

УДК 33

DOI:10.34670/AR.2024.66.88.039

Анализ стандартных измерений объемов пиломатериалов**Бердникова Екатерина Антоновна**

Студент,
Сибирский федеральный университет,
660025, Российская Федерация, Красноярск,
пр. им. газеты «Красноярский рабочий», 95;
e-mail: vlad.zubov.2014@gmail.com

Меньшикова Виктория Карловна

Кандидат технических наук,
доцент базовой кафедры таможенного дела,
Сибирский федеральный университет,
660025, Российская Федерация, Красноярск,
пр. им. газеты «Красноярский рабочий», 95;
e-mail: vil222@mail.ru

Демина Лариса Николаевна

Кандидат технических наук,
доцент базовой кафедры таможенного дела,
Сибирский федеральный университет,
660025, Российская Федерация, Красноярск,
пр. им. газеты «Красноярский рабочий», 95;
e-mail: demina_ln@list.ru

Меньшиков Андрей Витальевич

Студент,
Сибирский федеральный университет,
660025, Российская Федерация, Красноярск,
пр. им. газеты «Красноярский рабочий», 95;
e-mail: mandrey55@mail.ru

Марченко Валерия Витальевна

Студент,
Сибирский федеральный университет,
660025, Российская Федерация, Красноярск,
пр. им. газеты «Красноярский рабочий», 95;
e-mail: moylomi@mail.ru

Аннотация

Проанализированы подходы к выполнению таможенных контролирующих мероприятий лесоматериалов. В соответствии с нормативной документацией лесоматериалы классифицируются на круглые лесо- и пиломатериалы, отличительные особенности которых устанавливают различные подходы к их механической обработке. Основными показателями при осуществлении таможенного контроля лесоматериалов являются вид породы древесины, ее влажность и объем. С 1 января 2022 года в Российской Федерации вступил в силу запрет на экспорт необработанных или грубо обработанных лесоматериалов, таких как хвойные и ценные лиственные породы. Кроме того, были установлены повышенные ставки вывозных таможенных пошлин для некоторых видов лесоматериалов с влажностью более 22%. В ходе таможенного оформления лесоматериалов применяются различные методики измерения, однако их реализация сопряжена с рядом проблем. Одной из основных задач является измерение физических характеристик партии экспортируемых лесоматериалов, включая определение номинального и фактического объема. Проблема недостаточной автоматизации в подсчете объемов лесо- и пилопродукции является актуальной. В статье были выявлены проблемы, связанные с измерением объема лесоматериалов, которые подлежат контролю. Исследование показало, что методика измерения объема партии пилопродукции при таможенных операциях не соответствует действующим правилам заполнения декларации на товары. В связи с этим возникает высокая вероятность, что должностные лица, осуществляющие фактический контроль, могут выявить административные правонарушения участников внешнеэкономической деятельности относительно заявленного и фактического объема партии пилопродукции. Некоторые положения методики также вызывают трудности в практическом применении.

Для цитирования в научных исследованиях

Бердникова Е.А., Меньшикова В.К., Демина Л.Н., Меньшиков А.В., Марченко В.В. Анализ стандартных измерений объемов пиломатериалов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 2А. С. 164-172. DOI:10.34670/AR.2024.66.88.039

Ключевые слова

Таможенный контроль, лесоматериалы, пилопродукция, древесина, методика.

Введение

Количество учета лесоматериалов и отслеживание торговли древесиной становятся все более актуальными [Леншина и др., 2023]. Раздел II «Перечня стратегически важных товаров...», принятого Постановлением Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 устанавливает лесоматериалы как один из товаров данного перечня.

44 группа Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД) включает шесть товарных позиций, в том числе древесину и ее производные продукты.

Статистические материалы Федеральной таможенной службы Российской Федерации (ФТС России) показывают масштабы основного экспорта необработанных и обработанных (пиломатериалы) лесоматериалов товарных позиций 4403 и 4407. Остальные товары лесной

промышленности, такие как клееная фанера (4412), древесная целлюлоза (4702-4704) и газетная бумага (4801), экспортируются в намного меньших объемах.

Однако, при исследовании количественных характеристик по годам экспортируемых необработанных и обработанных лесоматериалов выяснилось их снижение в 2021 году до 31 197,7 тыс. тонн [Customs statistics..., www] в отличие от предыдущих периодов (рис. 1). Несмотря на это экспорт товаров в 2021 году товарных позиций 4403 и 4407 в стоимостном выражении составил 7 168,9 млн долл. США, что по сравнению с 2020 годом (5 342,4 млн долл. США [там же]) больше на 34,1%. Причиной такого показателя послужил ряд ограничительных мер, введенных с 1 января 2022 года Правительством РФ, среди которых – усиление ставок вывозных таможенных пошлин и отмена экспортных квот. Например, новые таможенные пошлины применяются к некоторым видам лесоматериалов влажностью более 22%, запрещен экспорт необработанных или грубо обработанных лесоматериалов хвойных и ценных лиственных пород.

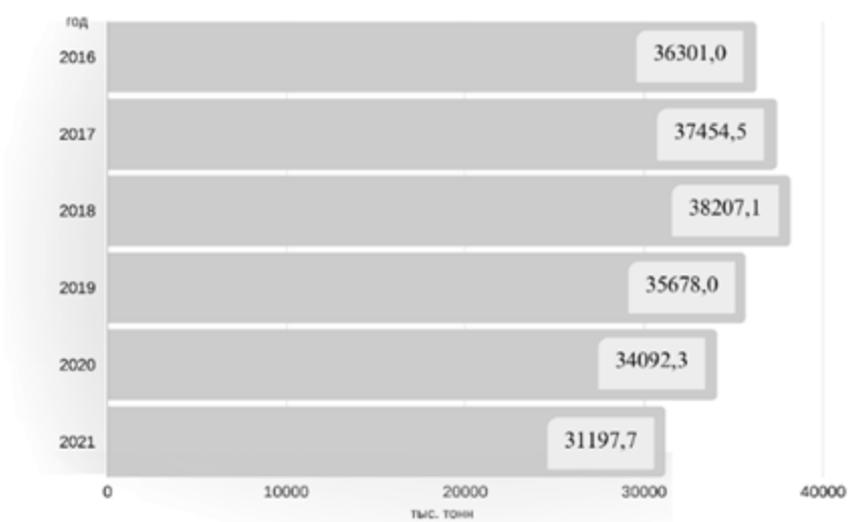


Рисунок 1 - Движение диапазона экспортируемых лесоматериалов в разрезе товарных позиций 4403, 4407 ТН ВЭД

На некоторые виды лесоматериалов с 2022 года на основании Постановления Правительства № 380 действуют нормы на вывоз в страны ЕАЭС. Постановление регламентирует ежегодное установление объемов вывоза, обязательное наличие экспортной лицензии. Акцентировано внимание на экспортировании в Армению товаров лесопромышленного комплекса только автомобильным транспортом (через пункт пропуска «Верхний Ларс»), и железнодорожным транспортом в другие государства Союза.

Материалы и методы

Перед должностными лицами таможенных органов, выполняющих таможенный контроль лесоматериалов, стоит задачи пресечения нарушений и соблюдения таможенного законодательства [Леншина, 2021]. При этом большое значение уделяется установлению точности и достоверности сведений, заявленных в декларации в части наименования породы древесины. Вместе с тем немаловажным является проверка ее количественных характеристик.

В ходе выполнения таможенного контроля лесоматериалов должностные лица

руководствуются условиями, изложенными в положениях Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). В частности, статьями 327, 328 и 349, где применяются формы таможенного осмотра, таможенного досмотра и таможенного наблюдения соответственно. Также в работе могут применяться нормативные и правовые документы и ведомственные методические рекомендации.

Необработанные лесоматериалы товарной позиции 4403 ТН ВЭД проверяют по отдельному перечню сведений, в который входят следующие показатели: порода древесины, толщина на верхнем и нижнем торцах, а также присутствие различного рода консервантов, необходимых для обработки древесины, таких как краска, креозотом, травители и др.

При таможенном контроле пилопродукции классифицированной в товарной позиции 4407 ТН ВЭД проверке подлежит графа 31 декларации, где особое внимание уделяется информации о номинальном и фактическом объеме товара, а также о породе, сорте, виде обработки древесины, и при наличии – о припуске на величину усушки и предельных расхождениях от обозначенных размеров.

Таможенный контроль пилопродукции осуществляется на основании «Методики измерения при проведении таможенных операций. Правила М 13-24-13. Объем пилопродукции» (Методика) [Токарев и др., 2017; Романов, 2021] ГОСТ 16588-91 «Пилопродукция и деревянные детали. Методы определения влажности». Данные документы регламентируют определение влажности пилопродукции, диапазон которой важен при начислении таможенных пошлин и платежей.

Полученные результаты и их обсуждение

Несмотря на достаточную информативность Методики, при работе с ней возникают затруднения во время проведения измерений. В Методике исчерпывающе приведены специализированные термины, но отсутствуют понятия и характеристики их расчетов по группам (рис. 2), например, таких как количество замеров или объем выборки. Поэтому таможенным сотрудникам приходится пользоваться дополнительными нормативными актами, в данном случае ГОСТами, среди которых ГОСТ 32714-2014 «Лесоматериалы. Термины и определения», который регламентирует расчет влажности массы воды в древесине, ГОСТ 6782.1-75 «Пилопродукция из древесины хвойных пород. Величина усушки» и ГОСТ 6782.2-75 «Пилопродукция из древесины лиственных пород. Величина усушки», где определяется величина усушки в зависимости от породы древесины. При этом Методика не дает разъяснений оформления результатов величины выборки через протокол.

При установлении объемов выборки большое значение имеет размер партии пилопродукции. В соответствии с этим применение таких методов измерений как поштучный (п. 6.1 Методики), штабельный (п. 6.2 Методики) или комплексный (п. 6.3 Методики) является актуальным (рис.3).

Методы основаны на определении геометрических мер и расчета объемов единиц пилопродукции, и отличаются друг от друга количеством измеряемых объектов. При чем штабельный метод основан на опорных значениях величин, полученных поштучным методом.

Необходимо отметить, что при определении штабельного метода (п. 6.2), Методика не дает комментариев под словосочетанием «единица одного типа», что затрудняет понимание этого высказывания и соответственно усложняет представление того какие виды и характеристики однородности обрезной пилопродукции подлежат измерению.



Рисунок 2 - Категории единиц пилопродукции в соответствии с их геометрическими характеристиками



Рисунок 3 - Способы определения объемов пилопродукции

Комплексный метод применяется крайне редко, так как он предусматривает оценивание всей партии пилопродукции посредством взвешивания.

Методика разъясняет и описывает вычисления всех методов, дает формулы расчета (п. 11.2, 11.3, 11.4). Вместе с этим некоторые комментарии вызывают ряд вопросов. Так, пункт 11.3.5 указывает на действия в случае отсутствия информации о влажности в сопроводительных документах. Какого рода сопроводительные документы имеются ввиду, входит ли в их перечень декларация на товары (ДТ)? Если ДТ является одним из документов, то сам пункт автоматически не подлежит рассмотрению, так как в ДТ в обязательном порядке заявляются сведения о начальной влажности пилопродукции.

Пункт 11.3.6 показывает нормы при несоответствии фактических и заявленных показателей. В этом случае возникает вопрос о необходимости данного пункта в случае применения штабельного метода. Поскольку п. 11.4.8 комментирует ситуацию, когда вся партия

пилопродукции отнесенная к четвертой группе геометрических размеров является равной по номинальному и фактическому объему.

В свою очередь пункт 11.4.8 «б» при геометрических расчетах номинального размера пилопродукции ссылается на пункт 11.3.4, согласно которому данные параметры определяются исходя из значений усушки. Нередко в ДТ не указываются такие параметры или приравниваются к нулю. Поэтому такого рода вычисления не представляются возможными. Важно подчеркнуть то обстоятельство, что в п. 11.3.4 отсутствует источник предельных отклонений, необходимых при расчете номинальных размеров пилопродукции (ГОСТ 6782.1-75, ГОСТ 6782.2-75).

При использовании в штабелях прокладок идентичных породе пилопродукции, объем необходимо рассчитывать с их учетом (п. 11.3.4). Методика не дает указаний о методах или способах измерения прокладок. Обстоятельства нахождения прокладок внутри штабеля блокируют возможность решить задачи по определению их породы и установлению размерных характеристик.

В соответствии с требованиями к условиям измерений (п. 9.2) необходимо такое размещение каждой единицы или штабеля пилопродукции, чтобы обеспечить доступ в целях их измерения. Практика показывает случаи отсутствия таких условий по причинам, не зависящим от участников внешнеэкономической деятельности. Методика не разъясняет действия инспекторов в подобных ситуациях.

В Методике нередки случаи смысловых ошибок или неправильных ссылок на формулы (п. 11.3.8, 11.3.9, 11.4.9).

Заключение

Исследование Методики и практические ситуации помогли сделать вывод о целесообразности пересмотра документа по следующим критериям:

-замер геометрических параметров штабелей пилопродукции. Методика устанавливает не менее четырех измерений штабеля рулеткой. При этом по два измерения производятся по высоте с каждой противоположной стороны. Далее для расчета высоты штабеля используется среднеарифметическая формула. Определение длины и ширины штабеля производятся по такому же принципу. При проведении практических мероприятий выявлено, что результаты измерений геометрических значений остаются одинаковыми как в случае четырех, так и в случае двух замеров, причем при двукратном варианте продолжительность выполнения задачи снижается вдвое. В связи с этим, уместно переработать протокол осуществления работ по вопросам измерения объемов партии пилопродукции штабельным методом.

-определение влажности и номинальных размеров пилопродукции. Методика трактует установление номинальных размеров в зависимости от уровня усушки и величины влажности. При этом отсутствие информация о начальной и/или конечной влажности в сопроводительных документах позволяет (по данным Методики) величину усушки не учитывать, а размер формировать из расчета фактического состояния пилопродукции. Таким образом, при отсутствии в ДТ начальной и конечной влажности участники внешнеэкономической деятельности показывают значения только транспортной влажности. Для этого таможенный инспектор проводит измерение не менее чем на 50 досках и заносит данные в протокол влажности. Но при отрицательном варианте сведений о начальной и/или конечной влажности в графе 31 декларации, такие данные не имеют смысла и не берутся во внимание. На основании

вышеизложенного определение влажности целесообразно определять только на беспошинных пиломатериалах.

Предложения по совершенствованию методов измерений:

- снять искажения геометрических показателей пиломатериалов за счет внедрения автоматизированных систем измерений;
- повысить уровень квалификации специалистов-таможенников, в обязанности которых входит функция замеров пиломатериалов, в целях исключения погрешности в измерениях.

СТУ провело совещание, где были озвучены проблемы выполнения метрологических измерений лесоматериалов. Планируется выпуск новых методических указаний с изменениями и дополнениями.

Библиография

1. Леншина О.Д. и др. К вопросу о действующем порядке проведения таможенного контроля лесоматериалов // Торговля, сервис, индустрия питания. 2023. Т. 3. № 3. С. 251-263.
2. Леншина О.Д. Некоторые аспекты функционирования и таможни фактического контроля // Развитие таможенного дела Российской Федерации: дальневосточный вектор. 2021. С. 103-112.
3. О направлении аналитической справки: письмо Сибирского таможенного управления от 25.01.2023 № 15-23/00494.
4. О направлении информации: письмо Сибирского таможенного управления от 26.05.2022 № 01-27/06528.
5. О направлении обзора: письмо Сибирской оперативной таможни от 30.01.2023 № 15-23/00654.
6. О номинальном объеме пилопродукции: письмо Сибирского таможенного управления от 09.12.2022 № 13-01-14/15385.
7. О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза: постановление Правительства РФ от 27.11.2021 № 2068.
8. Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций: Решение Комиссии таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257.
9. Романов Р.В. Организация контроля вывозимых лесоматериалов в регионе деятельности Сибирского таможенного управления // Региональные рынки потребительских товаров: качество, экологичность, ответственность бизнеса. Красноярск, 2021. С. 194-198.
10. Токарев П.И. и др. Объем пилопродукции. Методика измерений при проведении таможенных операций: правила М 13-24-13. М., 2017. 37 с.
11. Customs statistics: Russia's export of the most important goods. Federal Customs Service of Russia. URL: <https://customs.gov.ru/statistic/eksport-rossiivazhnejshix-tovarov>
12. Moisture meter Testo 606-1: instrumentation. Rusgeokom. URL: <https://www.rusgeocom.ru/products/gigrometer-testo-606-1>

Analysis of standard measurements of lumber volumes

Ekaterina A. Berdnikova

Student,

Siberian Federal University,

660025, 95, Gazety «Krasnoyarskii rabochii» ave.,

Krasnoyarsk, Russian Federation;

e-mail: vlad.zubov.2014@gmail.com

Viktoriya K. Men'shikova

PhD in Technical Science,
Associate Professor of the Basic Department of Customs Affairs,
Siberian Federal University,
660025, 95, Gazety «Krasnoyarskii rabochii» ave.,
Krasnoyarsk, Russian Federation;
e-mail: vi1222@mail.ru

Larisa N. Demina

PhD in Technical Science,
Associate Professor of the Basic Department of Customs Affairs,
Siberian Federal University,
660025, 95, Gazety «Krasnoyarskii rabochii» ave.,
Krasnoyarsk, Russian Federation;
e-mail: demina_ln@list.ru

Andrei V. Men'shikov

Student,
Siberian Federal University,
660025, 95, Gazety «Krasnoyarskii rabochii» ave.,
Krasnoyarsk, Russian Federation;
e-mail: mandrey55@mail.ru

Valeriya V. Marchenko

Student,
Siberian Federal University,
660025, 95, Gazety «Krasnoyarskii rabochii» ave.,
Krasnoyarsk, Russian Federation;
e-mail: moylomi@mail.ru

Abstract

Approaches to the implementation of customs control measures for timber products are analyzed. In accordance with regulatory documentation, timber products are classified into round timber and lumber, the distinctive features of which establish different approaches to their mechanical processing. The main indicators when carrying out customs control of timber are the type of wood species, its moisture content and volume. On January 1, 2022, a ban on the export of unprocessed or roughly processed timber, such as softwood and valuable hardwood, came into force in the Russian Federation. Increased rates of export customs duties were established for certain types of timber with a moisture content of more than 22%. During customs clearance of timber, various measurement techniques are used, but their implementation is associated with a number of problems. One of the main tasks is to measure the physical characteristics of the exported timber shipment, including the determination of nominal and actual volume. The article identified problems

associated with measuring the volume of timber that is subject to control. The study showed that the methodology for measuring the volume of a batch of lumber during customs operations does not comply with the current rules for filling out a goods declaration. In this regard, there is a high probability that officials exercising actual control may identify administrative offenses by participants in foreign economic activity regarding the declared and actual volume of a batch of lumber products. Some provisions of the methodology also cause difficulties in practical application.

For citation

Berdnikova E.A., Men'shikova V.K., Demina L.N., Men'shikov A.V., Marchenko V.V. (2024) Analiz standartnykh izmerenii ob'emov pilomaterialov [Analysis of standard measurements of lumber volumes]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (2A), pp. 164-172. DOI:10.34670/AR.2024.66.88.039

Keywords

Customs control, timber, sawn products, wood, methodology.

References

1. *Customs statistics: Russia's export of the most important goods. Federal Customs Service of Russia*. Available at: <https://customs.gov.ru/statistic/eksport-rossiivazhnejshix-tovarov> [Accessed 11/11/2023]
2. Lenshina O.D. et al. (2023) K voprosu o deistvuyushchem poryadke provedeniya tamozhennogo kontrolya lesomaterialov [On the issue of the current procedure for carrying out customs control of timber]. *Torgovlya, servis, industriya pitaniya* [Trade, service, food industry], 3, 3, pp. 251-263.
3. Lenshina O.D. (2021) Nekotorye aspekty funktsionirovaniya i tamozhni fakticheskogo kontrolya [Some aspects of the functioning and actual control of customs]. In: *Razvitie tamozhennogo dela Rossiiskoi Federatsii: dal'nevostochnyi vektor* [Development of customs affairs of the Russian Federation: Far Eastern vector].
4. *Moisture meter Testo 606-1: instrumentation. Rusgeokom*. Available at: <https://www.rusgeocom.ru/products/gigrometer-testo-606-1> [Accessed 11/11/2023]
5. *O napravlenii analiticheskoi spravki: pis'mo Sibirskogo tamozhennogo upravleniya ot 25.01.2023 № 15-23/00494* [On sending an analytical certificate: letter of the Siberian Customs Administration dated January 25, 2023 No. 15-23/00494].
6. *O napravlenii informatsii: pis'mo Sibirskogo tamozhennogo upravleniya ot 26.05.2022 № 01-27/06528* [On sending information: letter of the Siberian Customs Administration dated May 26, 2022 No. 01-27/06528].
7. *O napravlenii obzora: pis'mo Sibirskoi operativnoi tamozhni ot 30.01.2023 № 15-23/00654* [On sending of the review: letter of the Siberian Operational Customs dated January 30, 2023 No. 15-23/00654].
8. *O nominal'nom ob'eme piloproduktii: pis'mo Sibirskogo tamozhennogo upravleniya ot 09.12.2022 № 13-01-14/15385* [On the nominal volume of lumber products: letter of the Siberian Customs Administration dated December 9, 2022 No. 13-01-14/15385].
9. *O stavkakh vyvozykh tamozhennykh poshlin na tovary, vyvozimye iz Rossiiskoi Federatsii za predely tamozhennoi territorii Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 27.11.2021 № 2068* [On the rates of export customs duties on goods exported from the Russian Federation outside the customs territory of the Eurasian Economic Union: Decree of the Government of the Russian Federation dated November 27, 2021 No. 2068].
10. *Ob Instruksiyakh po zapolneniyu tamozhennykh deklaratsii i formakh tamozhennykh deklaratsii: Reshenie Komissii tamozhennogo soyuza ot 20 maya 2010 g. № 257* [On Instructions for filling out customs declarations and customs declaration forms: Decision of the Customs Union Commission of May 20, 2010 No. 257].
11. Romanov R.V. (2021) Organizatsiya kontrolya vyvozykh lesomaterialov v regione deyatelnosti Sibirskogo tamozhennogo upravleniya [Organization of control of exported timber in the region of activity of the Siberian Customs Administration]. In: *Regional'nye rynki potrebitel'skikh tovarov: kachestvo, ekologichnost', otvetstvennost' biznesa* [Regional markets of consumer goods: quality, environmental friendliness, business responsibility]. Krasnoyarsk.
12. Tokarev P.I. et al. (2017) *Ob'em piloproduktii. Metodika izmerenii pri provedenii tamozhennykh operatsii: pravila M 13-24-13* [Volume of lumber products. Methodology of measurements during customs operations: rules M 13-24-13]. Moscow.