

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.31.96.027

Инициативное бюджетирование как инструмент развития территории

Коломыц Оксана Николаевна

Кандидат социологических наук, доцент,
кафедра отраслевого и проектного менеджмента,
Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, Краснодар, ул. Московская, 2;
e-mail: ksu_berimor@mail.ru

Лейба Ирина Викторовна

Студент,
Кубанский государственный технологический университет,
350072, Российская Федерация, Краснодар, ул. Московская, 2;
e-mail: ksu_berimor@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены основные цели, задачи и принципы инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях; выявлены наиболее острые проблемы, препятствующие реализации проектов на территории Республики Крым; определено, что реализация проектов инициативного бюджетирования будет способствовать повышению уровня благоустройства, комфортности проживания жителей Республики Крым путем вовлечения населения в решение первоочередных проблем местного значения. Развитие инициативного бюджетирования в Крыму будет способствовать: повышению эффективности расходования бюджетных средств, как муниципальных, так и государственных; сохранению целостности сельских территорий и отдаленных поселений; увеличению открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований; расширению взаимодействия местных органов власти с населением; повышению уровня качества предоставления социальных услуг на местном уровне; определению наиболее значимых социальных проблем, находить пути их решения, снимать или предупреждать социальные конфликты, в том числе за счет ликвидации информационного разрыва между властью и обществом; повышению финансовой и бюджетной грамотности граждан, росту гражданской активности; предупреждению оттока молодежи и привлечению инвестиций. С помощью реализации проектов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях и в целом регионе будет повышаться уровень благоустройства, комфортность проживания жителей Республики Крым путем вовлечения в решение первоочередных проблем местного значения.

Для цитирования в научных исследованиях

Коломыц О.Н., Лейба И.В. Инициативное бюджетирование как инструмент развития территории // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 1А. С. 228-234. DOI: 10.34670/AR.2022.31.96.027

Ключевые слова

Инициативное бюджетирование, инициативные проекты, муниципальные образования, государственное финансирование, эффективность бюджетных расходов, местный бюджет.

Введение

На современном этапе развития общества в Российской Федерации происходят преобразования в области управления государственными финансами. При этом особое внимание уделяется повышению открытости, доступности и прозрачности бюджетного процесса.

Впервые открытый бюджет был упомянут в Бюджетном послании Президента Российской Федерации в 2013 году. Открытый бюджет представляет собой общедоступные данные, которые характеризуют бюджет, бюджетную систему и бюджетный процесс, предоставляемые государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Бюджетные данные считаются общедоступными, если их можно гарантированно найти и ознакомиться с их содержанием в заранее известное время, потратив заранее известные ресурсы. Одним из общедоступным, простым и экономическим способом, является размещение их в открытом доступе в сети Интернет. Использование Интернета в качестве канала раскрытия информации органами государственной власти предусмотрено статьей 7 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Основная часть

«Бюджет для граждан» – это документ (брошюра, информационный ресурс), содержащий основные положения решения о бюджете региона на очередной финансовый год и на плановый период. Представленная в «бюджете для граждан» информация предназначена для широкого круга заинтересованных пользователей, поскольку бюджет региона затрагивает интересы каждого жителя Республики Крым.

Министерством финансов Республики Крым ежегодно, начиная с 2016 года, проводится региональный конкурс проектов «Бюджет для граждан» среди физических, юридических лиц, в том числе органов государственной власти и органов местного самоуправления в целях обеспечения взаимодействия финансового органа с гражданами и организациями для реализации открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Для достижения принципа прозрачности, открытости бюджетного процесса, заложенного в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в конце 2016 года по заказу Министерства финансов Республики Крым был создан портал «Открытый бюджет Республики Крым», предназначенный для постоянного и своевременного мониторинга показателей финансового и социально-экономического развития республики, а также обеспечение прозрачности бюджетного процесса как на региональном, так и на муниципальном уровнях.

В целях вовлечения граждан в бюджетный процесс, в Республике Крым действенным инструментом выступает инициативное бюджетирование, основы которого в составе федерального законодательства заложены в Федеральном законе Российской Федерации от 6 октября 2013 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации».

Инициативное бюджетирование подразумевает форму участия населения при планировании и контроле за расходной частью местного бюджета. Граждане сами определяют, как и на что потратить бюджетные средства с пользой для территории своего проживания. Такая инициатива, как правило, реализуется с помощью проектов за счет государственного финансирования. На сегодняшний день 73 субъекта РФ успешно решают проблемы благоустройства, водоснабжения, освещения, образования, культуры и т.д.

Наиболее востребованные проекты в 2020 году по данным НИФИ Минфина представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Наиболее востребованные инициативные проекты в 2020 году, %

В 2020г. софинансирование таких проектов со стороны граждан составило 3,4%, а самих муниципалитетов порядка 16%. Основную часть расходов при инициативном бюджетировании составляют бюджеты субъектов Федерации.

Регионы вправе самостоятельно определять порядок отбора и реализации проектов, которые, как правило, охватывают все аспекты деятельности и полномочий органов местного самоуправления. Так, согласно Закону Республики Крым от 27 мая 2020 года № 77-ЗРК/2020 «Об инициативном бюджетировании в Республике Крым» под инициативным бюджетированием понимается форма участия жителей муниципальных образований региона в решении вопросов местного значения посредством выдвижения, участия в отборе, реализации и контроле за реализацией инициативных проектов.

Участниками инициативного бюджетирования выступают жители, предприниматели, юридические лица, органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также уполномоченный орган.

Главной целью инициативного бюджетирования является активизация участия граждан в определении приоритетов расходования средств местных бюджетов и поддержка инициатив жителей в решении вопросов местного значения.

Основными задачами инициативного бюджетирования в Республике Крым выделяют:

1) Повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в процессы

принятия решений на местном уровне и укрепление гражданского контроля за деятельностью органов местного самоуправления в ходе реализации проектов инициативного бюджетирования.

- 2) Повышение открытости деятельности органов местного самоуправления.
- 3) Повышение информированности и бюджетной грамотности жителей республики.
- 4) Развитие взаимодействия органов местного самоуправления и граждан.

Инициативное бюджетирование основывается на следующих принципах.

- 1) Равная доступность для всех граждан в выдвижении проектов инициативного бюджетирования для участия в конкурсном отборе.
- 2) Конкурсный отбор проектов инициативного бюджетирования в регионе.
- 3) Открытость и гласность процедур проведения конкурсного отбора в Республике Крым.

В числе мероприятий в рамках основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2024 года названо развитие и внедрение инициативного бюджетирования и обучение механизмам участия граждан в решении вопросов социально-экономического развития. В 2020 году произошел активный процесс по развитию инициативного бюджетирования в Республике Крым, инструментом вовлечения граждан в решение вопросов социально-экономического развития территории посредством реализации инициативных проектов граждан, для воплощения которого сформирована законодательная и нормативно-правовая база.

На сегодняшний день в регионе создана Рабочая группа по развитию инициативного бюджетирования в Республике Крым, согласно действующему Распоряжению Главы Республики Крым от 27 мая 2019 года № 238рг, а также Распоряжением Совета министров Республики Крым от 23 июня 2020 года № 851-р – Министерство финансов Республики Крым определено уполномоченным органом в сфере инициативного бюджетирования в Республике Крым.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 16 октября 2020 года № 658 определяется, что география муниципальных образований республики – участников конкурсного отбора, проектов инициативного бюджетирования в 2021 году отнесли территорию городских и сельских поселений, муниципальных районов Республики Крым.

Министерство финансов Республики Крым по состоянию на 2021 год, утвердило 73 проекта инициативного бюджетирования для участия в конкурсном отборе. Проекты посвящены благоустройству территории, в том числе освещению улиц. В качестве пилотной типологии проекта выбраны два направления.

1. Объекты благоустройства (включая освещение улиц).
2. Объекты физической культуры и массового спорта.

Представители всех 14 муниципальных районов республики представили свои проекты на конкурс, активно участвовали в обсуждении перспектив развития практики инициативного бюджетирования, вносили предложения о совершенствовании конкурсных процедур и расширении типологии проектов. Активнее всего подавали заявки из Симферопольского, Советского и Красногвардейского районов.

Что касается финансирования данных проектов, денежные средства выделяются из бюджета Республики Крым на конкурсной основе, субсидия на поддержку одного проекта составляет до 1 миллиона рублей. В 2021 году на реализацию проектов инициативного бюджетирования из бюджета Республики Крым было выделено более 46 миллионов рублей. Для получения финансирования муниципальным образованиям необходимо выбрать объект путем открытого

обсуждения и голосования на собраниях, подготовить проект решения проблемы, заполнить заявку и принять участие в конкурсе.

Главным условием выступает готовность к финансовому участию в решении проблемы местных властей и жителей. На реализацию проекта из местного бюджета должны быть выделены средства в размере не менее 5% от запрашиваемой суммы субсидии, также еще 3% от суммы субсидии должны собрать местные жители.

При реализации проектов инициативного бюджетирования регион может столкнуться с рядом проблем, а именно.

- 1) Разъединение в действиях участников, вовлеченных в процесс развития инициативного бюджетирования в регионе.
- 2) Отсутствие специалистов инициативного бюджетирования, имеющих высокий уровень профессиональной подготовки.
- 3) Отсутствие определенных знаний об инициативном бюджетировании граждан республики.
- 4) Недостаточная информированность граждан о реализации проектов инициативного бюджетирования в регионе, отсутствие информационных компаний.
- 5) Отсутствие денежных средств из местных бюджетов.

Заключение

Развитие инициативного бюджетирования в Крыму будет способствовать:

- повышению эффективности расходования бюджетных средств, как муниципальных, так и государственных;
- сохранению целостности сельских территорий и отдаленных поселений;
- увеличению открытости деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований;
- расширению взаимодействия местных органов власти с населением;
- повышению уровня качества предоставления социальных услуг на местном уровне;
- определению наиболее значимых социальных проблем, находить пути их решения, снимать или предупреждать социальные конфликты, в том числе за счет ликвидации информационного разрыва между властью и обществом;
- повышению финансовой и бюджетной грамотности граждан, росту гражданской активности;
- предупреждению оттока молодежи и привлечению инвестиций.

С помощью реализации проектов инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях и в целом регионе будет повышаться уровень благоустройства, комфортность проживания жителей Республики Крым путем вовлечения в решение первоочередных проблем местного значения.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Об инициативном бюджетировании в Республике Крым: Закон от 29 мая 2020 № 77-ЗРК/2020 (действующая редакция).
3. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного

- самоуправления: Федеральный закон от 09 февраля 2009 № 8-ФЗ (действующая редакция).
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ (действующая редакция).
 5. Об уполномоченном органе в сфере инициативного бюджетирования в Республике Крым: Распоряжение Совета министров Республики Крым от 23 июня 2020 № 851-р (действующая редакция).
 6. О некоторых вопросах реализации инициативного бюджетирования на территории Республики Крым: Постановление Совета министров Республики Крым от 16 октября 2020 № 658 (действующая редакция).
 7. О создании Рабочей группы по развитию инициативного бюджетирования в Республике Крым: Распоряжение Главы Республики Крым от 27 мая 2019 № 238-рг (действующая редакция).
 8. Смирнова О.О., Грядунова А.В., Тимофеева С.А. Влияние политического процесса интеграции ЕС на развитие сельских территорий // Теории и проблемы политических исследований. 2016. № 3. С. 242-250.
 9. Смирнова О.О., Толстикова Е.А. Правовая модель развития сельских территорий в условиях интеграционных процессов в ЕС // Крымский научный вестник. 2016. № 5 (11). С. 134-143.
 10. Елагина А.С. Региональные аспекты формирования социокультурной среды сельской местности: музейная деятельность // Культура и цивилизация. 2017. Том 7. № 2В. С. 585-593.

Proactive budgeting as a tool for the development of the territory

Oksana N. Kolomyts

PhD in Sociology, Associate Professor,
Department of Industry and Project Management,
Kuban State Technological University,
350072, 2, Moskovskaya str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: ksu_berimor@mail.ru

Irina V. Leiba

Graduate Student,
Kuban State Technological University,
350072, 2, Moskovskaya str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: ksu_berimor@mail.ru

Abstract

The article considers the main goals, objectives and principles of initiative budgeting in municipalities; the most acute problems that hinder the implementation of projects on the territory of the Republic of Crimea have been identified; it was determined that the implementation of initiative budgeting projects will contribute to improving the level of improvement, living comfort of the inhabitants of the Republic of Crimea by involving the population in solving priority problems of local importance. The development of initiative budgeting in Crimea will contribute to: increasing the efficiency of spending budget funds, both municipal and state; maintaining the integrity of rural areas and remote settlements; increasing the openness of the activities of local self-government bodies of municipalities; expanding the interaction of local authorities with the population; improving the quality of social services at the local level; identify the most significant social problems, find ways to solve them, remove or prevent social conflicts, including by eliminating the information gap between the government and society; improving the financial and budgetary literacy of citizens, the growth of civic activity; preventing the outflow of young people and attracting investment. Through the implementation of initiative budgeting projects in municipalities and in the

whole region, the level of improvement, comfort of living for the inhabitants of the Republic of Crimea will increase by involving them in solving priority problems of local importance.

For citation

Kolomyts O.N., Leiba I.V. (2022) Initsiativnoe byudzhetrovanie kak instrument razvitiya territorii [Proactive budgeting as a tool for the development of the territory]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (1A), pp. 228-234. DOI: 10.34670/AR.2022.31.96.027

Keywords

Initiative budgeting, initiative projects, municipalities, state financing, efficiency of budget expenditures, local budget.

References

1. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v khode obshcherossiiskogo golosovaniya 01.07.2020) [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020)].
2. Ob initsiativnom byudzhetrovanii v Respublike Krym: Zakon ot 29 maya 2020 № 77-ZRK/2020 (deistvuyushchaya redaktsiya) [On initiative budgeting in the Republic of Crimea: Law of May 29, 2020 No. 77-ZRK/2020 (current version)].
3. Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatelnosti gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya: Federal'nyi zakon ot 09 fevralya 2009 № 8-FZ (deistvuyushchaya redaktsiya) [On ensuring access to information on the activities of state bodies and local governments: Federal Law of February 09, 2009 No. 8-FZ (current version)].
4. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: Federal'nyi zakon ot 06 oktyabrya 2003 № 131-FZ (deistvuyushchaya redaktsiya) [On the general principles of organizing local self-government in the Russian Federation: Federal Law No. 131-FZ of October 6, 2003 (current version)].
5. Ob upolnomochennom organe v sfere initsiativnogo byudzhetrovaniya v Respublike Krym: Rasporyazhenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 23 iyunya 2020 № 851-r (deistvuyushchaya redaktsiya) [On the authorized body in the field of initiative budgeting in the Republic of Crimea: Order of the Council of Ministers of the Republic of Crimea dated June 23, 2020 No. 851-r (current version)].
6. O nekotorykh voprosakh realizatsii initsiativnogo byudzhetrovaniya na territorii Respubliki Krym: Postanovlenie Soveta ministrov Respubliki Krym ot 16 oktyabrya 2020 № 658 (deistvuyushchaya redaktsiya) [On some issues of the implementation of initiative budgeting on the territory of the Republic of Crimea: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Crimea dated October 16, 2020 No. 658 (current version)].
7. O sozdanii Rabochei gruppy po razvitiyu initsiativnogo byudzhetrovaniya v Respublike Krym: Rasporyazhenie Glavy Respubliki Krym ot 27 maya 2019 № 238-rg (deistvuyushchaya redaktsiya) [On the establishment of a Working Group on the development of initiative budgeting in the Republic of Crimea: Order of the Head of the Republic of Crimea dated May 27, 2019 No. 238-rg (current version)].
8. Smirnova O.O., Gryadunova A.V., Timofeeva S.A. (2016) Vliyanie politicheskogo protsessa integratsii ES na razvitie sel'skikh territorii [Impact of the EU political integration process in the development of rural areas]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 3, pp. 242-250.
9. Smirnova O.O., Tolstikova E.A. (2016) Pravovaya model' razvitiya sel'skikh territorii v usloviyakh integratsionnykh protsessov v ES [Legal model of rural development in the context of integration processes in the EU]. *Tavrisheskii nauchnyi obozrevatel'* [Tavrishesky Scientific Reviewer], 5 (11), pp. 134-143.
10. Elagina A.S. (2017) Regional'nye aspekty formirovaniya sotsiokul'turnoi sredy sel'skoi mestnosti: muzeinaya deyatelnost' [Regional aspects of the formation of the socio-cultural environment of rural areas: museum activities]. *Kul'tura i tsivilizatsiya* [Culture and Civilization], 7 (2B), pp. 585-593.