

Налоговая безопасность Магаданской области

Бескровная Оксана Владимировна

Профессор кафедры экономики,
Северо-Восточный государственный университет,
685000, Российская Федерация, Магадан, ул. Портовая, 13;
e-mail: oksanaakulich@rambler.ru

Чапкина Надежда Анатольевна

Завкафедрой экономики,
Северо-Восточный государственный университет,
685000, Российская Федерация, Магадан, ул. Портовая, 13;
e-mail: nadinmag1@rambler.ru

Аннотация

Целью статьи является анализ практики обеспечения налоговой безопасности регионов на примере Магаданской области. Авторы рассматривают сущность и характеристики налоговой безопасности, ее практическое значение, а также отдельные инструменты обеспечения. Сделаны выводы о преимуществах и недостатках имеющегося механизма реализации процесса. Отмечается, что налоговая безопасность – важная составляющая экономической безопасности и непосредственно национальной безопасности региона и страны в целом. На ее формирование влияет целая совокупность различных факторов как социально-экономического, так и демографического, политического характера.

Для цитирования в научных исследованиях

Бескровная О.В., Чапкина Н.А. Налоговая безопасность Магаданской области // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 4А. С. 511-517. DOI: 10.34670/AR.2023.45.80.061

Ключевые слова

Налоговые правоотношения, региональный аспект, налоговая безопасность, регион, фактор.

Введение

Налоги и налоговая политика в целом – важная составляющая обеспечения экономической безопасности государства и отдельных его регионов. С переходом к рыночной экономике и механизмам хозяйствования значимость этого элемента только усилилась, приобретая едва ли не определяющее значение в общем объеме. Налоговая политика, как ничто другое, уникально и максимально тесно связана с реальным сектором производства и воспроизводства, предпринимательской деятельностью, т.е. через налоговые инструменты можно в равной степени в положительную и отрицательную стороны повлиять на существующий уровень национальной безопасности.

В конечном итоге, все это убедительно свидетельствует в пользу проведения дополнительных научных разработок и изысканий по обозначенной теме.

В данной статье рассматриваются особенности практической реализации механизма обеспечения налоговой безопасности Магаданской области.

Методология работы сочетает в себе элементы дескриптивного анализа с вторичной обработкой статистических данных.

Основная часть

Налоговая безопасность большинством авторов совершенно обоснованно отождествляется с устойчивостью всей системы налогообложения в целом. В конечном итоге, под этим термином можно определить такое состояние системы налогообложения государства, региона, муниципального образования или даже конкретно взятой организации, которое в полной мере обеспечивает гарантированное пополнение бюджета соответствующего уровня с целью повышения уровня социально-экономического развития. В качестве критериев стабильности налоговой безопасности в целом определяются два наиболее важных – устойчивость, определенность и максимальный уровень налоговых поступлений в соответствующий бюджет [Бескровная, 2022; Васильева, Кунцман, Султыгова, 2021].

Также в числе факторов, влияющих на статус налоговой безопасности, необходимо выделить следующие: экономические возможности налогоплательщиков; степень воздействия налоговой нагрузки; перспективы развития хозяйствующих субъектов; девиантность экономического поведения налогоплательщиков; проблемы криминализации общества и т.д.

Иными словами, налоговая безопасность – это сложный, системный инструмент реального воздействия на социально-экономические процессы, часть экономической безопасности в целом.

Отметим также, что в настоящее время так и не существует единой концепции, посвященной налоговой безопасности, нет четких методологических, правовых основ, а потому вопросы реализации налоговой безопасности актуальны для дискуссии среди политологов, экономистов, юристов и ряда других ученых [Кожухова, 2020; Петухова, Григорьева, 2019].

Для рассмотрения экономического статуса Магаданской области проанализируем данные Мониторинга основных экономических и демографических показателей региона, который традиционно проводится Росстатом на основе базового варианта прогнозов социально-экономического развития субъектов Дальневосточного федерального округа (по данным на январь 2023 года).

Итак, показатели ВВП региона традиционно выступают позитивными, причем основной прирост обеспечивают сектор добычи полезных ископаемых и электроэнергетика. В

дальнейшем на период 2023–2025 гг. также прогнозируется рост на уровне не ниже средних показателей – на основе имеющихся традиционно высоких данных о развитии экономики. Позитивную динамику добыча полезных ископаемых дает и в отношении промышленного производства, где, например, за минувший год индекс производства превысил 100%. Уровень инвестиций в основной капитал показал рост на 5,6% по сравнению с предыдущим годом, дальнейший рост прогнозируется за счет развития сразу нескольких крупных строительных и рекреационных региональных проектов [Щеглов, Федонина, 2019].

Растут также и показатели производства сельского хозяйства и розничной торговли, хотя в последнем случае прирост минимальный – чуть больше 1% за 2022 год. Ситуация на рынке труда области остается стабильной, уровень общей безработицы снизился, что прогнозируется и в дальнейшем. При этом рост реальных доходов населения Магаданской области по сравнению к 2021 году составил 97%, и доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума оценивается экспертами на уровне 7,9%. Среди анализируемых демографических показателей отметим, что продолжает сохраняться естественная убыль населения, растет миграционный отток, по-прежнему ниже среднего показателя по стране остается продолжительность жизни жителей. Другие показатели СЭР региона представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Показатели социально-экономического развития Магаданской области (дополнительно) [Бескровная, 2022]

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	Темп рост (в %)
Объем ВРП на душу населения, в тыс. руб.	1524,00	2035,20	193
Степень износа ОС, %	36,6	40,0	98,3
Дефицит / профицит консолидированного бюджета, в % к ВРП	- 0,46	+ 0,24	в 19 раз
Индекс потребительских цен, в %	102,6	105,0	101,3
Доля убыточных организаций, в % к общей численности организаций в регионе	36,2	35,8	103,7

В таблицах 2, 3 более подробно представлена ситуация с налоговыми поступлениями по региону.

Таблица 2 - Основные бюджетоформирующие налоговые показатели бюджета Магаданской области (за 2022 год)

№ п/п	Наименование налога / показателя / критерия	Доля в общих налоговых поступлениях, в %
1	НДФЛ	42
2	Налог на прибыль организаций	28
3	НДПИ	13
4	Налог на имущество организаций	9
5	Иные	8

Таблица 3 - Рост показателей налоговых поступлений в бюджет Магаданской области (за 2022 год, по сравнению с 2021 годом)

№ п/п	Наименование налога / показателя / критерия	Доля роста, в %
1	Специальные налоговые режимы	40
2	Поступления во внебюджетные фонды	5
3	Налоговые платежи (на примере единого сельскохозяйственного налога)	31 %

Представленные выше показатели подтверждают статистически, что в регионе наиболее развитыми, в том числе и с позиции налогообложения, являются отрасли добычи полезных ископаемых и предпринимательская деятельность, направленная на удовлетворение потребностей населения. Среди специальных налоговых режимов наибольшее выражение получила система упрощенного налогообложения, рост показателей которой составил порядка 405 млн рублей, что свидетельствует о том, что в регионе достаточно активно функционирует малый бизнес и индивидуальные предприниматели, которые с практической точки зрения также решают множество важных социальных функций.

Поэтому можно говорить о том, что именно представленные в таблицах виды налоговых поступлений в наибольшей степени обеспечивают стабильность и устойчивость налоговой безопасности Магаданской области на современном этапе. Кроме того, они составляют существенный процент в общей экономической безопасности региона в целом, позволяют осуществлять качественное прогнозирование и планирование.

Иными словами, можно сказать о том, что, несмотря на достаточно серьезную удаленность от центральной части России, тем не менее, Магаданская область сохраняет достаточно высокие показатели социально-экономического развития по самым разным критериям, провисая только в демографических данных, что также вполне логично и объяснимо. Климатические условия, выгодное географическое положение и ресурсный капитал позволяют региону оставаться достаточно стабильным и устойчивым как на уровне ДФО, так и среди других субъектов федерации в целом [Караваева, 2018; Новоселов, 2020].

Далее все же обратимся более подробно именно к налоговой политике региона.

Укрепление налогового потенциала региона, рост объемов налоговых и в том числе неналоговых доходов, достижение плановых показателей доходности консолидированного бюджета Магаданской области продолжают находиться в числе наиболее актуальных и перспективных направлений для развития региональной экономики.

Так, в период 2016-2018 гг. была проведена сложная аналитическая работа, когда подробно исследовалась налоговая нагрузка, льготы и режимы, действующие на территории региона. По итогам проведенной системной работы была произведена оптимизация целого ряда региональных льгот, которые не отвечали актуальным задачам социально-экономического развития Магаданской области, аналогичные действия были произведены и в отношении местных налогов, которые оказались фактически невыгодными для бюджета. По налоговым ставкам некоторых видов налогов впоследствии также произошел пересмотр, например транспортный налог для физических и юридических лиц [Балакина, 2019].

Дополнительно повышению стабильности налоговой безопасности региона способствовало установление максимальных налоговых ставок по налогу на игорный бизнес, которое было введено в 2018 году и стало причиной значительного увеличения объемов денежных вливаний в доход областного бюджета региона.

Вместе с тем, как справедливо отмечают эксперты, состояние налоговой безопасности в регионе во многом зависит от федеральной налоговой политики. В качестве примера можно привести вступившие в силу в 2019 году изменения, качественно повлиявшие на формирование консолидированного бюджета области.

Магаданская область традиционно является дотационным регионом, и это достаточно уязвимая характеристика региона, на что эксперты обращают внимание как на одно из актуальных направлений для развития экономики области. Это также способствовало совершенствованию работы в отношении налоговых льгот и ставок, стало основой для

разработки плана Правительства Магаданской области по устранению неэффективных налоговых льгот, реализуемого с 2019 года.

Все вышеизложенное в своей совокупности позволяет относительно успешно добиться сбалансированного регионального бюджета, существенно укрепить налоговый потенциал и бюджетную дисциплину.

В дальнейшем, как отмечают эксперты, налоговая политика региона также будет направлена на формирование и развитие эффективной налоговой системы, которая всеми своими инструментами в совокупности способствует обеспечению бюджетной устойчивости, причем как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе [Гальцева, 2015].

Заключение

Подводя итог рассматриваемому в работе вопросу, кратко обозначим следующие выводы.

Налоговая безопасность – важная составляющая экономической безопасности и непосредственно национальной безопасности региона и страны в целом. На ее формирование влияет целая совокупность различных факторов как социально-экономического, так и демографического, политического характера.

СЭР Магаданской области, как показывает приведенный в данной работе анализ, имеет ряд существенных недостатков, однако в целом может быть оценен скорее положительно. Это же касается и налоговой безопасности, особенно по итогам мероприятий, проводимых властями региона в минувшие 3-5 лет.

Об этом свидетельствует ряд ощутимых мер налоговой политики, предпринимаемых в отношении налоговых льгот, ставок, факторов снижения дотационности бюджета и обеспечения профицита консолидированного бюджета. Подчеркивается, что проведенная региональным руководством система аналитических, оценочных мероприятий создала необходимую базу и для дальнейших позитивных изменений, которые эксперты прогнозируют на период как минимум до 2025 года, а, возможно, и далее.

Все это позволяет говорить не только об относительной устойчивости и стабильности налоговой безопасности региона, но и о ее перспективном будущем.

Библиография

1. Балакина Д.А. Налоги в системе экономической безопасности государства // Контентус. 2019. № 14 (322). С. 236-241.
2. Бескровная О.В. Экономическая безопасность региона (на примере Магаданской области // Инновации и инвестиции. 2022. № 11 (321). С. 159-164.
3. Васильева М.М., Кунцман М.В., Султыгова А.А. Новые возможности развития Магаданской области и Республики Саха (Якутия) // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 17. С. 147-151.
4. Гальцева Н.В. Социально-экономическое развитие северных и арктических регионов Дальнего Востока: потенциал, проблемы и пути решения // Арктика и Север. 2015. № 18 (212). С. 111-116.
5. Караваева Н.М. Направления и перспективы развития налоговой политики Российской Федерации // Вестник Прикамского социального института. 2018. № 7 (134). С. 212-217.
6. Кожухова Т.Г. Оценка бюджетно-налоговой безопасности региона // Электронный научный журнал «Вектор экономики». 2020. № 4. С. 312-316.
7. Кунцман М.В. Особенности обеспечения экономической безопасности в регионах РФ (на примере Магаданской области и Республики Саха (Якутия) // Экономика и управление. 2018. № 1 (15). С. 22-37.
8. Новоселов К.В. Стратегия развития экономической безопасности России в сфере регулирования бюджетно-налоговых отношений: дисс. д-ра экон. наук. Йошкар-Ола, 2020. 365 с.
9. Петухова Р.А., Григорьева Я.А. Налоговое администрирование в условиях цифровой экономики // Вестник Томского государственного университета. Экономика. 2019. № 5 (171). С. 154-160.

10. Щеглов В.Ю., Федонина Е.В. Анализ влияния налогообложения на деятельность хозяйствующих субъектов // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2019. № 17 (130). С. 312-314.

Tax security of the Magadan region

Oksana V. Beskrovnaya

Professor of the Department of economics,
North-Eastern State University,
685000, 13 Portovaya str., Magadan, Russian Federation;
e-mail: oksanaakulich@rambler.ru

Nadezhda A. Chapkina

Head of the Department of economics,
North-Eastern State University,
685000, 13 Portovaya str., Magadan, Russian Federation;
e-mail: nadinmag1@rambler.ru

Abstract

The purpose of the study is to analyze the practice of ensuring tax security of the regions on the example of the Magadan region. The authors consider the essence and characteristics of tax security, its practical significance, as well as individual security tools. Conclusions are drawn about the advantages and disadvantages of the existing mechanism for the implementation of the process. It is noted that tax security is an important component of economic security and directly the national security of the region and the country as a whole. Its formation is influenced by a whole combination of various factors, both socio-economic and demographic, political ones.

For citation

Beskrovnaya O.V., Chapkina N.A. (2023) Nalogovaya bezopasnost' Magadanskoi oblasti [Tax security of the Magadan region]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (4A), pp. 511-517. DOI: 10.34670/AR.2023.45.80.061

Keywords

Tax legal relations, regional aspect, tax security, region, factor.

References

1. Balakina D.A. (2019) Nalogi v sisteme ekonomicheskoi bezopasnosti gosudarstva [Taxes in the system of economic security of the state]. *Kontentus* [Contentus], 14 (322), pp. 236-241.
2. Beskrovnaya O.V. (2022) Ekonomicheskaya bezopasnost' regiona (na primere Magadanskoi oblasti) [Economic security of the region (on the example of the Magadan region)]. *Innovatsii i investitsii* [Innovations and investments], 11 (321), pp. 159-164.
3. Gal'tseva N.V. (2015) Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitie severnykh i arkticheskikh regionov Dal'nego Vostoka: potencial, problemy i puti resheniya [Socio-economic development of the northern and arctic regions of the Far East: potential, problems and solutions]. *Arktika i Sever* [Arctic and North], 18 (212), pp. 111-116.
4. Karavaeva N.M. (2018) Napravleniya i perspektivy razvitiya nalogovoi politiki Rossiiskoi Federatsii [Directions and prospects for the development of the tax policy of the Russian Federation]. *Vestnik Prikamskogo sotsial'nogo instituta*

-
- [Bulletin of the Kama Social Institute], 7 (134), pp. 212-217.
5. Kozhukhova T.G. (2020) Otsenka byudzhetno-nalogovoi bezopasnosti regiona [Estimation of fiscal security of the region]. *Elektronnyi nauchnyi zhurnal «Vektor ekonomiki»* [Electronic scientific journal "Economy Vector"], 4, pp. 312-316.
 6. Kuntsman M.V. (2018) Osobennosti obespecheniya ekonomicheskoi bezopasnosti v regionakh RF (na primere Magadanskoi oblasti i Respubliki Sakha (Yakutiya)) [Features of ensuring economic security in the regions of the Russian Federation (on the example of the Magadan Region and the Republic of Sakha (Yakutia)]. *Ekonomika i upravlenie* [Economics and Management], 1 (15), pp. 22-37.
 7. Novoselov K.V. (2020) *Strategiya razvitiya ekonomicheskoi bezopasnosti Rossii v sfere regulirovaniya byudzhetno-nalogovykh otnoshenii. Dokt. Diss.* [Strategy for the development of Russia's economic security in the sphere of regulation of fiscal relations. Doct. Diss.]. Ioshkar-Ola.
 8. Petukhova R.A., Grigor'eva Ya.A. (2019) Nalogovoe administrirovanie v usloviyakh tsifrovoi ekonomiki [Tax administration in a digital economy]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Ekonomika* [Bulletin of the Tomsk State University. Economy], 5 (171), pp. 154-160.
 9. Shcheglov V.Yu., Fedonina E.V. (2019) Analiz vliyaniya nalogooblozheniya na deyatelnost' khozyaistvuyushchikh sub"ektov [Analysis of the impact of taxation on the activities of economic entities]. *Modeli, sistemy, seti v ekonomike, tekhnike, prirode i obshchestve* [Models, systems, networks in economics, technology, nature and society], 17 (130), pp. 312-314.
 10. Vasil'eva M.M., Kuntsman M.V., Sultygova A.A. (2021) Novye vozmozhnosti razvitiya Magadanskoi oblasti i Respubliki Sakha (Yakutiya) [New opportunities for the development of the Magadan Region and the Republic of Sakha (Yakutia)]. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika* [Economics and Business: Theory and Practice], 17, pp. 147-151.