

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2021.10.12.008

Региональная статистика как системный институт обеспечения территориального развития

Захарова Елена Николаевна

Доктор экономических наук,
профессор кафедры экономики и управления,
Адыгейский государственный университет,
385016, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: zahar-e@yandex.ru

Рябцев Николай Владимирович

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономической теории и управления персоналом,
Адыгейский государственный университет,
385016, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: nikolas14@mail.ru

Чистова Марина Валерьевна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры креативно-инновационного управления и права,
Пятигорский государственный университет,
357532, Российская Федерация, Пятигорск, пр. Калинина, 9;
e-mail: marilyn@bk.ru

Аннотация

Статья посвящена исследованию роли статистики в системе регионального управления. Отмечено, что роль региональной статистики заключается в разработке научно-методических основ комплексного анализа социально-экономического развития регионов; формировании научно обоснованных прогнозов экономического и социального развития в территориальном аспекте; обосновании хозяйственного механизма реализации политики регионального развития; анализе направлений повышения эффективности межрегиональных связей. В статье рассмотрены важнейшие задачи региональной статистики, находящиеся в непосредственной взаимосвязи с задачами управления региональной социально-экономической системой; раскрыты основные функции региональной статистики. Кроме того, дана краткая характеристика целевой направленности наиболее часто используемых в рамках проведения статистических исследований на региональном уровне методических подходов; выделены основные особенности информационно-статистического обеспечения реализации отдельных направлений территориальной социально-экономической политики.

Для цитирования в научных исследованиях

Захарова Е.Н., Рябцев Н.В., Чистова М.В. Региональная статистика как системный институт обеспечения территориального развития // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 7А. С. 84-92. DOI: 10.34670/AR.2021.10.12.008

Ключевые слова

Статистика, регион, статистическая информация, методы статистики, территориальное развитие.

Введение

Для принятия обоснованных решений в процессе разработки и реализации региональной социально-экономической политики необходимым условием является использование многоаспектной статистической информации. Решить эту задачу помогает система региональной статистики, которая с помощью системы статистических показателей и методов ее обработки и анализа помогает получить объективную оценку развития процессов, обретающих свое проявление в рамках территориальной социально-экономической системы.

В общем и целом региональная статистика представляет собой систему методов, инструментов и институтов сбора, обработки, анализа, распространения, хранения и использования статистической информации, отражающей различные аспекты социально-экономического положения региона (субъекта Российской Федерации) и входящих в его состав муниципальных образований.

Основная часть

Роль региональной статистики заключается в разработке научно-методических основ комплексного анализа социально-экономического развития регионов; формировании научно обоснованных прогнозов экономического и социального развития в территориальном аспекте; обосновании хозяйственного механизма реализации политики регионального развития; анализе направлений повышения эффективности межрегиональных связей; методическом обеспечении исследований, направленных на формирование наиболее эффективного регионального хозяйственного механизма [Раевнева, 2010].

Постоянными пользователями статистической информации являются органы законодательной и исполнительной ветвей власти разного уровня, которым самая разнообразная статистическая информация требуется для принятия адекватных управленческих решений и разработки законодательных и нормативных актов.

Органы статистики в установленном порядке предоставляют также информацию организациям и учреждениям по отдельным (разовым) заказам.

Наконец, информация органов статистики регионального уровня предоставляется местным, региональным и центральным средствам массовой информации для ознакомления общественности с тенденциями развития социально-экономических процессов.

Отметим, что, кроме перечисленных «внешних» по отношению к органам региональной статистики потребителей статистической информации, в самой системе органов статистики постоянно происходит обмен информацией между отдельными подразделениями, причем ее конечными «внутренними» потребителями можно назвать подразделения, занимающиеся

накоплением информации.

К числу важнейших задач региональной статистики, которые находятся в непосредственной взаимосвязи с задачами управления региональной социально-экономической системой, можно отнести следующие:

Обеспечение потребности федеральных и региональных органов власти и управления в необходимой им для анализа ситуации и принятия управленческих решений статистической информации.

Разработка системы статистических индикаторов, комплексно и адекватно сложившимся условиям характеризующих социально-экономическое развитие территории.

Обеспечение оперативности, объективности и полноты собираемой и анализируемой статистической информации;

Осуществление статистического мониторинга регионального развития.

Проведение обследований, переписей, опросов, ориентированных на получение широкого спектра статистических данных, и их последующая обработка.

Организация оперативного статистического анализа процессов и явлений, имеющих место в рамках региональной социально-экономической системы.

Обеспечение полноты и достоверности учета хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в рамках региона.

Определение наиболее рациональных форм организации движения потоков статистической информации с учетом потребностей органов власти и управления различных уровней.

Предоставление широкого спектра статистической информации различным группам заинтересованных в ее получении пользователей.

Основные функции региональной статистики показаны на рисунке 1.



Рисунок 1 - Основные функции региональной статистики [Богдалова, Азербаетова, 2016]

Необходимо отметить, что развитие отечественной системы региональной статистики имеет достаточно продолжительную историю. Можно сказать, что ее истоки восходят к 1834 году, когда увидели свет «Правила для Статистического отделения при Совете Министерства внутренних дел и статистических комитетов в губерниях», констатирующие необходимость создания в губернских городах статистических комитетов, возглавляемых либо курируемых губернаторами. Однако процесс их формирования продвигался достаточно медленно: к 1853 году они функционировали в 33 из 49 губерний Российской Империи.

Как правило, состав данных комитетов формировался из «непременных» членов, занимавших достаточно высокие должностные посты в системе губернского управления, и

членов-корреспондентов из числа жителей губерний, которые могли способствовать работе комитетов своей деятельностью по месту проживания. Достаточно часто это были представители купеческого сословия. Все они работали на добровольных началах в свободное от своей основной работы время, не получая при этом вознаграждения.

В соответствии с принятым в 1837 году «Общим наказом гражданским губернаторам», охватывавшим практически все основные стороны общественной жизни и социально-экономического развития губерний, одной из форм контроля императора над деятельностью губернаторов являлось представление последними ежегодной отчетности, которая содержала важнейшие статистические данные о развитии региона.

Кроме того, губернаторам указывалось на то, что в случае проезда Императора через губернию «начальник оной представляет Его Императорскому Величеству краткое извлечение собранных им сведений о положении вверенного управлению его края, по данным на сие подробным Высочайше утвержденным правилам и формам».

Издание в 1860 году нового «Положения о губернских статистических комитетах» подводило более прочное основание под обеспечение деятельности комитетов, в первую очередь, вследствие установления постоянного финансирования комитетов из земских и губернских сборов. В 1863 году был учрежден Центральный статистический комитет, который получил предписание проверять статистические сведения, поступающие из губерний.

В последней четверти XIX в. выборные органы местного самоуправления начали осуществлять активную деятельность в сфере развития земской губернской статистики, целью которой являлось исследование и анализ широкого круга вопросов местного уровня. Начиная с 1900-х гг. статистические работы, проводившиеся на земском уровне, стали субсидироваться правительством в размере 1 млн. руб. в год [История российской государственной статистики..., 2013]. Однако с началом Первой мировой войны в 1914 году они практически в полном объеме были прекращены. Необходимо отметить, что земская статистика занимает исключительное место в истории как отечественной, так и мировой статистики.

После победы Октябрьской революции система организации статистической работы на уровне как всей страны, так и губерний, претерпела существенные изменения. В созданном в декабре 1917 года Высшем Совете народного хозяйства (ВСНХ) был сформирован отдел статистики и переписи. В Губсовнархозах также создавались подобные отделы.

В июле 1918 года Декретом СНК был создан единый общегосударственный орган – Центрального статистического управления. В его развитие увидело свет «Положение об организации местных статистических учреждений», определяющее основные направления их деятельности [Ваганов, 2010]. В дальнейшем на протяжении периода Советской власти их структура, подчиненность и функциональное содержание претерпевали неоднократные трансформации.

После распада СССР Государственный комитет РФ по статистике стал федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство отечественной статистикой и имеющим сеть региональных подразделений. В 2004 году он был преобразован в Федеральную службу государственной статистики, к числу важнейших полномочий Территориальных управлений которой отнесены, в частности, следующие:

- предоставление официальной статистической информации органам государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления, средствам массовой информации, организациям и гражданам;
- осуществление сбора первичных статистических данных, а также административных

- осуществление подготовки, проведения Всероссийской переписи населения и Всероссийской сельскохозяйственной переписи и подведения их итогов на территории соответствующего региона;
- обеспечение заинтересованных пользователей данными финансовой отчетности юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории региона;
- внесение в ФСГС предложений по совершенствованию официальной статистической методологии, форм федеральных статистических наблюдений и указаний по их заполнению, актуализации федерального плана статистических работ, практике применения законодательства в сфере статистической деятельности.

Региональные статистические исследования должны способствовать рациональному использованию природно-ресурсного, человеческого, производственного, инвестиционного, инновационного потенциала регионов, формированию условий для учета особенностей каждой территории в контексте реализации общегосударственных интересов. Использование разнообразного методического инструментария органами региональной статистики ориентировано на достижение следующих результатов [Климова, 2015]:

- описать текущее социально-экономическое состояние региона в разрезе широкого спектра аспектов, отражающих это состояние;
- дать объективную оценку регионального развития в динамике;
- обеспечить проведение объективных межрегиональных сопоставлений;
- выявить причины, обусловившие то или иное состояние региональной социально-экономической системы, и придать им аналитическое выражение;
- представить качественную и количественную оценку ситуации в регионе, позволяющую принять соответствующие управленческие решения.

Краткая характеристика целевой направленности наиболее часто используемых в рамках проведения статистических исследований на региональном уровне методических подходов представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Целевая направленность методов, наиболее часто используемых в системе региональной статистики

Наименование методов	Основные цели, на достижение которых направлено использование методов	Управленческие решения, объективность которых позволяет обеспечить использование методов
Методы сводки и группировки данных, кластерный анализ	Обработка информации и ее систематизация, идентификация объекта исследования, оценка его места в социально-экономическом пространстве	Экономическое обоснование необходимости структурных изменений в региональной социально-экономической системе
Методы анализа локализации, концентрации, дифференциации, сходства структур, интенсивности структурных сдвигов, вариации, средних величин	Анализ структурных изменений, динамики процессов, происходящих в регионе, оценка пропорциональности и интенсивности развития региона, межрегиональное сравнение	Экономическое обоснование приоритетности отраслевого развития, прогнозирования тенденций регионального развития
Индексный метод, методы факторного, дискриминант-	Оценка воздействия экстенсивных и интенсивных факторов на	Выбор наиболее эффективного

ного анализа, непараметрические методы	изменение макроэкономических параметров с учетом имеющихся ресурсных возможностей, построение мультипликативных, аддитивных и регрессионных моделей, оценка тесноты связи между параметрами	варианта регионально-го развития, определения резервов развития, коррек-тировка направлений соци-ально-экономического развития региона
Методы прогнозирования, методы анализа временных рядов, корреляционно-регрессионное моделирование	Моделирование и прогнози-рование социально-экономического развития региона, выявление трендовых, се-онных, циклических и случайных колебаний параметров регионального развития выявление факторов, генерирующих изменения в прогнозируемых показателях	Определение тенденций развития социально-экономической системы региона и ее составляющих, прогнози-рование структурных изменений, оценка возможности проявления негативных тенденций регионального развития и отклонения значе-ний фак-тических значений параметров от эффективной модели развития

Рассматривая роль системы региональной статистики в процессе повышения эффективности территориального управления, необходимо выделить основные особенности информационно-статистического обеспечения реализации отдельных направлений территориальной социально-экономической политики [Савинова, 2014].

Статистическое обеспечение региональной экономической политики ориентировано на оценку эффективности использования экономических ресурсов в процессе достижения основных ориентиров развития социально-экономической системы региона.

Статистическое обеспечение социальной и культурно-бытовой политики заключается в обосновании путей сглаживания различий в уровне и качестве жизни населения муниципальных образований региона, а также улучшения качества социальной среды территории.

Статистическое обеспечение демографической политики состоит в предоставлении информации, которая разносторонне оценивала естественное и механическое движение населения, а также процессы его воспроизводства.

Статистическое обеспечение политики размещения производительных сил ориентировано на формирование информационной базы, необходимой для обеспечения эффективного использования территориальных ресурсов с точки зрения обеспечения оптимальности размещения производственных и инфраструктурных объектов с учетом природно-географических, экономических и инженерных факторов.

Статистическое обеспечение экологической политики осуществляется через своевременное предоставление информации о состоянии антропогенного воздействия на окружающую среду, состоянии ее объектов и проведении мероприятий экологического профиля.

Статистическое обеспечение инновационной политики осуществляется через предоставление информации о результатах, условиях и факторах осуществления научно-исследовательской деятельности, развитии территориальных формы интеграции науки и производства, региональных особенностях воспроизводства научных кадров.

Сущностное содержание региональной статистики обретает свое выражение в форме следующих важнейших принципов:

1. Принцип историзма, позволяющий с достаточной степенью объективности дать оценку целостности и завершенности определенного этапа социально-экономического развития территории.

2. Принцип единства общественного и хозяйственного развития, ориентированный на реализацию комплексного подхода к учету природно-хозяйственных особенностей конкретного региона, а также специфики его экономического и социального развития, в своей совокупности формирующих комплексную картину регионального развития.

3. Принцип комплексности, предусматривающий необходимость отображения объективных процессов общественного разделения труда и территориальной интеграции, ориентируясь на обеспечение комплексно-пропорционального развития регионального хозяйства.

4. Принцип приоритетности, констатирующий необходимость статистического обеспечения решения задач социально-экономического развития региона в соответствии с его стратегическими ориентирами с точки зрения обеспечения реальной оценки производственно-экономических и ресурсных возможностей.

5. Принцип согласованности, предполагающий формирование единообразной по своему сущностному содержанию статистической отчетности на различных уровнях территориального управления.

Заключение

Основанный на следовании этим принципам статистический анализ социально-экономического развития регионов, как уже было отмечено, ориентирован не только на обеспечение необходимой информацией потребностей общегосударственных и региональных органов управления, проистекающих из необходимости обоснования и принятия ими соответствующих властных решений, но и на удовлетворение информационных запросов хозяйствующих субъектов, населения, научных учреждений, средств массовой информации. В этой связи возникает необходимость совершенствования методологии проведения статистических исследований на региональном уровне и формирования новых подходов к организации процессов анализа и оценки тенденций регионального развития, осуществляемого с помощью статистического инструментария, позволяющих удовлетворить постоянно расширяющиеся требования к предоставляемой различным группам пользователей информации и на данной основе обеспечить более высокую эффективность их разноплановой деятельности, ориентированной на достижение целевых ориентиров территориального развития.

Библиография

1. Богдалова Е.В., Азербаетва А.Г. Основные направления развития региональной статистики // Инженерно-строительный вестник Прикаспия. 2016. №3. С. 55-59.
2. Ваганов В.А. Государственной статистике Ярославской области – 175 лет // Вопросы статистики. 2010. №6. С. 25.
3. История российской государственной статистики: 1811-2011. М.: Статистика России, 2013. 143 с.
4. Климова А.Э. Региональная и муниципальная статистика, сущность и значение // Сетевой научный журнал ОрелГАУ. 2015. №2. С. 106.
5. Раевнева Е.В. (ред.) Прикладная статистика: современные подходы и инструментарий анализа массовых явлений и процессов. М.: ИНЖЭК, 2010. 288 с.
6. Савинова Т.А. Институционализация земской статистики и ее роль в создании ЦСУ // Вопросы статистики. 2014. №3. С. 81-84.
7. Artell J., Ahtiainen H., Pouta E. Distance decay and regional statistics in international benefit transfer // Ecological Economics. – 2019. – Т. 164. – С. 106383.
8. Zaragoza-Ibarra A. et al. A machine learning model of national competitiveness with regional statistics of public expenditure // Computational and Mathematical Organization Theory. – 2021. – С. 1-18.

9. Arth Z. W., Billings A. C. Batting average and beyond: The framing of statistics within regional Major League Baseball broadcasts //International Journal of Sport Communication. – 2021. – T. 14. – №. 2. – C. 212-232.
10. Adams-Groom B. et al. Regional calendars and seasonal statistics for the United Kingdom's main pollen allergens //Allergy: European Journal of Allergy and Clinical Immunology. – 2020. – T. 75. – №. 6. – C. 1492-1494.

Regional statistics as a systemic institution for ensuring territorial development

Elena N. Zakharova

Doctor of Economics,
Professor of the Department of Economics and Management,
Adygea State University,
385016, 208, Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: zahar-e@yandex.ru

Nikolai V. Ryabtsev

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of Economic Theory
and Human Resources Management,
Adygea State University,
385016, 208, Pervomaiskaya str., Maikop, Russian Federation;
e-mail: nikolas14@mail.ru

Marina V. Chistova

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of Creative and Innovative Management and Law,
Pyatigorsk State University,
357532, 9, Kalinina ave., Pyatigorsk, Russian Federation,
e-mail: marilyn@bk.ru

Abstract

The role of regional statistics is to develop scientific and methodological foundations for a comprehensive analysis of the socio-economic development of regions; the formation of scientifically based forecasts of economic and social development in the territorial aspect; substantiation of the economic mechanism for the implementation of the regional development policy; analysis of directions for increasing the efficiency of interregional relations; methodological support of research aimed at the formation of the most effective regional economic mechanism. The article is devoted to the study of the role of statistics in the system of regional management. It is noted that the role of regional statistics is to develop scientific and methodological foundations for a comprehensive analysis of the socio-economic development of regions; the formation of scientifically based forecasts of economic and social development in the territorial aspect; substantiation of the economic mechanism for the implementation of the regional development

policy; analysis of ways to improve the efficiency of interregional ties. The article discusses the most important tasks of regional statistics, which are in direct relationship with the tasks of managing the regional socio-economic system; the main functions of regional statistics are revealed. In addition, a brief description of the target orientation of the methodological approaches most often used in the framework of statistical research at the regional level is given; the main features of information and statistical support for the implementation of certain areas of territorial socio-economic policy are highlighted.

For citation

Zakharova E.N., Ryabtsev N.V., Chistova M.V. (2021) Regional'naya statistika kak sistemnyi institut obespecheniya territorial'nogo razvitiya [Regional statistics as a systemic institution for ensuring territorial development]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 11 (7A), pp. 84-92. DOI: 10.34670/AR.2021.10.12.008

Keywords

Statistics, region, statistical information, methods of statistics, territorial development.

References

1. Bogdalova E.V., Azerbaeva A.G. (2016) Osnovnye napravleniya razvitiya regional'noi statistiki [The main directions of development of regional statistics]. *Inzhenerno-stroitel'nyi vestnik Prikaspiya* [Engineering and construction bulletin of the Caspian region], 3, pp. 55-59.
2. (2013) *Istoriya rossiiskoi gosudarstvennoi statistiki: 1811-2011* [History of Russian state statistics: 1811-2011]. Moscow: Statistika Rossii Publ.
3. Klimova A.E. (2015) Regional'naya i munitsipal'naya statistika, sushchnost' i znachenie [Regional and municipal statistics, essence and significance]. *Setevoi nauchnyi zhurnal OrelGAU* [Network scientific journal of OrelSAU], 2, p. 106.
4. Raevneva E.V. (ed.) (2010) *Prikladnaya statistika: sovremennye podkhody i instrumentarii analiza massovykh yavlenii i protsessov* [Practical statistics: modern approaches and tools for analyzing mass phenomena and processes]. Moscow: INZhEK Publ.
5. Savinova T.A. (2014) Institutsionalizatsiya zemskoi statistiki i ee rol' v sozdanii TsSU [Institutionalization of zemstvo statistics and its role in the creation of the Central Statistical Office]. *Voprosy statistiki* [Questions of statistics], 3, pp. 81-84.
6. Vaganov V.A. (2010) Gosudarstvennoi statistike Yaroslavskoi oblasti – 175 let [175 years of state statistics in the Yaroslavl region]. *Voprosy statistiki* [Questions of statistics], 6, p. 25.
7. Artell, J., Ahtiainen, H., & Pouta, E. (2019). Distance decay and regional statistics in international benefit transfer. *Ecological Economics*, 164, 106383.
8. Zaragoza-Ibarra, A., Alfaro-Calderón, G. G., Alfaro-García, V. G., Ornelas-Tellez, F., & Gómez-Monge, R. (2021). A machine learning model of national competitiveness with regional statistics of public expenditure. *Computational and Mathematical Organization Theory*, 1-18.
9. Arth, Z. W., & Billings, A. C. (2021). Batting average and beyond: The framing of statistics within regional Major League Baseball broadcasts. *International Journal of Sport Communication*, 14(2), 212-232.
10. Adams-Groom, B., Skjøth, C., Selby, K., Pashley, C., Satchwell, J., Head, K., & Ramsay, G. (2020). Regional calendars and seasonal statistics for the United Kingdom's main pollen allergens. *Allergy: European Journal of Allergy and Clinical Immunology*, 75(6), 1492-1494.