

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.91.98.049

Администрирование таможенных пошлин на продовольствие: проблемы и пути оптимизации

Сарварова Шахноза Юнусовна

Аспирант,
Российская таможенная академия,
140015, Российская Федерация, Люберцы, Комсомольский пр., 4;
e-mail: shakhnoz@yandex.ru

Аннотация

Основной функцией государства является защита жизненно важных интересов граждан, в число которых входит обеспечение их продовольствием. На сегодняшний день на Российскую Федерацию накладывается множество санкций, ограничений, способствующих оптимизации государственного регулирования процессов импорта и экспорта продовольственных товаров. Таможенные пошлины выступают наиболее значимыми инструментами проведения экономической и таможенно-тарифной политики государства, позволяющие стимулировать как производственную активность отечественных производителей, так и привлечение потока импортных товаров, производство которых не осуществляется на территории нашей страны. Таможенные пошлины составляют наиболее доходные статьи бюджета страны, а их эффективное администрирование является стратегически важным для любого государства. В статье рассмотрены проблемные стороны администрирования таможенных пошлин на продовольствие, а также предложены пути их оптимизации.

Для цитирования в научных исследованиях

Сарварова Ш.Ю. Администрирование таможенных пошлин на продовольствие: проблемы и пути оптимизации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 11А. С. 451-457. DOI: 10.34670/AR.2023.91.98.049

Ключевые слова

Продовольственные товары, таможенные пошлины, органы таможенной службы, таможенное администрирование.

Введение

Каждая страна мира выступает импортером или экспортером на внешнем рынке, обеспечивая население продовольственными товарами. Обеспечение необходимыми продуктами питания осуществляется посредством внедрения эффективных механизмов государственного регулирования процессов импорта и экспорта.

Любое государство занимает свою определенную позицию на пути технологического развития, что способствует развитию свободной торговли, приводящей к увеличению стоимости продовольственных товаров, негативно воздействуя на страны-импортеры, но оказывая положительное воздействие на страны-экспортеры сельскохозяйственной продукции, что требует развития и разработки эффективных путей решения данной проблемы посредством действий регулирующего характера, как со стороны стран-производителей, так и стран-покупателей, а также международных организаций [Донцова, 2020, с. 94].

Продукты питания выступают отдельной категорией товаров, требующей более гибких и предусмотрительных механизмов регулирования, что обусловлено регулярно изменяющимися правилами торговли, а также международной системе продовольственных стандартов.

Так, обеспечение продовольственной безопасности государства является одним из наиболее приоритетных направлений государственной политики любой страны. Конкурентоспособность государства в области торговли продовольствием на мировом рынке определяется в первую очередь величиной уровня государственной поддержки сельскохозяйственных производителей.

Основной целью государственной политики в области продовольственных товаров выступает сокращение волатильности цен на внутреннем рынке по сравнению с ценами на мировом рынке. Так, в случае быстрого роста мировых цен, страна-экспортер имеет возможность сократить свой экспорт посредством внедрения мер ограничительного характера, что будет способствовать снижению цен на ее внутреннем рынке по сравнению с уровнем мировых цен.

Таким образом, экспортеры продовольственных товаров имеют в своем арсенале инструменты, позволяющие им потенциально улучшить условия на мировом рынке. Так, в случае снижения цен на мировой арене, экспортеры могут применять экспортные субсидии, тем самым активизируя страны-импортеры на деятельность по внедрению защитных мер, направленных на изолирование своих товаропроизводителей от снижения цен, направленное на защиту своего аграрного сектора экономики.

Основное содержание

Аграрная отрасль является наиболее значимой отраслью государственной экономики, способная в полной мере обеспечить своей стране продовольственную безопасность, на развитие которой многие развитые страны выделяют большое количество денежных средств.

Ключевыми инструментами регулирования внешней торговли продовольственными товарами выступают компенсационные сборы и таможенные пошлины.

Взимание таможенной пошлины осуществляется в случае перемещения товаров через границы между государствами. Таможенная пошлина – налог, взимаемый правительством стран с экспорта и импорта товаров, обеспечивающая экономическую стабильность страны, регулирующая движение товаров между странами, контролирующая ввоз предметов, запрещенных в стране.

На сегодняшний день таможенные пошлины выступают одними из наиболее распространенных методов регулирования внешнеторговой деятельности [Петрушина, 2021, с. 389].

В целях создания рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов, защиты воздействий негативного характера со стороны иностранных конкурентов на экономику Российской Федерации, необходимы ввозные и вывозные таможенные пошлины. Так, ставки таможенных пошлин играют главенствующую роль в развитии национальной экономики и отечественного производства. Ключевым фактором стабильного роста внешнеэкономической деятельности выступает грамотно выстроенная таможенная политика, в которой именно таможенные пошлины выступают экономическими регуляторами.

Таким образом, таможенные пошлины являются инструментом таможенно-тарифного регулирования, тем самым, их установление осуществляется на законодательном уровне. Нормативно-правовой базой, регламентирующей данную сферу, выступает: Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 «О таможенном тарифе», Таможенный кодекс ЕАЭС.

В рамках администрирования таможенных пошлин, идентифицируются их ключевые функции, а именно:

- фискальная, целью которой является обеспечение формирования доходной части бюджета страны;
- протекционистская. В данном случае целью выступает защита отечественных производителей от влияния иностранных конкурентов;
- балансирующая. Данная функция направлена на оптимизацию товарной структуры импорта и экспорта, а также на создание благоприятных условий для изменения общественных процессов производства и потребления, включая переход на более качественный уровень интеграционных процессов в мировую экономику.

Так, наиболее важной функцией таможенных пошлин выступает фискальная, что обусловлено тем, что именно таможенные пошлины, администрируемые таможенными органами нашей страны, занимают наибольший удельный вес в структуре доходов государства.

Резюмируя вышеизложенное, под таможенной пошлиной следует понимать обязательный платеж, который взимается таможенными органами в рамках перемещения товаров через таможенную границу.

Выделяют несколько видов таможенных пошлин. Рассмотрим их подробнее. Так, согласно дефинициям Договора о Евразийском экономическом союзе, под ввозной таможенной пошлиной следует понимать обязательный платеж, который взимается органами таможенной службы государств, являющихся членами данного союза, в случае ввоза товаров на таможенную территорию Союза [Зуева, 2017, с. 176].

Таким образом, ввозные пошлины являются одним из видов таможенных пошлин, взимаемые уполномоченными органами государства с лиц, осуществляющих ввоз зарубежных товаров на территорию страны, включающиеся в цену ввозимого товара и повышающие их стоимость, что способствует защите национального производства. Также, данный вид пошлин можно относить к «импортным пошлинам». Ввозные таможенные пошлины варьируются в зависимости от необходимой степени обработки ввозимых товаров: минимальные (сырье), максимальные (готовые изделия), льготные.

Следующим видом таможенных пошлин выступают вывозные пошлины или экспортные.

Так, под вывозными пошлинами следует понимать вид таможенных пошлин, применяемых, как правило, на временной основе в целях регулирования торгового и платежного балансов страны. Данный вид таможенных пошлин применяется в отношении отдельных видов сырья, произведений искусства и старины.

Согласно положениям Таможенного кодекса Таможенного союза, выделяют следующие виды таможенных пошлин:

- адвалорные. Данный вид таможенной пошлины устанавливается из процентного соотношения к таможенной стоимости облагаемых товаров;
- специфические, устанавливаются в зависимости от физических характеристик товара, представленного в натуральном выражении (количество, масса, объем);
- комбинированные. В данном случае осуществляется сочетание адвалорной и специфической пошлин.

С целью исчисления размеров упомянутых выше ставок ввозных таможенных пошлин, используются ставки, утвержденные Единым таможенным тарифом ТС.

Таможенные пошлины взыскиваются на территории государства, таможенным органом которого осуществляется выпуск товаров, за исключением случаев выявления факта незаконного перевоза товаров через таможенную границу.

Уплата таможенных пошлин осуществляется в валюте того государства, на территории которого будет производиться их уплата. На территории Российской Федерации уплата таможенных пошлин установлена посредством безналичной формы. Однако, в случае уплаты ввозной пошлины на счет, определенный международным договором государств, входящих в состав Таможенного союза, уплата вывозных таможенных пошлин осуществляется на счет Федерального казначейства.

На сегодняшний день в системе таможенного администрирования Российской Федерации отсутствует эффективный механизм сквозного контроля, позволяющий тщательно отслеживать все этапы: от поступления товаров на таможенную территорию до их выпуска на продовольственный рынок.

Выявляется необходимость эффективной системы электронного взаимодействия таможенных, налоговых органов, самих налогоплательщиков, выступающих участниками внешнеэкономической деятельности, что позволит максимально оперативно получать необходимую информацию и сведения.

В таможенном администрировании практически отсутствует применение риск-ориентированных технологий, преимущество отдается использованию стоимостных профилей риска, направленных на определение возможного ценового диапазона импортируемых товаров, исходя из которого осуществляется исчисление таможенных платежей. Данная методика не является особенно эффективной, что обусловлено процессом классификации импортеров по группам риска, так, относящиеся к «зеленому сектору» подвергаются наименьшему контролю, допуская возможность упущения значимых факторов, а также игнорирование риска внешнеэкономических операций.

Ввиду того, что таможенные пошлины выполняют свою ключевую функцию – фискальную, процесс идентификации и высчитывания правильности заявления таможенной стоимости осуществляется до момента выпуска товара в оборот на внутренний рынок, вынуждая импортеров отдавать товар на временные склады до окончания проверяющей процедур, что в свою очередь приводит в временному выведению их финансовых ресурсов из оборота, а сотрудникам таможенных органов предоставляет возможность недобросовестного исполнения

своих должностных обязанностей.

Приоритетным направлением развития таможенной системы является увеличение эффективности контрольных процедур посредством снижения уровня административного давления на участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), что обуславливает необходимость использования принципиально новых методов таможенного администрирования, направленных, в первую очередь, на автоматизацию процедур таможенного декларирования товаров в будущем, создание эффективной системы электронного документооборота, оптимизацию процесса отбора стран-импортеров, вывода риски на минимальный уровень, с целью упрощения для них процедуры декларирования продовольственных товаров.

Заключение

Подводя итог вышесказанному, оптимизация действующей системы таможенного администрирования должна захватить наиболее обширный круг участников ВЭД. Ключевыми направлениями данных изменений должны выступать увеличение уровня собираемости таможенных пошлин и сборов, создание транспарентной системы использования процедур таможенного контроля, а также их упрощение, направленных на сокращение издержек участников ВЭД [4; с. 40], посредством:

- унифицирование процедур, документооборота, финансовых гарантий с транзитными странами;
- переход к системе электронного документооборота посредством использования данных в электронном формате относительно первичных документов, включая документы, предоставленные иностранными агентами;
- нетарифное регулирование, осуществляемое посредством перемещения процедур контролирующего характера, а также методик соблюдения мер технического регулирования на стадию после вывода товаров на внутренний рынок;
- внедрение финансовых гарантий путем соотнесения риска невыполнения платежных обязательств с гарантийными суммами;
- развитие инфраструктуры, направленной на улучшение эффективности торговли в Интернет-пространстве, посредством создания системы складских помещений;
- использование технологии управления рисками в области налогового администрирования.

Таким образом, предложенные пути оптимизации администрирования таможенных пошлин на продовольствие будут способствовать повышению заинтересованности российского рынка для иностранных государств и организаций, что обусловлено ростом качества оказываемых услуг для всех участников внешнеэкономической деятельности, что впоследствии приведет к увеличению внешнеторгового оборота, а также увеличению количества доходов бюджета страны посредством увеличения в него поступления таможенных пошлин.

Библиография

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019, с изм. от 18.03.2023) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 09.01.2018, N 0001201801090004.
2. Беляев А.С. Совершенствование инструментов таможенного администрирования в контексте повышения доходов федерального бюджета / А.С. Беляев // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2021.

№2 (83). – С. 36-43.

3. Донцова Е.В. Международный опыт государственного регулирования внешней торговли продовольствием в условиях кризиса на современном этапе / Е.В. Донцова // Электронный научный журнал «Вектор экономики». 2020. № 12 (54). – С. 94.
4. Зуева О.Н. Совершенствование системы таможенных платежей Российской Федерации в условиях функционирования Евразийского экономического союза / О.Н. Зуева, М.А. Пономарев // Современная экономика России и Чехии: реалии и векторы развития. Сборник научных трудов. – Екатеринбург. 2017. - С. 174-186.
5. Петрушина О.М. Администрирование таможенных пошлин в России / О.М. Петрушина, Т.В. Черникова // Вестник Академии знаний. – 2021. №43 (2). С. 388-390.
6. Хинкис Л.Л., Сиротский И. Институционализация развития экспортного потенциала российских производителей продовольствия на рынке Китая: возможности и ограничения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Том 10. № 7В. С. 211-222. DOI: 10.34670/AR.2020.41.37.002
7. Хинкис Л.Л. Экспорт в КНР российской консервной продукции: формирование институциональных условий // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2021. Том 11. № 9В. С. 476-486. DOI: 10.34670/AR.2021.66.19.003
8. Елагина А.С. The phenomenon of the cost of food in order to determine its epistemological criteria of validity // Контекст и рефлексия: философия о мире и человеке. 2020. Том 9. № 5В. С. 238-245. DOI: 10.34670/AR.2020.41.80.004
9. Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 27.04.2023) «О таможенном тарифе» // Российская газета. 05.06.1993.
10. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. N 32. - Ст. 5082 (Часть I).

Administration of customs duties on food: problems and ways of optimization

Shakhnoza Yu. Sarvarova

Postgraduate student
Russian Customs Academy
140015, Russian Federation, Lyubertsy, Komsomolsky Ave., 4,
e-mail: shakhnozas@yandex.ru

Abstract

The main function of the state is to protect the vital interests of citizens, which include providing them with food. To date, many sanctions and restrictions are imposed on the Russian Federation, contributing to the optimization of state regulation of the processes of import and export of food products. Customs duties are the most significant instruments of the economic and customs tariff policy of the state, allowing to stimulate both the production activity of domestic producers and the attraction of the flow of imported goods, the production of which is not carried out on the territory of our country. Customs duties are the most profitable items of the country's budget, and their effective administration is strategically important for any state. The article examines the problematic aspects of the administration of customs duties on food, and also suggests ways to optimize them.

For citation

Sarvarova Sh.Yu. (2023) Administrirovanie tamozhennykh poshlin na prodovol'stvie: problemy i puti optimizatsii [Administration of customs duties on food: problems and ways of optimization]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (11A), pp. 451-457. DOI: 10.34670/AR.2023.91.98.049

Keywords

Food products, customs duties, customs authorities, customs administration.

References

1. Federal Law of 08/03/2018 N 289-FZ (as amended on 04/28/2023) “On customs regulation in the Russian Federation and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation” // Collection of legislation of the Russian Federation. 2018. N 32. - Art. 5082 (Part I).
2. Law of the Russian Federation of May 21, 1993 N 5003-1 (as amended on April 27, 2023) “On the customs tariff” // Russian newspaper. 06/05/1993.
3. Customs Code of the Eurasian Economic Union (as amended on May 29, 2019, as amended on March 18, 2023) (Appendix No. 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union) // Official Internet portal of legal information www.pravo.gov.ru, 01/09/2018, N 0001201801090004.
4. Belyaev A.S. Improving customs administration tools in the context of increasing federal budget revenues / A.S. Belyaev // Bulletin of the North Caucasus Federal University. 2021. No. 2 (83). – pp. 36-43.
5. Dontsova E.V. International experience of state regulation of foreign trade in food in conditions of crisis at the present stage / E.V. Dontsova // Electronic scientific journal “Vector of Economics”. 2020. No. 12 (54). – P. 94.
6. Zueva O.N. Improving the system of customs payments of the Russian Federation in the context of the functioning of the Eurasian Economic Union / O.N. Zueva, M.A. Ponomarev // Modern economics of Russia and the Czech Republic: realities and vectors of development. Collection of scientific papers. - Ekaterinburg. 2017. - pp. 174-186.
7. Petrushina O.M. Administration of customs duties in Russia / O.M. Petrushina, T.V. Chernikova // Bulletin of the Academy of Knowledge. – 2021. No. 43 (2). pp. 388-390.
8. Khinkis L.L., Sirotskii I. (2020) *Institutsionalizatsiya razvitiya eksportnogo potentsiala rossiiskikh proizvoditelei prodovol'stviya na rynke Kitaya: vozmozhnosti i ogranicheniya* [Institutionalization of the development of the export potential of Russian food producers in the Chinese market: opportunities and limitations]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 10 (7B), pp. 211-222. DOI: 10.34670/AR.2020.41.37.002
9. Khinkis L.L. (2021) *Eksport v KNR rossiiskoi konservnoi produktsii: formirovanie institutsional'nykh uslovii* [Export of Russian canned goods to China: formation of institutional conditions] *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 11 (9B), pp. 476-486. DOI: 10.34670/AR.2021.66.19.003
10. Elagina A.S. (2020) The phenomenon of the cost of food in order to determine its epistemological criteria of validity. *Kontekst i refleksiya: filosofiya o mire i cheloveke* [Context and Reflection: Philosophy of the World and Human Being], 9 (5B), pp. 238-245. DOI: 10.34670/AR.2020.41.80.004