ОТОЗВАНА / RETRACTED – 27.01.2025

Publishing House "ANALITIKA RODIS" (analitikarodis@yandex.ru) http://publishing-vak.ru/

УДК 33 **DOI: 10.34670/AR.2023.10.61.069**

Особенности экономического механизма унитарных предприятий

Ермолова Валерия Евгеньевна

Студент,
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»,
125190, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр., 80;
e-mail: Valeriya.ermolova@list.ru

Аннотация

Унитарное предприятие - это государственная корпорация в России и некоторых других постсоветских государствах. Унитарные предприятия - это хозяйствующие субъекты, которые не имеют прав собственности на активы, которые они используют в своей деятельности. Эта форма возможна только для государственных и муниципальных предприятий, которые соответственно управляют государственной или муниципальной собственностью. Собственники имущества унитарного предприятия не несут ответственности за его функционирование и наоборот. В 2019 году российское правительство владело 17 унитарными предприятиями, постепенно уменьшая их количество с 2016 года в годовом исчислении. Крупнейшей государственной компанией в России в 2017 году стала Почта России с выручкой в 178 миллиардов российских рублей. Проблема эффективного управления унитарными предприятиями всегда стояла перед собственником. Актуальность изучения данной темы связана с принятием 485-ФЗ, который установил запрет на создание и деятельность унитарных предприятий на товарных рынках до 1 января 2025 года. Целью статьи является изучение особого статуса унитарных предприятий в современных условиях «ликвидационной политики».

Для цитирования в научных исследованиях

Ермолова В.Е. Особенности экономического механизма унитарных предприятий // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 4А С. 576-582. DOI: 10.34670/AR.2023.10.61.069

Ключевые слова

Унитарное предприятие, отличительные признаки, особенности, ликвидация, эффективность.

ОТОЗВАНА / RETRACTED – 27.01.2025

Введение

Однако Россия имеет давнюю историю использования государственных предприятий: первое их появление связано с производственными мануфактурами, которые создавались для военных нужд.

В 1994 году издается Указ Президента от 23.05.1994 г. №1003 «О реформе государственных предприятий», который запрещает создание новых федеральных государственных предприятий с правом полного хозяйственного ведения.

К началу 2005 года в регистре хозяйствующих субъектов Росстата было учтено 69,9 тысяч унитарных предприятий, а на 1 января 2019 года – 15 тысяч, [Леухина, Власова, 2021] т.е. их общее число сократилось почти в 5 раз. Преобразование, а особенно ликвидация унитарных предприятий должна исходить из позиций не только экономической эффективности, но и социальной значимости [Мальгинов, 2019].

Для контроля за деятельность унитарных предприятий были разработаны методические указания, которые утверждены распоряжением Министерства имущественных отношений РФ от 10.07.2000г. № 183-р "Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению анализа эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности".

На основании вышеназванных документах в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях были разработаны свои методические указания. Однако единого подхода к оценке эффективности деятельности унитарного предприятия нет [Маркварт, 2018].

Отличительные признаки унитарного предприятия на основании 161-ФЗ:

– Это коммерческая организация.
– Не наделена правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.
– Публичный собственник.
– Имущество является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками (франц. unitaire – единый, от лат. unitas – единство).
– Не имеет право распоряжаться имуществом без согласия собственника.
– Собственник вправе истребовать имущество, используемое не по назначению.
– Несет ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом и не несет ответственность по обязательствам собственника его имущества.
– Собственник назначает руководителя предприятия, который является единоличным исполнительным органом.
– Собственник имущества имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении.
– Особый порядок реорганизации и ликвидации.

Именно отличительные правовые особенности и цели создания позволяют публичному собственнику осуществлять контроль над государственной собственностью. Но поскольку унитарное предприятие – это коммерческая организация, то собственник вправе получать часть прибыли. И в этом и состоит проблема – большинство предприятий убыточные.

К началу 2005 года в регистре хозяйствующих субъектов Росстата было учтено 69,9 тысяч унитарных предприятий, а на 1 января 2022 года – 11,9 тысяч, т.е. их общее число сократилось почти в 6 раз.

ОТОЗВАНА / RETRACTED – 27.01.2025

Наибольшее число унитарных предприятий из их общего количества составляют муниципальные предприятия.

Преобразование, а особенно ликвидация унитарных предприятий должна исходить из позиций не только экономической эффективности, но и социальной значимости, поскольку унитарные предприятия призваны решать социально-экономические проблемы развития страны, региона или муниципалитета.

В статье 8 Конституции РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Часть 2 статьи 50 ГК РФ относит унитарные предприятия к коммерческим организациям, следовательно, из нормы закона следует, что основной целью деятельности является извлечение прибыли и ее распределение между участниками. Но, как отмечалось выше такого права (распределения) у предприятия нет [Маркварт, 2018].

Статья 113 ГК РФ обязывает указывать в фирменном наименовании юридического лица на собственника имущества (Российская федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование) и «предприятие». Это единственная организационно-правовая форма, в которой понятие «предприятие» применяется и как субъекту, и как к объекту гражданских прав, т.е. имеет дуалистическую природу [Рапопорт, 2016].

Анализируя статьи 209, 216, 294 и 295 ГК РФ можно сделать следующие выводы:

– право хозяйственного ведения определено в виде традиционных правомочий (владения, пользования и распоряжения) в пределах их законодательных ограничений;
– законом установлен исчерпывающий круг обладателей данного права (унитарные предприятия);
– это одна из форм управления публичным имуществом;
– возникает и существует в отношении конкретного имущества;
– предприятие не вправе самостоятельно распоряжаться недвижимым имуществом.

Правом оперативного управления наделяются казенные предприятия и учреждения. Статья 296 ГК РФ еще более ограничивает право оперативного управления хозяйствующего субъекта по сравнению с правом хозяйственного ведения: любая сделка только с разрешения собственника.

Выше были рассмотрены нормативно-правовые особенности организационно-правовой формы унитарных предприятий. Но для нормального функционирования предприятия необходима нормативно-правовая основа финансовой сферы. А в этой сфере имеются пробелы, потому что нет единого документа, регулирующего деятельность унитарного предприятия.

Унитарное предприятие ведет коммерческую деятельность и получает денежные средства за счет бюджетного финансирования, поэтому должно руководствоваться законодательством как для коммерческих организаций, так и для бюджетополучателей.

Для надлежащего контроля, проверки полноты и достоверности отражения всех хозяйственных операций, доходов и расходов от коммерческой и бюджетной деятельности унитарные предприятия на основании статьи 5 Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ (далее 307-ФЗ) подлежат обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности. А согласно ст. 157 БК РФ в части бюджетного финансирования возможны дополнительные проверки со стороны органов государственного (муниципального) финансового контроля.

Нормативно-правовые особенности определяют и экономические особенности деятельности унитарных предприятий. И здесь также проявляется дуализм отношений с государством (субъектом РФ или муниципалитетом).

ОТОЗВАНА / RETRACTED – 27.01.2025

Финансовые отношения унитарного предприятия как хозяйствующего субъекта и государства (субъекта РФ или муниципалитета) в качестве заказчика на изготовление товаров, выполнение работ и оказание услуги осуществляются в форме реализации приоритетных задач, выполнения социально-значимых проектов для развития страны, региона, муниципального образования.

Имущество унитарного предприятия формируется за счет:

– имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или оперативного управления собственником этого имущества (имущества, переданного в оплату уставного капитала, и (или) по решению собственника, и (или) от других юридических лиц);
– доходов унитарного предприятия от его деятельности;
– дивидендов (доходов), поступающих от хозяйственных обществ и товариществ, в уставных капиталах которых участвует предприятие;
– добровольных взносов организаций и граждан;
– иных источников, не противоречащих законодательству.

Унитарное предприятие по решению собственника за счет оставшейся в распоряжении чистой прибыли вправе создавать фонды, порядок формирования, размеры и назначение, которых определяются законодательством и уставом.

Согласно статье 17 закона 161-ФЗ собственник имущества унитарного предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества. На практике, согласно законов о бюджете на соответствующий финансовый год за унитарными предприятиями закреплена обязанность ежегодно перечислять 50 процентов от чистой прибыли в доход соответствующего бюджета.

Приоритетным является раздельный учет коммерческой деятельности и бюджетного финансирования, поскольку статьей 38 БК РФ установлен целевой характер бюджетных средств. При достаточном бюджетном финансировании для выполнения поставленных перед унитарным предприятием задач предприятие должно приносить прибыль.

На сегодняшний день методы финансирования унитарных предприятий законодательно регламентированы и включают в себя:

– субсидии (статья 78 БК РФ);
– бюджетное инвестирование в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (статья 79 БК РФ);
– бюджетный кредит (статья 93.2 БК РФ);
– предоставление налоговых льгот и (или) освобождение от некоторых видов налогов.

Унитарные предприятия играют в России особую роль, их можно назвать системообразующие. С учетом положений 485-ФЗ они остаются работать в жизненно важных сферах:

– обеспечивающих национальную безопасность, оборонную, разведывательную, мобилизационную подготовку и гражданскую оборону,
– осуществления деятельности естественных монополий и обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях,
– осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранении культурных ценностей;
– в области обращения с радиоактивными отходами;
– деятельности за пределами территории РФ.

ОТОЗВАНА / RETRACTED – 27.01.2025

На основе вышесказанного, были определены правовые особенности унитарных предприятий:

– дуализм «предприятия» как организационно-правовой формы (объекта) и имущественного комплекса (субъекта);
– ограниченные права на имущество: право хозяйственного ведения или оперативного управления;
– необходимость применения норм бюджетного права;
– согласование всех сделок с объектами недвижимости с собственником

Правовые особенности определяют и экономические особенности унитарных предприятий [Фоменко, Журавлев, Бусалова, 2021]:

– дуализм финансовых отношений с государством (субъектом РФ или муниципалитетом): как с собственником имущества и как с заказчиком товаров, работ, услуг;
– раздельный учет финансовых потоков от коммерческой и бюджетной деятельности;
– необходимость проведения закупочных процедур;
– согласование крупных сделок (с суммы, превышающей 10 процентов уставного капитала), что приводит к затягиванию их заключения.

Заключение

На основании вышесказанного, необходим индивидуальный подход к решению вопроса о дальнейшей судьбе унитарных предприятий: продолжении деятельности в существующем статуса, их ликвидации или реорганизации. Реорганизация в некоммерческие организации увеличит нагрузку на бюджет, а реорганизация в коммерческие организации через процесс приватизации потребует значительных финансовых затрат на акционирование и дальнейшее переоформление объектов недвижимости и при этом сохраняться существующие проблемы (устаревание производственных мощностей, значительный средний возраст персонала, невысокие затраты). В связи с этим необходимо учитывать правовые и экономические особенности унитарных предприятий для эффективной работы системы финансового управления.

Библиография

1. Абазова З.К., Абакшина Н.А., Алибекова Б.А., Архангельская Л.Ю., Арышев В.А., Бабичева Н.Э., Баврин А.А., Бариленко В.И., Бекболсынова А.С., Бердникова Л.Ф., Блинова У.Ю., Бобошко В.И., Бобошко Н.М., Богатая И.Н., Бодяко А.В., Бутина А.А., Бычкова С.М., Вахрушева О.Б., Волосатова Л.Н., Гаджиев Н.Г. и др. Экономический анализ: опыт и перспективы развития. // Москва, 2022.
2. Аганина, Р.Н. Предпринимательское право: Правовое сопровождение бизнеса: учебник для магистров / Р.Н. Аганина, В.К. Андреев, Л.В. Андреева и др. - М.: Проспект, 2017. - 848 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142.
4. Леухина В.И., Власова Н.Ю. Совершенствование стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования. //В сборнике: Трансформация информационно-коммуникативной среды общества в условиях вызовов современности. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием.Комсомольск-на-Амуре,2021.С.12-14
5. Мальгинов Г. Н. Есть ли будущее у унитарных предприятий? // Бюджет. – 2019. - № 5 (197). С. 26-29.
6. Маркварт Э. Эффективность управления публичной собственностью: понятие, подходы, критерии // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2018. – № 2 (197). – С. 22-34.
7. Рапопорт М.В. Совершенствование программно-целевого управления развитием народных художественных промыслов в регионах России: дис. .канд. эконом. наук. Специальность 08.00.05. М., 2016. 225 с.

ОТОЗВАНА / RETRACTED – 27.01.2025

8. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции» / https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73255479/
9. Фоменко Н.М., Журавлев П.В., Бусалова А.Д. Планирование и управление: опыт, тенденции, перспективы. // Экономические науки.2021. №205.С.383-390.
10. Чесноков А. А. К проблеме реформирования унитарных предприятий на современном этапе: институциональный подход. // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. - 2021. - № 19 (19). - С. 62-64.

Features of the economic mechanism of unitary enterprises

Valeriya E. Ermolova

Student,
Moscow Finance and Industry University "Synergy",
125190, 80, Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Valeriya.ermolova@list.ru

Abstract

A unitary enterprise is a state corporation in Russia and some other post-Soviet states. Unitary enterprises are economic entities that do not have ownership rights to the assets that they use in their activities. This form is possible only for state and municipal enterprises, which respectively manage state or municipal property. The owners of the property of a unitary enterprise are not responsible for its functioning and vice versa. In 2019, the Russian government owned 17 unitary enterprises, gradually reducing their number from 2016 on an annual basis. The largest state-owned company in Russia in 2017 was the Russian Post with revenue of 178 billion Russian rubles. The problem of effective management of unitary enterprises has always faced the owner. The relevance of studying this topic is connected with the adoption of the 485-FZ, which established a ban on the creation and operation of unitary enterprises in commodity markets until January 1, 2025. The purpose of the article is to study the special status of unitary enterprises in modern conditions of "liquidation policy".

For citation

Ermolova V.E. (2023) Osobennosti ekonomicheskogo mekhanizma unitarnykh predpriyatii [Features of the economic mechanism of unitary enterprises]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (4A), pp. 576-582. DOI: 10.34670/AR.2023.10.61.069

Keywords

Unitary enterprise, distinctive features, features, liquidation, efficiency.

References

1. Abazova Z.K., Abakshina N.A., Alibekova B.A., Arkhangelskaya L.Yu., Aryshev V.A., Babicheva N.E., Bavrin A.A., Barilenko V.I., Bekbolsynova A.S., Berdnikova L.F., Blinova U.Yu., Boboshko V.I., Boboshko N.M., Bogataya I.N., Bodyako A.V., Butina A.A., Bychkova S.M., Vakhrusheva O.B., Volosatova L.N., Gadzhiev N.G., etc. Economic analysis: experience and development prospects. // Moscow, 2022.
2. Aganina, R.N. Entrepreneurial law: Legal support of business: textbook for masters / R.N. Aganina, V.K. Andreev, L.V. Andreeva, etc. - M.: Prospect, 2017. - 848 p.

ОТОЗВАНА / RETRACTED – 27.01.2025

3. The Civil Code of the Russian Federation (Part one) of 30.11.1994 No. 51-FZ - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142 .
4. Leukhina V.I., Vlasova N.Yu. Improvement of strategic planning of socio-economic development of the municipality. // In the collection: Transformation of the information and communication environment of society in the context of modern challenges. Materials of the All-Russian scientific and practical conference with international participation.Komsomolsk-on-Amur, 2021.p.12-14
5. Malginov G. N. Is there a future for unitary enterprises? // Budget. – 2019. - № 5 (197). Pp. 26-29.
6. Markwart E. Efficiency of public property management: concept, approaches, criteria // Property relations in the Russian Federation. – 2018. – № 2 (197). – Pp. 22-34.
7. Rapoport M.V. Improvement of program-targeted management of the development of folk arts and crafts in the regions of Russia: dis. .candidate of economics. sciences'. Specialty 08.00.05. M., 2016. 225 p.
8. Federal Law No. 485-FZ of December 27, 2019 "On Amendments to the Federal Law "On State and Municipal Unitary Enterprises" and the Federal Law "On Protection of Competition" / https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73255479/
9. Fomenko N.M., Zhuravlev P.V., Busalova A.D. Planning and management: experience, trends, prospects. // Economic Sciences.2021. No.205.pp.383-390.
10. Chesnokov A. A. On the problem of reforming unitary enterprises at the present stage: an institutional approach. // Altai Bulletin of State and Municipal Service. - 2021. - № 19 (19). - Pp. 62-64.