

УДК 336.1

DOI: 10.34670/AR.2022.70.65.057

## Стратегические направления развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы Российской Федерации

**Радченко Елена Павловна**

Кандидат экономических наук,  
ведущий научный сотрудник,  
отдел изучения проблем управления и реформирования  
уголовно-исполнительной системы,  
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
e-mail: helenr2003@mail.ru

**Вдовина Алина Нафисовна**

Старший научный сотрудник,  
отдел по исследованию проблем трудовой  
занятости осужденных и экономических проблем  
функционирования уголовно-исполнительной системы,  
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,  
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;  
e-mail: alya1981.08@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются вопросы эффективной организации труда осужденных и развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Эффективное решение задач возвращения осужденных в социум в качестве законопослушных граждан посредством занятости, приобретения новых навыков с помощью развития производственной деятельности внутри самой системы будет напрямую способствовать достижению общественного благополучия. Взаимодействие бизнес-структур с производственными участками уголовно-исполнительной системы Российской Федерации заключается как в модернизации самих производственных объектов, инфраструктуры, так и в дополнительных налоговых поступлениях в бюджет. Дополнительными стимулами для государства использовать и внедрять механизмы государственно-частного партнерства в уголовно-исполнительную систему Российской Федерации являются необходимость обновления изношенных объектов производства и инфраструктуры, разработка концепции взаимодействия уголовно-исполнительной системы Российской Федерации с бизнес-сообществом с целью трудоустройства осужденных (к принудительным работам, к лишению свободы и др.), увеличение производства качественной продукции для внутрисистемных нужд, для государственных, муниципальных и иных заказчиков, в том числе для реализации национальных проектов.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Радченко Е.П., Вдовина А.Н. Стратегические направления развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2022. Том 12. № 5А. С. 443-450. DOI: 10.34670/AR.2022.70.65.057

**Ключевые слова**

Экономика, производство, бизнес, эффективность, трудозанятость, инвестиции, частный сектор, уголовно-исполнительная система.

**Введение**

Основным вектором развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) должно определять основные цели и принципы развития производственной сферы пенитенциарной системы Российской Федерации, а также вопросы государственной пенитенциарной политики, направленные на реализацию основных задач, определенных в Концепции.

В современных условиях производственная деятельность УИС должна основываться на обеспечении трудоустройства осужденных за счет развития производства.

В стратегических руководящих документах изложены руководящие принципы развития позитивной социальной работы с людьми, находящимися в тюрьмах. Основные организационные направления в производственном секторе УИС должны быть нацелены как на достижение экономической эффективности производственной деятельности, так и на решение социально-значимых проблем посредством трудовой адаптации, в частности возможности самореализации изолированных от общества лиц, восстановление утраченных профессиональных навыков или привитие первоначальных [Кипень, Фыгин, 2013].

Стратегические направления в полной мере учитывают достигнутые на сегодняшний день результаты, которые в сочетании с новыми подходами позволят вывести производственный сектор УИС на качественно новый уровень, предоставляя эффективные решения существующих проблем и создавая необходимый потенциал развития.

**Общая характеристика проблемы**

Исходя из объема производства и перечня выпускаемой продукции, производственная деятельность УИС играет заметную роль в экономике Российской Федерации [Вдовина, 2022]. В 2021 г. общий объем производства товаров, выполненных работ и оказанных услуг составил 36,8 млрд рублей. В 652 учреждениях УИС к труду привлечены осужденные. Производится около 100 тысяч наименований продукции машиностроения, металлообработки, лесозаготовительной, деревообрабатывающей, легкой промышленности, черной, цветной металлургии и других отраслей народного хозяйства. Большая доля производственного сектора УИС представлена легкой промышленностью, в которой изготовление продукции в 2021 г. составило 50% от общего объема производства УИС, а также производством изделий деревообработки (12%), металлообработки (8%), продовольственных товаров и продукции сельского хозяйства (5%) [Управление..., www] (рис. 1).



**Рисунок 1 - Отраслевая структура производства УИС в 2021 г.**

Продукция, выпускаемая учреждениями УИС, поставляется в рамках внутрисистемных нужд, государственных и муниципальных нужд, а также коммерческим структурам.

Несмотря на высокий производственный потенциал УИС, основные производственные фонды характеризуются высокой степенью износа, а также моральным устареванием [Шешукова, Саначева, 2019], что не позволяет учреждениям УИС повышать конкурентоспособность выпускаемой продукции и конкурировать на рынке. Одновременно федеральные казенные учреждения, осуществляющие производственно-хозяйственную деятельность на свой риск в виде приносящей доход деятельности, не вправе в соответствии с законодательством получать субсидии, кредиты, участвовать в уставных капиталах других юридических лиц, свободно распоряжаться имеющимися денежными средствами, осуществлять виды производственной деятельности, выходящие за пределы установленных Правительством Российской Федерации перечней, использовать для расчетов иные финансовые организации кроме Федерального казначейства, формировать условия и размеры оплаты труда персонала, отличные от установленных федеральным органом для бюджетного персонала.

Другой проблемой на сегодняшний день остается уровень трудоузанности осужденных. Согласно ведомственной статистике, на 1 января 2022 г. в учреждениях было трудоустроено более 131 тысячи осужденных. Среднемесячная заработная плата осужденных составила 6142 рубля [Управление..., www].

На сегодняшний день исправительные учреждения не обеспечиваются государственными заказами в таком объеме, при котором 100% трудоспособных осужденных были бы заняты на производстве [Специальный доклад..., www].

Справиться с проблемными вопросами в производственной деятельности УИС можно, к примеру, за счет:

- привлечения внешних источников финансирования;
- поиска внутренних резервов;
- привлечения коммерческих партнеров.

Одним из перспективных направлений становится включение в состав УИС коммерческих

структур, что позволит в определенной мере повлиять на позитивное развитие ситуации в части восполнения (модернизации):

- изношенных основных фондов, не позволяющих выпускать конкурентоспособную продукцию;
- недостатка денежных средств на обновление основных фондов;
- квалифицированных и заинтересованных в перспективном развитии производства кадров;
- организационно-правовой формы федерального казенного учреждения в целях более оперативного решения производственных и финансовых вопросов.

### **Методы исследования**

Основные принципы и направления стратегического развития производственного сектора УИС отвечают общей цели Концепции – совершенствованию функционирования уголовно-исполнительной системы.

Базовыми принципами стратегического развития производственного сектора УИС являются:

- изменение идеологии применения средств исправления осужденных в местах лишения свободы на основе дополнения системы поощрений осужденных стимулами, обеспечивающими право послушное поведение и активную ресоциализацию;
- организация трудового воспитания осужденных путем привлечения их к общественно полезному оплачиваемому труду;
- повышение уровня хозяйственной самостоятельности и усиление предпринимательской активности производственного сектора УИС;
- внедрение механизма и инструментов государственно-частного партнерства, которое в процессе его реализации приведет к эффективной сбалансированности интересов, прав и обязательств сторон в отношении итоговых результатов производственной деятельности УИС [Радченко, Дроздова, 2019].

Ориентирами развития производства в УИС могут стать следующие направления:

- создание условий для занятости осужденных;
- совершенствование производственной и экономической деятельности;
- снижение уровня рецидивизма осужденных;
- формирование на основе введения новых производственных участков рабочих мест.

Основными задачами развития производственного сектора УИС являются:

- повышение, восстановление и закрепление профессиональных и трудовых навыков осужденных, необходимых им для последующей скорейшей адаптации в обществе;
- создание конкурентоспособных товаров и услуг на основе формирования новых организационно-экономических механизмов функционирования производственного сектора УИС;
- повышение производительности труда на основе обновления и модернизации производственной базы учреждений УИС;
- стимулирование развития производства продукции;
- формирование системы социального партнерства с участием учреждений и органов УИС;
- привлечение бизнес-сообществ к реализации проекта по созданию исправительного учреждения объединенного типа УИС;

- разработка форм организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания;
- формирование и рассмотрение предложений по совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства и практики исполнения указанных наказаний.

Предлагаемые стратегические направления должны создать условия для решения задач и реализации мероприятий утвержденной Концепции [Харламов, Адаменко, 2016].

### Результаты исследования

Сектор производства УИС должен учитывать наиболее перспективные направления для увеличения собственных потребностей и поставок конкурентоспособной продукции [Козин, 2017].

Целесообразно повысить конкурентоспособность и эффективность производственного сектора УИС за счет внедрения следующих основных мероприятий:

- маркетингового анализа рынка товаров, производимых учреждениями УИС;
- контроля качественных характеристик и потребительских свойств товаров, работ, услуг с анализом показателей низкой конкурентоспособности выпускаемой продукции и разработкой предложений по ее повышению;
- расширения ассортимента продукции с целью создания современных товаров, востребованных на рынке;
- организации работы по повышению качества и безопасности производимой продукции и процессов ее производства;
- обновления и модернизации парка технологического оборудования и инфраструктуры;
- осуществления мероприятий в части привлечения осужденных к труду.

Результаты от внедрения основных мероприятий включают в себя:

- увеличение производимой продукции и качества производимого товара;
- наращивание объемов и повышение конкурентоспособности производимой продукции, работ (услуг) в производственном секторе УИС;
- создание условий и новых рабочих мест для привлечения к труду осужденных и др.;
- развитие и модернизацию материально-технической базы, повышение эффективности использования производственных мощностей [Соловьев, Радченко, 2020].

Инструментами реализации являются:

- выработка единой ценовой политики, упорядочивание рынка производимых товаров в УИС;
- создание и внедрение электронного оборота по продвижению продукции подразделений УИС;
- получение дополнительной прибыли и ее реинвестирование на развитие, модернизацию и обновление материально-технической базы, производственного оборудования и техники;
- наращивание выпуска продукции для силовых структур и собственных нужд в рамках госзаказа.

Обеспечение максимальной трудозанятости осужденных и предоставление рабочей силы из числа осужденных сторонним организациям на договорной основе остаются прерогативой администрации исправительных учреждений [Козин, Радченко, 2018].

## Заключение

Реализация стратегического направления позволит устранить основные проблемы в решении задач подразделениями УИС: трудоустройство осужденных, а также создание новых и сохранение имеющихся рабочих мест; обновление и модернизацию основных производственных фондов; поиск потенциальных заказчиков; привлечение инвестиций в производство; оптимальное распределение заказов между колониями; снижение бюджетных расходов.

Выполнение мероприятий по решению указанных задач способствует реализации основных целей производственного сектора УИС: созданию рыночной устойчивости, увеличению уровня трудовой занятости спецконтингента, получению дополнительной прибыли, повышению эффективности использования производственного потенциала, а также построению эффективной системы управления производственной деятельностью.

## Библиография

1. Вдовина А.Н. О поставках учреждениями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации продукции швейной отрасли производства для государственных и муниципальных нужд // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. М., 2022. С. 165-168.
2. Кипень Н.А., Фыгин С.Н. Управление развитием предпринимательски ориентированных организаций (на примере производственных структур уголовно-исполнительной системы Костромской области) // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2013. № 2. С. 91-94.
3. Козин М.Н. Пенитенциарная экономика России в условиях санкционных рисков: целевые ориентиры и последствия // Международный пенитенциарный журнал. 2017. Т. 3. № 1. С. 16-21.
4. Козин М.Н., Радченко Е.П. Взаимодействие уголовно-исполнительной системы и бизнеса на основе государственно-частного партнерства: состояние и оценка эффективности. М., 2018. 132 с.
5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>
6. Радченко Е.П., Дроздова Е.А. Экономическое взаимодействие бизнеса через государственно-частное партнерство с уголовно-исполнительной системой и возможности его реализации в уголовно-исполнительной системе // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. Т. 15. № 3. С. 179-181.
7. Соловьев Д.Ю., Радченко Е.П. Государственно-частное партнерство и перспективы развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы в ближайшие годы // Безопасность бизнеса. 2020. № 1. С. 32-37.
8. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Ивановской области «Проблемы ресоциализации осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы в Ивановской области». URL: <https://ombudsman.ivanovoobl.ru/upload/medialibrary/824/СПЕЦДОКЛАД%20реализация%20осужденных.pdf>
9. Управление организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/adaptation/>
10. Харламов А.В., Адаменко К.В. Новая конкурентоспособность хозяйствующих субъектов и проблема обеспечения экономической безопасности // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2016. № 2. С. 13-16.
11. Шешукова Т.Г., Саначева А.А. Основы концепции анализа производственно-хозяйственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы // Учет. Анализ. Аудит. 2019. Т. 6. № 2. С. 52-59.
12. Austin J., Coventry G. Emerging issues on privatized prisons. URL: <https://www.ojp.gov/pdffiles1/bja/181249.pdf>
13. Radchenko E.P., Shamsunov S.H., Tishchenko Y.Y., Pyrchenkova G.S. Public-private partnership projects in increasing efficiency of penal institutions production sector // Economic and social trends for sustainability of modern society. Krasnoyarsk, 2020. Vol. 90. P. 443-451. DOI: 10.1051/epsbs/2020.10.03.50

---

## Strategic directions in the development of the industrial sector of the penal system of the Russian Federation

**Elena P. Radchenko**

PhD in Economics,  
Leading Researcher,  
Department of studying the problems related  
to administration and reforming of the penal system,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: helenr2003@mail.ru

**Alina N. Vdovina**

Senior Researcher,  
Department of studying the problems of the employment  
of convicts and economic problems of the functioning of the penal system,  
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,  
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: alya1981.08@mail.ru

### Abstract

The article deals with the issues of effective organization of convicts' labor and the development of the production sector of the penal system of the Russian Federation. It points out that the effective solution of the tasks of returning convicts to society as law-abiding citizens through employment, acquisition of new skills through the development of production activities within the system itself will directly contribute to the achievement of public well-being. The interaction between business structures and the production areas of the penal system of the Russian Federation consists both in the modernization of the production facilities, infrastructure, and in additional tax revenues to the budget. Having identified strategic directions in the development of the industrial sector of the penal system of the Russian Federation, the authors of the article come to the conclusion that additional incentives for the state to use and implement public-private partnership mechanisms in the penal system of the Russian Federation include the need to update worn-out production facilities and infrastructure, the development of a concept of the interaction between the penal system of the Russian Federation and the business community with a view to employing convicts, an increase in the production of high-quality products for in-system needs, for state, municipal and other customers, including for the implementation of national projects.

### For citation

Radchenko E.P., Vdovina A.N. (2022) Strategicheskie napravleniya razvitiya proizvodstvennogo sektora ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii [Strategic directions in the development of the industrial sector of the penal system of the Russian Federation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 12 (5A), pp. 443-450. DOI: 10.34670/AR.2022.70.65.057

## Keywords

Economy, production, business, effectiveness, employment, investment, private sector, penal system.

## References

1. Austin J., Coventry G. *Emerging issues on privatized prisons*. Available at: <https://www.ojp.gov/pdffiles1/bja/181249.pdf> [Accessed 12/05/22].
2. Kharlamov A.V., Adamenko K.V. (2016) Novaya konkurentosposobnost' khozyaistvuyushchikh sub"ektov i problema obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti [New competitiveness of economic entities and the problem of ensuring economic security]. *Izvestiya Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta* [Proceedings of Saint Petersburg State University of Economics], 2, pp. 13-16.
3. Kipen' N.A., Fygin S.N. (2013) Upravlenie razvitiem predprinimatel'ski orientirovannykh organizatsii (na primere proizvodstvennykh struktur ugovolno-ispolnitel'noi sistemy Kostromskoi oblasti) [Managing the development of entrepreneurially oriented organizations (a case study of the production structures of the penal system of the Kostroma region)]. *Aktual'nye problemy gumanitarnykh i estestvennykh nauk* [Topical problems of the humanities and natural sciences], 2, pp. 91-94.
4. Kozin M.N. (2017) Penitentsiarnaya ekonomika Rossii v usloviyakh sanktsionnykh riskov: tselevye orientiry i posledstviya [Russia's prison economy in the context of sanctions risks: targets and consequences]. *Mezhdunarodnyi penitentsiarnyi zhurnal* [International penitentiary journal], 3 (1), pp. 16-21.
5. Kozin M.N., Radchenko E.P. (2018) *Vzaimodeistvie ugovolno-ispolnitel'noi sistemy i biznesa na osnove gosudarstvenno-chastnogo partnerstva: sostoyanie i otsenka effektivnosti* [The interaction between the penal system and business on the basis of public-private partnerships: the current state and performance evaluation]. Moscow.
6. *Ofitsial'nyi sait Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki* [The official website of the Federal State Statistics Service]. Available at: <http://www.gks.ru> [Accessed 12/05/22].
7. Radchenko E.P., Drozdova E.A. (2019) Ekonomicheskoe vzaimodeistvie biznesa cherez gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo s ugovolno-ispolnitel'noi sistemoi i vozmozhnosti ego realizatsii v ugovolno-ispolnitel'noi sisteme [The economic interaction of business with the penal system through public-private partnerships and the possibilities of its implementation in the penal system]. *Problemy ekonomiki i yuridicheskoi praktiki* [Problems of economics and legal practice], 15 (3), pp. 179-181.
8. Radchenko E.P., Shamsunov S.H., Tishchenko Y.Y., Pyrchenkova G.S. (2020) Public-private partnership projects in increasing efficiency of penal institutions production sector. In: *Economic and social trends for sustainability of modern society*, Vol. 90. Krasnoyarsk, pp. 443-451. DOI: 10.1051/epsbs/2020.10.03.50
9. Sheshukova T.G., Sanacheva A.A. (2019) Osnovy kontseptsii analiza proizvodstvenno-khozyaistvennoi deyatel'nosti uchrezhdenii ugovolno-ispolnitel'noi sistemy [The foundations of the concept of the analysis of production and economic activities of the institutions of the penal system]. *Uchet. Analiz. Audit* [Accounting. Analysis. Auditing], 6 (2), pp. 52-59.
10. Solov'ev D.Yu., Radchenko E.P. (2020) Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo i perspektivy razvitiya proizvodstvennogo sektora ugovolno-ispolnitel'noi sistemy v blizhaishie gody [Public-private partnerships and the prospects for the development of the production sector of the penal system in the coming years]. *Bezopasnost' biznesa* [Business security], 1, pp. 32-37.
11. *Spetsial'nyi doklad Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Ivanovskoi oblasti "Problemy resotsializatsii osuzhdennykh i lits, osvobodivshikhsya iz mest lisheniya svobody v Ivanovskoi oblasti"* [The special report of the Commissioner for Human Rights in the Ivanovo region "The problems of the resocialization of convicts and persons released from places of imprisonment in the Ivanovo region"]. Available at: <https://ombudsman.ivanovoobl.ru/upload/medialibrary/824/СПЕЦДОКЛАД%20реализация%20осужденных.pdf> [Accessed 12/05/22].
12. *Upravlenie organizatsii proizvodstvennoi deyatel'nosti i trudovoi adaptatsii osuzhdennykh* [Managing the organization of industrial activities and labor adaptation of convicts]. Available at: <https://fsin.gov.ru/structure/adaptation/> [Accessed 12/05/22].
13. Vdovina A.N. (2022) O postavkakh uchrezhdeniyami ugovolno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii produktsii shveinoi otrasli proizvodstva dlya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd [On supplying the products of the garment industry by the institutions of the penal system of the Russian Federation with a view to satisfying state and municipal needs]. In: *Nauchnye trudy FKU NII FSIN Rossii* [Proceedings of the Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation]. Moscow, pp. 165-168.