

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.92.27.008

**Экономическая безопасность региона: подходы к определению****Пастухова Кристина Игоревна**

Главный специалист,  
отдел инноваций министерства экономики  
и регионального развития Красноярского края;  
аспирант,  
Сибирский федеральный университет,  
660041, Российская Федерация, Красноярск, Свободный пр., 79;  
e-mail: krispastukhova@mail.ru

**Аннотация**

В данной статье рассматривается категория «экономическая безопасность региона» в контексте национальной безопасности страны. Предлагается собственный подход по определению сущности экономической безопасности региона, ориентированный на стратегическое управление внешними и внутренними угрозами. Также рассматриваются направления влияния внешних и внутренних угроз экономической безопасности на социально-экономическую систему субъекта, а также институты, препятствующие им. Стратегическое управление региональной экономической безопасности вытекает из необходимости обеспечения выполнения государством социальной функции и миссии региона в нестабильной среде. Содержание стратегического управления определяется в необходимости развивающегося про активного поведения органов управления субъекта в рамках обеспечения своих функций в условиях возникновения двух противоречивых процессов: глобализации и регионогенеза. Таким образом, для обеспечения экономической безопасности на региональном уровне необходимы новые подходы к управлению рисками, основанные на стратегическом управлении, в том числе за счет внедрения новых институтов в органах государственной власти региона.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Пастухова К.И. Экономическая безопасность региона: подходы к определению // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 2А. С. 67-76. DOI: 10.34670/AR.2022.92.27.008

**Ключевые слова**

Понятие экономической безопасности, угрозы экономической безопасности, экономическая безопасность, национальная безопасность, национальные интересы, защищенность экономики.

## Введение

Обеспечение национальной безопасности страны зависит от эффективно выстроенной системы экономической безопасности в регионах Российской Федерации, которые оказывают синергетический эффект на социально-экономическое развитие страны в целом. Осуществление мониторинга экономической безопасности на территориях необходимо для формирования информационной базы для последующего управления внешними и внутренними рисками.

Эффективность обеспечения экономической безопасности страны зависит от принятых управленческих решений на территории субъектов Российской Федерации, и как следствие может определяться как совокупный результат обеспечения экономической безопасности в регионах, в рамках которого учитывается поддержание достойного уровня социально-экономического развития регионов, достижения экономической независимости от федерального центра, а также максимизации конкурентных преимуществ и обеспечение достойных условий проживания и труда в регионе.

В настоящее время экономика субъектов РФ развивается в рамках двух противоречивых процессов – глобализации и региогинеза, что в свою очередь порождает разносторонние негативные последствия, влияющие на стабильность региональной экономической системы, и как следствие разработка более совершенных механизмов по обеспечению экономической безопасности на территории регионов, учитывающих территориальные, климатические и экологические характеристики регионов, становится наиболее актуальной.

С учетом современных геополитических условий необходимо не просто достигать точки защищенности региональной экономики от внешних и внутренних угроз, но внедрять подход стратегического управления, для формирования желаемого образа будущего.

Интерес к исследованию экономической безопасности увеличивается в периоды нестабильности, ученые-экономисты исследуют данную категорию с целью формирования превентивных и ликвидационных мер по устранению внешних и внутренних угроз, таким образом набирает особую актуальность. Исследование данной категории в постэпидемиологический период, последствия которого оставили неизгладимый отпечаток на экономическом развитии не только субъектов РФ, но и мира в целом, набирает особую актуальность.

### Экономическая безопасность как категория

Исторически сложилось, что экономическая безопасность как явление более активно исследуется в периоды экономической нестабильности. Первые исследования в России проводились М.Ю. Глазьевым в 1996 году, тогда была сформирована методологическая база по определению

и оценки экономической безопасности региона. Вторая волна изучения экономической безопасности настала после наступления валютно-финансового кризиса в 2014 году. Повышенное внимание исследования данного понятия со стороны российских исследователей послужило основой для принятия в 2017 году обновленной Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

В настоящий момент сформирована правовая база по обеспечению экономической безопасности только на федеральном уровне (Таблица 1), в связи с чем существует правовая неопределенность в части регламентации данного понятия на уровне субъекта, способах оценки

уровня обеспеченности экономической безопасности, а также распределения полномочий между представителями органов региональной исполнительной власти.

**Таблица 1 - Этапы нормативного закрепления понятия «экономическая безопасность» в федеральном законодательстве**

Год принятия акта	Наименование акта	Ключевые положения в части экономической безопасности
1992	Федеральный закон от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности»	Впервые на законодательном уровне в России закреплено понятие «безопасность»
1995	Федеральный закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»	Впервые на законодательном уровне закреплено понятие «экономическая безопасность».
1996	Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»	Рассмотрена отдельно категория экономической безопасности в контексте национальной безопасности. Определены цели и объекты экономической безопасности, угрозы, критерии и параметры состояния экономики, а также меры и механизмы, направленные на обеспечения экономической безопасности.
2000	Указ Президента Российской Федерации от 10.01. 2000 № 24 «Концепция национальной безопасности Российской Федерации»	Раскрыто понятие «национальные интересы России». Выявлены угрозы экономической безопасности в контексте национальной безопасности. Определены основные задачи в области обеспечения национальной безопасности и, как следствия, экономической безопасности.
2008	Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»	Определены основные направления социально-экономического развития страны до 2020 года. Экономическая безопасность также рассматривается как составляющая национальной безопасности.
2015	Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»	Экономическая безопасность рассматривается в рамках национальной безопасности как обеспечение экономического роста. Главные угрозы экономической безопасности – ограничительные экономические меры, глобальные и региональные экономические кризисы.
2017	Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»	Раскрыта основная терминология обеспечения экономической безопасности в Российской Федерации.

Источник: таблица составлена автором на основе справочной правовой системы «Консультант Плюс»

Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года под экономической безопасностью понимается состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. Данное определение дает концептуальные основы для определения сущности региональной экономической безопасности.

Исследования в области региональной экономической безопасности представлены такими учеными как Н. В. Дюженковой, И.В. Долматовым, Л.И. Абалкин, С.В. Вик, В.А. Дадалко, А.А. Куклиным, Л.К. Самойловой и другими. Представленные ими подходы по определению сущности категории экономическая безопасность региона направлены на нивелирование возможных внешних и внутренних рисков, состояние региона рассматривается как статическое, не предполагается достижение положительных структурных сдвигов в региональной экономике, способствующих социально-экономическому развитию.

Исходя из этого, предлагается модернизация подхода к определению сущности экономической безопасности, ориентируясь на стратегическое управление внешних и внутренних угроз национальной экономики.

Под экономической безопасностью региона рассматривается желаемый результат в краткосрочной или долгосрочной перспективе, определяемый близостью к приближению поставленной цели – благоприятному будущему региональной экономики. В качестве ядра экономической безопасности выступает система элементов экономической безопасности, она находится

в непрерывном процессе перехода региональной экономики в желаемое состояние.

В качестве элементов системы предлагается использовать следующие категории:

- финансовая безопасность – создание условий по обеспечению стабильности финансовой системы региона;
- социальная безопасность – обеспечение условий для жизнедеятельности и социальной активности жителей региона;
- инвестиционная безопасность – способность и возможность региональной экономики к расширенному производству, создание инфраструктурных условий для привлечения дополнительных инвестиций в региональную экономику;
- экологическая безопасность – создание природных, социальных и других условий;
- инновационная безопасность – способность создания условий для научно-технического развития региона.

На состояние ядра экономической безопасности влияют как внутренние, так и внешние факторы, в том числе угрозы, определяющие будущее секторов региональной экономической безопасности.

Таким образом, предлагается следующее определение экономической безопасности региона – состояние, при котором реализуются экономические условия по достижению благоприятного будущего региональной экономики, устойчивого к внешним и внутренним угрозам в рамках эффективного механизма государственного управления. При этом, осуществляя экономическую безопасность региона необходимо региональным органам исполнительной власти региона производить всесторонний анализ всех потенциальных направлений социально-экономического развития региона, корректируя механизмы по достижению запланированного уровня экономической безопасности во всех сферах жизни общества в зависимости от изменения сценарных условий.

## Влияние угроз экономической безопасности на региональном уровне

Как было упомянуто выше на степень обеспечения экономической безопасности региона, стремление к высокой степени социально-экономического развития влияют позитивные и негативные факторы (драйверы и угрозы экономической безопасности региона). В рамках данного исследования под угрозами экономической безопасности понимаются совокупность условий, препятствующих к поступательному социально-экономическому региональному развитию, нецелевому и неэффективному использованию инфраструктурных, финансовых, трудовых и экологических ресурсов, усилению социальной дифференциации населения, обострения межнациональных конфликтов а также финансовой зависимости региона от федерального центра.

В литературе существует множество классификаций угроз экономической безопасности региона.

Для определения угроз, оказывающих воздействие на региональную экономическую безопасность, воспользуемся основной классификацией угроз экономической безопасности – разделение на внутренние и внешние.

Внешние угрозы обусловлены с отрицательным воздействием на среду региона, в то время как возникновение внутренних угроз характеризуется столкновением частных интересов субъектов, осуществляющих свою экономическую деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности также можно разделить на угрозы микро-, мезо-, макро- и мегаэкономических уровней (Таблица 2).

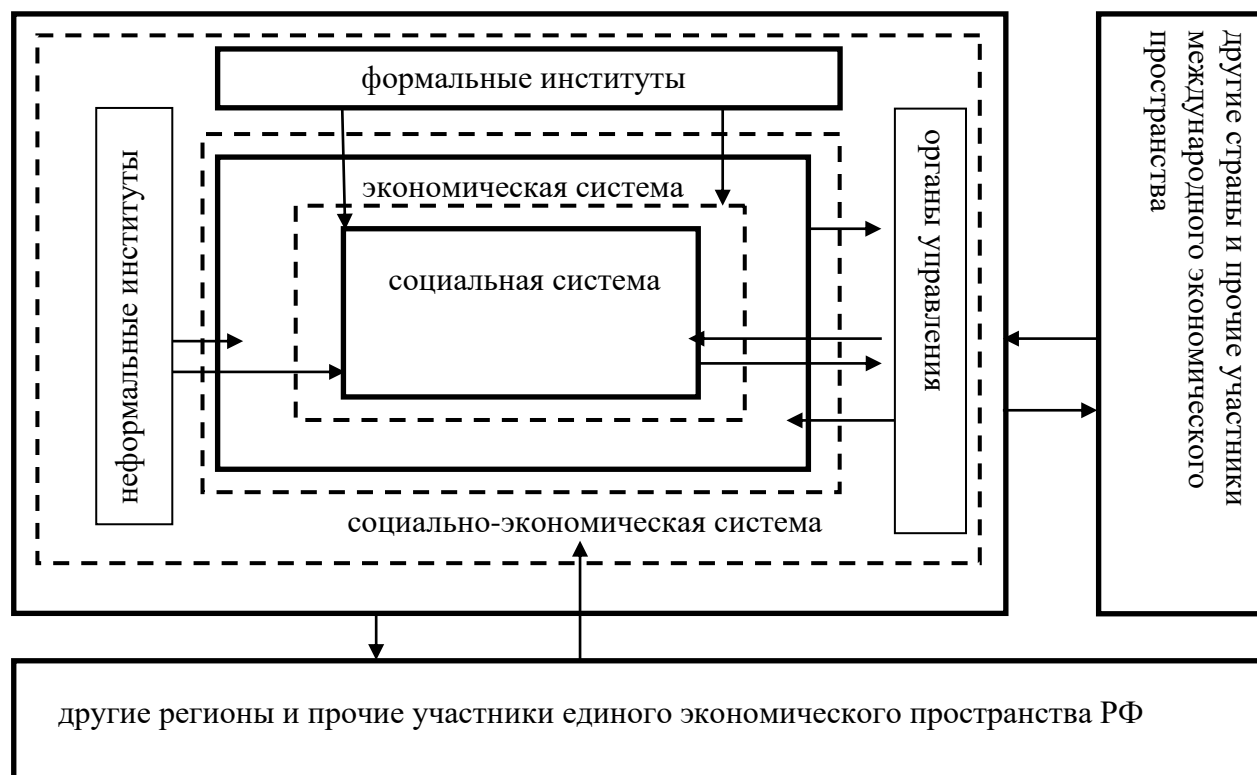
**Таблица 2 - Классификация угроз экономической безопасности на региональном уровне**

Угрозы внутренние	Угрозы внешние
<i>Угрозы микроэкономического уровня – следствие осуществления хозяйственной деятельности субъектов на территории региона</i>	<i>Угрозы макроэкономического уровня – следствие принятия федеральными органами исполнительной власти унифицированных политических решений без привязки к социально-экономической специфике регионов.</i>
<i>Угрозы мезоэкономического уровня – следствие противостояний субъектов хозяйственной деятельности отдельных отраслей экономики, последствие которых могут оказать урон экономической системе региона</i>	<i>Угрозы мегаэкономического уровня – следствие возникновения изменения на геополитическом поле («миграция» капитала, рост государственного внешнего долго и др.)</i>

Изучая направления влияния драйверов и угроз экономической безопасности на региональное развитие необходимо.

Для определения превентивных мер по нивелированию негативных последствий угроз экономической безопасности региона необходимо понятие «экономическая безопасность» рассматривать только в контексте обеспечения безопасности конкретного региона, учитывая его социально-экономические, географические и экологические характеристики.

Ниже, на Рисунке 2 изображены направления влияния негативных факторов, подрывающих состояние безопасности экономической системы региона, а пунктирными линиями – направления противодействий возникновению негативных последствий данных факторов.



**Рисунок 1 - Схема влияния негативных воздействий на социально-экономическую систему региона**

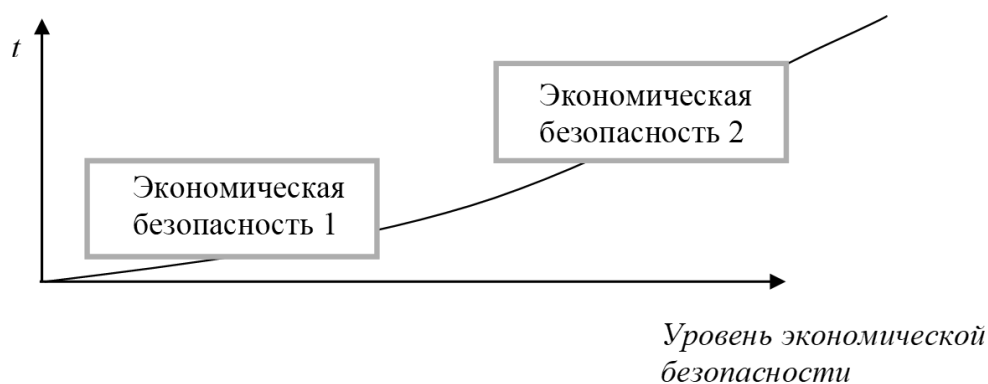
Базисным звеном, лежащем в центре экономической безопасности региона является социальная система, гарантом обеспечения эффективности которой является государство согласно статье 7 Конституции Российской Федерации. Именно обеспечение базисных потребностей граждан на высоком уровне является основополагающей целью социально-экономической политики федеральных и региональных органов исполнительной власти. Перед органами власти ставится непростой выбор обеспечения неограниченных потребностей разных категорий населения при ограниченном бюджете, из чего возникают противоречия в перераспределении ограниченных ресурсов между социальной и экономической сферами, однако следствием возникновения противоречий не всегда являются негативные эффекты. Таким образом, изучая процесс обеспечения экономической безопасности на региональном уровне необходимо исследовать взаимовлияние двух процессов: «удовлетворение потребностей граждан, проживающих на территории субъекта» - «хозяйственная деятельность на территории субъекта», а также противоречия, которые они порождают.

Уровень региональной экономической безопасности зависит количества противоречий, возникших в определенный исторический момент, а также возможности региональных органов исполнительной власти сгладить данные противоречия, в том числе за счет бюджетных источников финансирования.

Исходя из Рисунка 2, можно выявить следующие виды противоречий между субъектами социально-экономической системы, влияющие на уровень экономической безопасности региона:

- между субъектами социальной системы региона;

- между субъектами социальной и экономической системами региона;
- между субъектами социальной и управляющей системами региона;
- между субъектами экономической системы и управляющей системами региона;
- между экономическими и социально-экономическими интересами и нормами, правилами, определяемыми формальными и неформальными институтами.



**Рисунок 2 - График перемещения экономической безопасности в желаемое состояние**

В Российской Федерации каждый регион имеет свои специфические черты, как природно-климатические, так и социально-экономические, политические, в связи с чем противоречия, формирующиеся на уровне данных систем в разных регионах отличаются в первую очередь степенью оперативности органов региональной власти идентифицировать угрозы как последствия данных противоречий, а также оказывать оперативные меры по ликвидации и/или минимизации данных угроз.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что одной из функций экономической безопасности является обеспечение социальных и экономических гарантий гражданам, проживающих на территории отдельно рассматриваемого субъекта Российской Федерации. Данный элемент позволит выявить специфику обеспечения экономической безопасности в каждом из регионов, иначе границы исследования данного явления переместятся в область экономической безопасности другого уровня.

При определении области экономической безопасности выбранного региона необходимо определить внимание на то, что в зависимости от выбранного направления развития отношений все социально-экономические системы можно разделить на экономически и социально-ориентированные. Поэтому на первичном этапе анализа оценки экономической безопасности необходимо определить к какой группе развития отношений принадлежит анализируемый субъект.

## Заключение

Экономическая безопасность является многокомпонентной категорией, состоящей из следующих элементов: социальная безопасность, финансовая безопасность, инвестиционная безопасность, инновационная безопасность, экологическая безопасность. Каждый элемент подвергается внешне- и внутререгиональным воздействиям в рамках социально-экономической системы, и минимизации негативных последствий которых является первоочередной задачей региональных органов исполнительной власти.

При этом система обеспечения экономической безопасности региона должна выстраиваться на основе стратегического управления элементами системы региональной экономической безопасности. Органами исполнительной власти субъекта должны быть закреплены плановые значения характеризующих показателей каждого из элементов экономической безопасности региона, достижение которых способствует социально-экономическому развитию субъекта, обеспечит его переход в новое целевое состояние (Рисунок 3).

Стратегическое управление региональной экономической безопасности вытекает из необходимости обеспечения выполнения государством социальной функции и миссии региона в нестабильной среде. Содержание стратегического управления определяется в необходимости развивающегося про активного поведения органов управления субъекта в рамках обеспечения своих функций в условиях возникновения двух противоречивых процессов: глобализации и регионогенеза.

Таким образом, для обеспечения экономической безопасности на региональном уровне необходимы новые подходы к управлению рисками, основанные на стратегическом управлении, в том числе за счет внедрения новых институтов в органах государственной власти региона.

### Библиография

1. Афонцев А.С. Дискуссионные проблемы концепции национальной экономической безопасности // Россия XXI века. 2001. № 2. С. 41.
2. Кормишкин Е.Д. Методологические основы исследования экономической безопасности региона: дис. ... д-ра экон. наук. М., 2003. С. 41-46.
3. Мингалева Ж.А., Наумов А.В. Подходы к определению понятия «Экономическая безопасность территории» // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. 2011. № 3 (125). С. 210-213.
4. О безопасности, федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015).
5. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: федер. закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ.
6. О государственной стратегии экономической безопасности: указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608.
7. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.
8. О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 10.01.2000 № 24.
9. О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений), одобренной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608: Пост. Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569.
10. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.
11. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208.
12. Пастухова К.И. Генезис понятия «экономическая безопасность» в мировой истории // Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития. 2019. С. 20-23.
13. Пастухова К.И. Генезис понятия экономической безопасности в России // Экономический рост как основа устойчивого развития России. 2019. С. 130-133.
14. Толмачев О.М., Тигай А.В. Генезис и эволюция понятия «экономическая безопасность» // Вестник МГОУ. Серия: Экономика. 2018. № 1. С. 14-22.



---

## Economic security of the region: approaches to the definition

**Kristina I. Pastukhova**

Chief Specialist,  
Innovation Department of the Ministry of Economy  
and Regional Development of the Krasnoyarsk Territory;  
Postgraduate,  
Siberian Federal University,  
660041, 79, Svobodnyi ave., Krasnoyarsk, Russian Federation;  
e-mail: krispastukhova@mail.ru

### Abstract

Ensuring the national security of the country depends on an effectively built system of economic security in the regions of the Russian Federation, which have a synergistic effect on the socio-economic development of the country as a whole. This article discusses the category of “economic security of the region” in the context of the country's national security. An own approach is proposed to determine the essence of the economic security of the region, focused on the strategic management of external and internal threats. The directions of the influence of external and internal threats to economic security on the socio-economic system of the subject, as well as institutions that prevent them, are also considered. The strategic management of regional economic security stems from the need to ensure that the state fulfills the social function and mission of the region in an unstable environment. The content of strategic management is determined by the need for developing proactive behavior of the subject's management bodies in the framework of ensuring their functions in the conditions of the emergence of two contradictory processes: globalization and regional genesis. Thus, to ensure economic security at the regional level, new approaches to risk management based on strategic management are needed, including through the introduction of new institutions in the state authorities of the region.

### For citation

Pastukhova K.I. (2022) Ekonomicheskaya bezopasnost' regiona: podkhody k opredeleniyu [Economic security of the region: approaches to the definition]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (2A), pp. 67-76. DOI: 10.34670/AR.2022.92.27.008

### Keywords

Concept of economic security, threats to economic security, economic security, national security, national interests, economic security.

### References

1. Afontsev A.S (2001) Diskussionnye problemy kontseptsii natsional'noi ekonomicheskoi bezopasnosti [Debatable problems of the concept of national economic security]. *Rossiya XXI veka* [Russia of the XXI century], 2, p. 41.
2. Kormishkin E.D. (2003) *Metodologicheskie osnovy issledovaniya ekonomicheskoi bezopasnosti regiona. Doct. Dis.* [Methodological foundations of the study of the economic security of the region. Doct. Dis.]. Moscow.
3. Mingaleva Zh.A., Naumov A.V. (2011) Podkhody k opredeleniyu ponyatiya «Ekonomicheskaya bezopasnost' territorii»

- [Approaches to the definition of the concept of “Economic security of the territory”]. *Nauchno-tekhnicheskie vedomosti Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo politekhnicheskogo universiteta. Ekonomicheskie nauki* [Scientific and technical statements of the St. Petersburg State Polytechnic University. Economics], 3 (125), pp. 210-213.
4. *O bezopasnosti, feder. zakon ot 28.12.2010 № 390-FZ (red. ot 05.10.2015)* [About security, Federal Law No. 390-FZ of December 28, 2010 (as amended on October 5, 2015)].
  5. *O gosudarstvennom regulirovanii vneshnetorgovoi deyatel'nosti: feder. zakon ot 13.10.1995 № 157-FZ* [On state regulation of foreign trade activity: Federal Law of October 13, 1995 No. 157-FZ].
  6. *O gosudarstvennoi strategii ekonomicheskoi bezopasnosti: ukaz Prezidenta RF ot 29.04.1996 № 608* [On the State Strategy for Economic Security: Decree of the President of the Russian Federation No. 608 dated April 29, 1996].
  7. *O kontseptsii dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda: Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17.11.2008 № 1662-r* [On the concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020: Decree of the Government of the Russian Federation dated November 17, 2008 No. 1662-r].
  8. *O Kontseptsii natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 10.01.2000 № 24* [On the Concept of National Security of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 24 dated January 10, 2000].
  9. *O pervoocherednykh merakh po realizatsii Gosudarstvennoi strategii ekonomicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii (Osnovnykh polozhenii), odobrennoi Ukazom Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 29 aprelya 1996 g. № 608: Post. Pravitel'stva RF ot 27 dekabrya 1996 g. № 1569* [On priority measures for the implementation of the State Strategy for the Economic Security of the Russian Federation (Basic Provisions), approved by Decree of the President of the Russian Federation of April 29, 1996 No. 608: Post. Government of the Russian Federation of December 27, 1996 No. 1569].
  10. *O Strategii ekonomicheskoi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda: ukaz Prezidenta RF ot 13 maya 2017 g. № 208* [On the Strategy for the Economic Security of the Russian Federation for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation of May 13, 2017 No. 208].
  11. *O Strategii natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 31.12.2015 № 683* [On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of December 31, 2015 No. 683].
  12. Pastukhova K.I. (2019) *Genezis ponyatiya «ekonomicheskaya bezopasnost'» v mirovoi istorii* [Genesis of the concept of economic security in world history]. In: *Issledovanie innovatsionnogo potentsiala obshchestva i formirovanie napravlenii ego strategicheskogo razvitiya* [Study of the innovative potential of society and the formation of directions for its strategic development].
  13. Pastukhova K.I. (2019) *Genezis ponyatiya ekonomicheskoi bezopasnosti v Rossii* [Genesis of the concept of economic security in Russia]. In: *Ekonomicheskii rost kak osnova ustoichivogo razvitiya Rossii* [Economic growth as a basis for Russia's sustainable development].
  14. Tolmachev O.M., Tigai A.V. (2018) *Genezis i evolyutsiya ponyatiya «ekonomicheskaya bezopasnost'»* [Genesis of the concept of economic security in Russia]. *Vestnik MGOU. Seriya: Ekonomika* [MSOU Herald in Economics], 1, pp. 14-22.