

УДК 336.13.012.24

DOI: 10.34670/AR.2023.87.49.022

Финансирование государственных программ в России

Львова Майя Ивановна

Кандидат экономических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального управления,
Уральский государственный экономический университет,
620144, Российская Федерация, Екатеринбург,
ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45;
e-mail: minlvova@mail.ru

Исакова Наталья Юрьевна

Кандидат экономических наук, доцент,
Уральский государственный экономический университет,
620144, Российская Федерация, Екатеринбург,
ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45;
e-mail: n.j.isakova@urfu.ru

Аннотация

В современном мире финансирование государственных программ является одним из важнейших инструментов обеспечения экономического и социального развития страны. В России оно играет особую роль, поскольку позволяет поддерживать ключевые отрасли экономики, улучшать качество жизни граждан и решать актуальные социально-экономические задачи. Финансирование государственных программ в России выполняется по нескольким направлениям. Одним из основных источников средств являются бюджетные ассигнования – это деньги, выделенные из государственного бюджета на реализацию конкретной программы или проекта. Кроме того, значительную роль играют дополнительные источники финансирования, такие как заемные средства или инвестиции от частных компаний и организаций. Одной из ключевых проблем при финансировании государственных программ является эффективное использование выделенных средств. Нередко возникают случаи неправильного распределения или злоупотребления бюджетными средствами, что может привести к недостаточной реализации программы и неэффективному использованию денежных средств. Поэтому важно разработать эффективные механизмы контроля и управления финансами для обеспечения успешной реализации государственных программ. В данной статье мы рассмотрим основные аспекты финансирования государственных программ в России, их источники и распределение средств, а также узнаем о проблемах, связанных с эффективностью использования бюджетных средств. Также будут предложены пути оптимизации финансирования и повышения эффективности государственных программ в нашей стране.

Для цитирования в научных исследованиях

Львова М.И., Исакова Н.Ю. Финансирование государственных программ в России // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2023. Том 13. № 8А. С. 258-263. DOI: 10.34670/AR.2023.87.49.022

Ключевые слова

Государственная программа, государственные финансы, финансирование, бюджет, Россия.

Введение

История финансирования государственных программ в России имеет долгую и интересную историю, начиная с периода Советского Союза. В то время основной источник финансирования государственных программ был бюджет, который составлялся на основе плановой экономики.

С распадом СССР и переходом к рыночной экономике, структура финансирования государственных программ также изменилась. В условиях новой системы произошло разделение ответственности между центральными и региональными органами власти. Центральные органы получали основное финансирование от федерального бюджета, а региональные – от своих собственных бюджетов.

В последние годы наблюдается увеличение объема финансирования государственных программ за счет привлечения частного капитала и инвестиций. Это связано с необходимостью развития экономического потенциала страны и обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Однако, несмотря на все изменения в системе финансирования государственных программ, проблемы с недостаточным финансированием и эффективностью расходования бюджетных средств остаются актуальными.

Оценка механизмов финансирования государственных программ

Для реализации государственных программ в России используются различные механизмы финансирования. Один из них – бюджетное финансирование, которое осуществляется за счет средств, выделенных из федерального и региональных бюджетов. Этот механизм позволяет распределить доступные ресурсы между различными программами на основе приоритетности их задач.

Бюджет играет решающую роль в финансировании государственных программ в России. Он является основным источником средств для реализации приоритетных задач государства. В бюджетном процессе определяются объемы и направления расходования денежных средств на различные программы, а также источники их финансирования.

Финансирование государственных программ осуществляется по принципу целевой ориентации. Это означает, что каждая программа имеет свои специально выделенные средства, которые не могут быть использованы для других целей. Такая система позволяет обеспечить эффективное использование бюджетных средств и достижение запланированных результатов.

Один из важных инструментов бюджетного финансирования – это государственный заказ. Путем заключения договоров с исполнителями государство обеспечивает выполнение определенной работы или предоставление услуг в рамках государственной программы. Заказчиком может выступать как министерство или ведомство, ответственное за реализацию программы, так и другие государственные организации. Важным аспектом финансирования государственных программ является также контроль за использованием бюджетных средств.

По состоянию на 31 декабря 2022 года общий объем бюджетных ассигнований сводной

росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 19 507 760,4 млн. рублей, что на 3 771 212,4 млн. рублей, или на 24 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ.

**Таблица 1 - Информация о госпрограммах,
по которым отмечается существенное увеличение
бюджетных ассигнований сводной росписи, (млн. рублей)**

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с ФЗ № 390-ФЗ	
	сумма	%
«Социальная поддержка граждан»	883 928,8	39,9
«Развитие транспортной системы»	634 199,4	48,8
«Развитие здравоохранения»	438 684,9	43,2
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	332 820,0	84,5
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	139 102,6	48,8
«Обеспечение защиты личности, общества и государства»	81 913,4	28,4
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	77 526,8	60,9
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	73 382,0	6,8
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	62 238,8	6,4
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	59 873,5	7,6
«Развитие образования»	58 364,5	12,2
«Космическая деятельность России»	44 163,8	20,3
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	41 904,8	19,9
«Развитие авиационной промышленности»	34 295,4	98,3
«Развитие культуры»	34 069,9	21,1

По 15 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, более чем на 30 млрд. рублей, при этом по 7 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены в 1,4–2 раза.

Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – декабрь 2022 года исполнены в сумме 19 121 482,8 млн. рублей, или 98% показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 0,4 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за январь – декабрь 2021 года (16 970 453,7 млрд. рублей, или 97,6 % показателя сводной росписи с изменениями).

Государство активно привлекает инвестиции для финансирования своих программ. Для этого создаются специальные инвестиционные фонды, которые привлекают как внутренние, так и зарубежные инвесторы. Такой подход помогает диверсифицировать источники финансирования и обеспечить устойчивость государственных программ.

Еще одним механизмом является партнерство с частным сектором. В рамках такого партнерства государство заключает договоры со специализированными компаниями или организациями для выполнения определенных задач по реализации программ. Частный сектор

может не только предоставить финансовые ресурсы, но и привнести инновационные технологии и опыт. Также в последние годы активно развивается использование грантовых средств для финансирования государственных программ.

Финансирование государственных программ в России стало одной из наиболее актуальных проблем, с которыми сталкиваются государственные органы. Одной из основных проблем является недостаточное финансирование, которое может затруднять реализацию запланированных программ.

Во-первых, масштабность и сложность государственных программ требуют значительных бюджетных средств. Однако, в условиях экономического кризиса и ограничений бюджетного финансирования, выделение достаточного количества ресурсов становится проблематичным.

Во-вторых, неэффективное использование уже выделенных средств также является серьезной проблемой. Недостаточный контроль за расходованием бюджетных средств может приводить к коррупции и нецелевому использованию денежных средств.

Кроме того, отсутствие механизмов для формирования альтернативного источника финансирования государственных программ также создает сложности. В настоящее время большая зависимость от бюджетных средств может создавать риск для устойчивости и надежности финансирования.

В связи с этим, необходимо разработать новые подходы к финансированию государственных программ. Важно активизировать работу по привлечению частного сектора и инвесторов для участия в реализации программ.

Перспективы развития финансирования государственных программ в России остаются актуальными в условиях постоянно меняющейся экономической ситуации. В последние годы наблюдается увеличение объемов финансирования государственных программ, что свидетельствует о росте интереса к решению социально-экономических задач.

Заключение

Одной из перспективных направлений развития финансирования государственных программ является привлечение частного сектора. Заключение партнерских соглашений и создание публично-частных партнерств позволяют расширить источники финансирования и эффективно использовать инвестиции частных компаний. Такой подход уже успешно применяется в таких областях, как здравоохранение, образование и транспорт [Канкулова, Иванова, 2019].

Другой перспективной моделью финансирования является использование инновационных методов, таких как краудфандинг или блокчейн. Краудфандинг позволяет привлечь средства от широкой аудитории людей, заинтересованных в реализации конкретной государственной программы. Блокчейн-технология, в свою очередь, обеспечивает прозрачность и надежность финансовых операций, что особенно важно при реализации крупных проектов [Hustedt, Barnett, 2011].

Библиография

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 22.12.2020).
2. Канкулова М.И., Иванова Н.Г. Государственная программа и проектный подход в бюджетном планировании в Российской Федерации // Экономические науки. 2019. № 12 (181). С. 13-20.
3. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 09.10.2017 № 665 «Об утверждении методики

- расчета показателя "Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году" (в ред. от 15.04.2019)».
4. Указ Президента РФ от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
 5. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
 6. Hustedt J.T., Barnett W.S. Financing Early Childhood Education Programs: State, Federal, and Local Issues // Educational Policy. 2011. 25 (1). P. 167-192. <https://doi.org/10.1177/0895904810386605>
 7. Afanasyev M., Shash N. Russian budgetary reforms: from programs of social and economic development to state programs of the Russian Federation //Public administration issues. – 2014. – №. 2. – С. 48-64.
 8. Akulinin F. V. et al. Innovation development trends and the digital economy program of the Russian Federation //Industrial Technologies and Engineering (ICITE) 2019. – 2019. – С. 105-109.
 9. Osmakova A., Kirpichnikov M., Popov V. Recent biotechnology developments and trends in the Russian Federation //New biotechnology. – 2018. – Т. 40. – С. 76-81.
 10. Krotkova E. V., Mullakhmetov K. S., Akhmetshin E. M. State control over small business development: approaches to the organization and problems (experience of the Republic of Tatarstan, the Russian Federation) //Academy of Strategic Management Journal. – 2016. – Т. 15. – С. 8.

Financing of state programs in Russia

Maiya I. L'vova

PhD in Economics,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration,
Ural State University of Economics,
620144, 62/45, 8 Marta/Narodnoi Voli str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: minlvova@mail.ru

Natal'ya Yu. Isakova

PhD in Economics, Associate Professor,
Ural State University of Economics,
620144, 62/45, 8 Marta/Narodnoi Voli str., Yekaterinburg, Russian Federation;
e-mail: n.j.isakova@urfu.ru

Abstract

In the modern world, the financing of state programs is one of the most important tools for ensuring the economic and social development of the country. In Russia, it plays a special role because it allows us to support key sectors of the economy, improve the quality of life of citizens and solve urgent socio-economic problems. Financing of state programs in Russia is carried out in several directions. One of the main sources of funds is budgetary allocations is money allocated from the state budget for the implementation of a specific program or project. In addition, additional sources of financing, such as borrowed funds or investments from private companies and organizations, play a significant role. One of the key problems in financing government programs is the effective use of allocated funds. There are often cases of improper allocation or abuse of budgetary funds, which can lead to insufficient implementation of the program and inefficient use of funds. Therefore, it is important to develop effective financial control and management mechanisms to ensure the successful implementation of government programs. In this article, we

will look at the main aspects of financing government programs in Russia, their sources and distribution of funds, as well as learn about the problems associated with the efficiency of using budget funds. Ways to optimize financing and increase the effectiveness of government programs in our country will also be proposed.

For citation

L'vova M.I., Isakova N.Yu. (2023) Finansirovanie gosudarstvennykh programm v Rossii [Financing of state programs in Russia]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 13 (8A), pp. 258-263. DOI: 10.34670/AR.2023.87.49.022

Keywords

State program, public finance, financing, budget, Russia.

References

1. *Byudzhetni kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 31.07.1998 № 145-FZ (v red. ot 22.12.2020)* [Budget Code of the Russian Federation dated July 31, 1998 No. 145-FZ (as amended on December 22, 2020)].
2. Hustedt J.T., Barnett W.S. (2011) Financing Early Childhood Education Programs: State, Federal, and Local Issues. *Educational Policy*, 25 (1), pp. 167-192. <https://doi.org/10.1177/0895904810386605>
3. Kankulova M.I., Ivanova N.G. (2019) Gosudarstvennaya programma i proektnyi podkhod v byudzhetnom planirovanii v Rossiiskoi Federatsii [State program and project approach to budget planning in the Russian Federation]. *Ekonomicheskie nauki* [Economic Science], 12 (181), pp. 13-20.
4. *Prikaz Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi statistiki ot 09.10.2017 № 665 «Ob utverzhdenii metodiki rascheta pokazatelya "Prirost vysokoproizvoditel'nykh rabochikh mest, v protsentakh k predydushchemu godu" (v red. ot 15.04.2019)»* [Order of the Federal State Statistics Service dated October 9, 2017 No. 665 "On approval of the methodology for calculating the indicator "Growth of high-performance jobs, as a percentage of the previous year" (as amended on April 15, 2019)"].
5. *Ukaz Prezidenta RF ot 04.02.2021 № 68 «Ob otsenke effektivnosti deyatel'nosti vysshikh dolzhnostnykh lits (rukovoditelei vysshikh ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti) sub"ektov Rossiiskoi Federatsii i deyatel'nosti organov ispolnitel'noi vlasti sub"ektov Rossiiskoi Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation dated 02/04/2021 No. 68 "On assessing the effectiveness of the activities of senior officials (heads of the highest executive bodies of state power) of the constituent entities of the Russian Federation and the activities of executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation"].
6. *Ukaz Prezidenta RF ot 21.07.2020 № 474 «O natsional'nykh tselyakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2030 goda»* [Decree of the President of the Russian Federation dated July 21, 2020 No. 474 "On the national development goals of the Russian Federation for the period until 2030"].
7. Afanasyev, M., & Shash, N. (2014). Russian budgetary reforms: from programs of social and economic development to state programs of the Russian Federation. *Public administration issues*, (2), 48-64.
8. Akulinin, F. V., Maksimov, M. I., Velikorossov, V. V., Kolesnikov, A. V., & Balakhanova, D. K. (2019). Innovation development trends and the digital economy program of the Russian Federation. In *Industrial Technologies and Engineering (ICITE) 2019* (pp. 105-109).
9. Osmakova, A., Kirpichnikov, M., & Popov, V. (2018). Recent biotechnology developments and trends in the Russian Federation. *New biotechnology*, 40, 76-81.
10. Krotkova, E. V., Mullakhmetov, K. S., & Akhmetshin, E. M. (2016). State control over small business development: approaches to the organization and problems (experience of the Republic of Tatarstan, the Russian Federation). *Academy of Strategic Management Journal*, 15, 8.