

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.80.97.017

## Особенности нормативно-правового регулирования нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе США

**Соловова Юлия Викторовна**

Ведущий аналитик,  
Международный институт энергетической политики и дипломатии,  
Московский государственный институт международных отношений (университет)  
Министерства иностранных дел Российской Федерации,  
119454, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 76;  
e-mail: yulia.solovova@gmail.com

**Хубаева Алиса Олеговна**

Ведущий аналитик,  
Международный институт энергетической политики и дипломатии,  
Московский государственный институт международных отношений (университет)  
Министерства иностранных дел Российской Федерации,  
119454, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 76;  
e-mail: alisa.khubaeva@mail.ru

### Аннотация

Энергия, добываемая на шельфе, является значимым компонентом глобальных поставок нефти и природного газа. В последние десятилетия наблюдается заметный рост развития морской нефтегазовой деятельности. В связи с растущим спросом на энергоносители и технологическими инновациями нефтегазовая деятельность переместилась в глубоководные и сверхглубоководные районы. В данной статье анализируется опыт нормативно-правового регулирования нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе США. Автор рассматривает систему органов государственной власти и комплекс нормативно-правовых актов, содержащих регулирование нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе. Выделяются особенности нормативно-правового регулирования нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе США, которые могут представлять интерес с точки зрения совершенствования российского законодательства в данной области.

### Для цитирования в научных исследованиях

Соловова Ю.В., Хубаева А.О. Особенности нормативно-правового регулирования нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе США // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 3А. С. 143-152. DOI: 10.34670/AR.2022.80.97.017

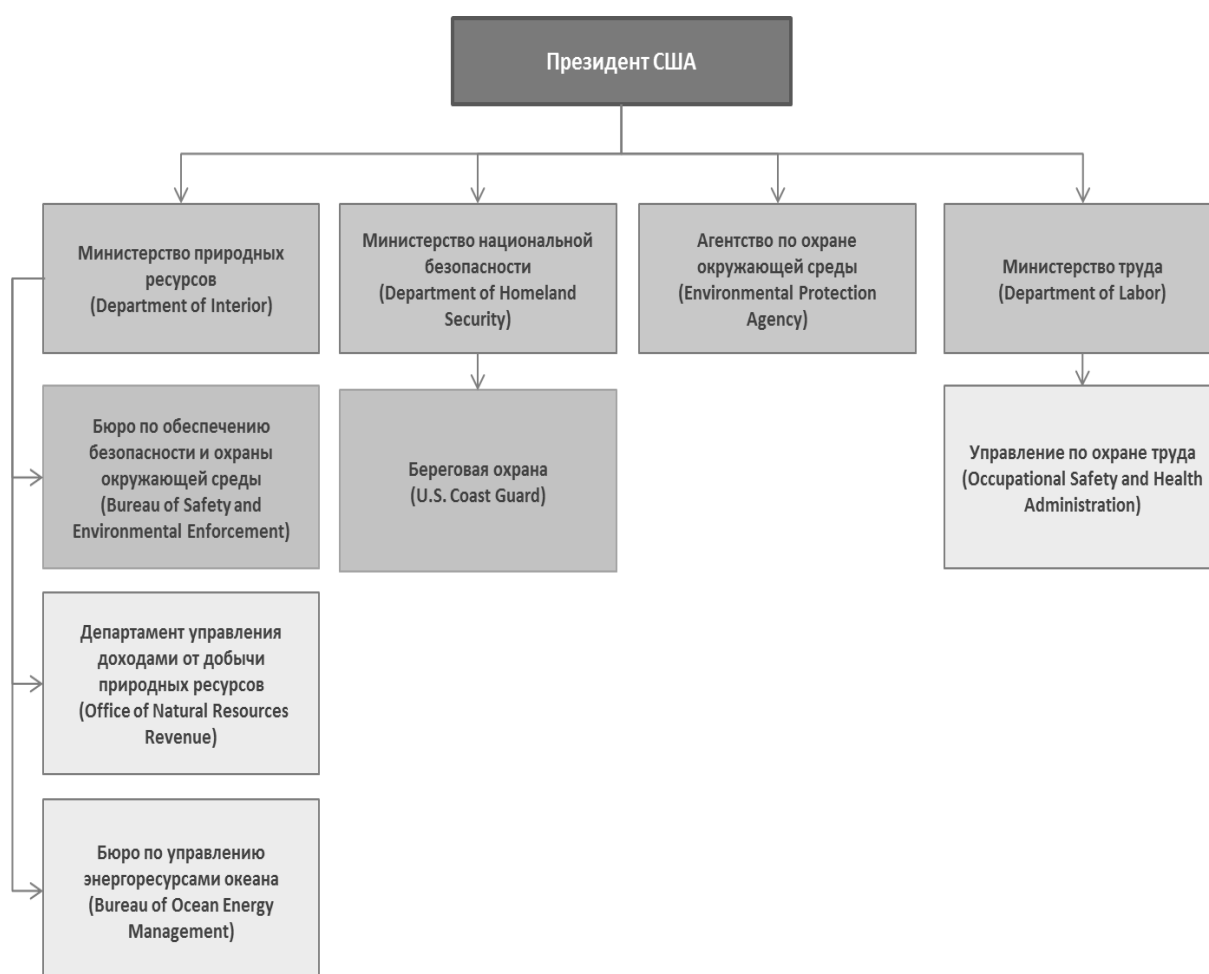
### Ключевые слова

Нефтегазовая деятельность, континентальный шельф, национальное право, промышленная безопасность, охрана окружающей среды.

## Введение

Ключевыми органами исполнительной власти, осуществляющими регулирование различных аспектов нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе США, являются Министерство природных ресурсов, Министерство национальной безопасности, Агентство по охране окружающей среды, Министерство труда, Бюро по обеспечению безопасности и охраны окружающей среды, Береговая охрана, Управление по охране, Департамент управления доходами от добычи природных ресурсов, Бюро по управлению энергоресурсами океана (рис. 1).

Каждый из перечисленных органов обладает определенными полномочиями и наделен соответствующими функциями в области регулирования вопросов безопасности и охраны окружающей среды, предоставления прав на разработку природных ресурсов.



**Рисунок 1 - Система федеральных органов исполнительной власти, регулирующих нефтегазовую деятельность на континентальном шельфе США**

## Основная часть

Министерство природных ресурсов (Department of the Interior, далее – DOI) осуществляет основное регулирование в отношении нефтедобычи на континентальном шельфе. В соответствии с Законом о внешнем континентальном шельфе 1953 года (Outer Continental Shelf

Lands Act of 1953, далее – OCSLA), на Министерство возложены функции общего надзора за деятельностью на внешнем континентальном шельфе. DOI наделено полномочиями по контролю над созданием необходимой законодательной базы в этой области с целью обеспечения защиты окружающей среды и производственной безопасности. DOI также регулирует условия труда, непосредственно связанные с деятельностью и оборудованием платформ по добыче. Кроме того, DOI разрабатывает пятилетнюю Национальную программу нефтегазового лизинга на континентальном шельфе (National OCS Oil and Gas Leasing Program), на основании которой определяются районы шельфа, предоставляемые в аренду для целей осуществления нефтегазовой деятельности [Vann, www].

В рамках DOI действуют три органа, обладающие полномочиями в сфере деятельности на шельфе: Бюро по управлению энергоресурсами океана (Bureau of Ocean Energy Management, далее – BOEM); Бюро по обеспечению безопасности и охраны окружающей среды (Bureau of Safety and Environmental Enforcement, далее – BSEE); Департамент управления доходами от добычи природных ресурсов (Office of Natural Resources Revenue – ONRR).

BOEM отвечает за управление политикой в нефтегазовой области, а также политикой в области возобновляемых ресурсов, что включает деятельность по оценке ресурсов, планированию, выдаче лицензий на разработку месторождений. В соответствии с утвержденной пятилетней Национальной программой нефтегазового лизинга на континентальном шельфе, BOEM проводит распределение лицензий на участки посредством аукционов [1].

BSEE осуществляет функции по обеспечению безопасности и соблюдению стандартов по защите окружающей среды, включая полномочия по предоставлению разрешения на осуществление действий на шельфе, осуществлению проверки документов, наложению штрафов, запрету или приостановке деятельности на шельфе [About Us, www].

ONRR осуществляет функции по управлению доходами и роялти за осуществление нефтегазовой деятельности, включая сбор доходов и роялти, осуществление аудита деятельности как на суше, так и на море [Официальный сайт ONRR, www].

Формирование такой системы, предполагающей разделение возложенных на DOI функций между тремя органами, прямым образом связано с аварией на нефтяной платформе Deepwater Horizon в Мексиканском заливе в 2010 году. В ходе расследования причин аварии была выявлена необходимость реструктуризации государственного механизма по управлению разработкой месторождений на континентальном шельфе. Глава Министерства природных ресурсов (Secretary of the Department of the Interior) 19 мая 2010 года издал приказ № 3299 о реструктуризации, вступивший в силу в октябре 2011 года [Reorganization of Title 30: Bureaus of Safety and Environmental Enforcement and Ocean Energy Management, www]. До 2011 года полномочиями в данной сфере обладал единственный орган, находящийся в ведении Министерства природных ресурсов, – Служба управления минеральными ресурсами (Minerals Management Service) [The Reorganization of The Former MMS, www]. Представляется, что целью реформы было недопущение концентрации в одном ведомстве функций по управлению ресурсами, контролю над соблюдением требований безопасности и экологических стандартов, сбору доходов. По мнению властей, такая реорганизация должна была способствовать снижению риска коррумпированности государственных органов при распределении лицензий и проверке соответствия компаний экологическим требованиям, что снизило бы риск возникновения аварий.

В соответствии с OCSLA, Береговая охрана США (US Coast Guard, далее – USCG) также обладает полномочиями по имплементации своих подзаконных актов в отношении требований

безопасности, применяемых к объектам инфраструктуры континентального шельфа, имеющих отношение к морской составляющей. То есть USCG регулирует условия работы на шельфовой платформе в отношении безопасного доступа или выхода, средств индивидуальной защиты, охраны палубных зон, установки предупредительных табличек, спасательных средств и оборудования, спасательных шлюпок, противопожарного оборудования, огнетушителей и систем пожаротушения, аптечек, оборудования для аварийной связи и др.

Регулятивные полномочия BSEE и USCG в области освоения нефтегазовых ресурсов на внешнем континентальном шельфе тесно связаны. Два органа тесно сотрудничают в рамках всеобъемлющего Меморандума о взаимопонимании [Memorandum of Understanding Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement, [www](#)]. Кроме того, для целей уточнения разграничения полномочий между BSEE и USCG по отдельным вопросам, затрагивающим общее пространство регулирования, между данными органами был заключен целый ряд меморандумов, в которых четко определена сфера полномочий каждого органа, включая Меморандум в отношении передвижных морских буровых объектов (mobile offshore drilling units) [Memorandum of Agreement Between ... 3 June 2013, [www](#)]; Меморандум в отношении стационарных объектов инфраструктуры на внешнем континентальном шельфе (Fixed Outer Continental Shelf (OCS) Facilities) [Memorandum of Agreement Between ... 19 September 2014, [www](#)]; Меморандум в отношении передвижных морских объектов инфраструктуры (Floating Offshore Facilities) [Memorandum of Agreement Between ... 28 January 2016, [www](#)] и др.

Кроме BSEE и USCG, которые осуществляют специализированное регулирование в отношении нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе, ряд иных органов осуществляет регулирование общего характера в области обеспечения безопасности, условий труда и охраны окружающей среды.

Управление охраны труда Министерства труда (Occupational Safety and Health Administration of the Department of Labor, далее – OSHA) является одним из управлений Министерства труда США, которое занимается вопросами охраны труда и профилактики профзаболеваний. Эта организация учреждена Конгрессом США в соответствии с Законом об охране труда (Occupational Safety and Health Act). Перед OSHA поставлена задача – обеспечить безопасные и здоровые условия труда посредством разработки стандартов в области охраны труда и техники безопасности и обеспечить их выполнение (в том числе проводить проверки, накладывать штрафы и т.д.), а также проводить обучение и тренировки и оказывать помощь [Официальный сайт OSHA, [www](#)]. В целом, действие Закона об охране труда также распространяется на объекты инфраструктуры, расположенные на континентальном шельфе. При этом в данном Законе указано, что закон не может применяться к работникам, в отношении которых другие органы исполнительной власти осуществляют дискреционные полномочия, устанавливая различные требования и стандарты. Таким образом, нормы данного закона (и, соответственно, полномочия Управления по охране труда) распространяются на те условия труда, которые специально не урегулированы нормами иных ведомств. Данное положение соотносится с общеправовым принципом *lex specialis*.

Агентство по охране окружающей среды (Environmental Protection Agency, далее – EPA) является правительственным учреждением США, в задачу которого входит защита здоровья населения и охрана окружающей среды. EPA было создано в декабре 1970 г. в системе исполнительных органов для общего руководства и единого контроля за загрязнением окружающей среды. EPA подотчетно президенту США и предоставляет ежегодные отчеты о финансовой деятельности Конгрессу США.

Основные функции Агентства включают: контроль за выполнением требований Закона о национальной политике в области природной среды (The National Environmental Policy Act of 1969); введение экологических стандартов; выдачу разрешений; борьбу с правонарушителями, включая применение мер юридической ответственности; ведение текущего контроля за соблюдением требований и предписаний по охране окружающей среды; координацию деятельности по охране окружающей среды в стране; ведение мониторинга и научных исследований в области охраны окружающей среды и др.

При утверждении плана разведочных работ в ВОЕМ компания должна получить особое разрешение в ЕРА, доказав безопасность применяемого оборудования и предоставив разработанные меры по снижению риска утечки нефти и план ликвидации аварийных разливов. При проведении работ на континентальном шельфе компании должны соблюдать экологические требования, содержащиеся в ряде законов США: о предотвращении загрязнения воды и воздуха, об управлении прибрежной зоной и др.

В связи с тем, что США являются президентской республикой, главой исполнительной ветви власти в США является президент. Поэтому все федеральные исполнительные органы подведомственны Президенту. Президент наделен специальными полномочиями в отношении континентального шельфа США. В соответствии с положениями статьи 12 Закона о внешнем континентальном шельфе 1953 года (Outer Continental Shelf Lands Act of 1953, далее – OCSLA) [Outer Continental Shelf Lands Act, 43 USC Chapter 29, Subchapter III, www], Президент обладает полномочиями по изъятию того или иного района континентального шельфа из подлежащего распределению общего фонда шельфа.

В связи со снижением цен на нефть и отсутствием положительных результатов разведочного бурения в 2015–2016 гг. ряд компаний, работавших на шельфе Аляски, объявили о приостановке дальнейшей деятельности в этом регионе. Во многом учитывая это обстоятельство, в декабре 2016 г. президент США Б. Обама сделал заявление, поддержанное властями Канады. Согласно данному документу, США закрыли возможность получения лицензий на бурение на значительных площадях акваторий Чукотского моря и моря Бофорта. При этом запрет не коснулся действующих проектов по добыче нефти в море Бофорта, а также акваторий, находящихся в ведении штата Аляска (акватория в пределах трех миль от берега).

Вместе с тем с приходом к власти Д. Трампа в США происходит пересмотр государственной политики в нефтегазовой области. Как отмечалось ранее, план предоставления участков континентального шельфа в аренду для целей осуществления нефтегазовой деятельности устанавливается на основании Национальной программы нефтегазового лизинга на континентальном шельфе (National OCS Oil and Gas Leasing Program). В настоящий момент ВОЕМ осуществляет лицензирование на основании Программы 2017-2022 [National OCS Oil and Gas Leasing Program, www]. Однако, в соответствии с Указом 13795 от 28 апреля 2017 г. [Executive Order 13795 of April 28, 2017, Implementing an America-First Offshore Energy Strategy, www], ВОЕМ инициировал процесс разработки новой Программы 2019-2024, которая после утверждения должна заменить Программу 2017-2022.

В январе 2018 г. ВОЕМ представило проект новой пятилетней программы распределения участков шельфа на 2019–2024 гг., из которого следует, что для бурения будет открыто 90% континентального шельфа США, находящегося в федеральном ведении. Данный шаг был негативно оценен экологами и оппозиционно настроенными властями штатов. 20 января 2021 г. президент Джозеф Байден подписал указ, восстанавливающий действие указа 13754 от 9 декабря 2016 г. (Климатическая устойчивость северных районов Берингова моря) и

президентского меморандума от 20 декабря 2016 г., подтвердив изъятие определенных морских участков в арктических водах и Беринговом море из лизинга нефти и газа. В указе Президент также призвал ввести временный мораторий на любую деятельность, связанную с реализацией программы лизинга нефти и газа в Арктическом национальном заповеднике дикой природы, чтобы пересмотреть и, при необходимости, провести новый комплексный анализ потенциального воздействия нефтегазовой программы на окружающую среду.

Подход к регулированию нефтегазовой деятельности в США основан, главным образом, на нормах предписывающего характера (prescriptive). Большую роль играют подзаконные нормативно-правовые акты, изданные исполнительными органами власти. В данных актах имеют место как нормы, четко устанавливающие определенные технические требования для лиц, осуществляющих деятельность в нефтегазовой сфере на шельфе США, так и нормы, отсылающие к отраслевым стандартам. Наличие в нормативно-правовых актах ссылок на отраслевые стандарты определяет их императивный характер: стандарты, инкорпорированные в нормативно-правовые акты посредством ссылок, становятся обязательными для всех участников регулируемой деятельности. Необходимо отметить, что содержащиеся в нормативно-правовых актах ссылки отсылают к конкретной редакции стандарта и не включают любые обновленные редакции или внесенные в стандарт изменения.

Система нормативно-правовых актов, применимых к регулированию нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе США, включает целый ряд актов на федеральном уровне и уровне штатов. К нефтегазовой деятельности применим целый ряд законов общего характера, включая Закон об охране труда (Occupational Safety and Health Act), Закон о национальной политике в области природной среды (The National Environmental Policy Act of 1969), Закон о предупреждении загрязнения вод (Federal Water Pollution Control Act) и другие.

Основным специализированным законом, регулирующим нефтегазовую деятельность на континентальном шельфе, является упоминаемый ранее Закон о внешнем континентальном шельфе (OCSLA). Данный закон предоставляет полномочия по регулированию данной деятельности DOI и USCG. В соответствии с OCSLA, акватория в пределах 3 морских миль от берега находится в ведении штатов (внутренний континентальный шельф), в то время как акватория, находящаяся за пределами 3 морских миль, находится в ведении федеральных органов власти (внешний континентальный шельф).

Как было указано выше, исполнительные органы власти играют ключевую роль в установлении требований в отношении нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе США. Описанные выше органы исполнительной власти издают подзаконные нормативно-правовые акты. Основные подзаконные акты исполнительных органов власти (за исключением указов Президента США (Executive orders)) подлежат опубликованию в Своде федеральных нормативно-правовых актов США (Code of Federal Regulations, далее – CFR). CFR – кодифицированный сборник основных постановлений и приказов органов федеральной исполнительной власти США, опубликованных в Федеральном регистре США.

CFR разделен на титулы, каждый из которых посвящен определенной сфере деятельности. В отношении нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе применимы следующие титулы CFR:

- 1) Титул 30 (Минеральные ресурсы (Mineral Resources)) – установлены требования в отношении вопросов нефтедобычи (нормы разделов (Chapters) данного титула приняты министерством внутренних ресурсов, BOEM, BSEE, ONRR)).
- 2) Титул 33 (Судоходство и судоходные пути (Navigation and Navigable Waters)) –

установлены общие требования в отношении вопросов мореходности судов, участвующих в нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе (нормы соответствующего раздела данного титула приняты USCG).

- 3) Титул 40 (Защита окружающей среды (Protection of Environment)) – установлены общие требования в отношении защиты окружающей среды при осуществлении нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе (нормы соответствующего раздела данного титула приняты EPA).
- 4) Титул 46 (Мореплавание (Shipping)) – установлены специальные технические требования в отношении вопросов мореходности судов (нормы соответствующего раздела данного титула приняты USCG).

Как было отмечено ранее, большую роль в регулировании нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе играют отраслевые стандарты. В указанных титулах CFR имеет место большое количество ссылок на стандарты Американского национального института стандартов (American National Standards Institute, ANSI), Американского института нефти (American Petroleum Institute) и др.

Важно отметить, что в титул 30 в 2016 г. были внесены изменения в отношении нефтегазовой добычи на континентальном шельфе Арктики («Арктическое правило», Arctic rule). Данные изменения были включены в титул 30 CFR в качестве отдельного раздела «Дополнительные требования в отношении арктического континентального шельфа» (Additional Arctic OCS Requirements (§§ 250.470 – 250.473)). Внесенные изменения касались требований безопасности по добыче нефти и газа на внешнем континентальном шельфе Аляски и были приняты с целью обеспечить безопасную, ответственную и эффективную разведку нефтяных и газовых ресурсов внешнего континентального шельфа Арктики, с учетом защиты окружающей среды, а также защиты интересов коренных народов Аляски.

## Заключение

По итогам проведенного анализа нормативно-правового регулирования нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе США можно выделить следующие особенности:

- 1) Сочетание в регулировании подхода, основанного на строгих предписаниях (prescriptive), с подходом, основанным на определении целей, которые должны быть достигнуты, и предполагающим ограниченное использование предписывающих норм («performance-based»). В США подход к регулированию нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе традиционно основан, главным образом, на нормах предписывающего характера. Однако важно отметить, что в принятом в 2016 г. специализированном регулировании в отношении нефтегазовой деятельности на арктическом континентальном шельфе (Oil and Gas and Sulfur Operations on the Outer Continental Shelf-Requirements for Exploratory Drilling on the Arctic Outer Continental Shelf) в результате длительных консультаций с большим количеством заинтересованных лиц был реализован смешанный подход, включающий элементы «performance-based».
- 2) Регулирование нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе в значительной степени опирается на отраслевые стандарты. Стандарты, на которые имеют место ссылки в нормативно-правовых актах, приобретают императивный характер.
- 3) Регулятивная практика содержит механизмы, позволяющие применять технологические решения, отличные от императивных требований регулятора и обеспечивающие, таким образом, гибкость регулирования и возможность применения альтернативных

технологических решений. В США данный механизм реализуется посредством предоставления назначаемому USCG ответственному должностному лицу (Officer in Charge, Marine Inspection) полномочий в отдельных случаях: допускать применение оборудования и стандартов, отличных от императивных требований регулятора; предоставлять исключения из любых требований в отношении строительства объектов, находящихся на стадии строительства.

- 4) Имеет место разделение функций по регулированию вопросов безопасности и охраны окружающей среды, по предоставлению прав на разработку природных ресурсов и сбору роялти между различными органами. Такое разделение имеет целью исключение риска конфликта интересов между органами, задача которых заключается в стимулировании активности компаний и максимизации получаемых государством доходов от такой деятельности, и органами, ответственными за обеспечение безопасности и устанавливающих для компаний дополнительные требования в области безопасности.
- 5) Обеспечен скоординированный подход к регулированию нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе. В США ключевые функции по регулированию нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе осуществляются двумя органами: BSEE и USCG. Ввиду того, что регулятивные полномочия BSEE и USCG в области освоения нефтегазовых ресурсов на внешнем континентальном шельфе связаны, два органа тесно сотрудничают в рамках всеобъемлющего Меморандума о взаимопонимании. Кроме того, для целей уточнения разграничения полномочий между BSEE и USCG по отдельным вопросам, затрагивающим общее пространство регулирования, между данными органами был заключен целый ряд меморандумов, в которых четко определена сфера полномочий каждого органа.
- 6) Имеет место специальное регулирование в отношении нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе. В США был принят специализированный закон, регулирующий нефтегазовую деятельность на континентальном шельфе – OCSLA. В целом ряде титулов CFR содержится специализированное регулирование именно в отношении нефтегазовой деятельности на континентальном шельфе.

## Библиография

1. Официальный сайт ONRR. URL: <https://www.onrr.gov/About/index.htm>.
2. Официальный сайт OSHA. URL: <https://www.osha.gov/about.html>.
3. Соловова Ю.В. Геоэкономические аспекты развития водородной энергетики // Евразийский юридический журнал. 2021. № 9 (160). С. 519-521.
4. Соловова Ю.В. Трансформации мировой энергетической системы в контексте тенденции энергетического перехода // Дискуссия. 2021. № 4 (107). С. 49-58.
5. About Us // Официальный сайт BSEE. URL: <https://www.bsee.gov/who-we-are/about-us>.
6. Memorandum of Agreement Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement – U.S. Department of the Interior, and the U.S. Coast Guard – U.S. Department of Homeland Security, 3 June 2013. URL: <https://www.bsee.gov/sites/bsee.gov/files/interagency-agreements-mous-moas/safety/moa-2013-june.pdf>.
7. Memorandum of Agreement Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement – U.S. Department of the Interior, and the U.S. Coast Guard – U.S. Department of Homeland Security, 19 September 2014. URL: <https://www.bsee.gov/sites/bsee.gov/files/memos/safety/moa-2014-uscg-fixed-ocs-facilities.pdf>.
8. Memorandum of Agreement Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement – U.S. Department of the Interior, and the U.S. Coast Guard- U.S. Department of Homeland Security, 28 January 2016. URL: <https://www.bsee.gov/sites/bsee.gov/files/memos/internal-guidance/010-2016-moa.pdf>.
9. Memorandum of Understanding Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement – U.S. Department of the Interior, and the U.S. Coast Guard- U.S. Department of Homeland Security, 27 November 2012. URL: <https://www.bsee.gov/sites/bsee.gov/files/interagency-agreements-mous-moas/drilling/mou-2012-coast-guard.pdf>.
10. National OCS Oil and Gas Leasing Program // Официальный сайт BOEM. URL: <https://www.boem.gov/National->



OCS-Program.

11. Outer Continental Shelf Lands Act, 43 USC Chapter 29, Subchapter III. URL: <http://uscode.house.gov/browse/prelim@title43/chapter29/subchapter3&edition=prelim>.
12. Reorganization of Title 30: Bureaus of Safety and Environmental Enforcement and Ocean Energy Management // Официальный сайт Федерального регистра США. URL: <https://www.federalregister.gov/documents/2011/10/18/2011-22675/reorganization-of-title-30-bureaus-of-safety-and-environmental-enforcement-and-ocean-energy#p-3>.
13. The Reorganization Of The Former MMS // Официальный сайт Бюро по управлению энергоресурсами океана. URL: <https://www.boem.gov/Reorganization>.
14. Vann A. Offshore Oil and Gas Development: Legal Framework. P. 7. URL: <https://fas.org/sgp/crs/misc/RL33404.pdf>.
15. Executive Order 13795 of April 28, 2017, Implementing an America-First Offshore Energy Strategy // Federal Register. 2017. Vol. 82. No. 84. URL: <https://www.boem.gov/Executive-Order-13795>.

## **Features of legal regulation of oil and gas activities on the US continental shelf**

**Yuliya V. Solovova**

Lead Analyst,  
International Institute of Energy Policy and Diplomacy,  
Moscow State Institute of International Relations (University)  
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation,  
119454, 76 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: [yulia.solovova@gmail.com](mailto:yulia.solovova@gmail.com)

**Alisa O. Khubaeva**

Lead Analyst,  
International Institute of Energy Policy and Diplomacy,  
Moscow State Institute of International Relations (University)  
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation,  
119454, 76 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: [alisa.khubaeva@mail.ru](mailto:alisa.khubaeva@mail.ru)

### **Abstract**

Offshore energy is a significant component of the global oil and natural gas supply. In recent decades, there has been a marked increase in the development of offshore oil and gas activities. Due to growing energy demand and technological innovation, oil and gas activities have moved into deep and ultra-deepwater areas. This article analyzes the experience of regulatory and legal regulation of oil and gas activities on the US continental shelf. The authors consider the system of public authorities, regulating oil and gas activities and the set of normative legal acts, containing the regulation of oil and gas activities on the continental shelf. The authors identify the features of the regulatory and legal regulation of oil and gas activities on the US continental shelf, which may be of interest in terms of improving the Russian legislation in this area. It is noted that each of the executive authorities that carry out and regulate various aspects of oil and gas activities on the US continental shelf has certain powers and is endowed with relevant functions in the field of regulating safety and environmental protection issues, granting rights to develop natural resources.

**For citation**

Solovova Yu.V., Khubaeva A.O. (2022) Osobennosti normativno-pravovogo regulirovaniya neftegazovoi deyatel'nosti na kontinental'nom shel'fe SShA [Features of legal regulation of oil and gas activities on the US continental shelf]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (3A), pp. 143-152. DOI: 10.34670/AR.2022.80.97.017

**Keywords**

Oil and gas activities, continental shelf, national law, industrial safety, environmental protection.

**References**

1. About Us. *Ofitsial'nyi sait BSEE*. Available at: <https://www.bsee.gov/who-we-are/about-us> [Accessed 14/02/2022].
2. Executive Order 13795 of April 28, 2017, Implementing an America-First Offshore Energy Strategy (2017). *Federal Register*, 82 (84). Available at: <https://www.boem.gov/Executive-Order-13795> [Accessed 18/02/2022].
3. *Memorandum of Agreement Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement – U.S. Department of the Interior, and the U.S. Coast Guard – U.S. Department of Homeland Security, 3 June 2013*. Available at: <https://www.bsee.gov/sites/bsee.gov/files/interagency-agreements-mous-moas/safety/moa-2013-june.pdf> [Accessed 19/02/2022].
4. *Memorandum of Agreement Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement – U.S. Department of the Interior, and the U.S. Coast Guard – U.S. Department of Homeland Security, 19 September 2014*. Available at: <https://www.bsee.gov/sites/bsee.gov/files/memos/safety/moa-2014-uscg-fixed-ocs-facilities.pdf> [Accessed 14/02/2022].
5. *Memorandum of Agreement Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement – U.S. Department of the Interior, and the U.S. Coast Guard- U.S. Department of Homeland Security, 28 January 2016*. Available at: <https://www.bsee.gov/sites/bsee.gov/files/memos/internal-guidance/010-2016-moa.pdf> [Accessed 18/02/2022].
6. *Memorandum of Understanding Between the Bureau of Safety and Environmental Enforcement – U.S. Department of the Interior, and the U.S. Coast Guard- U.S. Department of Homeland Security, 27 November 2012*. Available at: <https://www.bsee.gov/sites/bsee.gov/files/interagency-agreements-mous-moas/drilling/mou-2012-coast-guard.pdf> [Accessed 14/02/2022].
7. *National OCS Oil and Gas Leasing Program. Ofitsial'nyi sait BOEM* [Official website of BOEM]. Available at: <https://www.boem.gov/National-OCS-Program> [Accessed 22/02/2022].
8. *Ofitsial'nyi sait ONRR* [ONRR official website]. Available at: <https://www.onrr.gov/About/index.htm> [Accessed 14/02/2022].
9. *Ofitsial'nyi sait OSHA* [OSHA official website]. Available at: <https://www.osha.gov/about.html> [Accessed 18/02/2022].
10. *Outer Continental Shelf Lands Act, 43 USC Chapter 29, Subchapter III*. Available at: <http://uscode.house.gov/browse/prelim@title43/chapter29/subchapter3&edition=prelim> [Accessed 11/02/2022].
11. Reorganization of Title 30: Bureaus of Safety and Environmental Enforcement and Ocean Energy Management. *Ofitsial'nyi sait Federal'nogo registra SShA* [Official website of the US Federal Register]. Available at: <https://www.federalregister.gov/documents/2011/10/18/2011-22675/reorganization-of-title-30-bureaus-of-safety-and-environmental-enforcement-and-ocean-energy#p-3> [Accessed 14/02/2022].
12. Solovova Yu.V. (2021) Geoekonomicheskie aspekty razvitiya vodorodnoi energetiki [Goeconomic aspects of the development of hydrogen energy]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian legal journal], 9 (160), pp. 519-521.
13. Solovova Yu.V. Transformatsii mirovoi energeticheskoi sistemy v kontekste tendentsii energeticheskogo perekhoda [Transformations of the world energy system in the context of the energy transition trend]. *Diskussiya* [Discussion]. 2021. № 4 (107). S. 49-58.
14. The Reorganization of The Former MMS. *Ofitsial'nyi sait Byuro po upravleniyu energoresursami okeana* [Official website of the Bureau of Ocean Energy Management]. Available at: <https://www.boem.gov/Reorganization> [Accessed 14/02/2022].
15. Vann A. *Offshore Oil and Gas Development: Legal Framework*. P. 7. Available at: <https://fas.org/sgp/crs/misc/RL33404.pdf> [Accessed 22/02/2022].