

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2020.39.44.046

Роль государства в развитии АПК и направления поддержки отрасли

Шереужева Мадина Альбертовна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры финансов,
Российский государственный аграрный университет им. К.А. Тимирязева,
127550, Российская Федерация, Москва, ул. Тимирязевская, 49;
e-mail: shereuzheva@rgau-msha.ru

Аннотация

В статье рассматриваются методы государственной поддержки агропромышленного комплекса (АПК) России, которые выступают гарантом стабильности развития отрасли и обеспеченности населения продовольствием по доступным ценам. К тому же АПК играет значимую роль в ВВП страны, что доказывает необходимость субсидирования отрасли государством. Определено, что драйвером развития современного АПК России выступает политика импорт замещения и экспортоориентирование российской продукции, что требует значительных вливаний в техническое и ресурсное развитие отрасли. В работе показано, что дальнейшая поддержка отрасли государством важна по следующим причинам развитие экспорта АПК очень важно, потому что по некоторым видам продукции отрасль достигла практически 100-процентной самообеспеченности, и возникает вопрос о перепроизводстве. Это прежде всего мясо птицы, свинина, сахар. Ослабление рубля создало возможности для повышения ценовой конкурентоспособности российского экспорта. Критическая зависимость от зарубежных технологий и средств производства и технологическое отставание отечественного сельского хозяйства говорят о необходимости перехода на инновационную модель развития в аграрном секторе. Решение этой задачи осуществимо лишь в долгосрочном плане. Поэтому внимание к ней необходимо уже сейчас. Иначе через несколько лет российское сельское хозяйство рискует остаться на задворках мирового АПК, который все больше зависит от технологий устойчивого повышения продуктивности.

Для цитирования в научных исследованиях

Шереужева М.А. Роль государства в развитии АПК и направления поддержки отрасли // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 9А. С. 407-414. DOI: 10.34670/AR.2020.39.44.046

Ключевые слова

Агропромышленный комплекс, государственная поддержка, проекты, эффективность.

Введение

В сложных политических и экономических условиях поддержка отечественного агропромышленного сектора выступает одной из стратегически важных целей государства. План деятельности Минсельхоза России на 2016 – 2021 годы в качестве важнейшей задачи установил рост производства сельскохозяйственной продукции, обеспечивающий продовольственную независимость страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.

Основная часть

Данная задача была поставлена в условиях снижения темпа прироста производства продукции сельского хозяйства, что доказывает график, приведенный на рисунке 1.

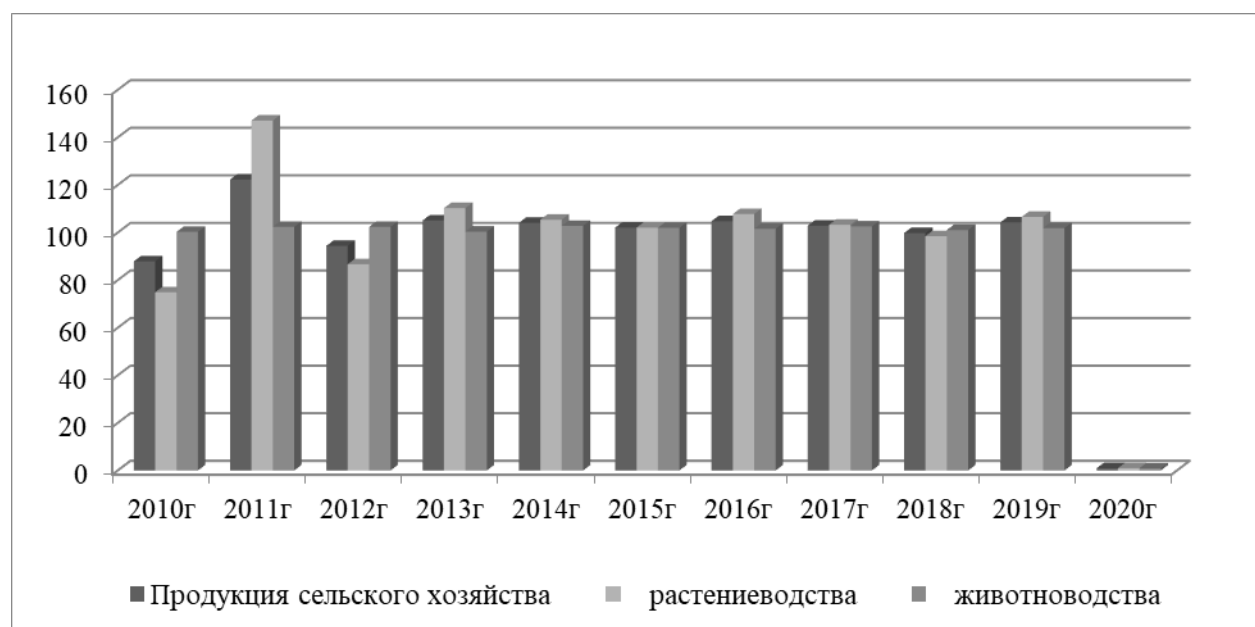


Рисунок 1 – Динамика темпов прироста производства продукции сельского хозяйства в РФ, %

Несмотря на относительную стабильность развития отрасли в период с 2013-2019 гг., в 2020 году в связи с разгоранием пандемии пострадало сельское хозяйство, как и другие отрасли экономики. Наблюдается некоторый спад продаж, хотя в отношении других отраслей он менее ощутим.

Следует отметить, что наиболее привлекательным источником финансирования АПК остается привлечение инвестиций. При этом эксперты отмечают, что на сегодняшний день наиболее распространенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности является налоговая политика государства, которая рассматривается как эффективный механизм воздействия на различные группы экономических агентов [Зарук, 2018]. В тоже время, низкий уровень рентабельности в отрасли не позволяет компаниям сектора формировать достаточные резервы, позволяющие эффективно переживать стадии кризиса. Таким образом, АПК нуждается в поддержке государства, которая преимущественно осуществляется путем субсидирования

сельскохозяйственного производства, вследствие чего предлагается проводить анализ степени компенсации расходов хозяйствующих субъектов бюджетами различных уровней [Шереужева, 2017].

Так в 2020 году более тысячи российских производителей АПК получили финансирование в рамках госпрограммы. Деньги были выделены и на стимулирование роста числа семейных хозяйств на селе. С начала 2020 года 133 гранта одобрено для обновления базы сельхозкооперативов. Продолжают выделяться средства и для компенсации агрокредитов по сниженным ставкам. Ещё почти 4 млрд рублей было направлено на развитие кооперации и поддержку начинающих фермеров (проект «Агростартап»).

Деньги выделяются не только компаниям, но и физлицам, решившим начать свой фермерский бизнес.

В 2020 году гранты на такие цели получила почти 1 тысяча хозяйств. Затраты на сельхозработы смогли частично компенсировать около 200 кооперативов. В целом объем финансирования государственных программ поддержки отрасли до 2019 года приведен на рисунке 2.

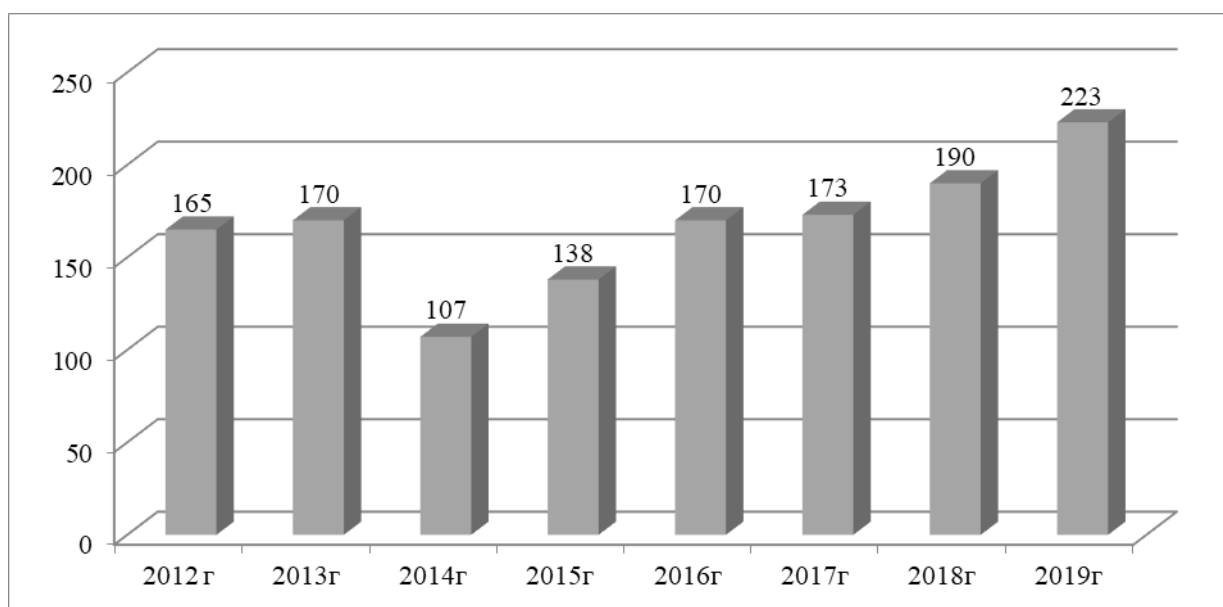


Рисунок 2 - Финансирования государственных программ поддержки отрасли до 2019 года

Госпрограмма по развитию АПК будет действовать до 2025 года. Общий объем финансирования за весь период составит 4193,8 млрд. рублей. Постепенно предусмотрено сокращение ассигнований на эти цели. Так, в 2020 году планировалось выделить 241630,2 млн рублей, а в 2021 году – 229412,1 млн рублей. Объем средств государственной поддержки в рамках программ и мероприятий по развитию сельского хозяйства.

Обращаясь к аналитическим данным поддержки отрасли по регионам, стоит отметить, что большая часть господдержки направлена на финансирования отрасли Республики Татарстан, Белгородской, Брянской областей и других регионов, в которых сельское хозяйство является одним из приоритетных секторов экономики [Бобовникова, 2019].

Значительные средства были выделены и на поддержку отрасли на Севере страны, в частности, на Урале и в Сибири. С 2018 года началась реализация программы «Начинающий

фермер». Молодые аграрии могли получить гранты в размере 1,5-3 млн рублей на покупку полей, садов, поголовья скота и другие важные цели.

Как уже отмечалось приоритетными целями развития АПК в России является наращивание объемов экспорта продукции. Перспективность достижения данной цели доказывает график с динамикой объема экспорта продукции АПК России (рисунок 3).

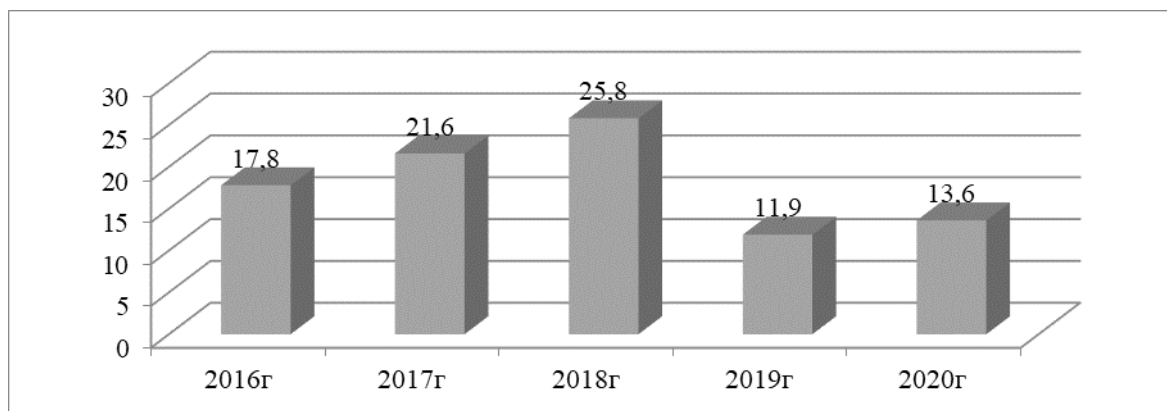


Рисунок 3 – Динамика объема экспорта агропродукции из России

До 2018 года наблюдался значительный прирост объемов продажи агропродукции на экспорт. Однако ввиду санкций и ограничений в международной торговле, которые затронул и сельское хозяйство в 2019 году имело место значительное снижение экспортируемой продукции. Несмотря на пандемию, уже за 9 месяцев 2020 года данный показатель возрос по сравнению с 2019 годом. Это доказывает наличие экспортного потенциала и стратегическую роль отрасли в экономике страны.

Для того чтобы определить наиболее значимые подотрасли АПК в плане развития экспорта, далее приведем распределение экспорта по видам продукции (рисунок 4).

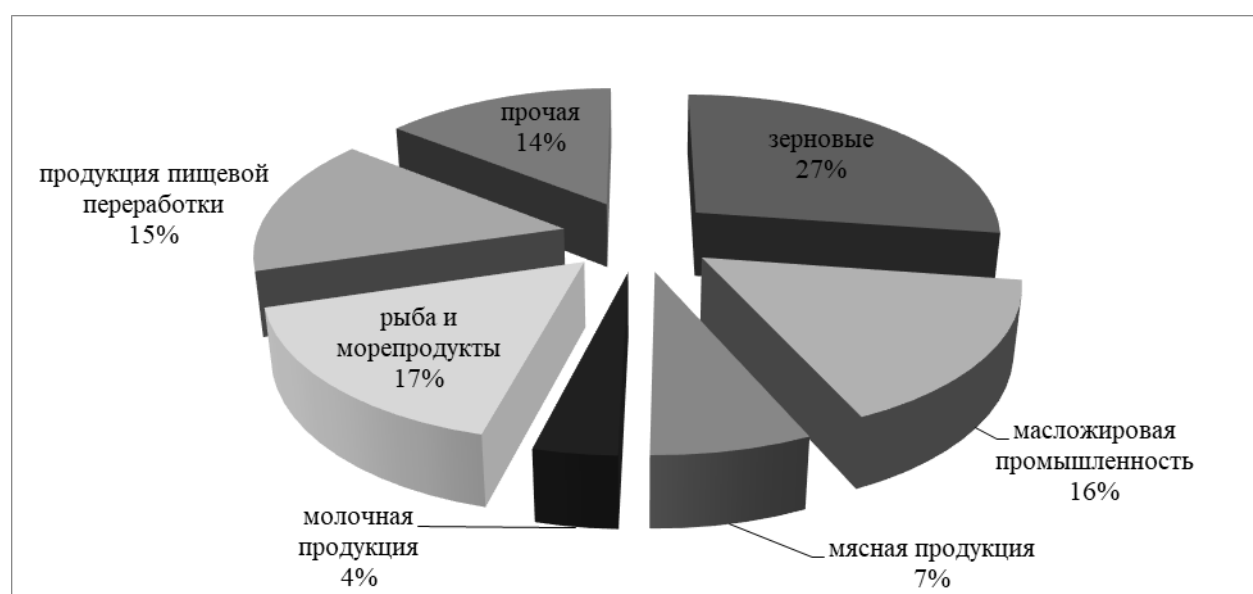


Рисунок 4 - Распределение экспорта по видам продукции в 2019 году, %

Наиболее значимой в структуре экспорта среди отрасли является зерно. На экспорт этой продукции приходится 27%. Поэтому правительству стоит направить усилия на поддержку именно этого сегмента. Перспективными также являются продукция «рыба и морепродукты» и продукция пищевой переработки. Стоит отметить, что на конкретных специализированных площадках и в рамках глобального биржевого оборота наиболее существенные объемы приходятся на обороты деривативов, которые основаны на таких базовых активах, как зерно, маслосемена и продукты из переработки, хлопок, сахар и т.д. [Мухаметзянов, 2020].

В целом на поддержку экспорта продукции агропромышленного комплекса планируется направить 33,809 миллиарда рублей в 2020 году, 66,514 миллиарда — в 2021 году, а в 2022 году — 95,013 миллиарда рублей. (рисунок 5).

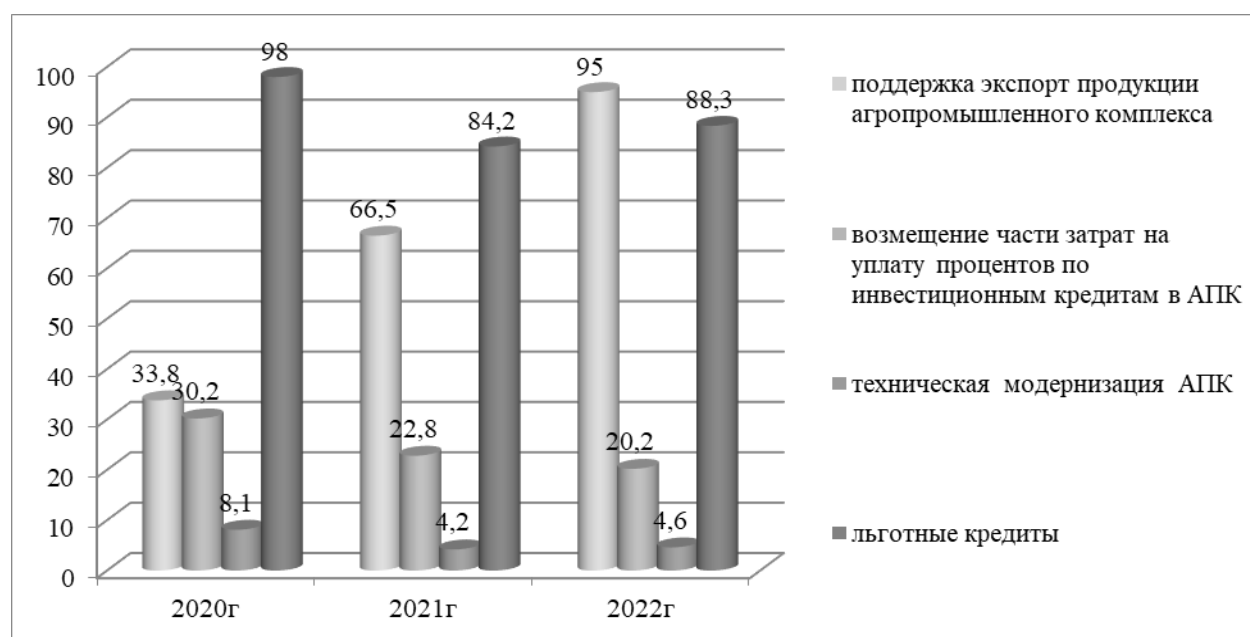


Рисунок 5 - Объемы финансирования отрасли по направления господдержки, млрд. руб.

На возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в АПК запланированы на уровне 30,212 миллиарда рублей в 2020 году, 22,845 миллиарда рублей в 2021 году и 20,211 миллиарда — в 2022 году.

На техническую модернизацию АПК в 2020 году планируется направить 8,1 миллиарда рублей, в 2021 году — 4,2 миллиарда, в 2022 году — 4,6 миллиарда рублей.

На программу льготного кредитования аграриев планируется направить 90,882 миллиарда рублей в 2020 году, 84,198 миллиарда в 2021 году и 88,319 миллиарда рублей в 2022 году. Субсидии ОАО "РЖД" на возмещение потерь в доходах из-за установления льготных тарифов на перевозку зерна в 2020 году предполагаются на уровне 2,601 миллиарда рублей, в 2021-2022 годах — по 2,565 миллиарда рублей.

В свою очередь на госпрограмму по развитию рыбохозяйственного комплекса РФ в 2020 году может быть направлено 20,825 миллиарда рублей, в 2021 году — 14,054 миллиарда рублей, в 2022 году — 12,367 миллиарда рублей. В том числе, на развитие аквакультуры — 2,361 миллиарда рублей в 2020 году, 2,346 миллиарда — в 2021 году и 2,404 миллиарда — в 2022 году.

Кроме того, согласно проекту федерального бюджета, на госпрограмму комплексного

развития сельских территорий в 2020 году может быть выделено 35,824 миллиарда рублей, в 2021 году — 34,357 миллиарда, в 2022 году — 34,939 миллиарда рублей. В частности, на создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях в 2020 году предполагается выделение 28,94 миллиарда рублей, в 2021 году — 27,821 миллиарда, в 2022 году — 25,52 миллиарда рублей.

Заключение

В заключении необходимо сказать, что дальнейшая поддержка отрасли государством важна по следующим причинам:

- 1) Развитие экспорта АПК очень важно, потому что по некоторым видам продукции отрасль достигла практически 100-процентной самообеспеченности, и возникает вопрос о перепроизводстве. Это прежде всего мясо птицы, свинина, сахар. Ослабление рубля создало возможности для повышения ценовой конкурентоспособности российского экспорта.
- 2) Критическая зависимость от зарубежных технологий и средств производства и технологическое отставание отечественного сельского хозяйства говорят о необходимости перехода на инновационную модель развития в аграрном секторе. Решение этой задачи осуществимо лишь в долгосрочном плане. Поэтому внимание к ней необходимо уже сейчас. Иначе через несколько лет российское сельское хозяйство рискует остаться на задворках мирового АПК, который все больше зависит от технологий устойчивого повышения продуктивности.
- 3) COVID-19 выявил проблемные точки российского АПК - в частности, показал зависимость агрокомплекса от импортных семян и ветеринарных препаратов.

Возможные реальные федеральные и региональные меры поддержки сельского хозяйства возможны для выхода из кризисной ситуации таковы:

- 1) Докапитализация из федерального бюджета "Росагролизинга", что позволит поставить аграриям дополнительно около 1,5 тыс. единиц техники. В "Росагролизинге" с апреля 2020 действует антикризисная программа, которая предполагает ставку в 3%, нулевой аванс, увеличение срока лизинга и отсрочку платежей на год.
- 2) Субсидирование скидок (10-15%) на покупку сельхозтехники в рамках программы 1432. По программе 1432 аграрии могут приобрести технику, которая производится в России и входит в утвержденный перечень, сформированный в основном из недорогой техники [Шереужева, 2020].
- 3) Программа льготного лизинга спецтехники, в том числе машин для мелиорации. Чтобы полностью закрыть потребность аграриев в рамках этой программы, потребуется докупить 2,5 единицы техники.
- 4) Увеличение максимального размера льготного краткосрочного кредита с 600 млн до 1,2 млрд рублей в год на одного заемщика.
- 5) Малые формы хозяйства от пандемии пострадали больше, чем крупные, в первую очередь, из-за сложностей со сбытом продукции. В связи с этим необходима дополнительная финансовая поддержка небольших предприятий на уровне регионов и страны в целом.
- 6) Развитие отечественной селекционной генетической базы, производства кормов, ветеринарных препаратов и средств защиты растений.

Библиография

1. Агропромышленный комплекс России: специфика государственного регулирования: http://www.apresom.ru/projects/item.php?SECTION_ID=91&ELEMENT_ID=5903(дата обращения: 25.11.2020 г.)
2. Анализ экспорта сельхозсырья и продовольствия из России в 2001-2018 гг., январе-феврале 2019 года: <https://agrovosti.net/lib/industries/analiz-eksporta-selkhozsyrya-i-prodovolstviya-iz-rossii-v-2001-2018-gg-yanvare-fevrale-2019-goda.html>(дата обращения: 25.11.2020 г.)
3. Бобовникова, Т.Ю. Кредитование аграрного сектора экономики России / Т.Ю. Бобовникова // Сборник статей IV Всероссийской научно-практической конференции: Актуальные проблемы финансирования и налогообложения АПК в условиях глобализации экономики. - Пенза. - 2019. - С. 26-29
4. В России продлят программу грантовой поддержки фермеров: <https://base.garant.ru/72185934/>(дата обращения: 25.11.2020 г.)
5. Зарук, Н.Ф. Активизация инвестиционной политики в сельском хозяйстве: монография / Н.Ф. Зарук, И.В. Макунина, А.В. Миронцева, М.А. Шереужева. - М.: Научный консультант, 2018. - 211 с.
6. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: <https://mcs.gov.ru/ministry/departments/departament-ekonomiki-investitsiy-i-regulirovaniya-gynkov/industry-information/info-obzor-rynkov-za-20-11-2020/> (дата обращения: 25.11.2020 г.)
7. Мухаметзянов, Р.Р. Использование деривативов на сельскохозяйственных рынках / Р.Р. Мухаметзянов, М.А. Шереужева, Р.Р. Арасланов // В сборнике: ЧАЯНОВСКИЕ ЧТЕНИЯ. Материалы I Международной научно-практической конференции по проблемам развития аграрной экономики. - 2020. - С. 402-408.
8. Прогноз научно-технологического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года//<https://www.hse.ru/data/2017/02/06/> (дата обращения: 25.11.2020 г.)
9. Финансирование АПК из бюджета РФ в 2020-2022 гг <https://milknews.ru/index/selskoe-hozyaystvo/finansirovanie-ark-fastova.html> (дата обращения: 25.11.2020 г.)
10. Шереужева, М. А. Теоретические основы государственной поддержки АПК / М.А. Шереужева // Актуальные проблемы финансирования и налогообложения АПК в условиях глобализации экономики: Сборник статей IV Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 177-180.
11. Шереужева М.А. Интеграция предприятий АПК в современных условиях хозяйствования / М.А. Шереужева, М.Е. Плешакова // В сборнике: Доклады ТСХА. - 2020. - С.641-644

The role of the state in the development of agriculture and the direction of support for the industry

Madina A. Shereuzheva

PhD in Economics
associate professor at the department of finance
Russian Timiryazev State Agrarian University,
27550, 49, Timiryazevskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: shereuzheva@rgau-msha.ru

Abstract

The article discusses the methods of state support for the agro-industrial complex (AIC) of Russia, which act as a guarantor of the stability of the development of the industry and the provision of food to the population at affordable prices. In addition, the agro-industrial complex plays a significant role in the country's GDP, which proves the need to subsidize the industry by the state. It is determined that the driver of the development of the modern agro-industrial complex of Russia is the policy of import substitution and export orientation of Russian products, which requires significant investments in the technical and resource development of the industry.

The paper shows that further support of the industry by the state is important for the following

reasons: the development of agricultural exports is very important, because for some types of products the industry has reached almost 100% self-sufficiency, and the question of overproduction arises. This is primarily poultry meat, pork, sugar. The weakening of the ruble has created opportunities to increase the price competitiveness of Russian exports. The critical dependence on foreign technologies and means of production and the technological lag of domestic agriculture indicate the need to switch to an innovative model of development in the agricultural sector. The solution to this problem is feasible only in the long term. Therefore, attention to it is necessary now. Otherwise, in a few years, Russian agriculture risks remaining on the margins of the global agro-industrial complex, which is increasingly dependent on technologies for sustainable productivity growth.

For citation

Shereuzheva M.A. (2020) Rol' gosudarstva v razvitiy APK i napravleniya podderzhki otrasli [The role of the state in the development of agriculture and the direction of support for the industry]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (9A), pp. 407-414. DOI: 10.34670/AR.2020.39.44.046

Keywords

Agro-industrial complex, state support, projects, efficiency

References

1. Agro-industrial complex of Russia: specifics of state regulation: http://www.apecom.ru/projects/item.php?SECTION_ID=91&ELEMENT_ID=5903 (accessed: 25.11.2020)
2. Analysis of agricultural raw materials and food exports from Russia in 2001-2018, January-February 2019: <https://agrovesti.net/lib/industries/analiz-eksporta-selkhozsyrya-i-prodovolstviya-iz-rossii-v-2001-2018-gg-yanvare-fevrale-2019-goda.html>(accessed: 25.11.2020)
3. Bobovnikova, T. Y. Crediting of agrarian sector of economy of Russia / Bobovnikova T. Y. // Collection of articles of IV all-Russian scientific-practical conference: Actual problems of Finance and taxation of agriculture in a globalized economy. - Penza. - 2019. - p. 26-29
4. Russia will extend the program of grant support for farmers: <https://base.garant.ru/72185934>
5. Zaruk, N. F. Activization of investment policy in agriculture: monograph / N. F. Zaruk, I. V. Makunina, A.V. Mirontseva, M. A. Shereuzheva. - M.: Scientific Consultant, 2018. - 211 p.
6. Ministry of Agriculture of the Russian Federation: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-ekonomiki-investitsiy-i-regulirovaniya-rynkov/industry-information/info-obzor-rynkov-za-20-11-2020>
7. Mukhametzyanov, R. R. The use of derivatives in agricultural markets / R. R. Mukhametzyanov, M. A. Shereuzheva, R. R. Araslanov // In the collection: Chayanov READINGS. Materials of the First International Scientific and Practical Conference on the problems of development of the agrarian economy. - 2020. - p. 402-408.
8. Forecast of scientific and technological development of the agro-industrial complex of the Russian Federation for the period up to 2030//<https://www.hse.ru/data/2017/02/06/>/(accessed: 25.11.2020)
9. Financing of agriculture from the budget of the Russian Federation in 2020-2022 <https://milknews.ru/index/selskoe-hozyaystvo/finansirovanie-apk-fastova.html> (accessed: 25.11.2020)
10. Shereubiah, M. A. Theoretical foundations of state support for agriculture / M. A. Seriogina // Actual problems of financing and taxation of agriculture in the context of economic globalization: Collection of articles of the IV All-Russian Scientific and Practical Conference. 2017. pp. 177-180.
11. Shereuzheva M. A. Integration of agricultural enterprises in modern economic conditions / M. A. Shereuzheva, M. E. Pleshakova // In the collection: Reports of the TLC. - 2020. - p. 641-644