

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.72.16.020

## Практика регионального налогового администрирования в условиях цифровой трансформации

**Савина Любовь Львовна**

Старший преподаватель,  
кафедра финансов и правового регулирования финансового рынка,  
Нижегородский институт управления,  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,  
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 46;  
e-mail: Savina\_LL@mail.ru

### Аннотация

В данной работе рассматриваются вопросы практики регионального налогового администрирования в условиях цифровой трансформации. Авторы приходят к выводу, что качественный прорыв в региональном налоговом администрировании представляется в цифровой трансформации, при этом особую актуальность имеет совершенствование налогообложения недвижимого имущества. Консолидированный подход государственных органов и регионального самоуправления в области актуализации сведений о недвижимости, внедрение экономических стимулов за выполнение обязанностей налогоплательщиков и индивидуальная работа, а также описанные меры будут способствовать росту налоговых доходов региональных бюджетов. Были выявлены возможности цифровых технологий, повышающие эффективность и результативность процессов в области налогового администрирования, как на федеральном, так и на региональном уровне. Было выявлено, что результативность регионального налогового администрирования сдерживается трудоемкостью операций по составлению и дальнейшей рассылке налоговых уведомлений, контроля и отслеживания действий налогоплательщиков. В статье автором предлагаются меры в рамках цифровой трансформации регионального налогового администрирования, которые способствуют преодолению текущего положения и имеющихся проблем, а также предупреждению налоговой задолженности и ее сокращению по имущественным налогам. Таким образом, выполненное исследование продемонстрировало, что качественный прорыв в региональном налоговом администрировании представляется в цифровой трансформации.

### Для цитирования в научных исследованиях

Савина Л.Л. Практика регионального налогового администрирования в условиях цифровой трансформации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 1А. С. 162-168. DOI: 10.34670/AR.2022.72.16.020

### Ключевые слова

Налогообложение, налоговое администрирование, цифровые технологии, недвижимое имущество, налогоплательщики.

## Введение

Цифровизация система государственного управления является катализатором открытости функционирования государственных органов. Необходимость цифровой трансформации были закреплена в Указе Президента РФ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который лег в основу национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Одной из основных задач программы является «создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств». Внедрение цифровых технологий, цифровая трансформация налогового администрирования продиктованы необходимостью тем, что цифровые технологии представляют собой ключевой фактор конкурентоспособности бизнеса и государственной деятельности, также они являются инструментом демократизации государственного управления.

В области налогового администрирования, как на федеральном, так и на региональном уровне, использование цифровых технологий открывает возможности, повышающие эффективность и результативность процессов:

- оптимизация работы с большими объемами данных;
- внедрение инновационных система учета сведений налогового учета и контроля;
- интегрирование в государственные информационные системы;
- расширение информационной инфраструктуры для выявления правонарушений в области налогообложения и противодействия им.

## Основная часть

В условиях цифровой трансформации налогового администрирования на федеральном и региональном уровнях актуален вопрос адаптации имеющихся способов и механизмов налогового учета и контроля к современным условиям [Карепина, 2016]. Применение технологий на базе анализа большого объема данных о передвижениях денежных средств, о законных основаниях взаимодействия юридических и физических лиц, их последствиях, повышают степень репрезентативности налогоплательщиков (объектов проверок) и способствуют организации системного мониторинга. При этом использование цифровых решений обеспечивает прозрачность автоматизированных процедур и минимизирует уровень налоговой нагрузки на законопослушных налогоплательщиков [Рукина, 2018].

Неотъемлемыми элементами цифровой трансформации, способствующими развитию аналитических технологий налогового административного, федерального и регионального, являются:

- расширение цифровых платформ для продвижения товаров и услуг;
- внедрение и использование электронных платежных сервисов;
- внедрение современных технологий продаж в социальных сетях без официального оформления.

Вызовом для современного налогообложения является создание и обеспечение условий для налогообложения доходов, полученных в ходе интернет-торговли, оказания онлайн услуг.

Имеющиеся исследования говорят о ряде проблем, препятствующих полноценной

цифровой трансформации регионального налогового администрирования. Одной из ключевых проблем является сбор информации в электронном виде. На данный момент, согласно действующим требованиям, налогоплательщики предоставляют в электронном виде сведения о доходах и операциях, по запросу предоставляют электронные образцы документов (учетных регистров, договоров и т.д.) и дают пояснения.

Повышение темпов цифровой трансформации регионального налогового администрирования создают условия для оперативного реагирования на потенциальные угрозы уклонения от налогов и расширения сотрудничества в области налогообложения. Внедрение, использование и развитие цифровых технологий является важным инструментом налогового администрирования имущественных налогов. Сбор имущественных налогов по состоянию на 2021 г. представляет собой актуальную проблему в условиях снижения темпов экономического роста из-за кризиса пандемии коронавирусной инфекции, что обуславливает необходимость повышения потенциала налоговых доходов региональных бюджет посредством усиления и совершенствования системы налогообложения недвижимого имущества [Бароян, 2021].

В условиях финансовой нестабильности, характерных для текущего периода пандемии, реализация регионального налогового потенциала и рост уровня налоговых доходов представляются факторами роста доходной базы территориальных бюджетов [Иванова, Андреева, Костоглодова, 2018]. Необходимо учитывать, что имущественные налоги в совокупной структуре налоговых поступлений субъектов РФ занимают удельный вес от 15.1% в 2011 г. до 14.5% в 2021 г., однако темп роста данной категории поступлений не увеличивается значительно, хотя на данный момент реализуется реформа налогообложения недвижимого имущества в соответствии с кадастровой стоимостью.

Решение проблемы своевременного в должном размере поступления имущественных налогов в региональные бюджеты представляется посредством 3 векторов, в каждом из которых ключевым является использование цифровых технологий:

- Совершенствование планирования поступлений налогов.
- Развитие мер налогового контроля.
- Активация взыскания задолженностей по имущественным налогам.

Прогноз налоговых бюджетных доходов при планировании напрямую зависит от качества и полноты оценки налоговых поступлений, при этом целевым индикатором результативности реализуемой бюджетно-налоговой политики является полнота реализация плана [Кузнецов, Поролло, Шелепов, 2014]. Это обуславливает актуальность совершенствования учета объектов обложения, особенно недвижимого имущества. На данный момент можно говорить об отсутствии последовательной системной государственной политики в области учета недвижимого имущества, что привело к несоответствию с действительностью, в ряде случаев, декларируемого состояния земельных участков и сооружений на них.

Просчеты и неточности, которые были допущены при налоговой оценке недвижимого имущества отрицательно сказываются на потенциале имущественных налогов. К примеру, согласно ч.8, ст. 47 ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» с 1.01.2013 г. не используются положения нормативно-правовых актов в области государственного технического учета и инвентаризации. Из этого вытекает, что в 1.01.2013 г. в РФ не ведется государственный учет жилищного фонда. Таким образом, в субъектах РФ, которые не перешли к имущественному налогообложению физических лиц на основании кадастровой стоимости, налогообложение реализуется согласно инвентаризационной стоимости недвижимости, представленной в налоговые органы до 1.01.2013 г.

Как результат, недвижимость, которая была поставлена на государственный кадастровый учет после 1.01.2013 г. до введения в том или ином субъекте РФ налогообложения на основании кадастровой стоимости, фактически не облагалась налогами. К примеру, в Ростовской области региональные бюджеты теряли доход в виде налоговых выплат с недвижимости, приобретенной и построенной, в период с 2013-2017 гг. [Кузнецов, Макаренко, Поролло, 2019], что отрицательно сказалось на бюджете.

В качестве целевого ориентира налогового контроля в области имущественных налогов в условиях цифровой трансформации представляется выявление объектов, которые не облагаются налогами. Модно выделить следующие факторы, которые искажают информацию от налоговой базы и оценке налоговых доходов в ходе регионального налогового администрирования в условиях цифровой трансформации:

- сооружения, построенные до 1998 г. своевременно не поставлены на учет, нет правовых инструментов для принуждения владельцев недвижимости к регистрации;
- не реализована техническая инвентаризация объектов, которые были построены или реконструированы собственниками;
- земельные участки используются с нарушением соответствия целевому назначению;
- объекты, которые должны использоваться в целях предпринимательской деятельности, зарегистрированы на физических лиц для оптимизации регистрационных процедур и сокращению издержек по строительству и вводу их в эксплуатацию, что создает препятствия для объективной оценки налогового потенциала данных объектов;
- уклонение от процедуры государственной регистрации недвижимости;
- сложность процедуры оформления прав на недвижимость [Фролова, Королева, 2013; Рукина, 2017].

Цифровая трансформация регионального налогового администрирования с целью полного и своевременного получения налоговых поступлений диктует необходимость инвентаризации текущего реального состояния недвижимости посредством метода сплошного обследования, который применялся в советской практике, востребованность и эффективность метода доказана проведенными экспериментальными научными исследованиями. При этом необходимо на региональном уровне разработать регламенты для инвентаризации недвижимого имущества, так как на данный момент нет официально установленных методик ее реализации.

Результативность регионального налогового администрирования сдерживается трудоемкостью операций по составлению и дальнейшей рассылке налоговых уведомлений, контроля и отслеживания действий налогоплательщиков.

Реализация следующих мер в рамках цифровой трансформации регионального налогового администрирования способствует преодолению текущего положения и имеющихся проблем, а также предупреждению налоговой задолженности и ее сокращению по имущественным налогам:

- 1) Информирование и пропаганда налогоплательщиков о сроках уплаты налогов, налоговой обязанности.
- 2) Вовлечение налогоплательщиков в инновационные технологии и механизмы интерактивного взаимодействия с органами налоговой службы для сокращения транзакционных издержек.
- 3) Консолидация усилий государственных органов и регионального самоуправления в области выявления и налогообложения латентных объектов.

- 4) Использование геоинформационных технологий для полного охвата налогообложением объектов недвижимого имущества, в том числе земельных участков с неопределенной или не оспоренной кадастровой стоимостью; не зарегистрированных объектов капитального строительства; участков, которые не используются в соответствии с целевым назначением.
- 5) Внедрение экономического стимулирования, поощрения своевременного выполнения обязанности по уплате налогов для физических и юридически лиц.
- 6) Введение обязанности для собственников недвижимости по предоставлению квитанций на уплату налогов на недвижимое имущество при заключении сделок с ними.
- 7) Контроль за своевременностью и соблюдением порядка при направлении налоговых уведомлений налогоплательщикам, в том числе посредством печати и реализации централизованной рассылки ФКУ «Налог-Сервис» ФНС РФ.
- 8) Использование упрощенной процедуры взыскания задолженностей без привлечения судебных приставов.

### Заключение

Качественный прорыв в региональном налоговом администрировании представляется в цифровой трансформации, при этом особую актуальность имеет совершенствование налогообложения недвижимого имущества. Консолидированный подход государственных органов и регионального самоуправления в области актуализации сведений о недвижимости, внедрение экономических стимулов за выполнение обязанностей налогоплательщиков и индивидуальная работа, а также описанные меры будут способствовать росту налоговых доходов региональных бюджетов.

### Библиография

1. Бароян К.Г. Проблемы косвенного налогообложения в условиях ЕАЭС // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 7. С. 23-26.
2. Иванова О.Б., Андреева О.В., Костоглодова Е.Д. Роль и задачи муниципальных финансов в стратегии социально-экономического развития города // Финансовые исследования. 2018. № 3 (60). С. 85-95.
3. Карепина О.И. Развитие государственного налогового контроля в Российской Федерации в современных условиях // Инновационная наука. 2016. № 2-1 (14). С. 144-146.
4. Кузнецов Н.Г., Макаренко Е.Н., Поролло Е.В. Активизация цифровых технологий в практике налогового администрирования региональных и местных налогов // Финансовые исследования. 2019. № 2 (63). С. 59-66.
5. Кузнецов Н.Г., Поролло Е.В., Шелепов В.Г. Актуальные направления реализации налогового потенциала региона // Финансовые исследования. 2014. № 3 (44). С. 59-68.
6. Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации».
7. Рукина С.Н. Налоговые инструменты формирования конкурентной среды // Финансовые исследования. 2018. № 2 (59). С. 36-45.
8. Рукина С.Н. Современный этап развития государственного налогового контроля // Финансовые исследования. 2017. № 2 (55). С. 47-55.
9. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
10. Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».
11. Фролова И.В., Королева Н.Ю. Региональные детерминации управления инвестиционным потенциалом территории // Terra Economicus. 2013. Т. 11. № 3-3. С. 111-115.

---

## The practice of regional tax administration in the conditions of digital transformation

**Lyubov' L. Savina**

Senior Lecturer,  
Department of Finance and Legal Regulation of the Financial Market,  
Nizhny Novgorod Institute of Management,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,  
603950, 46, Gagarina ave., Nizhny Novgorod, Russian Federation;  
e-mail: Savina\_LL@mail.ru

### Abstract

This paper discusses the practice of regional tax administration in the context of digital transformation. The author concludes that a qualitative breakthrough in regional tax administration is presented in digital transformation, while improving the taxation of real estate is of particular relevance. The consolidated approach of state bodies and regional self-government in the field of updating information about real estate, the introduction of economic incentives for fulfilling the duties of taxpayers and individual work, as well as the described measures, will contribute to the growth of tax revenues of regional budgets. The possibilities of digital technologies have been identified that increase the efficiency and effectiveness of processes in the field of tax administration, both at the federal and regional levels. It was revealed that the effectiveness of regional tax administration is constrained by the laboriousness of operations for the preparation and further distribution of tax notices, control and tracking of taxpayers' actions. In the article, the author proposes measures within the framework of the digital transformation of regional tax administration, which helps to overcome the current situation and existing problems, as well as the prevention of tax debt and its reduction in property taxes. Thus, the study has shown that a qualitative breakthrough in regional tax administration is represented by digital transformation.

### For citation

Savina L.L. (2022) Praktika regional'nogo nalogovogo administrirovaniya v usloviyakh tsifrovoi transformatsii [The practice of regional tax administration in the conditions of digital transformation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (1A), pp. 162-168. DOI: 10.34670/AR.2022.72.16.020

### Keywords

Taxation, tax administration, digital technologies, real estate, taxpayers.

### References

1. Baroyan K.G. (2021) Problemy kosvennogo nalogooblozheniya v usloviyakh EAES [Problems of indirect taxation in the conditions of the EAEU]. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika* [Economics and business: theory and practice], 7, pp. 23-26.
2. *Federal'nyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 24 iyulya 2007 g. № 221-FZ «O gosudarstvennom kadastro nedvizhimosti»* [Federal Law of the Russian Federation dated July 24, 2007 No. 221-FZ “On the State Cadastre of Real Estate”].
3. Frolova I.V., Koroleva N.Yu. (2013) Regional'nye determinatsii upravleniya investitsionnym potentsialom territorii [Regional determinations of management of the investment potential of the territory]. *Terra Economicus*, 11, 3-3, pp. 111-115.

4. Ivanova O.B., Andreeva O.V., Kostoglodova E.D. (2018) Rol' i zadachi munitsipal'nykh finansov v strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya goroda [The role and tasks of municipal finance in the strategy of socio-economic development of the city]. *Finansovye issledovaniya* [Financial research], 3 (60), pp. 85-95.
5. Karepina O.I. (2016) Razvitie gosudarstvennogo nalogovogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii v sovremennykh usloviyakh [Development of state tax control in the Russian Federation in modern conditions]. *Innovatsionnaya nauka* [Innovative science], 2-1 (14), pp. 144-146.
6. Kuznetsov N.G., Makarenko E.N., Porollo E.V. (2019) Aktivizatsiya tsifrovyykh tekhnologii v praktike nalogovogo administrirovaniya regional'nykh i mestnykh nalogov [Activation of digital technologies in the practice of tax administration of regional and local taxes]. *Finansovye issledovaniya* [Financial research], 2 (63), pp. 59-66.
7. Kuznetsov N.G., Porollo E.V., Shelepov V.G. (2014) Aktual'nye napravleniya realizatsii nalogovogo potentsiala regiona [Actual directions of realization of the tax potential of the region]. *Finansovye issledovaniya* [Financial research], 3 (44), pp. 59-68.
8. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 28.07.2017 № 1632-r «Ob utverzhdenii programmy «Tsifrovaya ekonomika Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the Government of the Russian Federation of July 28, 2017 No. 1632-r “On approval of the program “Digital Economy of the Russian Federation”].
9. Rukina S.N. (2018) Nalogovye instrumenty formirovaniya konkurentnoi sredy [Tax Instruments for Forming a Competitive Environment]. *Finansovye issledovaniya* [Financial research], 2 (59), pp. 36-45.
10. Rukina S.N. (2017) Sovremennyy etap razvitiya gosudarstvennogo nalogovogo kontrolya [The modern stage of development of state tax control]. *Finansovye issledovaniya* [Financial research], 2 (55), pp. 47-55.
11. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 7 maya 2018 goda № 204 «O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda»* [Decree of the President of the Russian Federation dated May 7, 2018 No. 204 “On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024”].