

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.42.11.016

Проблемы регистрации и анализа происшествий на производстве**Романченко Леонид Николаевич**

Кандидат военных наук, доцент,
доцент кафедры БЖД,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр., 49;
e-mail: r.Lenia@yandex. ru

Косенок Юрий Николаевич

Доктор технических наук,
профессор кафедры БЖД,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр., 49;
e-mail: YNKosenok@fa.ru

Аннотация

В статье проведен анализ трудового законодательства, в частности исследованы новые положения основных понятий по охране труда принятого Государственной Думой Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». В работе детально рассматриваются возможность объективной оценки и регистрации происшествий (несчастных случаев) в производственной среде. Раскрыты основные причины допускаемых ошибок при фиксации и регистрации чрезвычайных ситуаций на производстве. На основе нормативно-правовой базы обновленного трудового законодательства даны предложения по ее совершенствованию, в том числе доказано, что работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда. Данная норма предусматривает утверждение Минтрудом России с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений типового положения о системе управления охраны труда. Проведенный анализ свидетельствует, что мероприятия, проводимые при регистрации (фиксации) несчастных случаев на производстве, является важнейшим принципом охраны труда в трудовом законодательстве государства. Суть данного принципа определена в обновленном Трудовом кодексе РФ, пониманием глубины его содержания, что такое безопасность охраны труда – это комплекс системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Для цитирования в научных исследованиях

Романченко Л.Н., Косенок Ю.Н. Проблемы регистрации и анализа происшествий на производстве // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 2А. С. 135-141. DOI: 10.34670/AR.2022.42.11.016

Ключевые слова

Производственная среда, несчастные случаи, травмоопасность, трудовые отношения, вредный производственный фактор, безопасность охраны труда.

Введение

Период распространения Пандемии COVID-19 в 2020 г. стал крайне тяжелым для производственной среды. Руководители предприятий, воспользовавшись пробелами в праве в спорный период, нарушали права тружеников, в частности снижали размер заработной платы или полностью лишали работника каких-либо выплат, осуществляли незаконное расторжение трудовых договоров. Большое количество нормативных актов Министерства труда и социальной защиты РФ частично закрыло возникшие споры трудового законодательства, тем не менее, ряд вопросов остался открытым, что создало обширное поле для злоупотреблений со стороны руководителей предприятий. Трудовое законодательство Российской Федерации оказалось не готовым к введенному режиму самоизоляции. Особенно это коснулось несчастных случаев.

Основная часть

Надо отметить, что в 2021 году вступило в силу много изменений в трудовое законодательство. Среди них: новые правила для минимальной зарплаты, переход на электронный документ, обновленная отчетность по работникам, новые положения об удаленной работе и т.д. ТК РФ на 2021 год с последними изменениями регулирует трудовые отношения между работниками и работодателями. Нормы КЗОТ РФ 2021 устанавливают основные права и обязанности сторон, участвующих в трудовом процессе.

Но особенно следует отметить изменения в ст.209, представленных в уточненных понятиях, в т. ч.:

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда – совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Вредный производственный фактор – фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию работника.

Большое внимание в статье №209 уделено основным принципам обеспечения безопасности труда, в ней указывается, что главными принципами обеспечения безопасности труда являются:

- 1) Предупреждение и профилактика опасностей;
- 2) Минимизация повреждения здоровья работников.
- 3) Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий;
- 4) Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к

локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне, указанном в части третьей статьи 225 настоящего Кодекса. В статье 210 указаны основные направления государственной политики в области охраны труда, которыми являются:

- 1) Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- 2) Принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, в том числе содержащих государственные нормативные требования охраны труда;
- 3) Государственное управление охраной труда и государственная экспертиза условий труда;
- 4) Предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний и формирование основ для оценки и управления профессиональными рисками.

Таким образом, изменения и дополнения трудового законодательства посвящены регламентации обеспечения прав работников на охрану труда. Содержания требований и понятий в указанных статьях ТК РФ направлены на регламентацию прав работников и обязанности руководителей предприятий при возникновении несчастного случая на производстве.

В целом, указанные статьи позволяют при возникновении чрезвычайной ситуации предпринять сторонам трудового договора правильные действия, направленные на минимизацию ущерба (здоровью человека и других работников, в том числе третьих лиц, и т.д.). В них четко прописано, что в основном, правила действия касаются работодателя, представители которого в возникшей ситуации должны отреагировать должным образом.

Проблемы регистрации несчастных случаев на производстве и пути их минимизации

Сфера регулирования вопросов, касающихся оценки и фиксации (регистрации) несчастных случаев на производстве, уже при анализе ст. 227 ТК РФ вызывает ряд вопросов. Возникает вопрос, почему законодатель ведет речь только о несчастных случаях, согласно, этого понятия, происшедших с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя. Здесь надо понимать, что малый бизнес, да и средний не связан с понятием «производственная деятельность», в них производство (чего-либо) попросту отсутствует. К примеру, в организации может работать несколько сотрудников, даже без тех же девайсов, а тем более, станков, механизмов, цехов, транспортных и других подъемных механизмов и средств.

В рассматриваемой статье Кодекса также регламентируются подлежащие расследованию события (перечень их открытый), а также территориальные и временные рамки, в которых произошли эти события. Если вести речь об оформлении несчастного случая, то, как нормативные акты, так и работы, и труды специалистов содержат достаточно детальные выкладки (инструкции, различные памятки, «дорожные карты» и т.д.) по регламентации действий ответственных лиц. Как указывает Н.К. Пластинина, трудовое законодательство (ст. 228 ТК РФ) установило поэтапные действия работодателя при несчастном случае на производстве [Пластинина, 2012, 12-29].

При любой чрезвычайной ситуации, необходимо последовательно осуществить ряд мероприятий, которые также конкретно регламентированы и указаны в должностных

инструкциях, в т.ч.: - изолировать от воздействия поражающих и вредных факторов; - оказать первую помощь; - вызвать скорую помощь и организовать доставку пострадавшего в больницу; - обеспечить безопасность другим сотрудникам, находящимся в зоне бедствия. Существенное значение имеет требование к сохранению обстановки на месте произошедшего несчастного случая. В этом случае для комиссии будет достаточно фактов определить фиксацию и причину ЧС. Кроме того, своевременная информация органов, указанных в ст. 228.1 ТК РФ (трудовая инспекция, прокуратура, органы государственного контроля в сфере деятельности организации и т.д.).

Однако следует учитывать возможные факторы непреодолимых или непредвидимых обстоятельств. К примеру, на практике фиксация и немедленная информация несчастного случая бывает невозможной или трудноосуществимой, ввиду отсутствия транспорта, связи, в месте, где произошел несчастный случай. Потеря времени имеет большое значение и для самих пострадавших. Следовательно, руководители предприятий должны предусматривать выполнение главного Принципа «...минимизации повреждения здоровья работников определяющий, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков» ст.209.ТК РФ.

В чем заключаются ошибочные действия работодателя на этапе фиксации и регистрации несчастного случая на производстве? Практика анализа несчастных случаев показывает, что не всегда своевременно направляется соответствующее извещение установленной формы (например, ввиду отсутствия службы охраны труда либо или отсутствия ответственного лица). Руководители вовсе пытаются сокрыть факт несчастного случая, «договориться» с потерпевшим и т.д.

В статье 230.1 ТК РФ сказано, что все чрезвычайные происшествия регистрируются в журналах несчастных случаев на производстве. Это часто отсутствует. Ошибочность действий работодателя заключается также в неверной интерпретации произошедшего несчастного случая. Работодатель обязан направлять в соответствующую государственную инспекцию труда сообщение о последствиях любого несчастного случая, повлекшего временную нетрудоспособность работника и произошедшего на производстве, а также мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве [там же].

В целом, как показывает практика, сейчас во главу угла при оценке несчастных случаев на производстве большое значение уделяется анализам имеющейся официальной статистической отчетности. При углубленном статистическом анализе травматизма помимо выявления непосредственных причин травматизма производится также анализ несчастных случаев по характеру воздействия на организм человека, по видам работ, анализируются сведения о пострадавших (профессия, стаж, возраст, пол) и данные о времени происшествия (месяц года, день недели, смена, час рабочего дня).

Анализ статистического материала, сгруппированного в табличные сводки, становится более наглядным при графическом его изображении в виде диаграмм и графиков. Однако такая кропотливая работа на малых производственных предприятиях не производится по причине отсутствия подготовленных специалистов.

Надо отметить, что, к сожалению, современная статистика не отражает реальную ситуацию в сфере травмоопасности на производстве в целом по стране. Многие сведения попросту утаиваются, не оповещаются контролирующие органы. Развитие всех видов производств в настоящее время связано с травмоопасностью, грядущая в ближайшие десятилетия

автоматизация (которая уже повсеместно внедряется) ситуацию во многом в лучшую сторону пока не поправит, так как невозможно ту же роботизацию внедрить во всех отраслях.

Возникает вопрос, почему контролирующих органов и общественность не волнуют само количество несчастных случаев на производстве, причины, обуславливающие их возникновение, изменение производств, в которых имеется высокий уровень травмоопасности?

Отсюда и происходят истинные причины возникновения несчастных случаев, так и остаются неизвестными для общественности. Опасные производства остаются таковыми в течение десятилетий. Причины могут быть разные:

- плохая работа служб охраны труда на предприятиях и организациях.
- отсутствие службы охраны труда;
- низкая заработная оплата труда специалистов по охране труда
- экономия бюджета предпринимателями;
- низкая правовая грамотность самих работников.

Заключение

Таким образом, проведенный анализ свидетельствует, что мероприятия, проводимые при регистрации (фиксации) несчастных случаев на производстве, является важнейшим принципом охраны труда в трудовом законодательстве государства.

Суть данного принципа определена в обновленном Трудовом кодексе РФ, пониманием глубины его содержания, что такое безопасность охраны труда – это комплекс системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Библиография

1. Бухтияров И.В. Производственный травматизм, как критерий профессионального риска // Проблемы прогнозирования. 2017. № 5 (164). С. 140-149.
2. Орловский Ю.П. (ред.) Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный). М.: КОНТРАКТ, 2019. 1680 с.
3. Пластинина Н.К. Фиксация несчастного случая на производстве: от «А» до «Я» // Кадровая служба и управление персоналом предприятия. 2012. № 2. URL: <https://delo-press.ru/journals/staff/pravovoe-obespechenie-deyatelnosti/38598-fiksatsiya-neschastnogo-sluchaya-na-proizvodstve-ot-a-do-ya/>
4. Постановление Минтруда России от 24.10.2002г. № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях».
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2018 № 41 «О судебной практике по уголовным делам о нарушениях требований охраны труда, правил безопасности при ведении строительных или иных работ либо требований промышленной безопасности опасных производственных объектов».
6. Романченко Л.Н. Разработка технологии педагогических подходов при формировании компетентности будущих руководителей в области культуры // Мир педагогики и психологии. 2018. № 4 (21). С. 150-162.
7. Романченко Л.Н. Система управления охраной труда на производстве: проблемы и перспективные направления развития // Качество и жизнь. 2019. № 1 (21). С. 61-63.
8. Роструд. Надзор и контроль. Соблюдение законодательства о труде. Отчет о работе государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации за 2017 год. URL: <https://www.rostrud.ru/>
9. Соктоев З.Б. Нарушение требований охраны труда: о новом Постановлении Пленума // Уголовное право. 2019. № 1. С. 53-62.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001г. № 197-ФЗ: по сост. на 16 декабря 2019 г.

Problems of registration and analysis of industrial accidents

Leonid N. Romanchenko

PhD in Military Science, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Public Safety,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125993, 49, Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: r.Lenia@yandex. en

Yurii N. Kosenok

Doctor of Technical Science,
Professor of the Department of Public Safety,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125993, 49, Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: YNKosenok@fa.ru

Abstract

The article analyzes labor legislation, in particular, the new provisions of the basic concepts on labor protection adopted by the State Duma of the Federal Law of July 2, 2021 № 311-ФЗ “On Amendments to the Labor Code of the Russian Federation” are investigated. The paper considers in detail the possibility of an objective assessment and registration of incidents (accidents) in the production environment. The main reasons for the mistakes made in fixing and registering emergencies at work are revealed. On the basis of the regulatory framework of the updated labor legislation, proposals were made for its improvement, including the fact that the employer is obliged to ensure the creation and functioning of the labor protection management system. This norm provides for the approval by the Ministry of Labor of Russia, considering the opinion of the Russian tripartite commission for the regulation of social and labor relations, of a standard provision on the labor protection management system. The analysis carried out shows that the activities carried out during the registration (fixation) of accidents at work is the most important principle of labor protection in the labor legislation of the state. The essence of this principle is defined in the updated Labor Code of the Russian Federation, understanding the depth of its content, what labor safety is, this is a complex system for preserving the life and health of workers in the course of work, including legal, socio-economic, organizational, technical, sanitary and hygienic, treatment-and-prophylactic, rehabilitation and other measures.

For citation

Romanchenko L.N., Kosenok Yu.N. (2022) Problemy registratsii i analiza proisshestvii na proizvodstve [Problems of registration and analysis of industrial accidents]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (2A), pp. 135-141. DOI: 10.34670/AR.2022.42.11.016

Keywords

Working environment, accidents, injury hazard, labor relations, harmful production factor, labor safety.

References

1. Bukhtiyarov I.V. (2017) Proizvodstvennyi travmatizm, kak kriterii professional'nogo riska [Occupational injury as a criterion for occupational risk]. *Problemy prognozirovaniya* [Problems of Forecasting], 5 (164), pp. 140-149.
2. Orlovskii Yu.P. (ed.) (2019) *Kommentarii k Trudovomu kodeksu Rossiiskoi Federatsii (postateinyi)* [Commentary on the Labor Code of the Russian Federation (item-by-article)]. Moscow: KONTRAKT Publ.
3. Plastinina N.K. (2012) Fiksatsiya neschastnogo sluchaya na proizvodstve: ot «A» do «Ya» [Fixing an accident at work: from A to Z]. *Kadrovaya sluzhba i upravlenie personalom predpriyatiya* [Personnel service and personnel management of the enterprise], 2. Available at: <https://delo-press.ru/journals/staff/pravovoe-obespechenie-deyatelnosti/38598-fiksatsiya-neschastnogo-sluchaya-na-proizvodstve-ot-a-do-ya/> [Accessed 12/12/2021]
4. *Postanovlenie Mintruda Rossii ot 24.10.2002g. № 73 «Ob utverzhdenii form dokumentov, neobkhodimyykh dlya rassledovaniya i ucheta neschastnykh sluchaev na proizvodstve, i polozheniya ob osobennostyakh rassledovaniya neschastnykh sluchaev na proizvodstve v otdel'nykh otraslyakh i organizatsiyakh»* [Decree of the Ministry of Labor of Russia dated October 24, 2002 No. No. 73 “On approval of the forms of documents necessary for the investigation and accounting of accidents at work, and the regulations on the features of the investigation of accidents at work in certain industries and organizations”].
5. *Postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda RF ot 29.11.2018 № 41 «O sudebnoi praktike po ugolovnym delam o narusheniyakh trebovaniy okhrany truda, pravil bezopasnosti pri vedenii stroitel'nykh ili inykh rabot libo trebovaniy pro-myshlennoi bezopasnosti opasnykh proizvodstvennykh ob"ektov»* [Decree of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of November 29, 2018 No. 41 “On judicial practice in criminal cases on violations of labor protection requirements, safety rules during construction or other work, or industrial safety requirements for hazardous production facilities”].
6. Romanchenko L.N. (2018) Razrabotka tekhnologii pedagogicheskikh podkhodov pri formirovaniy kompetentnosti budushchikh rukovoditelei v oblasti kul'tury [Development of the technology of pedagogical approaches in the formation of the competence of future leaders in the field of culture]. *Mir pedagogiki i psikhologii* [World of Pedagogics and Psychology], 4 (21), pp. 150-162.
7. Romanchenko L.N. (2019) Sistema upravleniya okhranoi truda na proizvodstve: problemy i perspektivnye napravleniya razvitiya [Occupational safety management system in production: problems and perspective directions of development]. *Kachestvo i zhizn'* [Quality and life], 1 (21), pp. 61-63.
8. *Rostrud. Nadzor i kontrol'. Soblyudeniye zakonodatel'stva o trude. Otchet o rabote gosudarstvennykh inspeksii truda v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii za 2017 god* [Rostrud. Supervision and control. Compliance with labor laws. Report on the work of state labor inspectorates in the constituent entities of the Russian Federation for 2017]. Available at: <https://www.rostrud.ru/> [Accessed 12/12/2021]
9. Soktoev Z.B. (2019) Narusheniye trebovaniy okhrany truda: o novom Postanovlenii Plenuma [Violation of labor protection requirements: on the new Decree of the Plenum]. *Ugolovnoe pravo* [Criminal Law], 1, pp. 53-62.
10. *Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 30.12.2001g. № 197-FZ: po sost. na 16 dekabrya 2019 g.* [Labor Code of the Russian Federation of December 30, 2001 No. 197-FZ: comp. as of December 16, 2019].