

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2023.76.18.022

## Основные направления реализации национальных приоритетных проектов на примере Республики Дагестан

**Гусейнов Гаджи Магомедкамилович**

Кандидат исторических наук, доцент,  
и.о. завкафедрой теории и истории социальной работы,  
Дагестанский государственный университет,  
367000, Российская Федерация, Махачкала, ул. Магомета Гаджиева, 43а;  
e-mail: gadgi\_botlih@mail.ru

**Бекболатов Осман Ильясович**

Магистр,  
Дагестанский государственный университет,  
367000, Российская Федерация, Махачкала, ул. Магомета Гаджиева, 43а;  
e-mail: gadgi\_botlih@mail.ru

**Бекболатова Сабина Гасановна**

Магистр,  
Дагестанский государственный университет,  
367000, Российская Федерация, Махачкала, ул. Магомета Гаджиева, 43а;  
e-mail: gadgi\_botlih@mail.ru

**Оздоева Лейла Рамазановна**

Магистр,  
Дагестанский государственный университет,  
367000, Российская Федерация, Махачкала, ул. Магомета Гаджиева, 43а;  
e-mail: gadgi\_botlih@mail.ru

### Аннотация

Одной из наиболее значимых задач государства в современный период является развитие социальной сферы – совокупности отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление (это, прежде всего, сфера услуг: образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, коммунальное обслуживание и т.п.). Успешное развитие социальной сферы напрямую связано с экономическим потенциалом страны. Именно поэтому для развития социальной сферы необходимо стратегическое планирование, являющееся организационной и инструментальной основой разработки и реализации стратегий и программ социально-экономического развития России, особенно в условиях западных санкций. Россия, несмотря на кризисы последних десятилетий, попыталась осуществить качественные перемены в этой области. Одним из важнейших

направлений социальной политики России с 2006 года стали приоритетные национальные проекты «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жильё – гражданам России» и «Развитие агропромышленного комплекса», а с 2010 года к ним добавилась и «Демография». В 2018 году были оглашены еще 7 проектов на срок до 2024 года, которые имеют важное значение для развития различных сфер жизнедеятельности общества и государства. Приоритетные национальные проекты, реализуемые в нашей стране, касаются каждого гражданина России. Они напрямую влияют на жизнь российского общества и на дальнейшее экономическое развитие нашей страны в целом и регионов в частности. В данной статье предпринята попытка объективного анализа основных тенденций и проблемных аспектов реализации национальных приоритетных проектов в Республике Дагестан.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Гусейнов Г.М., Бекболатов О.И., Бекболатова С.Г., Оздоева Л.Р. Основные направления реализации национальных приоритетных проектов на примере Республики Дагестан // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 7А. С. 236-243. DOI: 10.34670/AR.2023.76.18.022

#### **Ключевые слова**

Национальные приоритетные проекты, социальная сфера, Республика Дагестан, современный период.

## **Введение**

Современные реалии в России, в том числе и в Республике Дагестан, демонстрируют деятельность власти в области решения таких важных задач, как усиление социальной поддержки для слабозащищенных групп населения, обеспечение важных социальных гарантий, снижение уровня безработицы.

Реализация приоритетных национальных проектов – это в первую очередь направление в сторону инвестиций в капитал человека, т.е. в его здоровье, образование и культурное развитие.

Для выявления эффективности реализации национальных проектов Счетной палатой был проведен мониторинг реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан по состоянию на 1 апреля 2023 года, по результатам которого установлено следующее. В 2023 году Республика Дагестан участвует в реализации нацпроектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука» [Мониторинг реализации национальных проектов, www].

## **Основная часть**

В рамках указанных нацпроектов реализуется 50 региональных проектов (в 2023 году – 52 региональных проекта) в составе мероприятий 20 государственных программ РФ и РД. На финансовое обеспечение десяти национальных проектов предусмотрены средства в сумме 22 247,53 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 17 422,6 млн рублей,

---

The main directions of implementation of national priority ...

или 78,3 %; республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 844,7 млн рублей, или 12,7%; внебюджетных источников – 1 980,15 млн рублей, или 9,0% (средства Федерального фонда обязательного медицин-ского страхования – 1 770,23 млн рублей, Федерального фонда социального страхования – 83,5 млн рублей, муниципальных образований – 108,24 млн рублей, иных источников – 18,23 млн рублей) [там же].

Финансирование национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука» в 2023 году не было предусмотрено. В общем объеме бюджетных ассигнований (22 247,53 млн рублей) наибольший объем расходов предусмотрен на реализацию национальных проектов.

В 2020 году завершена реализация ряда региональных и национальных проектов («Поддержка семей, имеющих детей», «Учитель будущего» НП «Образование», «Экспорт услуг», «Логистика международной торговли» НП «Международная кооперация и экспорт», «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» НП «Произво-дительность труда и поддержка занятости»).

В 2021 году в национальный проект «Образование» включен региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». В 2022 было осуществлено финансирование национальных проектов на следующую сумму: «Демография» – 6 924,53 млн рублей, или 31,1%, «Образование» – 7 608,7 млн рублей, или 34,2%, «Здравоохранение» – 2 632,73 млн рублей, или 11,83%, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2 360,63 млн рублей, или 10,6%, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» и заключенными Дополнительными соглашениями с органами федеральной власти и Правительством Республики Дагестан на предо-ставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов, включены неосвоенные остатки 2020 года. На 1 апреля 2023 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 1 495,48 млн рублей, или 6,72% от объема годовых назначений (22 247,53 млн рублей), [Смирнов, 2012].

Указанные средства были направлены на финансирование 9 из 28 региональных проектов, по которым было предусмотрено финансирование в 2023 году. Из общей суммы бюджетных ассигнований, профинансированных на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан, освоено 1 295,61 млн рублей, или 86,6% от объема финансирования (1 495,48 млн рублей), и 5,82% объема годовых назначений (22 247,53 млн рублей). Кассовые расходы осуществлены по национальным проектам «Демография» – 1 278,05 млн рублей, «Экология» – 8,06 млн рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 9,5 млн рублей, по остальным национальным проектам освоение предусмотренных бюджетных ассигнований отсутствует.

Как показывает практика реализации национальных проектов в 2019-2022 годах, расходование средств более ритмично осуществляется на социальное обеспечение и иные

выплаты населению. По остальным видам расходов кассовое исполнение осуществляется по мере оплаты товаров, работ, услуг в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов за фактически выполненные объемы работ (поставленные товары, услуги).

Однако, несмотря на доведенные в начале года до главных распорядителей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств, формирование планируемого объема закупок на 2023 год в целях реализации мероприятий национальных (региональных) проектов до настоящего времени не завершено [Мониторинг реализации национальных проектов, [www](http://www)].

В 2023 году в целях реализации национальных (региональных) проектов запланировано заключение 323 контрактов. Заключено 167 контрактов на общую сумму 1 944,17 млн рублей, или 51,7% от планового показателя.

Основной объем закупок запланирован и осуществлен в ходе реализации мероприятий регионального проекта «Комфортная городская среда в Республике Дагестан» национального проекта «Жилье и городская среда» – 153 контракта на общую сумму 926,62 млн рублей, или 89,0% от планового объема (172 контрактов).

Министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственными за реализацию региональных проектов, до настоящего времени не завершена работа по актуализации и корректировке мероприятий и индикативных показателей национальных (региональных) проектов, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что в дальнейшем может отрицательно повлиять как на своевременность реализации национальных проектов в 2021 году, так и на их эффективность.

*Национальный проект «Демография».* Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основными целями реализации национального проекта «Демография» в Российской Федерации являются увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом; финансовая поддержка семей при рождении детей; создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей; разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения; формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек. [Устинкин, Алабин, 2020].

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Демография» реализуются пять региональных проектов, в том числе «Финансовая поддержка семей при рождении детей»; «Содействие занятости»; «Старшее поколение»; «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан»; «Спорт-норма жизни». В реализации мероприятий указанных региональных проектов в 2022-2023 годах задействованы пять министерств и ведомств Республики Дагестан: Министерство труда и социального развития Республики Дагестан; Министерство образования и науки Республики Дагестан; Управление Правительства Республики Дагестан по капитальному строительству; Министерство здравоохранения Республики Дагестан; Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан.

В 2023 году на реализацию национального проекта «Демография» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 924,53 млн рублей, в том числе средства федерального

бюджета – 6 309,26 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 449,19 млн рублей, внебюджетные средства (ТФОМС) – 166,08 млн рублей. Из пяти региональных проектов национального проекта запланировано финансирование четырех региональных проектов. Профинансированы расходы в сумме 1 286,63 млн рублей, или 18,6% от годовых назначений (6 924,53 млн рублей). Кассовое исполнение составило 1 278,05 млн рублей, или 99,3% от объема финанси-рования (1 278,05 млн рублей) и 18,5% от годовых назначений (6 924,53 млн рублей). Запланировано заключение 21 контракта по трем региональным проектам, из которых фактически заключен один контракт на сумму 48 тыс. рублей, или 4,8% от годового объема. Контракт заключен на закупку вакцины против пневмококковой инфекции в целях реализации мероприятий регионального проекта «Старшее поколение».

По состоянию на 1 апреля 2023 года в ходе реализации национального проекта запланировано достижение 13 целевых показателей, из которых по восьми показателям обеспечено достижение плановых значений; по трем показателям плановые значения не выполнены; по двум показателям плановые значения определяются по итогам года [Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ, [www](http://www)].

*Национальный проект «Здравоохранение».* В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Здравоохранение» реализуются семь региональных проектов, в том числе «Первичная медико-санитарная помощь»; «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»; «Борьба с онкологическими заболеваниями»; «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»; «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»; «Цифровой контур здравоохранения»; «Развитие экспорта медицинских услуг». Реализацию национального проекта осуществляет Министерство здравоохранения Республики Дагестан.

В 2023 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» предусмотрено финансирование в размере 2 632,73 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 826,55 млн рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 118,52 млн рублей, внебюджетные источники – 1 687, 65 млн рублей. На 1 апреля 2022 года профинансированы расходы в сумме 182,95 млн рублей, что составляет 6,9% от годовых назначений. Кассовое исполнение по национальному проекту отсутствует.

В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» на 2023 год запланировано заключение 46 контрактов по четырем региональным проектам, из которых заключено три контракта на сумму 266,6 млн рублей, или 6,5% от планового объема контрактов. В 2023 году по нацпроекту «Здравоохранение» из семи региональных проектов предусмотрено финансирование пяти региональных проектов. Финансирование региональных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и «Развитие экспорта медицинских услуг» в рамках национального проекта не предусмотрено [Официальный сайт Министерства здравоохранения РД, [www](http://www)].

*Национальный проект «Образование».* Согласно Указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основными целями реализации национального проекта «Образование» в Российской Федерации являются:

- вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования (2030 год);

- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;
- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских организаций, до 15 процентов.

В Республике Дагестан в рамках национального проекта «Образование» реализуются шесть региональных проектов: «Современная школа»; «Успех каждого ребенка»; «Цифровая образовательная среда»; «Молодые профессионалы»; «Социальная активность»; «Патриотическое воспитание граждан» [Официальный сайт Министерства образования РД, [www](http://www.minedu.ru)].

Ответственным за реализацию пяти региональных проектов национального проекта «Образование» определено Министерство образования и науки Республики Дагестан, а по региональному проекту «Социальная активность» – Министерство по делам молодежи Республики Дагестан [Официальный сайт Министерство по делам молодежи РД, [www](http://www.mol.ru)].

В 2023 году на реализацию национального проекта «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 608,7 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 785,88 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 817,67 млн рублей, внебюджетных источников – 5,15 млн рублей. Из шести региональных проектов запланировано финансирование 5 региональных проектов.

## Заключение

Таким образом, социальные проблемы требуют внимательного отношения со стороны государства и общества, и поскольку в каждой из них кроются проблемы политического, экономического, демографического, медицинского, экологического и в особенности социального характера, то в их решении заинтересованы все слои населения и уровни власти государства. Будем надеяться, что масштабные преобразования в нашей стране приведут к улучшению социально-экономической ситуации в российском обществе, в том числе и в дагестанском.

## Библиография

1. Мониторинг реализации национальных проектов. URL: <http://spdag.ru/index.php?id=nacproekty>.
2. Официальный сайт Министерства здравоохранения РД. URL: <http://minzdravrd.ru>.
3. Официальный сайт Министерства образования РД. URL: <http://dagminobr.ru>.
4. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ. URL: <http://demo.rosmintrud.ru>.
5. Официальный сайт Министерство по делам молодежи РД. URL: <http://minmol.ru>.
6. Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики. М.: Гелиос АРВ, 2012. 320 с.

7. Устинкин С., Алабин Д. Приоритетные национальные проекты в политическом процессе России // Власть. 2020. № 4. С. 14-15.
8. Lyalin A. et al. Efficiency issues for managing priority national projects //International Conference on Man-Power-Law-Governance: Interdisciplinary Approaches (MPLG-IA 2019). – Atlantis Press, 2019. – С. 421-426.
9. Nel J. L. et al. Technical report for the national freshwater ecosystem priority areas project //Water Research Commission Report. – 2011. – Т. 1081. – №. 2. – С. 1-11.
10. Smirnova V., Adrianova E. From Systemic Underdevelopment to Basic Urban Maintenance: National Priority Projects in the Russian Periphery //Changing Societies & Personalities. 2022. Vol. 6. Iss. 2. – 2022. – Т. 6. – №. 2. – С. 433-454.

## **The main directions of implementation of national priority projects on the example Republic of Dagestan**

**Gadzhi M. Guseinov**

PhD in History, Associate Professor,  
Acting Head of the Department of theory and history of social work,  
Dagestan State University,  
367000, 43a Magometa Gadzhieva str., Makhachkala, Russian Federation;  
e-mail: gadgi\_botlih@mail.ru

**Osman I. Bekbolatov**

Master Student,  
Dagestan State University,  
367000, 43a Magometa Gadzhieva str., Makhachkala, Russian Federation;  
e-mail: gadgi\_botlih@mail.ru

**Sabina G. Bekbolatova**

Master Student,  
Dagestan State University,  
367000, 43a Magometa Gadzhieva str., Makhachkala, Russian Federation;  
e-mail: gadgi\_botlih@mail.ru

**Leila R. Ozdoeva**

Master Student,  
Dagestan State University,  
367000, 43a Magometa Gadzhieva str., Makhachkala, Russian Federation;  
e-mail: gadgi\_botlih@mail.ru

### **Abstract**

One of the most significant tasks of the state in the modern period is the development of the social sphere – a set of industries, enterprises, organizations that are directly related and determine the image and standard of living of people, their well-being, consumption (this is primarily the service sector: education, culture, healthcare, social security, utilities, etc.). Successful development

the social sphere is directly related to the economic potential of the country. That is why strategic planning is necessary for the development of the social sphere, which is the organizational and instrumental basis for the development and implementation of strategies and programs for the socio-economic development of Russia, especially in the conditions of Western sanctions. Russia, despite the crises of the last decades, has tried to implement qualitative changes in this area. One of the most important directions of Russia's social policy since 2006 has been priority national projects "Health", "Education", "Affordable and comfortable housing for Russian citizens" and "Development of the agro-industrial complex", and since 2010 "Demography" has been added to them. In 2018, 7 more projects were announced for the period up to 2024, which are important for the development of various spheres of life of society and the state. Priority national projects implemented in our country concern every citizen of Russia. They directly affect the life of Russian society and the further economic development of our country as a whole, and the regions in particular.

### For citation

Guseinov G.M., Bekbolatov O.I., Bekbolatova S.G., Ozdoeva L.R. (2023) Osnovnye napravleniya realizatsii natsional'nykh prioritnykh proektov na primere Respubliki Dagestan [The main directions of implementation of national priority projects on the example Republic of Dagestan]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (7A), pp. 236-243. DOI: 10.34670/AR.2023.76.18.022

### Keywords

National priority projects, social sphere, Republic of Dagestan, modern period.

### References

1. *Monitoring realizatsii natsional'nykh proektov* [Monitoring the implementation of national projects]. Available at: <http://spdag.ru/index.php?id=nacproekty> [Accessed 12/06/2023].
2. *Ofitsial'nyi sait Ministerstva obrazovaniya RD* [Official website of the Ministry of Education of the Republic of Dagestan]. Available at: <http://dagminobr.ru> [Accessed 19/06/2023].
3. *Ofitsial'nyi sait Ministerstva truda i sotsial'noi zashchity RF* [Official site of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation]. Available at: <http://demo.rosmintrud.ru> [Accessed 12/06/2023].
4. *Ofitsial'nyi sait Ministerstva zdavookhraneniya RD* [Official website of the Ministry of Health of the Republic of Dagestan]. Available at: <http://minzdravrd.ru> [Accessed 19/06/2023].
5. *Ofitsial'nyi sait Ministerstvo po delam molodezhi RD* [Official website of the Ministry of Youth Affairs of the Republic of Dagestan]. Available at: <http://minmol.ru> [Accessed 14/06/2023].
6. Smirnov S.N. (2012) *Regional'nye aspekty sotsial'noi politiki* [Regional aspects of social policy]. Moscow: Gelios ARV Publ.
7. Ustinkin S., Alabin D. (2020) *Prioritetnye natsional'nye proekty v politiches-kom protsesse Rossii* [Priority national projects in the political process in Russia]. *Vlast'* [Power], 4, S. 14-15.
8. Lyalin, A., Zozulya, A., Eremina, T., Zozulya, P., & Malyshekin, N. (2019, December). Efficiency issues for managing priority national projects. In *International Conference on Man-Power-Law-Governance: Interdisciplinary Approaches (MPLG-IA 2019)* (pp. 421-426). Atlantis Press.
9. Nel, J. L., Murray, K. M., Maherry, A. M., Petersen, C. P., Roux, D. J., Driver, A., ... & Nienaber, S. (2011). Technical report for the national freshwater ecosystem priority areas project. *Water Research Commission Report*, 1081(2), 1-11.
10. Smirnova, V., & Adrianova, E. (2022). From Systemic Underdevelopment to Basic Urban Maintenance: National Priority Projects in the Russian Periphery. *Changing Societies & Personalities*. 2022. Vol. 6. Iss. 2, 6(2), 433-454.