

УДК 338.43

DOI: 10.34670/AR.2021.88.60.040

**Формирование организационной структуры
территориальной организации сельскохозяйственного
землепользования на региональном уровне**

Жуйков Василий Иванович

Доктор экономических наук, профессор,
главный научный сотрудник,
отдел исследования экономических проблем земельных отношений в АПК,
Федеральный научный центр аграрной экономики и социального
развития сельских территорий – Всероссийский
научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства,
123007, Российская Федерация, Москва, ш. Хорошевское, 35/2;
e-mail: svo2018@bk.ru

Софьина Елена Васильевна

Кандидат экономических наук, доцент,
завкафедрой менеджмента и агробизнеса,
Кировский институт агробизнеса и кадрового обеспечения,
ведущий научный сотрудник,
отдел исследования экономических проблем земельных отношений в АПК,
Федеральный научный центр аграрной экономики и социального
развития сельских территорий – Всероссийский
научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства,
123007, Российская Федерация, Москва, ш. Хорошевское, 35/2;
e-mail: evsofina@mail.ru

Аннотация

Анализ использования земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области выявил нерациональное отношение к использованию земельных угодий и резкое снижение плодородия. Субъекты землевладения и землепользования, в первую очередь, собственники (частные лица) не заинтересованы в повышении плодородия земель сельскохозяйственного назначения, не соблюдаются агротехнические, экологические требования ведения сельскохозяйственного производства. На региональном уровне, за период экономических реформ в стране, слабо изучены параметры эффективного использования сельскохозяйственных угодий и недостаточно экономически обоснованы мероприятия решения вопросов регионального рынка земли. С учетом современности должны быть определены параметры эффективного использования сельскохозяйственных угодий, включающие в себя систему факторов, которые влияют на экономическую эффективность и позволяют учесть региональные особенности хозяйственной деятельности субъектов – землепользователей. Основной целью является попытка предварительного формирования, на краткосрочный период времени, структуры

территориальной организации сельскохозяйственного землепользования в Кировской области, отвечающей требованиям землеустройства.

Для цитирования в научных исследованиях

Жуйков В.И., Софьина Е.В. Формирование организационной структуры территориальной организации сельскохозяйственного землепользования на региональном уровне // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 8А. С. 323-330. DOI: 10.34670/AR.2021.88.60.040

Ключевые слова

Территориальная организация сельскохозяйственного землепользования, экономическая продуктивность, проблемы использования земель сельскохозяйственного назначения.

Введение

Формирование организационной региональной структуры направлено на совершенствование распределения полномочий и ответственности между уровнями региональной иерархии, сбалансированности их функций. В современных условиях необходимо повышать роль государственного уровня в решении стратегических задач управления земельными ресурсами в регионе, с более низким уровнем экономики муниципалитетов.

Приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде [Земельный кодекс Российской Федерации].

В процессе исследования были использованы следующие методы: экономико-статистический, абстрактно-логический. Исходная информация собиралась по государственной статистической отчетности форме 9-АПК.

Результаты исследования и их обсуждение

В Кировской области достаточно нерешенных проблем по использованию земель сельскохозяйственного назначения и функционирования регионального земельного рынка (таблица 1).

Таблица 1 - Основные проблемы использования земель сельскохозяйственного назначения и функционирования регионального земельного рынка Кировской области

Субъект РФ	Площади с/х угодий не используемые в обороте, тыс. га	Ограничительные меры на приобретение и использование с/х земель	Использование земельных участков, не по целевому назначению, кол-во случаев/ га	Основные проблемы использования земель с/х назначения
Кировская область	1328,027	1. Минимальный размер образуемого земельного участка	914/149,9	1. Негативные процессы, деградация почв, приводящие к

Субъект РФ	Площади с/х угодий не используемые в обороте, тыс. га	Ограничительные меры на приобретение и использование с/х земель	Использование земельных участков, не по целевому назначению, кол-во случаев/ га	Основные проблемы использования земель с/х назначения
		из земель с/х назначения - 2 га. 2. Максимальный размер общей площади с/х угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного гражданина и (или) одного юридического лица, равен 30 процентам общей площади с/х угодий.		снижению плодородия 2. Перевод с/х земель в другие категории земель, в том числе ценных продуктивных земель. 3. Сложность информационного взаимодействия и обеспечения информацией на региональном и муниципальном уровнях.

Регион имеет значительные площади сельскохозяйственных угодий (1328,027 тыс. га), которые не используются в хозяйственном обороте. Ограничительные меры на приобретение и использование сельскохозяйственных земель не соответствуют сложившейся организационной структуре территориальной организации сельскохозяйственного землепользования. Например, необходимо уменьшить максимальный размер общей площади с/х угодий, которые расположены на территории одного муниципального района и могут находиться в собственности одного юридического лица, с целью ограничения скупки земельных угодий, для дальнейшей перепродажи.

Наблюдается недостаточный контроль по использованию земельных участков не по целевому назначению, в первую очередь, нет должной ответственности работников муниципальной власти Кировской области [Жуйков, Софьина, Шипунова, 2020].

Существующие методы территориальной организации сельскохозяйственного землепользования и структуры сельскохозяйственных земель недостаточно полно отражают достоверное использование и качественное состояние земель сельскохозяйственного назначения в исследуемом регионе на данный период времени.

Рассмотрим показатели экономической продуктивности, характеризующие субъективную и объективную ценность земель, в Кировской области (таблица 2).

Анализ показателей экономической продуктивности, характеризующих субъективную и объективную ценность земель, по Кировской области показывает, что они значительно ниже средних величин по Нечерноземной зоне Российской Федерации, за исключением уровня рентабельности с учетом дотаций (таблица 2). Кроме того, следует отметить, что себестоимость реализованной сельскохозяйственной продукции в Кировской области, которая является важным показателем экономической эффективности сельскохозяйственного производства, на

порядок ниже, чем среднее значение по Нечерноземью России. Данный качественный показатель характеризует уровень использования земельных и трудовых ресурсов, находящихся на территории объектов – землепользования региона. В тоже время, необходимо отметить, что себестоимость сельскохозяйственной продукции включает такую статью затрат как «оплата труда с отчислениями на социальные нужды», которая формируется низким уровнем заработной платы работников села в регионе с учетом отчислений.

Таблица 2 - Показатели экономической продуктивности, характеризующие субъективную и объективную ценность земель, в Кировской области по состоянию на 01.01.2019 года

Субъект Нечерноземной зоны РФ	Основные показатели, характеризующие экономическую ценность, имеющихся земельных угодий регионов					
	Урожайность зерновых и зернобобовых культур (в хозяйствах всех категорий), ц/га	Объем продукции сельского хозяйств, в хозяйствах всех категорий, млн. руб	Себестоимость реализованной с/х продукции, тыс. руб.	Средние цены производителей с/х продукции, реализованной с/х организациями, руб./т	Выручка от продажи с/х продукции (за минусом НДС), тыс. руб.	Уровень рентабельности, с учетом дотаций, %
Кировская область	19,10	13866	1999925	6 432,18	4758504	16,2
Среднее значение по Нечерноземной зоне РФ	22,73	497453,6	4041874,1	7 971,823	141287390	11,81

Экономическая оценка земельных ресурсов в Кировской области показывает не эффективное использование и распределение земельного фонда области, которое раскрывает не совершенство существующей организационной структуры территориальной организации сельскохозяйственного землепользования.

Государственное регулирование экономики сельского хозяйства Кировской области до сих пор не имеет четкого заверщенного организационного механизма системы сельскохозяйственного землепользования. Организационная структура территориальной организации сельскохозяйственного землепользования должна включать в себя типы взаимоотношений всех участников рынка земли (организационная структура сельскохозяйственного производства - организационная структура управления земельными ресурсами - организационная структура регулирования рынка земли), а также распределение функций, методов и процедур их исполнения (см. схему 1).

Система территориальной организации сельскохозяйственного землепользования – это сформировавшаяся и действующая совокупность принципов, законодательно закрепленных норм, регулирующих земельные отношения, возникающие в процессе сельскохозяйственного производства и использования земли.

Основой оптимальной территориальной организации являются наши (в том числе авторы данной статьи) отчеты по НИР для подготовки процесса перехода к эффективному использованию сельскохозяйственных земель в субъекте Нечерноземной экономической зоны России.



Источник: разработано авторами.

**Рисунок 1 - Структура территориальной организации
сельскохозяйственного землепользования в Кировской области**

Важным элементом структуры территориальной организации сельскохозяйственного землепользования становится реформирование организационно – экономических и организационно – хозяйственных отношений системы (схема 1). Кроме того, необходимо формирование и внедрение новых экономических и производственных взаимоотношений всех участников рынка земли и, в первую очередь, со стороны государства — это реализация нового типа частного и государственного партнерства. Данный тип экономического развития Кировской области требует формирования правоотношений специального землепользования, а также особенности землепользования на различных категориях земель сельскохозяйственного назначения, с учетом сложившегося правового режима их использования. При этом система землепользований должна быть встроена в экономическую систему региона, с использованием действенных механизмов землеустройства [Карашаева, Езиева]. Эти механизмы позволяют рационально территориально организовать систему землепользования на различных уровнях: субъект (регион) - район (муниципалитет) – землепользование (объект).

Перспективы развития системы взаимоотношений «Экономическая система общества - земельные правоотношения – территориальная организация землепользования» в дальнейшем должны быть связаны с меняющимися условиями внешней среды и продиктованы необходимостью отвечать на вызовы современной цифровой экономики [Полунин, Алакоз, 2021]. Адаптация, прежде всего, затронет механизмы управления, которые будут вынуждены трансформироваться вслед за изменением содержания системы объектов - землепользования. Регламентирующие функции региональной системы территориальной организации сельскохозяйственного землепользования (в зависимости между собой): экономико - регулятивная; эколого - охранительная; хозяйственно – преобразующая, в сфере земельных отношений [Закон Кировской области об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области],[Правительство Кировской области Постановление от 15.09.2015 № 60/595],[Закон Кировской области о сохранении плодородия земель сельскохозяйственного назначения Кировской области на основе биологизации земледелия], [Жигулина, Воробьев, Мерецкий, Быкова, 2018].

Закключение. Система региональной организации сельскохозяйственного землепользования и его территориального регулирования имеет значительные пробелы. Формы прямого и косвенного регулирования не привязаны к типам аграрных структур региона. Данные формы, не дифференцированы законодательно на региональном уровне и отсутствует типизация в зависимости от степени их депрессивности, отсталости. Вследствие слабой государственной поддержке развития депрессивных районов Нечерноземной экономической зоны РФ, в том числе, Кировской области, не в полном объеме используются меры структурно-производственной перестройки самой системы сельскохозяйственного землепользования [Зарубин, 2020].

Закключение

Субъекты и объекты землепользования, через региональное управление земельными ресурсами, должны быть тесно связаны с развитой территориальной организацией сельскохозяйственного землепользования. В рамках единого блока земельных отношений, территориальная организация сельскохозяйственного землепользования должна включать в себя экономические, социальные, психологические, организационные и территориальные элементы.

Также можно отметить негативные моменты, среди которых необходимо отметить: недостаточную эффективность форм хозяйствования и несбалансированность полномочий и ответственности по принятию решений между всеми органами власти.

Библиография

1. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001 г. - с изм. и допол. в ред. от 2 июля 2021 года.
2. Закон Кировской области об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Кировской области // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/973002463> (дата обращения: 02.03.2021).
3. Правительство Кировской области Постановление от 15.09.2015 № 60/595 Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Кировской области // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/973052410> (дата обращения: 02.03.2021).

4. Закон Кировской области о сохранении плодородия земель сельскохозяйственного назначения Кировской области на основе биологизации земледелия // Законодательное собрание Кировской области URL: <http://www.zsko.ru/documents/docs/index.php?ID=5785> (дата обращения: 02.03.2021).
5. Жигулина Т.Н., Воробьев Д.А., Мерецкий В.А., Быкова В.А. Трансформация территориальной организации сельскохозяйственных землепользований: ретроспективный взгляд на структурные изменения и формирование концепции системы взаимоотношений // Вестник КГСХА. - 2018. - №4. - С. 13-19.
6. Жуйков В. И., Софьина Е. В., Шипунова М. В. Императивные требования для определенных условий развития сельскохозяйственного землепользования // "Агро МАЭФ 2020". Московский академический экономический форум. - 21 мая 2020. - №1
7. Полуниин Г.А., Алакоз В.В. Основные направления пространственного развития сельскохозяйственного землепользования и землевладения на территориях Нечерноземной экономической зоны России. // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. - 2021. - №4.- С. 25-30.
8. Зарубин О. А. Территориальное планирование и землеустройство как механизмы ландшафтно-экологической оптимизации сельскохозяйственного землепользования // Современные проблемы территориального развития. - 2020. - №1. - С. 31–39.
9. Карашаева А.С., Езиева М.И. Система управления сельскохозяйственным землепользованием // Московский экономический журнал. - 2020. - №10. - С. 48–58.
10. Шмидт И. В. Особенности территориальной организации сельскохозяйственных земель // Вестник СГАУ им. Н. И. Вавилова. - 2010. - №3. - С. 29–38.

Formation of the organizational structure of the territorial organization of agricultural land use at the regional level

Vasilii I. Zhuikov

Doctor of Economics, Professor,
Chief Researcher,

Department of the research on economic problems of land relations in the agro-industrial complex,
Federal Research Center of Agrarian Economics and Social Development of Rural Territories –
All-Russian Research Institute of Agricultural Economics,
123007, 35/2 Khoroshevskoe hwy, Moscow, Russian Federation;
e-mail: svo2018@bk.ru

Elena V. Sof'ina

PhD in Economics, Docent,
Head of the Department of management and agribusiness,
Kirov Institute of Agribusiness and Human Resources,
Leading Researcher,

Department of the research on economic problems of land relations in the agro-industrial complex,
Federal Research Center of Agrarian Economics and Social Development of Rural Territories –
All-Russian Research Institute of Agricultural Economics,
123007, 35/2 Khoroshevskoe hwy, Moscow, Russian Federation;
e-mail: evsofina@mail.ru

Abstract

An analysis of the use of agricultural land in the Kirov region revealed an irrational attitude to the use of land and a sharp decline in fertility. Subjects of land ownership and land use, first of all, owners (private individuals) are not interested in increasing the fertility of agricultural land,

agrotechnical and environmental requirements of agricultural production are not observed. At the regional level, during the period of economic reforms in the country, the parameters of effective use of agricultural land have been poorly studied and measures to address issues of the regional land market have not been economically justified enough. Considering modernity, the parameters of the effective use of agricultural land should be determined, including a system of factors that affect economic efficiency and allow taking into account regional peculiarities of economic activity of land-use entities. The main goal is to attempt the preliminary formation, for a short period of time, of the structure of the territorial organization of agricultural land use in the Kirov region that meets the requirements of land management.

For citation

Zhuikov V.I., Sofina E.V. (2021) Formation of the organizational structure of the territorial organization of agricultural land use at the regional level [Formirovanie organizatsionnoi struktury territorial'noi organizatsii sel'skokhozyaistvennogo zemlepol'zovaniya na regional'nom urovne]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 11 (8A), pp. 323-330. DOI: 10.34670/AR.2021.88.60.040

Keywords

Territorial organization of agricultural land use, economic productivity, problems of agricultural land use.

References

1. "Land Code of the Russian Federation" dated October 25, 2001 No. 1E6-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. - 2001 - with amendments and additions. in ed. dated July 2, 2021.
2. The Law of the Kirov region on the turnover of agricultural land in the Kirov region // Electronic Fund of legal and regulatory documents URL: <https://docs.cntd.ru/document/973002463> (accessed: 02.03.2021).
3. The Government of the Kirov Region Resolution No. 60/595 of 15.09.2015 On the Approval of the Procedure for the Implementation of Municipal Land Control in the Territory of the Kirov Region // Electronic Fund of legal and regulatory documents URL: <https://docs.cntd.ru/document/973052410> (date of appeal: 02.03.2021).
4. The Law of the Kirov region on the preservation of fertility of agricultural lands of the Kirov region on the basis of biologization of agriculture // Legislative Assembly of the Kirov region URL: <http://www.zsko.ru/documents/docs/index.php?ID=5785> (accessed: 02.03.2021).
5. Zhigulina T. N., Vorob'ev D. A., Marecki V. A., Bykov V. A. Transformation of the territorial organization of agricultural land use: a retrospective look at the structural changes and the formation of the concept of system of relationships // journal KGSKHA. - 2018. - No. 4. - P. 13-19.
6. Zhuikov V. I., Sofyino E. V., M. V. shipunova Mandatory requirement for certain conditions of development of agricultural land-use // "agro MAAF 2020". Moscow Academic Economic Forum. - May 21, 2020. - No. 1
7. Polunin G.A., Alakoz V.V. The main directions of spatial development of agricultural land use and land ownership in the territories of the Non-Chernozem economic zone of Russia. // Land management, cadastre and land monitoring. - 2021. - No. 4.- pp. 25-30.
8. Zarubin O. A. Territorial planning and land management as mechanisms of landscape and ecological optimization of agricultural land use // Modern problems of territorial development. - 2020. - No. 1. - pp. 31-39.
9. Karashaeva A.S., Ezieva M.I. Agricultural land use management system // Moscow Economic Journal. - 2020. - No. 10. pp. 48-58.
10. Schmidt I. V. Features of the territorial organization of agricultural lands // Bulletin of the SSAU named after N. I. Vavilov. - 2010. - No. 3. - pp. 29-38.