

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2021.66.34.034

**Меры государственной поддержки,
направленные на стимулирование развития
крестьянских (фермерских) хозяйств в России**

Айдинова Анжелика Тагировна

Кандидат экономических наук, доцент,
Ставропольский государственный аграрный университет,
355000, Российская Федерация, Ставрополь,
переулок Зоотехнический, 12;
e-mail: 08062011lika@mail.ru

Аннотация

Статья отражает основные направления государственной поддержки развития крестьянских (фермерских) хозяйств в АПК России. В статье проведен анализ отдельных программ федерального и регионального уровней, которые реализуются в стране в 2021 году. Автор отмечает, что в целом для аграрного сектора характерен следующий комплекс проблем: экономические проблемы, связанные с общим низким уровнем финансовой поддержки аграрного сектора; технико-технологические проблемы, связанные с состоянием материально-технического обеспечения сельского хозяйства; проблемы, связанные с использованием основного средства производства в сельском хозяйстве – земли: правовые, экологические и пр.; проблемы с кадровым обеспечением сельхозпроизводства вследствие низкой заработной платы, молодежь и высококвалифицированные специалисты плохо закрепляются на селе; сложности со сбытом продукции, связанные как с отсутствием в аграрном секторе логистических систем необходимого уровня, так и с монополией торговых сетей; недостаточный уровень информационной поддержки, связанный с отсутствием системного информирования сельхозтоваропроизводителей о передовом опыте и успешном использовании современных технологий, о новых достижениях науки и техники в сельском хозяйстве. Необходимо отметить, что эффективность реализации программных мероприятий в АПК зависят не только от объемов финансирования и комплекса экономических мер, но и от серьезных аналитических проработок как на федеральном, так и на региональном уровнях. Решение этих проблем и составляет основу комплекса мер, обеспечивающих развитие современного класса крестьянских (фермерских) хозяйств.

Для цитирования в научных исследованиях

Айдинова А.Т. Меры государственной поддержки, направленные на стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств в России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 11А. С. 272-278. DOI: 10.34670/AR.2021.66.34.034

Ключевые слова

Грант, субсидия, государственная поддержка, крестьянские (фермерские) хозяйства, АПК.

Введение

Одной из составных частей государственной аграрной политики является Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, в соответствии с которой продовольственная безопасность РФ является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышения качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Стратегической целью продовольственной безопасности, в соответствии с указанной Доктриной, является обеспечение населения страны безопасной продовольственной продукцией на основе гарантированных объемов внутреннего производства (с учетом переходящих запасов) соответствующих продуктов, имеющего пороговые значения в отношении:

- зерна – не менее 95 %;
- сахара – не менее 90 %;
- растительного масла – не менее 90 %;
- мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85 %;
- молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90 %;
- рыбной продукции – не менее 85 %;
- картофеля – не менее 95 %;
- соли пищевой – не менее 85 %.

При этом основное внимание, как правило, сосредоточивается на удельном весе отечественной продукции в общем объеме товарных ресурсов.

Основная часть

С каждым годом в Российской Федерации разрабатывается и реализуется все больше программ, направленных на поддержку развития сельского хозяйства, что объясняется существенной ролью сельского хозяйства в экономике страны. Согласно данным ФСГС РФ, отрасль сельского хозяйства составляет более 4,0% ВВП России [Российский статистический ежегодник, 2020]. Важность данной отрасли также обусловлено тем, что около четверти населения страны проживает в сельской местности, где зачастую нет крупных предприятий, способных предоставить достаточное количество рабочих мест, что порождает высокий уровень безработицы в сельской местности. Увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств и их развитие способны решить эту проблему. Кроме того, в свете глобальных экономических и политических тенденций, возникает необходимость обеспечения продовольственной автономности страны. Другими словами, обеспечение должного уровня развития предприятий сельского хозяйства, и К(Ф)Х, в частности, оказывает непосредственного влияние на уровень экономической безопасности страны.

Таким образом, как нам представляется, существенную роль в обеспечении продовольственной независимости страны, особенно с учетом введенных в отношении России санкций и предпринятых Российской Федерацией контрсанкционных мер, способны обеспечить малые формы хозяйствования.

В этой связи проблема настоящего исследования представляется актуальной и своевременной, что также нашло отражение в национальной цели № 9 Указа Президента РФ от

21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также в Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года и Постановлении Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 30.08.2021) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В широком смысле под государственной поддержкой принято понимать комплекс мер, осуществляемых органами государственной власти и направленных на улучшение качества жизни и социального положения граждан либо развитие бизнеса. Мероприятия в рамках этих программ могут финансироваться за счет средств федерального, регионального или местного бюджетов. В настоящее время существуют несколько форм поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств государством:

- единовременная помощь на бытовое обустройство;
- гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства;
- субсидии для начинающих фермеров;
- субсидии на поддержку отдельных направлений сельского хозяйства;
- субсидии на возмещение части затрат;
- субсидии на закупки.

В настоящее время Министерство сельского хозяйства предоставляет широкий спектр различных программ, направленных на развитие К(Ф)Х как малой формы хозяйствования, и заключающихся в оказание финансовой помощи как существующим хозяйствам, так и перспективным аграриям, имеющим бизнес-план по формированию нового хозяйства. Наиболее распространенные программы представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Характеристика реализующихся программ государственной поддержки К(Ф)Х

Программа	Цели	Размер финансовой поддержки
Грантовая поддержка начинающих фермеров	Приобретение земельного участка сельскохозяйственного назначения, материально-технической базы хозяйства	1) не более 3 млн рублей для хозяйств, занимающихся разведением КРС 2) не более 1,5 млн рублей на другие виды деятельности
Грантовая поддержка на развитие семейных ферм	на улучшение материально-технической базы хозяйства, его модернизацию и реконструкцию	1) не более 30,0 млн рублей 2) не более 60 (80) процентов расходов на развитие семейной фермы (в зависимости от конкретной цели)
Грант «Агростартап»	покрытие затрат по реализации бизнес-плана по разведение крупного рогатого скота мясного или молочного направлений продуктивности	в размере, не превышающем 5 (6) млн рублей, но не более 90 процентов затрат (если предусмотрено формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива)
Грант «Агростартап»	покрытие затрат по иным направлениям бизнес-плана	в размере 3 (4) млн рублей, но не более 90 процентов затрат (если предусмотрено формирования неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива)
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам	Возмещение части затрат на уплату процентов: по инвестиционным кредитам и займам, по кредитам и займам, полученным на срок до одного года	Размер определяется в зависимости от региона, вида деятельности хозяйства и размера задолженности

Программа	Цели	Размер финансовой поддержки
Субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших от чрезвычайной ситуации природного характера	финансовое обеспечение части затрат на приобретение кормов (услуги сторонних организаций) для хозяйств, пострадавших от чрезвычайной ситуации природного характера в предыдущем сельскохозяйственном сезоне)	Рассчитывается для каждого хозяйства отдельно, в зависимости от региона, где оно зарегистрировано и размеров самого хозяйства
Субсидии на развитие семейных молочных животноводческих ферм	1) создание молочных ферм в соответствии с проектной документацией; 2) комплектацию молочных ферм оборудованием и сельскохозяйственной техникой, а также их монтаж; 3) комплектацию молочной фермы племенными сельскохозяйственными животными.	В общем порядке, не более 12 млн рублей на одну молочную ферму, но может зависеть от региона
Единовременная помощь на бытовое обустройство	на приобретение и модернизацию материально-технической базы хозяйства	Размер единовременной помощи на бытовое обустройство, предоставляемой конкретному начинающему фермеру, определяется комиссией с учетом местных социально-бытовых условий, собственных средств начинающего фермера и плана расходов, но не может превышать 250 тыс. рублей.

С каждым годом государство увеличивает объемы финансирования мероприятий, направленных на поддержку развития как АПК в целом, так и К(Ф)Х в частности. Так, в 2020 году Министерство сельского хозяйства выделило более 10 млрд рублей на предоставление грантовой поддержки, за счет чего было поддержано 1609 проектов начинающих фермеров, 552 проекта семейных ферм и 174 проекта по развитию материально-технической базы кооперативов.

Разработка и реализация новых мероприятий государственной поддержки доказывают свою эффективность, так в 2020 году даже в условиях пандемии малый агробизнес сохранил положительные темпы прироста и показал прирост в 4,0%. Фермерские хозяйства обеспечивают около трети сбора зерна и подсолнечника в России. Их доля в валовом сельскохозяйственном производстве растет и по итогам 2020 года составляет 14,3% [там же].

Несмотря на то, что накоплен определенный опыт разработки и реализации государственных программ, как на федеральном, так и на региональном уровне, проведенный анализ позволил нам, выявить ряд недостатков в подготовке госпрограмм:

- отсутствует механизм независимой экспертной и общественной оценки региональных программ;
- региональные программы, сохраняют громоздкую, нередко дублирующую структуру;
- существует нечеткая взаимоувязка целей, задач и основных мероприятий программ, что снижает возможности достижения запрограммированных показателей;
- осуществляются частая корректировка и изменения, вносимые в программы в процессе их реализации.

В современных условиях политику, проводимую в отношении аграрного сектора

российской экономики, нельзя назвать системной: меры финансового характера не всегда подкрепляются соответствующими организационными и правовыми процедурами.

В результате в целом для аграрного сектора характерен следующий комплекс проблем:

- 1) Экономические проблемы, связанные с общим низким уровнем финансовой поддержки аграрного сектора и перекосами в структуре себестоимости сельхозпродукции вследствие высокой доли энергозатрат и стоимости других материальных ресурсов.
- 2) Техничко-технологические проблемы, связанные с состоянием материально-технического обеспечения сельского хозяйства: высокая степень износа основных фондов, низкий уровень замещения старой техники высокопроизводительной из-за серьезных ценовых диспропорций и фактической утраты российского сельхозмашиностроения. Медленное внедрение современных технологий в производство сельскохозяйственной продукции, вызванное, с одной стороны, разрушением системы аграрной науки, с другой стороны, низкими инвестиционными возможностями большинства сельхозтоваропроизводителей.
- 3) Отдельно следует выделить проблемы, связанные с использованием основного средства производства в сельском хозяйстве – земли: правовые, экологические и пр., которые в комплексе ведут к опустыниванию, выведению из оборота, ухудшению плодородия и снижению эффективности использования сельскохозяйственных земель.
- 4) Проблемы с кадровым обеспечением сельхозпроизводства вследствие низкой заработной платы, молодежь и высококвалифицированные специалисты плохо закрепляются на селе.
- 5) Сложности со сбытом продукции, связанные как с отсутствием в аграрном секторе логистических систем необходимого уровня, так и с монополией торговых сетей.
- 6) Недостаточный уровень информационной поддержки, связанный с отсутствием системного информирования сельхозтоваропроизводителей о передовом опыте и успешном использовании современных технологий, о новых достижениях науки и техники в сельском хозяйстве.

Заключение

Таким образом, обобщая вышеизложенное, необходимо отметить, что эффективность реализации программных мероприятий в АПК зависят не только от объемов финансирования и комплекса экономических мер, но и от серьезных аналитических проработок как на федеральном, так и на региональном уровнях. Решение этих проблем и составляет основу комплекса мер, обеспечивающих развитие современного класса крестьянских (фермерских) хозяйств.

Библиография

1. Официальный сайт Министерства образования Российской Федерации. URL: <http://opendata.mcх.ru/opendata/>
2. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 30.08.2021) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
3. Распоряжение Правительства РФ от 12.04.2020 № 993-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года».
4. Российский статистический ежегодник. 2020. М., 2020. 700 с.
5. Рост производства фермерских хозяйств России в 2020 году составил 4%. URL: <https://tass.ru/ekonomika/10719317>

6. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
7. Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 № 74-ФЗ (с изм. и доп. от 23.06.2014).
8. Efimova N.P., Mokretsova O.I. Theoretical assumptions of the program-target management of the budget expenditures in Russia // *Economics and Entrepreneurship*. 2015. 12-4(65). P. 810-818.
9. Tagirova O.A. The role of the agricultural sector in the Russian Economy Actual issues of financing and taxation of agriculture in a globalized economy // *Mater. Russian Sci. and Pract. Conf.* 2018.

State support measures aimed at stimulating the development of peasant (private) farms in Russia

Anzhelika T. Aidinova

PhD in Economics, Associate Professor,
Stavropol State Agrarian University,
355000, 12, Zootekhnicheskii lane, Stavropol, Russian Federation;
e-mail: 08062011lika@mail.ru

Abstract

The article reflects the main directions of state support for the development of peasant farms in the agro-industrial complex of Russia. The article analyzes individual programs of the federal and regional levels that are being implemented in the country in 2021. The author notes that, in general, the agrarian sector is characterized by the following set of problems: economic problems associated with an overall low level of financial support for the agrarian sector; technical and technological problems associated with the state of the material and technical support of agriculture; problems associated with the use of the main means of production in agriculture; problems with the staffing of agricultural production due to low wages, young people and highly qualified specialists are poorly entrenched in the countryside; difficulties with the sale; insufficient level of information support associated with the lack of systematic informing agricultural producers about the best practices and the successful use of modern technologies, about the new achievements of science and technology in agriculture. It should be noted that the effectiveness of the implementation of program activities in the agro-industrial complex depends not only on the amount of funding and a set of economic measures, but also on serious analytical studies both at the federal and regional levels. The solution of these problems is the basis of a set of measures to ensure the development of the modern class of peasant (farmer) households.

For citation

Aidinova A.T. (2021) Mery gosudarstvennoi podderzhki, napravlennoye na stimulirovaniye razvitiya krest'yanskikh (fermerskikh) khozyaistv v Rossii [State support measures aimed at stimulating the development of peasant (private) farms in Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 11 (11A), pp. 272-278. DOI: 10.34670/AR.2021.66.34.034

Keywords

Grant, subsidy, state support, peasant (farming) households, agro-industrial complex.

References

1. Efimova N.P., Mokretsova O.I. (2015) Theoretical assumptions of the program-target management of the budget expenditures in Russia. *Economics and Entrepreneurship*, 12-4(65), pp. 810-818.
2. *Federal'nyi zakon «O krest'yanskom (fermerskom) khozyaistve» ot 11.06.2003 № 74-FZ (s izm. i dop. ot 23.06.2014)* [Federal Law “On Peasant (Farming) Economy” dated 06/11/2003 No. 74-FZ (as amended and supplemented from 06/23/2014)].
3. *Ofitsial'nyi sait Ministerstva obrazovaniya Rossiiskoi Federatsii* [Official site of the Ministry of Education of the Russian Federation]. Available at: <http://opendata.mcx.ru/opendata/> [Accessed 11/11/2021]
4. *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 14.07.2012 № 717 (red. ot 30.08.2021) «O Gosudarstvennoi programme razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produkcii, syr'ya i prodovol'stviya»* [Decree of the Government of the Russian Federation of July 14, 2012 No. 717 (as amended on August 30, 2021) “On the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Markets for Agricultural Products, Raw Materials and Food”].
5. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 12.04.2020 № 993-r «Ob utverzhdenii Strategii razvitiya agropromyshlennogo i rybokhozyaistvennogo kompleksov Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda»* [Order of the Government of the Russian Federation of 12.04.2020 No. 993-r “On approval of the Strategy for the development of the agro-industrial and fishery complexes of the Russian Federation for the period up to 2030”].
6. (2020) *Rossiiskii statisticheskii ezhegodnik. 2020* [Russian statistical yearbook. 2020]. Moscow.
7. *Rost proizvodstva fermerskikh khozyaistv Rossii v 2020 godu sostavil 4%* [The growth of production of farms in Russia in 2020 amounted to 4%]. Available at: <https://tass.ru/ekonomika/10719317> [Accessed 11/11/2021]
8. Tagirova O.A. (2018) The role of the agricultural sector in the Russian Economy Actual issues of financing and taxation of agriculture in a globalized economy. In: *Mater. Russian Sci. and Pract. Conf.*
9. *Ukaz Prezidenta RF ot 21.07.2020 № 474 «O natsional'nykh tselyakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda»* [Decree of the President of the Russian Federation of July 21, 2020 No. 474 “On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030”].