

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.66.39.014

## Источники формирования налогового потенциала на региональном уровне в условиях геополитической нестабильности

**Щербаков Кирилл Андреевич**

Аспирант,  
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»,  
129090, Российская Федерация, Москва, ул. Мещанская, 9/14;  
e-mail: kiricolas@yandex.ru

### Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена в первую очередь тем, что от стабильности бюджетной системы зависит состояние и «жизнеспособность» всей финансовой системы страны. По справедливому мнению специалистов, подробная конституционная регламентация вопросов бюджета не случайна. От того, насколько бюджет экономически обоснован, зависит не только финансовое благополучие государства, но и судьбы многих его граждан. Необходимо подчеркнуть тот факт, что в связи с нестабильностью экономической ситуации в стране, резким колебанием курса валют, снижением цен на нефть произошло снижение доходов бюджета, как федерального, так и региональных и местных. В связи с этим приобретают особую важность процессы взаимодействия между бюджетами различных уровней. Обеспечение условий эффективного функционирования рассматриваемого института находится, таким образом, в серьезной зависимости от состояния теоретико-методологического базиса контроля как целостной области научных знаний.

### Для цитирования в научных исследованиях

Щербаков К.А. Источники формирования налогового потенциала на региональном уровне в условиях геополитической нестабильности // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 5А. С. 315-322. DOI: 10.34670/AR.2023.66.39.014

### Ключевые слова

Налоговый потенциал, регион, нестабильность, геополитика, региональный уровень.

## Введение

Социально-экономическое развитие региона – это прогрессивное изменение в обществе, которое определяет переход всех общественных отношений к качественно новому состоянию, обеспечивает расширенное воспроизводство, постепенные качественные и структурные положительные изменения экономики, производительных сил, факторов роста и развития, образования, науки, культуры, уровня и качества жизни населения, человеческого капитала через эффективное функционирование регионов.

Наиболее общее определение понятия «регион» дал академик РАН А.Г. Гринберг: «Регион – это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов». При этом сам автор подчеркивает условность самого определения: «Введенное понятие региона является весьма абстрактным («регион вообще») и предполагает, что его конкретизация и содержательная интерпретация осуществляются при выделении определенных типов регионов» [Методология дистанционного рейтинга инвестиционной привлекательности регионов, www].

Развитием называется изменение материальных объектов, которое является необратимым, направленным и закономерным.

Что касается региона, развитие можно рассмотреть как совокупный процесс, результатом которого является изменение социальной, экономической, экологической, духовной сфер, пространственной, политической, которое приводит к качественным изменениям, что в конечном счете приводит к преобразованиям условий жизни человека. Региональное развитие нацелено на общественный прогресс, который, в свою очередь, направлен на улучшение условий жизнедеятельности общества. Следовательно, развитие региона – это многогранный процесс, при котором достигаются социально-экономические цели.

Социально-экономическим развитием территории называют такой процесс, при котором происходит улучшение уровня жизни населения, что является увеличением количества и качества частных и общественных благ, которые предоставляются населению, в том числе и при взаимовыгодном обмене с другими территориями.

Развитие всегда имеет целевую направленность, т.е. направлено на достижение некоторой цели или системы целей. Положительная направленность развития позволяет квалифицировать его как прогресс, отрицательная свидетельствует о регрессе, деградации.

Основной, интегральной целью социально-экономического развития региона является улучшение качества жизни населения. Этот процесс имеет три важнейшие составляющие [Малиновская, Скобелева, Бровкина, 2019]:

- повышение доходов, улучшение здоровья населения и повышение уровня его образования;
- создание условий, способствующих росту самоуважения людей в результате формирования социальной, политической, экономической и институциональной систем, ориентированных на уважение человеческого достоинства;
- увеличение степени личной свободы людей, в том числе их экономической свободы.

Последние две составляющие качества жизни не всегда учитываются при оценке степени социально-экономического развития стран и регионов, однако в последнее время им все чаще и все больше уделяется внимание в экономической науке и политической практике.

В методологии прогнозирования и планирования налоговых доходов и налоговых поступлений в бюджетную систему важная роль принадлежит налоговому потенциалу. Оценка

и прогнозирование налогового потенциала позволяют обеспечить обоснованное планирование налоговых поступлений на различных уровнях бюджетной системы.

### Основная часть

Как инструмент налогового регулирования, налоговый потенциал используется для решения следующих задач: корректировка пропорций расширенного воспроизводства; оптимизация уровня налоговой нагрузки на экономику; оценка степени эффективности существующих и планируемых к введению налогов; определение состава и структуры системы налогообложения; разработка направлений налоговой политики.

В широком смысле налоговый потенциал – это совокупный объем налогооблагаемых ресурсов территории с учетом макроэкономических показателей развития региона, собираемости налогов и сборов, средних трансакционных налоговых издержек. Это та часть доходов территории, которая изымается посредством налогов в бюджет в соответствии с действующим налоговым законодательством.

Понятие «налоговый потенциал региона» используют для определения размера мобилизации потенциально возможных доходов в соответствующие бюджеты и межбюджетного (финансового) выравнивания по регионам. В узком смысле «налоговый потенциал региона» представляет максимально возможную сумму поступлений налогов и сборов, исчисленных в условиях действующего законодательства.

Налоговый потенциал следует различать по ряду критериев:

- по уровням бюджетной и налоговой системы: налоговый потенциал страны, налоговый потенциал субъекта Федерации (региональный налоговый потенциал), налоговый потенциал муниципального образования;
- по отраслям экономики, видам экономической деятельности: налоговый потенциал нефтяного, газового секторов экономики, налоговый потенциал обрабатывающих производств, налоговый потенциал финансового сектора экономики и др.;
- по группам налогов: налоговый потенциал федеральных, региональных, местных налогов, налоговый потенциал специальных налоговых режимов;
- по видам налогов: налоговый потенциал по налогу на прибыль, НДС, НДС, НДС, налогу на имущество и др.;
- по видам субъектов хозяйствования: налоговый потенциал крупнейших налогоплательщиков; налоговый потенциал субъектов малого предпринимательства; налоговый потенциал организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и др.;
- по временному горизонту: текущий и перспективный (стратегический) налоговый потенциал;
- по объему: фактический и оптимальный налоговый потенциал.

Фактический налоговый потенциал – это возможный объем налоговых поступлений за определенный период (финансовый год) при заданных условиях (качественных характеристиках) экономики, налогового законодательства, уровня налоговой культуры.

Оптимальный налоговый потенциал – это потенциал с учетом эффективных налоговых усилий, предусматривающих оптимальное соотношение темпов экономического роста и выполнения социальных программ.

В целях прогнозирования налоговых доходов и налоговых поступлений используется

понятие «налоговый потенциал» в узком смысле как экономический показатель – максимально возможная сумма мобилизации налоговых доходов в бюджетную систему.

Главными факторами, на которые местные органы власти могут оказывать влияние с целью повышения налогового потенциала муниципального образования, являются инвестиционная привлекательность территории, создающая объекты налогообложения; трудовой потенциал муниципального образования (создание рабочих мест и привлечение кадров); налоговая конкуренция; структура хозяйствующих субъектов на территории (в том числе наличие межмуниципальных хозяйственных обществ).

Состояние экономического развития большинства муниципальных образований России и их инвестиционная привлекательность характеризуются низким уровнем. Главными факторами, способствовавшими привлечению инвестиций на территорию, согласно опросу компании «Финансовый и организационный консалтинг», являются обеспеченность инфраструктурой (89%); решение земельных вопросов (61%); льготный режим налогообложения (44%)

В части трудового потенциала многие муниципальные образования сталкиваются с несоответствием спроса и предложения рабочей силы на рынке труда; низкой конкурентоспособностью отдельных категорий граждан (молодежь без опыта работы, инвалиды, граждане предпенсионного возраста); дефицитом квалифицированных кадров рабочих специальностей. Удельный вес занятых от общей численности трудовых ресурсов составляет от 50 до 70%, а в некоторых муниципалитетах уровень занятости населения экономической деятельностью в возрасте 16-70 лет составляет 42%.

Второстепенными факторами являются географическое положение муниципального образования; демографическое и миграционное положение муниципалитета; земельные отношения (разграничение государственной собственности на землю требует времени и финансовых ресурсов для оформления земли в собственность муниципалитета). Одним из способов стимулирования для налогового потенциала регионов стал подход Минфина РФ, который основывается на ежегодно заключаемых соглашениях между Федерацией и субъектами Российской Федерации. В рамках данных соглашений предусмотрено ежегодное представление в установленные сроки в Минфин РФ проекта плана мероприятий по росту доходного потенциала и (или) по оптимизации расходов субъектов Российской Федерации. Необходимость включения в разрабатываемый план мероприятий по росту доходного потенциала субъекта Российской Федерации определяется реализованными ранее мероприятиями по увеличению доходов субъекта Российской Федерации.

При этом многие регионы Российской Федерации подходят формально к составлению планов мероприятий, забывая о том, что реализация отдельного мероприятия должна приносить бюджетный эффект в виде прироста налоговых поступлений и (или) прироста инвестиций в текущем периоде. Мероприятия, которые не ведут к получению бюджетного эффекта, при этом должны регионами проводиться ежегодно: мониторинг состояния расчетов с бюджетом крупнейших налогоплательщиков субъекта Российской Федерации, мониторинг уровня собираемости налогов, оценка эффективности налоговых льгот.

Основными направлениями развития налоговой политики муниципального образования являются развитие малого предпринимательства: повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц.

Основными направлениями налоговой политики будут являться повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда; легализация «теневого» заработной платы, доведение ее до

среднеотраслевого уровня; проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

В России, как и во многих странах мира, государство активно участвует в деятельности субъектов предпринимательство деятельности. При этом существуют направления для совершенствования взаимодействия государства и бизнеса. В связи с этим государственными органами законодательной и исполнительной власти ведется активная работа в этом направлении.

Объективно равных условий для развития малого бизнеса во всех регионах быть не может как в силу разного воздействия внешних экономических и социальных факторов, так и с точки зрения адаптивности субъектов МП к условиям, складывающимся на каждой конкретной территории, на каждом локальном рынке.

В этом смысле предпринимателями Москвы условия в столице оцениваются хуже, чем на периферии, что вполне объяснимо: московский рынок настолько развит, что взаимодействие факторов и взаимодополняемость причин появления проблем не позволяет малым игрокам использовать стратегии поведения, которые на периферии принесли бы, скорее всего, успех. На сложившихся (зрелых) рынках успешные предприниматели становятся более требовательными не только к себе, но и к другим агентам рынка.

Поэтому нельзя просто и однозначно сравнивать полученные рейтинги той же Москвы и Ингушетии, хотя по большому счету предпринимателей беспокоят одни и те же проблемы. Понятно, что для властей Москвы сегодня малый бизнес может быть не столь актуален в социальном плане. А вот для жителей экономически депрессивных регионов с неразвитой инфраструктурой и примитивной конкуренцией, с большим количеством безработных малый бизнес – зачастую единственный способ прокормить себя и свою семью. Именно в этих регионах особенно важно для стимулирования малого предпринимательства обеспечить максимальную безопасность бизнеса в широком смысле.

Поддержка малого бизнеса осуществляется по нескольким направлениям (рис. 1).



Рисунок 1 – Направления поддержки малого бизнеса

В настоящее время государственными органами России и регионов разрабатываются и внедряются различные нормы поддержки и льгот для бизнеса, в том числе малого и среднего бизнеса (рис. 2).

Предприятия – субъекты малого бизнеса имеют право на определенные льготы в сфере бухгалтерского учета.

К ним можно отнести следующие пункты:

- право не устанавливать лимит остатка наличности в кассе (В том случае, если он был установлен ранее, руководству можно издать приказ о его отмене);
- возможность ведения упрощенного бухгалтерского учета;
- льготные условия специального налогообложения, которые устанавливаются на региональном уровне;
- сокращение срока проверки государственными контролирующими органами (для малых предприятий он составляет 50 часов в год);
- некоторые категории индивидуальных предпринимателей получают двухлетние налоговые каникулы, которые должны быть обозначены в нормативно-правовых актах региона.

Государственные и муниципальные органы, а также потенциальные партнеры смогут проверить эту информацию самостоятельно и бесплатно на интернет-портале Реестра субъектов МСП.



**Рисунок 2 – Схема поддержки малого и среднего бизнеса**

Например, реестр необходим для подтверждения прав малого и среднего бизнеса, в том числе на «надзорные» каникулы.

## Заключение

Денежные доходы являются важнейшим показателем уровня жизни и покупательной способности населения. Наличие и рост доходов населения обеспечивает устойчивое развитие и социальное благополучие общества в целом. Доходы населения составляют значимую часть ВВП и могут рассматриваться как важный ресурс для экономики страны. Доход человека служит источником удовлетворения его многогранных потребностей, а значит, обеспечивает платежеспособный спрос, финансирование и устойчивое развитие экономики потребления. Население выступает активным участником всех экономических отношений и проявляет себя в экономике, в основном через деятельность по получению доходов и управлению доходами, включая их расходование. Все это определяет перманентную актуальность вопросов анализа и управления денежными доходами населения.

В качестве мероприятий целесообразно включить следующие направления: привлечение инвесторов в округ, развитие малого и среднего бизнеса, оптимизация налоговых льгот, разработка мероприятий по поддержке индивидуальных предпринимателей, малых и средних предприятий, субсидии на развитие бизнеса.

## Библиография

1. Концепция проекта «Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России». URL: <http://www.raexpert.ru/ratings/regions/concept>.
2. Методология дистанционного рейтинга инвестиционной привлекательности регионов. URL: <http://www.ranational.ru/ratings/regions/regions-raiting-investment/regions-invest-metodology-2019>.
3. Морозов В.В. Методические основы оценки инвестиционной активности и результативности использования инвестиционного потенциала региона // Проблемы и перспективы развития социально-экономического потенциала российских регионов. Чебоксары, 2015. С. 268-277.
4. Мотгаева А.Б. Рейтинг инвестиционного потенциала как основа обеспечения инвестиционной активности регионов // Интернет-журнал «Науковедение». 2019. Т. 7. № 3.
5. Малиновская О.В., Скобелева И.П., Бровкина А.В. Государственные и муниципальные финансы. М.: КноРус, 2019. 480 с.
6. Полушкин О., Купрещенко Н. Управление финансами в малом бизнесе // Закон и право. 2017. № 12. С. 95-99.
7. Malikov T. et al. Methodological approaches to assessing and forecasting the tax potential of the region // Turkish Journal of Computer and Mathematics Education (TURCOMAT). – 2021. – Т. 12. – №. 11. – С. 7056-7060.
8. Allayarov S. A., Rakhimov E. N. The Importance of Tax Potential on Increasing Economic Security of Regions // International Journal of Multicultural and Multireligious Understanding. – 2022. – Т. 9. – №. 2. – С. 394-399.
9. Pechenskaya-Polishchuk M. A. The Influence of Centralisation and Decentralisation Processes on Regional Tax Potential // Ekonomika Regiona= Economy of Regions. – 2021. – №. 2. – С. 658.
10. Nath S., Madhoo Y. N. Local Tax Potential in an Urban Setting // Vanishing Borders of Urban Local Finance: Global Developments with Illustrations from Indian Federation. – Singapore : Springer Nature Singapore, 2022. – С. 297-335.

## Sources of tax potential formation at the regional level in the conditions of geopolitical instability

**Kirill A. Shcherbakov**

Postgraduate Student,  
Moscow University for Industry and Finance "Synergy",  
129090, 9/14 Meshchanskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: kiricolas@yandex.ru

## Abstract

The relevance of the research topic is primarily due to the fact that the state and "viability" of the entire financial system of the country depends on the stability of the budget system. In the fair opinion of experts, the detailed constitutional regulation of budget issues is not accidental. The financial well-being of the state and the fate of many of its citizens depend on how the budget is economically justified. It is necessary to emphasize the fact that due to the instability of the economic situation in the country, the sharp fluctuation of the currency, the decline in oil prices, there was a decrease in budget revenues, both federal and regional and local ones. In this regard, the processes of interaction between the budgets of different levels are of particular importance. Ensuring the conditions for the effective functioning of the institution under consideration is, therefore, seriously dependent on the state of the theoretical and methodological basis of control as an integral field of scientific knowledge.

## For citation

Shcherbakov K.A. (2023) Istochniki formirovaniya nalogovogo potentsiala na regional'nom urovne v usloviyakh geopoliticheskoi nestabil'nosti [Sources of tax potential formation at the regional level in the conditions of geopolitical instability]. Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 5А. С. 315-322. DOI: 10.34670/AR.2023.66.39.014

## Keywords

Tax potential, region, instability, geopolitics, regional level.

## References

1. *Kontseptsiya proekta «Reiting investitsionnoi privlekatel'nosti regionov Rossii»* [The concept of the project "Rating of investment attractiveness of Russian regions"]. Available at: <http://www.raexpert.ru/ratings/regions/concept> [Accessed 18/02/2023].
2. Malinovskaya O.V., Skobeleva I.P., Brovkina A.V. (2019) *Gosudarstvennye i munitsipal'nye finansy* [State and municipal finance]. Moscow: KnoRus Publ.
3. *Metodologiya distantsionnogo reitinga investitsionnoi privlekatel'nosti regionov* [Methodology of remote rating of investment attractiveness of regions]. Available at: [19http://www.ra-national.ru/ratings/regions/regions-raiting-investment/regions-invest-metodology-2019](http://www.ra-national.ru/ratings/regions/regions-raiting-investment/regions-invest-metodology-2019) [Accessed 17/02/2023].
4. Morozov V.V. (2015) Metodicheskie osnovy otsenki investitsionnoi aktivnosti i rezul'tativnosti ispol'zovaniya investitsionnogo potentsiala regiona [Methodological bases for assessing investment activity and the effectiveness of using the investment potential of the region]. *Problemy i perspektivy razvitiya sotsial'no-ekonomicheskogo potentsiala rossiiskikh regionov* [Problems and prospects for the development of the socio-economic potential of Russian regions]. Cheboksary, pp. 268-277.
5. Mottaeva A.B. (2019) Reiting investitsionnogo potentsiala kak osnova obespecheniya investitsionnoi aktivnosti regionov [Rating of investment potential as a basis for ensuring the investment activity of regions]. *Internet-zhurnal «Naukovedenie»* [Internet journal "Naukovedenie"], 7 (3).
6. Polushkin O., Kupreshchenko N. (2017) Upravlenie finansami v malom biznese [Financial management in small business]. *Zakon i pravo* [Law and right], 12, pp. 95-99.
7. Malikov, T. (2021). Methodological approaches to assessing and forecasting the tax potential of the region. *Turkish Journal of Computer and Mathematics Education (TURCOMAT)*, 12(11), 7056-7060.
8. Allayarov, S. A., & Rakhimov, E. N. (2022). The Importance of Tax Potential on Increasing Economic Security of Regions. *International Journal of Multicultural and Multireligious Understanding*, 9(2), 394-399.
9. Pechenskaya-Polishchuk, M. A. (2021). The Influence of Centralisation and Decentralisation Processes on Regional Tax Potential. *Ekonomika Regiona= Economy of Regions*, (2), 658.
10. Nath, S., & Madhoo, Y. N. (2022). Local Tax Potential in an Urban Setting. In *Vanishing Borders of Urban Local Finance: Global Developments with Illustrations from Indian Federation* (pp. 297-335). Singapore: Springer Nature Singapore.