

УДК 332.142.2

DOI: 10.34670/AR.2021.55.27.036

Влияние пандемии коронавируса на величину безработицы на федеральном и региональном уровнях

Фролова Наталья Николаевна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина,
196605, Российская Федерация, Пушкин, ш. Петербургское, 10а;
e-mail: frolova.molla@gmail.com

Татарникова Марина Анатольевна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина,
196605, Российская Федерация, Пушкин, ш. Петербургское, 10а;
e-mail: tatarnikovamarin@mail.ru

Рассказова Алеся Александровна

Старший преподаватель кафедры информатики, экономики и управления,
Бокситогорский институт (филиал),
Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина,
187650, Российская Федерация, Бокситогорск, ул. Вишнякова, 22;
e-mail: k.alesja@mail.ru

Правдина Оксана Алексеевна

Старший преподаватель кафедры информатики, экономики и управления,
Бокситогорский институт (филиал),
Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина,
187650, Российская Федерация, Бокситогорск, ул. Вишнякова, 22;
e-mail: oxanaan@yandex.ru

Аннотация

В условиях пандемии коронавируса множество предприятий не смогло оперативно адаптироваться к ситуации, уже наблюдается приостановка (или закрытие) их деятельности по всему миру, что влечет за собой рост численности безработных. В статье представлено множество аналитических данных по уровню безработицы в период проведения мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в первом квартале 2020 г. В условиях сокращения реальных доходов населения принимаются меры по поддержке населения не только на федеральном, но и на региональном уровнях. Принимая во внимание рейтинг регионов по уровню регистрируемой безработицы, можно говорить об эффективности

предпринятых Ленинградской областью мер по недопущению безработицы и поддержке населения в настоящее время. Многие эксперты сегодня считают, что не очень просто в современных условиях оценить ситуацию на рынке труда, поскольку невозможно собрать полноценные статистические данные и дать качественную оценку влияния пандемия коронавируса на рынок труда. По их мнению, на сложившуюся ситуацию оказывает сильное влияние политика, проводимая региональными властями.

Для цитирования в научных исследованиях

Фролова Н.Н., Татарникова М.А., Рассказова А.А., Правдина О.А. Влияние пандемии коронавируса на величину безработицы на федеральном и региональном уровнях // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 6А. С. 390-397. DOI: 10.34670/AR.2021.55.27.036

Ключевые слова

Пандемия, безработица, реальные доходы населения, федеральная поддержка, региональная поддержка, снижение экономической активности.

Введение

Сфера труда имеет большое значение для экономического роста государства: от ее благоприятного развития зависит повышение эффективности всех видов деятельности, растет конкурентоспособность страны. Важнейшими характеристиками рынка труда являются занятость населения и уровень безработицы. Занятость и безработица оказывают огромное влияние как на уровень жизни населения, так и на экономику страны в целом.

Основная часть

31 декабря 2019 г. власти Китая оповестили все страны мира о вспышке неизвестной вирусной пневмонии в провинции Хубэй. Вскоре было официально подтверждено, что причиной стал новый вид коронавируса. Тогда мало кто мог предположить, что новый вирус, названный COVID-19, приведет к масштабным последствиям и нанесет серьезный удар экономике всего мира. Очень быстрое распространение новой инфекции за пределы КНР приобрело характер всемирной пандемии. По состоянию на конец декабря 2020 г. более 102,5 млн человек были заражены, погибло свыше 2,2 млн человек. По данным федерального оперативного штаба по борьбе с коронавирусом, на конец января 2021 г. в России зарегистрировано 3 850 439 случаев заражения, умерли 73 182 человека.

На сегодняшний день можно сказать, что человечество еще не может оценить реальный экономический ущерб, это возможно будет сделать позже. Однако некоторые выводы уже можно увидеть: наиболее пострадавшими оказались те страны, где сфера услуг занимает лидирующее место в ВВП (табл. 1).

Таблица 1 - Список стран, ранжированный по убыванию доли сферы услуг в ВВП [Доля..., www]

Ранг	Страна	Сфера услуг в ВВП, %
1	США	77,4
2	Великобритания	71,0
3	Франция	70,3

Ранг	Страна	Сфера услуг в ВВП, %
4	Канада	70,2
5	Япония	69,1
6	Испания	67,7
7	Италия	66,3
...
14	Россия	54,1
15	Южная Корея	53,6
16	Китай	52,2

По данным таблицы можно сделать вывод о том, что сфера услуг в ВВП США и ряда европейских государств занимает более 70%, что подтверждает тот факт, что экономики этих стран получили большее количество отрицательных последствий пандемии. Россия и азиатские страны имеют более низкий долевого процент сферы услуг в ВВП страны, именно поэтому экономическая ситуация в данных странах остается более стабильной. Страны, обладающие собственной промышленностью и развитым аграрно-промышленным производством, оказались менее восприимчивыми к создавшимся условиям.

В результате падения ВВП и сокращения сферы услуг неизбежно происходят увеличение банкротств в сфере малого и среднего бизнеса, значительное высвобождение рабочей силы. Следствием роста безработицы станут усиление социального неравенства, падение реальных доходов населения, снижение уровня покупательной способности населения, сокращение совокупного спроса.

Особенно сильно от кризиса, вызванного пандемией, пострадали предприятия малого и среднего бизнеса, работники сельскохозяйственного сектора экономики, самозанятые, беженцы и трудовые мигранты [Кудрин..., www].

Что касается России, уровень безработицы в целом увеличился с 4,6% в феврале до 6,4% в декабре, что является максимальным значением с 2012 г. Среди регионов с наиболее благополучной ситуацией по безработице – мегаполисы (Москва, Санкт-Петербург) и сырьевые регионы (ХМАО, ЯНАО). «Богатые» регионы смогли оказать дополнительную поддержку бизнесу, чтобы избежать массовых увольнений, да и у бизнеса в этих регионах был достаточный запас прочности.

Наиболее пострадавшими регионами от мер борьбы с коронавирусом стали республики Кавказа, Тува, где был высок уровень безработицы в докризисный период. Однако по-настоящему рекордный темп обвала на рынке труда демонстрируют США, несмотря на солидные меры поддержки населения. Число заявок на получение пособия по безработице в США поставило очередной рекорд: на конец марта уже 6,5 млн человек [Краткий аналитический отчет..., www].

В России причинами резкого ухудшения экономической ситуации в марте 2020 г. стали прекращение действия соглашения ОПЕК+ и ограничительные меры Правительства РФ для сдерживания распространения COVID-19, которые повлекли за собой временное, но значительное снижение экономической активности в стране [Доля..., www]. В истории России уже были периоды, когда страна сталкивалась с экономическими кризисами и накопила значительный опыт по их регулированию. Однако кризис, вызванный борьбой с пандемией, несколько отличается от предыдущих своей непредсказуемостью и масштабами.

В конце первого квартала 2020 г. промышленное производство в стране снизило объемы, преимущественно за счет сокращения добычи полезных ископаемых и снижения выпуска

инвестиционных товаров. Как следствие, все косвенные индикаторы инвестиционного спроса продемонстрировали снижение динамики инвестиционной активности, кроме железнодорожных перевозок стройматериалов [Харченко, www].

В результате пандемии коронавируса множество российских предприятий не смогло оперативно адаптироваться к ситуации, что привело к приостановке (или закрытию) их деятельности, что повлекло за собой резкий рост численности оставшихся без работы.

Международная организация труда, согласно разработанной методике, к безработным относит лиц в экономически активном возрасте, которые на момент исследования не имеют работы (дохода), занимаются поиском работы, готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

По данным Банка России, к началу лета 2020 г. в стране в условиях снижения спроса на рабочую силу произошло увеличение уровня безработицы до 4,6%. По словам главы Минтруда А.О. Котякова, непосредственно после марта работу потеряли более 208 тыс. человек. При этом за март – апрель 2020 г. безработными были признаны 735 тыс. россиян [Экономика, 2019, www].

Согласно результатам опроса IHS Markit PMI, в начале весны на фоне замедления экономической активности из-за распространения коронавируса и ослабления рубля было зафиксировано существенное сокращение занятости, особенно в секторе услуг [Там же]. Отдельные исследования указывают также на рост неполной занятости. Центр стратегических разработок подвел итоги исследования, посвященного поведению бизнеса в условиях распространения коронавируса и мер по борьбе с ним. В результате исследования были сделаны выводы о том, что одной из форм адаптации бизнеса к приостановке производственной деятельности на период режима нерабочих дней в России стало увеличение скрытой безработицы (перевод сотрудников на неполное рабочее время, отпуск без сохранения заработной платы и др.) [Минтруд..., www]. Такая реакция бизнеса на ограничительные меры для сдерживания распространения COVID-19 обусловлена снижением доходов, ростом обязательных платежей и процентных ставок по кредитам.

Отчет ООО «инФОМ» за апрель по результатам проведенного опроса подтвердил, что часть работающих по найму была отправлена в отпуска (оплачиваемые или неоплачиваемые). Кроме того, работодатели допускали просроченную задолженность и невыплаты по заработной плате. Респонденты отмечали уменьшение заработной платы и иных выплат, а также отсутствие заработной платы [Краткий аналитический отчет..., www].

Также в ходе опроса были выявлены значительные изменения в сфере работы по найму, которые коснулись 60% занятых, из них 18% полностью или частично перешли на удаленную работу, 20% полностью или частично потеряли в трудовых доходах. Еще более напряженными оказались ожидания дальнейшего снижения дохода, а увольнения опасался каждый одиннадцатый работник (9%). При этом персонал частных предприятий оказался в более уязвимом положении, чем государственных или с государственным участием [Там же].

По оценкам Банка России, подстройка рынка труда к снижению экономической активности в значительной мере происходит через снижение заработной платы и рост неполной занятости, что может сдерживать рост безработицы [Там же]. Динамика данного показателя в значительной мере зависит от сроков и скорости смягчения ограничительных мер, которые способствуют восстановлению экономической активности.

По прогнозам Алексея Кудрина, председателя Счетной палаты, «на фоне пандемии коронавируса безработица в России может подскочить до 7-8%, а в худшем случае даже до 10%

от экономически активного населения РФ. Такой уровень сохранится до конца 2020 г., затем экономика начнет восстанавливаться, а вслед за ней стабилизируется и ситуация на рынке труда. В период изоляции спрос на некоторые услуги и товары практически исчез. С глобальным кризисом столкнулись сфера услуг, а также спортивная и развлекательная отрасли. В связи с этим часть работников ушла в неоплачиваемые отпуска, но если пандемия затянется, то их придется уволить» [Кудрин..., www].

Известно, что во время кризисов растет внимание к показателям безработицы, несущим с собой много важных сигналов. Эта информация должна быть оперативной, максимально подробной и точной, чтобы можно было разрабатывать адекватные политические меры.

Для оценки ситуации на рынке труда воспользуемся данными платформы «iМониторинг», содержащей оперативную информацию об уровне регистрируемой безработицы. Численность безработных в России за 2020 г., по предварительным данным, составила около 4,321 млн человек, что на 24,7% выше показателя за 2019 г. Численность безработных в декабре 2020 г. составила около 4,433 млн человек, что на 4% меньше показателя за ноябрь 2020 г. При этом по сравнению с декабрем 2019 г. безработица выросла на 27,6%. Общая доля безработных среди населения трудоспособного возраста в 2020 г. составила 5,9% [Динамика..., www].

По Северо-Западному федеральному округу с 14 апреля 2020 г. по 21 апреля 2020 г. прирост уровня регистрируемой безработицы составил 0,85%. При этом из всех 11 территорий округа минимальный размер безработицы показала Ленинградская область – 0,39%, на втором месте находится г. Санкт-Петербург – 0,49%, на третьем – Архангельская область – 1,55%. Стоит отметить, что среди регионов России Ленинградская область находится на втором месте по значению данного показателя за последнюю неделю ноября, уступив первое место только г. Севастополю [Сравнение..., www].

Сегодня в России проводятся как региональные, так и федеральные мероприятия по поддержке населения в условиях пандемии коронавируса и сокращения реальных доходов населения.

В этот сложный период на уровне государства реализуются следующие меры поддержки населения:

- автоматическое продление на ближайшие шесть месяцев социальных пособий и льгот, положенных в период карантина;
- семьям, имеющим право на материнский капитал, с апреля выплачивались ежемесячно дополнительно 5000 рублей на каждого ребенка в возрасте до трех лет включительно (данная мера была рассчитана на три месяца);
- выплаты осуществлялись на детей в возрасте от трех до семи лет при условии непревышения среднедушевого дохода семьи прожиточного минимума населения в регионе;
- выплаты по больничному (не меньше одного МРОТ в месяц);
- увеличение пособия по безработице с 8 до 12,1 тыс. рублей;
- введение «кредитных каникул» как на потребительские, так и на ипотечные кредиты для населения при условии сокращения доходов более 30% и т. д.

Ленинградская область также добавила к существующему перечню дополнительные меры:

- гражданам, уволенным после 30 марта и официально признанным безработными, полагается региональная доплата в размере 5000 рублей;
- единовременная выплата в размере 5000 рублей на каждого ребенка в случае, если хотя бы

- один из родителей безработный или уволен после 30 марта 2020 г.;
- право на получение сухого пайка на ребенка родителям, уволенным после 30 марта 2020 г., родителям – индивидуальным предпринимателям, самозанятым или родителям, не получающим заработную плату в связи с приостановкой деятельности предприятия;
 - индивидуальным предпринимателям, если их деятельность попала под запрет и не приносит дохода, а также жителям, которым не выплачивается заработная плата, полагается единовременная выплата в размере 7000 рублей и т. д. [Серов, www].

Заключение

Принимая во внимание рейтинг регионов по уровню регистрируемой безработицы, можно говорить об эффективности предпринятых Ленинградской областью мер по недопущению безработицы и поддержке населения в настоящее время.

Многие эксперты сегодня считают, что не очень просто в современных условиях оценить ситуацию на рынке труда, поскольку невозможно собрать полноценные статистические данные и дать качественную оценку влияния пандемия коронавируса на рынок труда. По их мнению, на сложившуюся ситуацию оказывает сильное влияние политика, проводимая региональными властями.

Библиография

1. Динамика показателей рынка труда. URL: <http://iminfin.ru/areas-of-analysis/labor-market/rinok-truda-report/dinamika-pokazatelej-rynka-truda?territory=45000000>
2. Доля услуг ВВП Топ-20 экономик мира. URL: <https://credinform.ru/ru-RU/Publications/Article/6d99e95b11d8>
3. Краткий аналитический отчет по первому телефонному опросу 2020 года. URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/27820/inFOM_20-04.pdf
4. Кудрин спрогнозировал рост безработицы в России из-за пандемии коронавируса. URL: https://www.gazeta.ru/business/news/2020/04/13/n_14285821.shtml
5. Минтруд: за два месяца безработными признаны 735 тыс. россиян. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4337233>
6. Серов И. Какие меры поддержки действуют в Ленинградской области в условиях коронавируса. URL: <https://ivbg.ru/8107993-kakie-mery-podderzhki-dejstvuyut-v-leningradskoj-oblasti-v-usloviyah-koronavirusa.html>
7. Сравнение по показателям рынка труда. URL: <http://iminfin.ru/areas-of-analysis/labor-market/rinok-truda-report/sravnenie-po-pokazatelyam-rynka-truda?territory=45000000>
8. Туркин В. Рынок труда в период пандемии. URL: <https://fedpress-ru.turbopages.org/s/fedpress.ru/article/2480169>
9. Харченко А. Единство. Сознательность. Скорость. Как Китай победил эпидемию коронавируса. URL: <https://strana.ua/articles/254799-epidemija-koronavirusa-kak-kitaj-pobedil-bolezn.html>
10. Экономика. 2019. № 12. URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/27272/EC_2019-12.pdf

The impact of the coronavirus pandemic on unemployment at the federal and regional levels

Natal'ya N. Frolova

PhD in Economics,
Associate Professor at the Department of state and municipal administration,
Pushkin Leningrad State University,
196605, 10a Peterburgskoe hwy, Pushkin, Russian Federation;
e-mail: frolova.molla@gmail.com

Marina A. Tatarnikova

PhD in Economics,
Associate Professor at the Department of state and municipal administration,
Pushkin Leningrad State University,
196605, 10a Peterburgskoe hwy, Pushkin, Russian Federation;
e-mail: tatarnikovamarin@mail.ru

Alesya A. Rasskazova

Senior Lecturer at the Department of informatics, economics and management,
Boksitogorsk Institute (branch),
Pushkin Leningrad State University,
187650, 22 Vishnyakova str., Boksitogorsk, Russian Federation;
e-mail: k.alesja@mail.ru

Oksana A. Pravdina

Senior Lecturer at the Department of informatics, economics and management,
Boksitogorsk Institute (branch),
Pushkin Leningrad State University,
187650, 22 Vishnyakova str., Boksitogorsk, Russian Federation;
e-mail: oxanaan@yandex.ru

Abstract

In the context of the coronavirus pandemic, many enterprises have not been able to quickly adapt to the situation, and there is already a suspension (or closure) of their activities around the world, which leads to an increase in the number of unemployed. The article presents a lot of analytical data on the unemployment rate during the period of taking measures aimed at ensuring the sanitary and epidemiological well-being of the population in the Russian Federation in the first quarter of 2020. In the context of the reduction in the real incomes of the population, measures are being taken to support the population not only at the federal, but also at the regional level. Taking into account the rating of the regions by the level of registered unemployment, the article deals with the effectiveness of the measures taken by the Leningrad region to prevent unemployment and support the population at the present time. Many experts today believe that it is not very easy to assess the situation in the labor market under modern conditions, since it is impossible to collect full-fledged statistical data and give a qualitative assessment of the impact of the coronavirus pandemic on the labor market. In their opinion, the current situation is strongly influenced by the policies pursued by the regional authorities.

For citation

Frolova N.N., Tatarnikova M.A., Rasskazova A.A., Pravdina O.A. (2021) Vliyanie pandemii koronavirusa na velichinu bezrabortitsy na federal'nom i regional'nom urovnyakh [The impact of the coronavirus pandemic on unemployment at the federal and regional levels]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 11 (6A), pp. 390-397. DOI: 10.34670/AR.2021.55.27.036

Keywords

Pandemic, unemployment, real incomes of the population, federal support, regional support, decline in economic activity.

References

1. *Dinamika pokazatelei rynka truda* [The dynamics of labor market indicators]. Available at: <http://iminfin.ru/areas-of-analysis/labor-market/rinok-truda-report/dinamika-pokazatelej-rynka-truda?territory=45000000> [Accessed 29/01/21].
2. *Dolya uslug VVP Top-20 ekonomik mira* [The share of services in the GDP of the world's top 20 economies]. Available at: <https://credinform.ru/ru-RU/Publications/Article/6d99e95b11d8> [Accessed 29/01/21].
3. *Ekonomika* [Economics] (2019), 12. Available at: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/27272/EC_2019-12.pdf [Accessed 29/01/21].
4. Kharchenko A. *Edinstvo. Soznatel'nost'. Skorost'. Kak Kitai pobedil epidemiyu koronavirusa* [Unity. Consciousness. Speed. How China defeated the coronavirus epidemic]. Available at: <https://strana.ua/articles/254799-epidemija-koronavirusa-kak-kitaj-pobedil-bolezn.html> [Accessed 29/01/21].
5. *Kratkii analiticheskii otchet po pervomu telefonnomu oprosu 2020 goda* [A brief analytical report on the first telephone survey of 2020]. Available at: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/27820/inFOM_20-04.pdf [Accessed 29/01/21].
6. *Kudrin sprognoziroval rost bezrobotitsy v Rossii iz-za pandemii koronavirusa* [Kudrin predicted an increase in unemployment in Russia due to the coronavirus pandemic]. Available at: https://www.gazeta.ru/business/news/2020/04/13/n_14285821.shtml [Accessed 29/01/21].
7. *Mintrud: za dva mesyatsa bezrobotnymi priznany 735 tys. rossiyan* [The Ministry of Labor: 735 thousand Russians were recognized as unemployed for two months]. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/4337233> [Accessed 29/01/21].
8. Serov I. *Kakie mery podderzhki deistvuyut v Leningradskoi oblasti v usloviyakh koronavirusa* [What support measures are in place in the Leningrad region in the context of the coronavirus]. Available at: <https://ivbg.ru/8107993-kakie-mery-podderzhki-dejstvuyut-v-leningradskoj-oblasti-v-usloviyakh-koronavirusa.html> [Accessed 29/01/21].
9. *Sravnenie po pokazatelyam rynka truda* [Comparing the labor market indicators]. Available at: <http://iminfin.ru/areas-of-analysis/labor-market/rinok-truda-report/sravnenie-po-pokazatelyam-rynka-truda?territory=45000000> [Accessed 29/01/21].
10. Turkin V. *Rynok truda v period pandemii* [The labor market during the pandemic]. Available at: <https://fedpress.ru/turbopages.org/s/fedpress.ru/article/2480169> [Accessed 29/01/21].