

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2022.62.27.053

Влияние внешней трудовой миграции на рынок труда**Исламова Барно Баходировна**

Научный сотрудник,
Научная школа экономики труда,
Ташкентский государственный экономический университет,
100164, Республика Узбекистан, Ташкент, ул. Шахриобод, 3;
e-mail: info@tsue.uz

Аннотация

В статье рассматриваются влияние внешней трудовой миграции на рынок труда. В республике большое внимание уделяется защите прав и улучшению условий жизни граждан за рубежом. Обеспечение населения стабильными рабочими местами и достойными условиями труда в регионах требует развития внешней трудовой миграции трудоспособного населения. Внешняя трудовая миграция как экспорт рабочей силы влияет на трансформацию рынка труда республики. Денежные переводы являются дополнительным источником доходов для семей, особенно в сельской местности, так как почти в каждой пятой семье есть трудовой мигрант. Меры в сфере занятости и внешней трудовой миграции в Республике Узбекистан оказывают содействие в достижении целей устойчивого развития ООН в области борьбы с бедностью, расширения охвата социальной защитой, а также полной и производительной занятости и достойному труду для женщин и мужчин, в том числе молодых людей. Автор заключает, что в республике кардинально меняется позиция в отношении внешних трудовых мигрантов. Необходимо разработать новую миграционную политику с внедрением ряда правовых, институциональных и социальных механизмов.

Для цитирования в научных исследованиях

Исламова Б.Б. Влияние внешней трудовой миграции на рынок труда // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 3А. С. 463-468. DOI: 10.34670/AR.2022.62.27.053

Ключевые слова

Мигрант, внешняя трудовая миграция, занятость, безработица, сокращение бедности, трудовые ресурсы, доход.

Введение

В последние годы Узбекистан прилагает значительные усилия для регулирования организованной трудовой миграции.

Вопрос трудовой миграции нуждается в конкретизации и уточнениях применительно к понятию внешняя трудовая миграция. Так, например, миграция по направлению перемещения, которая включает потенциального работника, прибывшего для поиска и получения дохода из другой страны. Вместе с тем, внешняя миграция отличается по установленным срокам, когда мигрант работает с временным сроком пребывания на территории принимающей страны, который в некоторых случаях может быть конкретно ограничен.

Страна заключила ряд далеко идущих соглашений с государствами, принимающими большое количество трудовых мигрантов, тем самым поддерживая трудоустройство граждан Узбекистана в зарубежных странах.

Ежегодно на рынок труда Узбекистана выходят 600-700 тысяч человек. В результате принимаемых мер по развитию отраслей экономики и регионов в год создается до 500 тысяч рабочих мест. Следовательно, занятость почти 200 тысяч человек приходится обеспечивать за счет внешней трудовой миграции. Это естественный процесс, через который проходят все развивающиеся страны. Там, где трудовая миграция организована должным образом, наблюдается рост занятости и доходов семей, увеличение квалифицированной рабочей силы.

В последние годы все большее внимание уделяется защите прав и улучшению условий жизни наших соотечественников за рубежом. Заключены международные соглашения по трудовой миграции с Россией, Казахстаном, Турцией, Японией и Объединенными Арабскими Эмиратами.

Повышение эффективности рынка труда стало системным решением проблем бедности и устойчивого развития. В связи с этим в Узбекистане созданы правовые и институциональные механизмы регулирования внешней трудовой миграции и его влияния на рынок труда, так как дисбаланс на рынке труда в разрезе регионов республике становится важной проблемой социально-экономического развития. Обеспечение населения стабильными рабочими местами и достойными условиями труда в регионах требует развития внешней трудовой миграции трудоспособного населения. Для этого необходимо проведение конкретного анализа влияния внешней трудовой миграции на рынок труда.

Основная часть

В Узбекистане существуют такие факторы, как экономическая диверсификация и инвестиции, развитие предпринимательства, подготовка кадров, отвечающие текущим и перспективным потребностям рынка труда, а также активная политика содействия занятости и снижения безработицы, а также сокращение бедности в интересах наиболее уязвимых категорий населения. Необходимо развивать внешнюю трудовую миграцию трудоспособного населения.

Влияние экономического роста на продуктивную занятость зависит не только от его темпов, но и от того, насколько эффективно он преобразуется в создание перспективных рабочих мест.

Проводимая реформа в Узбекистане направлена на поддержку экономического развития – необходимо формировать новые рабочие места, что позволяет сохранить рост доходов на душу населения на уровне 14,0%, заработной платы – до 20,0%, пенсий – до 14,0% при снижении индекса потребительских цен (рис.1).

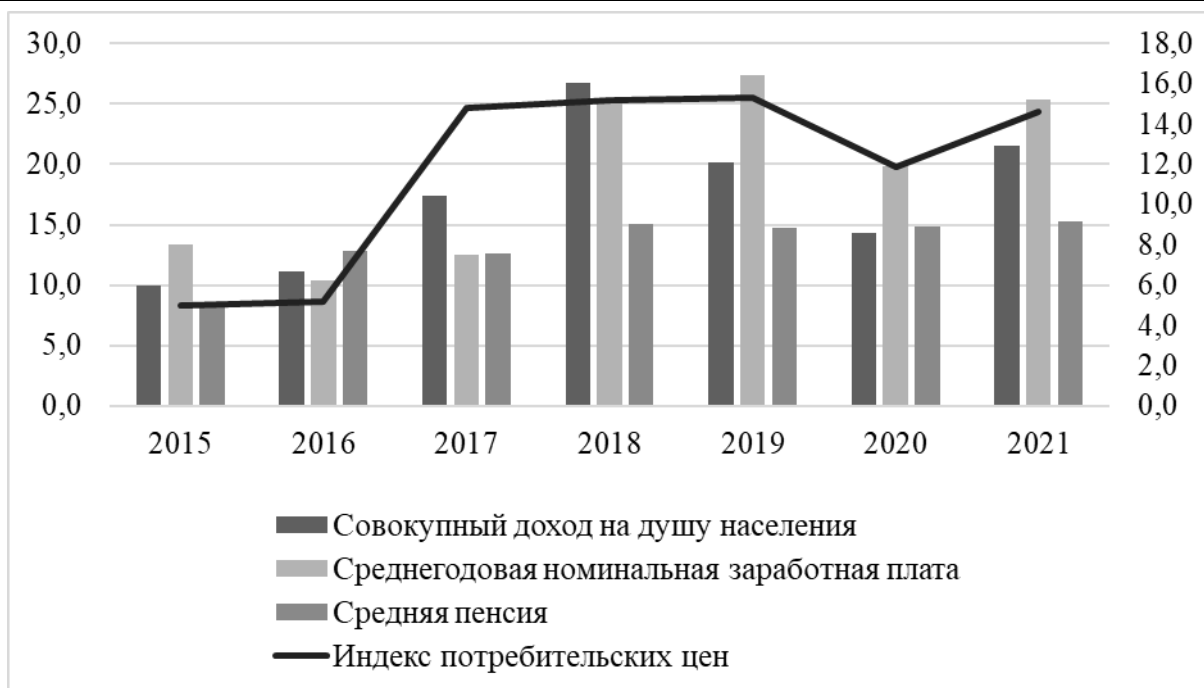


Рисунок 1 - Динамика доходов населения в Узбекистане, темпы роста, %

За последние 5 лет реальные среднедушевые доходы населения с учетом роста цен увеличились почти в 2 раза. Доходы повышались повсеместно и равномерно во всех регионах республики.

Для того чтобы добиться трансформации экономического роста в занятость, созданы возможности для более качественного трудоустройства, в том числе и за счет внешней трудовой миграции.¹ В настоящее время в республике введен порядок обязательного профессионального обучения выезжающих на работу в зарубежных странах, а также открываются центры обучения языку принимающих стран, в целях соответствия требованиям работодателей зарубежных стран.

Внутренняя и внешняя трудовая миграция как экспорт рабочей силы влияет на трансформацию рынка труда республики. По данным государственного комитета по статистике республики, несмотря на пандемию и ограничение передвижения в условиях карантина, уровень денежных переводов в 2020 году остался на уровне показателя 2019 года – 6 миллиард долларов или 10,0% ВВП, а в 2021 году этот показатель увеличился на 20,0%. Переводы из России упали, но выросли из Турции, США, Республики Корея, Израиля и еще ряда стран. Согласно опросам, раньше 30,0-35,0% переводов поступало в Узбекистан в наличной форме. В условиях пандемии ограничение транспортного сообщения создало условия для того, чтобы те наличные деньги перешли в форму денежных переводов. В итоге в статистике денежных переводов не наблюдалось резкого снижения. Поэтому денежные переводы не оказали снижающего эффекта на экономику, но возвращение 500 тысяч мигрантов в республику оказало давление на рынок труда и систему социальной защиты. Сегодня в зарубежных странах остались около 1,7 млн. трудовых мигрантов, что составляет около 5,0% населения страны.

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 15.09.2020 г. №ПП-4829 «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции».

Денежные переводы являются дополнительным источником доходов для семей, особенно в сельской местности, так как почти в каждой пятой семье есть трудовой мигрант. По оценкам ученых уровень бедности мог бы быть выше на 2,6-7,2 процентных пункта при отсутствии миграции и денежных переводов [International Migration and Household Well-Being..., 2019]. Учитывая также, что численность населения трудоспособного возраста в Узбекистане будет расти в течение следующих двух десятилетий, вполне вероятно, что количество мигрантов за рубежом может увеличиваться до 50000 в год [Люке, 2020].

В целях социальной поддержки населения начато ведение списка семей, нуждающихся в материальной помощи и поддержке, известного также как «железная тетрадь». Аналогичным образом в разрезе каждой махаллы, района, города и области формируются «молодежная тетрадь» и «женская тетрадь». Эти списки ведутся отдельно от «железной тетради». В них включаются молодые люди и женщины, нуждающиеся в социальной, правовой и психологической поддержке, а также стремящиеся приобрести новые знания и профессии. В результате с ними налаживается планомерная, адресная работа.

При работе с «тетрадами» эффективно используются возможности негосударственных некоммерческих организаций. Им предоставлены займы под 4,0% годовых на реализацию комплексных программ бизнес-курсов и микрофинансовых услуг.

На сегодня среди женщин уровень безработицы составляет 14,1%, среди молодежи – 17%. По результатам опросов 1640 женщин, включенных в «женскую тетрадь», определен портрет безработной женщины. Продолжительность периода незанятости больше у безработных с общим средним и средним специальным, профессиональным образованием (96%) и женщин с 2 и более детьми (90%). Большинство безработных не обладают востребованными навыками.

Следовательно, внешняя трудовая миграция будет способствовать росту благосостояния населения при условии правильной и эффективной организации миграционных процессов трудоспособного населения. Для этого в Узбекистане реализуются действенные меры по созданию мотивационных условий безопасной, организованной трудовой миграции. С 2021 года легальные внешние мигранты приравнены к самозанятым и введен порядок обязательного профессионального обучения. Около 10 тысячам граждан, которые в настоящее время оказались за рубежом в тяжелом финансовом положении, выделена единовременная материальная помощь. Мигранты, вернувшиеся из-за рубежа, могут рассчитывать на субсидию в 2,2 млн сумов, оплату первых трех месяцев аренды помещений и сооружений со дня регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Меры в сфере занятости и внешней трудовой миграции в Республике Узбекистан оказывают содействие в достижении целей устойчивого развития ООН в области борьбы с бедностью, расширения охвата социальной защитой, а также полной и производительной занятости и достойного труда для женщин и мужчин, в том числе молодых людей и лиц с ограниченными возможностями.

Таким образом, обеспечение занятости является сквозным приоритетом проводимой социально-экономической политики Узбекистана. Основными результатами реформ в сфере занятости и трудовой миграции определены тенденция роста внешней трудовой миграции. Узбекистан пытается решить острые и системные проблемы, накопившиеся за истекший период. В связи с этим приходится наверстывать упущенное, работать над ошибками в быстром темпе, а также в процессе выявлять слабые стороны и не работающие инструменты в новой системе внешней трудовой миграции. Узбекистан демонстрирует, что внешние трудовые мигранты выступают объектом заботы и поддержки, защита их прав и интересов, социальная поддержка и систематизированная работа с мигрантами.

Заключение

Таким образом, в республике кардинально меняется позиция в отношении внешних трудовых мигрантов. Необходимо разработать новую миграционную политику с внедрением правовых, институциональных и социальных механизмов:

- принятие закона о миграции, комплексно регулирующего отношения внешней трудовой миграции, позволило бы систематизировать и усовершенствовать работу ответственных органов труда и занятости;
- внедрение системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции, что усиливает гарантии защиты внешних трудовых мигрантов и отправки более качественных трудовых ресурсов;
- внести изменения в сфере внешней трудовой миграции, связанные с внедрением системы по оказанию материальной поддержки трудовым мигрантам;
- необходима совместная работа с местными неправительственными, негосударственными организациями, способными более эффективно осуществлять миграционную политику Узбекистана.

Библиография

1. Люке М., Вальтер В. Демографический переход и доступ к рабочим местам в Узбекистане: какова роль трудовой миграции после пандемии COVID-19? 2020. URL: <https://www.german-economic-team.com/uzbekistan>
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 15.09.2020 г. №ПП-4829 «О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции».
3. International Migration and Household Well-Being: Evidence from Uzbekistan. 2019. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/31975>

Impact of external labor migration on the labor market

Barno B. Islamova

Research Fellow at the School of Labor Economics,
Tashkent State Economic University,
100164, 3, Shakhriobod str., Tashkent, Republic of Uzbekistan;
e-mail: info@tsue.uz

Abstract

The research presented in this article examines the impact of external labor migration on the labor market. In the republic of Uzbekistan, much attention is paid to protecting the rights and improving the living conditions of citizens abroad. Providing the population with stable jobs and decent working conditions in the regions requires the development of external labor migration of the able-bodied population. External labor migration as the export of labor affects the transformation of the labor market of the republic of Uzbekistan. Remittances are an additional source of income for families, especially in rural areas, since almost every fifth family has a labor migrant. Various measures in the field of employment and external labor migration in the Republic of Uzbekistan contribute to the achievement of the United Nations sustainable development goals in the areas of

combating poverty, expanding social protection coverage, as well as full and productive employment and decent work for women and men, including young people. The author of the paper concludes that the position towards external labor migrants is changing radically in the republic and states that it is necessary to develop a new migration policy with the introduction of a number of legal, institutional and social mechanisms.

For citation

Islamova B.B. (2022) Vliyanie vneshnei trudovoi migratsii na rynek truda [Impact of external labor migration on the labor market]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (3A), pp. 463-468. DOI: 10.34670/AR.2022.62.27.053

Keywords

Migrant, external labor migration, employment, unemployment, poverty reduction, labor resources, income.

References

1. (2019) *International Migration and Household Well-Being: Evidence from Uzbekistan*. Available at: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/31975> [Accessed 03/03/2022]
2. Luke M., Walter W. (2010) *Demograficheskiy perekhod i dostup k rabochim mestam v Uzbekistane: kakova rol' trudovoi migratsii posle pandemii COVID-19?* [Demographic transition and access to jobs in Uzbekistan: what is the role of labor migration after the COVID-19 pandemic?]. Available at: <https://www.german-economic-team.com/uzbekistan> [Accessed 03/03/2022]
3. *Postanovlenie Prezidenta Respubliki Uzbekistan ot 15.09.2020 g. №PP-4829 «O merakh po vnedreniyu sistemy bezopasnoi, uporyadochennoi i legal'noi trudovoi migratsii»* [Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated September 15, 2020 No. PP-4829 “On measures to introduce a system of safe, orderly and legal labor migration”].