

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.85.53.065

## Структура и механизм финансового обеспечения Федерального проекта «Чистая вода»

**Новикова Надежда Николаевна**

Аспирант,  
Волгоградский филиал,  
Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова,  
400066, Российская Федерация, Волгоград, Волгодонская ул., 11;  
e-mail: eyes\_20@mail.ru

### Аннотация

Федеральный проект «Чистая вода» ориентирован на решение актуальной и растущей потребности в чистой воде, совершенствование инфраструктуры очистки и водоподготовки. В части выбора механизма финансирования ФП «Чистая вода» учитывает отрицательный опыт реализации ФЦП «Чистая вода», отсутствие инновационных решений, дефицит большинства региональных и всех местных бюджетов, неопределенность с социально зависимыми тарифами на воду, а также осторожность частных инвесторов. В текущей ситуации финансирование проекта в основном из средств федерального бюджета представляется полностью обоснованным и единственно возможным вариантом, так как попытка реализации механизмов государственно-частного концессионного компонента при финансовом обеспечении ФЦП «Чистая вода» потерпела неудачу, а новых аргументов (инновации, ESG-обоснование, высокие тарифы на воду и т.п.), способных привлечь внебюджетные инвестиции, не найдено.

### Для цитирования в научных исследованиях

Новикова Н.Н. Структура и механизм финансового обеспечения Федерального проекта «Чистая вода» // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 4А. С. 543-548. DOI: 10.34670/AR.2023.85.53.065

### Ключевые слова

Чистая вода, федеральная целевая программа, федеральный проект, государственно-частное партнерство, ESG, водоснабжение, питьевая вода.

## Введение

Федеральный проект «Чистая вода» (ФП «Чистая вода») разработан в рамках национального проекта «Экология» в соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» для повышения качества питьевой воды путем модернизации систем водоснабжения и технологий водоподготовки.

## Основное содержание

Разработка проекта велась с учётом неудачного опыта реализации федеральной целевой программы (ФЦП) «Чистая вода» на 2011-2017 гг., которая была предложена партией «Единая Россия» на VII Съезде партии 2 декабря 2006 г. и затем в 2009 г. разработана Минэнерго РФ. В соответствии с постановлением Правительства РФ № 1092 от 22 декабря 2010 г. планировалось привлечь 331,8 млрд. руб., включая 9 млрд. руб. из федерального бюджета и столько же бюджетов субъектов РФ. Таким образом, основная нагрузка – 313,8 млрд. руб. падала на внебюджетные источники. Тогда ставились масштабные задачи: совершенствования институциональной и технологической среды, модернизация инфраструктуры, а в части финансирования – привлечения долгосрочных частных инвестиций.

В 2014 г. реализация ФЦП была приостановлена, соответствующие бюджетные трансферты прекратились [Васильева, 2013, с. 71]. На президиуме Генерального Совета Единой России 7 февраля 2017 г. были пролонгированы 19 партийных проектов и запущены 6 новых, но проекта «Чистая вода» ни там, ни там не было. В то же время, ФЦП официально отменена не была, несмотря на прекращение бюджетного финансирования. В 2017 г. в соответствии с Паспортом Программы, на её реализацию должно было быть направлено 87,2 млрд. рублей из внебюджетных источников. Ситуация с программой приобрела скандальный характер, активно освещалась в прессе, что фактически исключило возможность привлечения частных инвестиций [«Чистая вода», 2017].

Причина фактического прекращения Программы официально не озвучивалась, но по оценкам экспертов, это была совокупность факторов. Прежде всего – неэффективность системы управления (что было характерно для всех ФЦП) [Автушко, 2014, с. 58]. По данным Счетной палаты в 2013 г. из планировавшихся 120 объектов было введено лишь 28, регионы не могли освоить и половину федеральных трансфертов. Также неудачей закончилась попытка привлечь финансирование из внебюджетных источников, что повысило нагрузку на федеральный бюджет, который оказался к этому не готов [Горбанев, 2019, с. 256]. Кроме того, резонансным скандалом и разоблачением завершилась ориентация Программы на якобы инновационные фильтры В.И. Петрика [Заклучение, 2010].

Отрицательный опыт реализации в 2011-2014 гг. ФЦП «Чистая вода» продемонстрировал проблематичность применения механизмов государственно-частного партнерства. Во-первых, не были предложены инновационные технологические решения, а ориентация на «изобретение» В.И. Петрика обернулась скандалом. Во-вторых, частному инвестору не была предложена убедительная концепция реализации ESG-повестки, которая вообще не формулировалась. В-третьих, частный инвестор не видел перспектив извлечения прибыли. Это было бы возможно при условии введения рыночных тарифов на питьевую воду с учётом масштабных затрат на реализацию ФЦП и последующее техническое обслуживание новых станций. К таким ценам

сельский потребитель готов не был.

В 2019—2021 гг. по проекту доля населения обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения выросла с 85,5% до 87,35%, а городского населения с 92,7% до 94%. Конечным результатом к 2024 г. предполагается ввести в эксплуатацию 1 624 объекта водоснабжения за счёт чего улучшить качество питьевой воды для 5 млн. человек, обеспечив качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения 91% населения страны. В городах этот показатель должен достичь отметки 99%.

В рамках реализации проекта, вовлечённые ведомства при поддержке Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ) разработали общедоступную интерактивную карту контроля качества питьевой воды по регионам России. Таким образом, предполагалось информировать население не только о проводимых в рамках проекта работах, но и о качестве поставляемой в централизованное распределение питьевой воды. Наполнение контента и обновление показателей возложено на ведомственные лаборатории Роспотребнадзора, а также водоканалы.

Разработка проекта стала следствием: во-первых, актуализации общероссийской проблемы качества питьевой воды, а во-вторых, актуализации проблем финансирования необходимых для обеспечения качества воды мероприятий, неподъемного для большинства региональных и всех местных бюджетов.

Покажем ситуацию на типичном примере Томской области, характерном для большинства регионов России. В 2017 г. в 69 населенных пунктах здесь было установлено 70 станций («электронных колодцев») для снабжения питьевой водой 56 тысяч жителей сёл. Областной бюджет полностью оплатил расходы на Проект (80 млн. руб.), исходя из стоимости одной станции в пределах до 1.3 млн. руб. + обслуживание одного «электронного колодца» - 80-100 тыс. руб. в год. Жители сёл не платили за установку и обслуживание. Этот порядок финансирования не может быть институализирован ввиду хронических дефицитов доходной части региональных бюджетов. В связи с этим были необходимы новые механизмы финансирования.

Среди вариантов обсуждалось частичное финансирование путем включения тарифы ЖКХ. В то же время, воду в сельских поселениях отбирают также и проезжающие горожане. В этой связи справедливым был бы принцип рыночной платы за потребленные объемы воды (через монетоприемники и т.п.) [Как финансировать..., 2018].

#### *Подходы к финансированию ФП «Чистая вода»*

Комплекс технологических и финансовых проблем предполагается разрешить при реализации действующего федерального проекта «Чистая вода». В частности, принимая во внимание предыдущий опыт, механизм финансирования был скорректирован. Общие вложения теперь составляют 245 млрд. руб., где доля федерального бюджета – 147,03 млрд. руб. абсолютно доминирует. Участие бюджетов субъектов РФ запланировано в сумме 12,552 млрд. руб. Доля внебюджетных источников в сравнении с пропорцией ФЦП существенно сокращена и составляет 85,468 млрд. руб. От механизма государственно-частного партнерства разработчики формально не отказались, предполагая следующую пропорцию привлечения средств: на один рубль из бюджета – 0,53 рубля из иных источников.

Из 147,03 млрд. руб. федеральных средств межбюджетные трансферты субъектам РФ, участвующим в программе составляют 146,680 млн. руб., а финансирование мероприятий по организации системы мониторинга за качеством питьевой воды Роспотребнадзором – 349,3 млн. руб.

В связи с неравномерностью расходов регионов, распоряжением от 23 июня 2020 г. №1661-р правительство перераспределило субсидии из федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода». Остатки неиспользованных в 2019 г. средств были перенесены на 2020 г. В то же время регионы, запросившие дополнительное финансирование получили возможность заранее запросить и получить субсидию на последующие этапы проекта. Такой подход способен обеспечить плановые сроки строительства и реконструкции входящих в проект объектов.

Возможность получения регионами федеральной субсидии зависит от объективной оценки состояния объектов, имеющих значение для проекта, в основном в части их соответствие стандартам качества питьевой воды. Вслед за этим разрабатываются и утверждаются региональные программы по сооружению и/или реконструкции объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки для обеспечения оценки качества и безопасности питьевой воды.

Министром России утвердил критерии оценки этапов выполнения задач федерального проекта, имея ввиду использование федерального софинансирования. В данном случае оценка эффективности использования субсидии делается в сопоставлении целевых значений использования субсидии по параметрам определения (достижения) доли населения региона, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

## Заключение

Таким образом, федеральный проект «Чистая вода» ориентирован значимую с точки зрения обеспечения конституционного права граждан России на жизнь и здоровую окружающую среду задачу. Его реализация строится на актуальной и растущей потребности в чистой воде, в совершенствовании инфраструктуры очистки и водоподготовки, но также и на отрицательном опыте реализации ФЦП «Чистая вода», с учётом отсутствия признанных инновационных решений. На этом фоне базирование ФП на финансировании из средств федерального бюджета представляется полностью обоснованным, так как попытка реализации механизмов государственно-частного концессионного компонента при финансовом обеспечении ФЦП «Чистая вода» потерпела неудачу, а новых аргументов (инновации, ESG-обоснование, высокие тарифы на воду и т.п.), способных привлечь внебюджетные инвестиции, найдено не было. В этой связи действующие в ФП «Чистая вода» структура и механизм финансового обеспечения представляются не оптимальными в принципе для такого рода инфраструктурных проектов, но оптимальными применительно к текущей ситуации.

## Библиография

1. Указ Президента России от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»// Собрание законодательства РФ от 14 мая 2018 г. №20 Ст. 2817 (ред. от 21 июля 2020).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы». URL: <http://base.garant.ru/2173798/>
3. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. №2 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_171692](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171692)
4. Васильева М.В., Зинурова Р.И. Эффективность реализации Федеральной целевой программы «Обеспечение населения России питьевой водой» // Вестник Казанского технологического университета. 2013. №14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-realizatsii-federalnoy-tselevoy-programmy-obespechenie-naseleniya->

rossii-pitievoy-vodoy

5. «Чистая вода» не прошла через фильтр// Фонтанка.ру 2017 8 февраля <https://www.fontanka.ru/2017/02/07/128/>
6. Автушко Е.А. О целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 гг. // Вестник Сибирского государственного индустриального университета. 2014. № 4(10). С. 56-59.
7. Горбанев С.А., Еремин Г.Б., Новикова Ю.А., Выучейская Д.С. Федеральный проект "Чистая вода". первые итоги// Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. 2019. Вып. 14. №1. С. 252-259.
8. Заключение комиссии РАН по проведению экспертизы работ Петрика В.И.// РАН Официальный сайт. 2010. 21 апреля <https://www.ras.ru/news/shownews.aspx?id=f46b485a-3fa3-49e3-8835-9769676b54e7#content>
9. Правительство внесло изменения в распределение субсидий на строительство объектов водоснабжения 25 июня 2020 <http://government.ru/docs/39925/>
10. Федеральный проект «Чистая вода»// РАВВ. <https://raww.ru/deyatelnost/realizacziya-otraslevyix-gosprogramm/federalnyij-proekt-«chistaya-voda.html>
11. Как финансировать «Чистую воду»?// Законодательная Дума Томской области. 26 сентября 2018 [https://duma.tomsk.ru/news/news\\_zdto/kak\\_finansirovat\\_chistuju\\_vodu](https://duma.tomsk.ru/news/news_zdto/kak_finansirovat_chistuju_vodu)
12. Финансовое обеспечение реализации федерального проекта Паспорт федерального проекта «Чистая вода» Приложение к протоколу заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3.

## Structure and mechanism of financial support Federal project "Clear water"

**Nadezhda N. Novikova**

Graduate student,  
Department of Economics,  
Volgograd Branch of the Plekhanov Russian University of Economics,  
400066, 11 Volgodonskaya str., Volgograd, Russian Federation;  
e-mail: eyes\_20@mail.ru

### Abstract

The federal project "Clean Water" is focused on solving the urgent and growing need for clean water, improving the infrastructure for purification and water treatment. In terms of choosing a financing mechanism, the Chistaya Voda PF takes into account the negative experience of implementing the Pure Water FTP, the lack of innovative solutions, the deficit of most regional and all local budgets, the uncertainty with socially dependent water tariffs, as well as the caution of private investors. In the current situation, financing the project mainly from the federal budget seems to be fully justified and the only possible option, since the attempt to implement the mechanisms of the public-private concession component with the financial support of the Pure Water FTP failed, and new arguments (innovations, ESG-justification, high water tariffs, etc.) that could attract extra-budgetary investments were not found.

### For citation

Novikova N.N. (2023) Struktura i mekhanizm finansovogo obespecheniya Federal'nogo proekta "Chistaya voda" [Structure and mechanism of financial support Federal project "Clear water"]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (4A), pp. 543-548. DOI: 10.34670/AR.2023.85.53.065

**Keywords**

Clean water, federal target program, federal project, public-private partnership, ESG, water supply, drinking water.

**References**

1. Decree of the President of Russia dated May 7, 2018 No. 204 "On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period until 2024"// Collected Legislation of the Russian Federation dated May 14, 2018 No. 20 Art. 2817 (revised 21 July 2020).
2. Decree of the Government of the Russian Federation of December 22, 2010 No. 1092 "On the federal target program "Clean Water" for 2011-2017". URL: <http://base.garant.ru/2173798/>
3. Federal Law of December 1, 2014 No. 2 384-F3 "On the federal budget for 2015 and for the planning period of 2016 and 2017". URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_171692](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171692)
4. Vasilyeva M.V., Zinurova R.I. The effectiveness of the implementation of the Federal target program "Providing the population of Russia with drinking water" // Bulletin of the Kazan Technological University. 2013. No. 14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-realizatsii-federalnoy-tselevoy-programmy-obespechenie-naseleniya-rossii-pitievoy-vodoy>
5. "Pure water" did not pass through the filter // Fontanka.ru 2017 February 8 <https://www.fontanka.ru/2017/02/07/128/>
6. Avtushko E.A. On the target program "Clean Water" for 2011-2017. // Bulletin of the Siberian State Industrial University. 2014. No. 4(10). pp. 56-59.
7. Gorbanev S.A., Eremin G.B., Novikova Yu.A., Vyucheyanskaya D.S. Federal project "Clean Water". first results // Health is the basis of human potential: problems and ways to solve them. 2019. Issue. 14. No. 1. pp. 252-259.
8. Conclusion of the commission of the Russian Academy of Sciences on the examination of the works of Petrik V.I.// RAS Official website. April 21, 2010 <https://www.ras.ru/news/shownews.aspx?id=f46b485a-3fa3-49e3-8835-9769676b54e7#content>
9. The government made changes to the distribution of subsidies for the construction of water supply facilities June 25, 2020 <http://government.ru/docs/39925/>
10. Federal project "Clean Water" // RABB. [https://raww.ru/deyatelnost/realizacziya-otraslevyix-gosprogramm/federalnyj-proekt-"chistaya-voda.html](https://raww.ru/deyatelnost/realizacziya-otraslevyix-gosprogramm/federalnyj-proekt-)
11. How to finance "Clean Water"? // Legislative Duma of the Tomsk Region. September 26, 2018 [https://duma.tomsk.ru/news/news\\_zdto/kak\\_finansirovat\\_chistuju\\_vodu](https://duma.tomsk.ru/news/news_zdto/kak_finansirovat_chistuju_vodu)
12. Financial support for the implementation of the federal project Passport of the federal project "Clean Water" Appendix to the minutes of the meeting of the project committee for the national project "Ecology" dated December 21, 2018 No. 3.