

УДК 336.5.018.12

DOI:10.34670/AR.2024.91.90.057

## Проблемы и вызовы при оптимизации расходов централизованных фондов

**Гордеева Наталья Васильевна**

Кандидат экономических наук,  
доцент кафедры финансов,  
Донецкая академия управления и государственной службы,  
346330, Российская Федерация, Донецк, ул. Челюскинцев, 163а;  
e-mail: n.v.gordeeva@bk.ru

**Землянская Стелла Викторовна**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории,  
региональной экономики и предпринимательства,  
Волгоградский государственный университет,  
400062, Российская Федерация, Волгоград, пр. Университетский, 100,  
e-mail: zemlyanskayasv@volsu.ru

### Аннотация

Цель статьи – выявить проблемы и определить основные риски при оптимизации расходов централизованных фондов государства. Автором были рассмотрены следующие основные вопросы: 1) теоретические аспекты управления централизованными фондами; 2) подходы к оптимизации расходов централизованных фондов; 3) нормативные и правовые акты, регламентирующие государственные расходы государства; 4) SWOT-анализ проблем и вызовов при оптимизации расходов централизованных фондов; 5) анализ доходов и расходов государственного бюджета; 6) мероприятия по оптимизации расходов централизованных фондов государства. В качестве основных методов исследования использовались: анализ и синтез – для исследования методики управления централизованными фондами; статистический – для формирования показателей, характеризующих расходную часть бюджета РФ; метод группировки – для обобщения полученных результатов с целью оптимизации расходов централизованных фондов. Для оптимизации расходов централизованных фондов рекомендовано реализовать следующие меры: изучение случаев нерациональной финансовой эффективности расходов бюджета, внедрение концепции бюджетирования, направленной на максимизацию отдачи, совершенствование концепции предоставления государственных услуг, а также государственных закупок, распределение межбюджетных трансфертов, анализ эффективности расходования экономических ресурсов федерального бюджета, повышение эффективности федерального бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов. Результаты исследования могут быть полезны органам государственной власти для оптимизации расходов централизованных фондов.

### Для цитирования в научных исследованиях

Гордеева Н.В., Землянская С.В. Проблемы и вызовы при оптимизации расходов централизованных фондов // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 2А. С. 361-373. DOI:10.34670/AR.2024.91.90.057

**Ключевые слова**

Расходы, централизованные фонды, бюджет, общество, государство, управление, финансы.

**Введение**

В современных условиях управление централизованными фондами является важным аспектом многогранной деятельности государства. Оптимизация расходования выделяемых средств является сложной задачей с множеством вопросов и проблем.

Расходование централизованных фондов рассматривают как инструмент обеспечения социальной и экономической стабильности общества. Представленные расходы направлены на финансирование различных сфер жизни граждан, таких как здравоохранение, образование, социальная защита, инфраструктура и другие, социально значимые программы. Однако в современном мире с появлением децентрализованных финансовых технологий, появилась возможность трансформировать подход к расходованию централизованных государственных средств. Новые технологии, такие как блокчейн и смарт-контракты, позволяют более эффективно управлять финансовыми потоками, обеспечивать прозрачность и безопасность распределения средств. Поэтому современным аспектом является то, что централизованные фонды могут использовать децентрализованные финансовые инструменты для оптимизации своей деятельности и повышения эффективности расходования средств, в результате чего наблюдается более эффективное решение социальных проблем и повышение качества жизни граждан.

Известно, что расходование централизованных фондов осуществляются по следующим направлениям: здравоохранение (финансирование медицинских учреждений, закупка медицинского оборудования и лекарств, организация программ профилактики заболеваний); образование (финансирование школ, университетов, научных исследований, программ поддержки образования и развития человеческих ресурсов); социальная защита (выплата пенсий, пособий по безработице, пособий по беременности и родам, социальная поддержка малообеспеченных граждан и людей с ограниченными возможностями); инфраструктура (строительство и ремонт автомобильных и железных дорог, аэропортов, гидротехнических сооружений, развитие транспортной и энергетической инфраструктуры); культура (финансирование музеев, театров, библиотек, организация культурных мероприятий и фестивалей); оборона и безопасность (финансирование армии, полиции, специальных служб, обеспечение национальной безопасности и обороноспособности государства). Эти и другие направления расходов централизованных государственных фондов играют важную роль в обеспечении стабильности и развития общества. Таким образом, расходы бюджета являются определенным объемом финансовых ресурсов, которые создаются и перераспределяются государственным бюджетом с целью осуществления финансового стимулирования всех поставленных перед государством целей и функций.

Например, расходы бюджета анализируются с целью определения самостоятельной финансовой категории, установление которой отражено в Бюджетном кодексе РФ [Бюджетный Кодекс..., 2024]. При этом расходы из федерального бюджета предназначены для использования финансовых ресурсов органами государственной власти для осуществления возложенных на них государственных полномочий.

Оптимизация расходов централизованных фондов – процесс рационального и эффективного

использования средств, выделяемых из бюджета на различные цели. Целью оптимизации является достижение максимальных выгод и результатов при минимальных затратах, которое включает в себя следующие аспекты: анализ и оценка текущих расходов (изучение структуры и размера расходов, выявление неэффективных расходов и областей, требующих оптимизации; планирование и составление бюджета (разработка бюджетных программ, определение приоритетов и целевых показателей расходов, установление лимитов и контроль исполнения бюджета); эффективное управление финансами (внедрение контроля над расходами, совершенствование финансового планирования, мониторинг и анализ эффективности); оптимизация структуры затрат (пересмотр программ и проектов, сокращение расходов, повышение эффективности использования ресурсов); поиск новых источников финансирования (поощрение частного партнерства, привлечение инвестиций, развитие механизмов государственно-частного партнерства)

### Теоретические аспекты управления централизованными фондами

Централизованный фонд – национальный фонд, который создается за счет распределения и перераспределения национального дохода, а именно: бюджета, внебюджетных фондов. В современных условиях хозяйствования управление централизованными фондами (ЦФ) государства является важным аспектом финансового менеджмента и позволяет эффективно распределять и контролировать государственные финансы (табл. 1).

Таблица 1 – Теоретические аспекты управления централизованными фондами

Теоретические аспекты	Составляющие
Цели управления ЦФ	Обеспечение финансово-экономической стабильности государства
	Регулирование бюджетных процессов
	Создание резервов для покрытия расходов (сокращения долгов)
	Инвестирование средств с целью получения дохода
Принципы управления ЦФ	Прозрачность и подотчетность: необходимость прозрачности информации для обеспечения контроля и подотчетности перед обществом
	Рациональное использование средств: эффективное расходование средств с учетом целей и задач государства
	Диверсификация инвестиций: разнообразие инвестиционных инструментов для снижения риска и обеспечения доходности
Механизмы управления ЦФ	Формирование бюджета: определение источников доходов и расходов, планирование бюджетных процессов
	Инвестиции: выбор инвестиционных стратегий, оценка рисков и доходности
	Контроль и анализ: мониторинг исполнения бюджета, анализ эффективности расходов, оценка эффективности инвестиций
Инструменты для управления ЦФ	Финансовое планирование: определение приоритетов и направлений расходования средств
	Управление бюджетом: контроль исполнения бюджета, рациональное распределение или корректировка расходов
	Управление инвестициями: выбор портфельных стратегий, оценка рисков и доходности

*Примечание.* Составлено по: [Болпинова, 2014; Шаньгина, 2021]

Следовательно, теоретические аспекты управления централизованными фондами включают в себя определение целей, принципов, механизмов и инструментов, необходимых для эффективного управления государственными финансами.

В Конституции РФ установлено, что государство может самостоятельно составлять федеральный бюджет, а план его разработки и исполнения закреплен в Бюджетном кодексе РФ. Федеральный бюджет включает в себя взаимосвязанных элемента, а именно: доходы и расходы [Конституция РФ, 2020; Бюджетный Кодекс РФ, 2024].

Доходы бюджета – экономические ресурсы, поступающие в бюджет на безвозмездной и безвозвратной основе в соответствии с государственным законодательством [Вердиев, 2016; Исполнение бюджета..., 2024].

Расходы бюджета – экономические ресурсы, необходимые органам государственной власти для выполнения возложенных на них функций. В тоже время расходами бюджета является определенный объем финансовых ресурсов, которые создаются и перераспределяются бюджетом для организации финансового стимулирования целей и задач, стоящих перед государством [Коломиец, 2015]. Расходы бюджета основаны на проявлении финансовых отношений, обусловленных накоплением и созданием национального дохода на цели, определяемые потребностями государства.

В таблице 2 представлены подходы к оптимизации расходов централизованных фондов, позволяющие определить их основные характеристики.

**Таблица 2 – Подходы к оптимизации расходов централизованных фондов**

<b>Подход</b>	<b>Описание</b>
Программно-ориентированный	Выделение ресурсов на конкретные программы и проекты с поставленными целями и результатами
	Позволяет сконцентрировать ресурсы на приоритетных направлениях и обеспечить более эффективное использование средств государства
Эффективное бюджетное планирование	Разработка долгосрочных и краткосрочных бюджетных планов, учитывающих текущие и будущие потребности государства
	Приоритетность расходов и распределение ресурсов на основе стратегических целей и задач
Мониторинг и контроль расходов	Внедрите систему мониторинга и контроля исполнения бюджета с целью своевременного выявления и устранения неэффективных расходов
	Анализ показателей расходов с целью оптимизации бюджетных процессов и улучшения финансового управления
Управление инвестициями	Разработка инвестиционной стратегии с учетом целей и рисков различных инвестиционных инструментов
	Диверсификация инвестиций для снижения риска и максимизации прибыли от централизованных фондов
Оптимизация административных расходов	Сокращение расходов на управление и администрирование централизованных фондов за счет оптимизации структуры и процессов управления
	Использование информационных технологий для автоматизации бюджетных процессов и снижения стоимости административных функций

*Примечание.* Составлено по: [Крадинов, 2019]

Выделение подходов к оптимизации расходов централизованных фондов позволило установить, что оптимизация расходов централизованных фондов требует комплексного подхода, включающего программно-ориентированный подход, эффективное бюджетное планирование, мониторинг и контроль расходов, управление инвестициями и оптимизацию административных расходов. Следовательно, государственный бюджет является основным централизованным фондом государства, целью которого является финансовое обеспечение выполнения общегосударственных задач. Благодаря бюджету органы государственной власти и управления могут постоянно получать финансовые ресурсы, необходимые для их деятельности.

В РФ оптимизация государственных расходов регулируется рядом законодательных актов, в числе которых:

1. Федеральный закон «О федеральном бюджете», определяющий порядок формирования и исполнения федерального бюджета, в том числе устанавливает правила оптимизации расходов и использования бюджетных средств [Федеральный закон № 390-ФЗ, 2021].

2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», регулирующий процедуры закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в целях повышения эффективности использования бюджетных средств [Федеральный закон № 44-ФЗ, 2013].

3. Постановления Правительства РФ о мерах по сокращению бюджетных расходов, содержащие подробные инструкции по оптимизации расходов в различных сферах деятельности государства [Постановление № 2549, 2024].

4. Нормативные акты Министерства финансов РФ по финансовому планированию и контролю, устанавливающие правила и процедуры финансового контроля, а также механизмы оптимизации расходов и т.д.

Представленные нормативные и правовые акты направлены на обеспечение эффективного управления государственными финансами, сокращение необоснованных расходов, повышение прозрачности и подотчетности в использовании бюджетных средств.

SWOT-анализ проблем и вызовов при оптимизации расходов централизованных фондов. Процессы стратегического планирования и программирования развития государства базируются на изучении внешней и внутренней среды. В методологии SWOT-анализа при оценке сильных и слабых сторон рассматривается состояние объекта исследования в режиме текущего времени, а оценка угроз и возможностей связана с прогнозированием во временном режиме, позволяющие определить какие трудности могут возникнуть и какие новые возможности могут открыться, что, в свою очередь, позволяет предвидеть и учитывать изменяющиеся положительные и отрицательные условия внешней среды. SWOT-анализ показывает, какие области государства нуждаются в корректировке, улучшении (слабые стороны), и основан на изучении вероятных изменений в будущих тенденциях по сравнению с прошлым и настоящим. Кроме того, SWOT-анализ помогает определить, какие области и функции (сильные стороны) следует использовать более эффективно.

В современных условиях SWOT-анализ широко используется в различных сферах экономики и управления не только РФ, но и за рубежом. Его универсальность позволяет использовать его на разных уровнях и для разных объектов в качестве инструмента исследования менеджмента (управленческого анализа). SWOT-анализ позволяет выявить ключевые аспекты, которые влияют на оптимизацию расходов централизованных фондов и могут помочь в разработке стратегии для их эффективного управления (см. табл. 3).

**Таблица 3 – SWOT-анализ проблем и вызовов при оптимизации расходов централизованных фондов**

<b>Strengths (сильные стороны):</b>	<b>Weaknesses (слабые стороны):</b>
наличие опыта и знаний в области управления централизованными фондами; наличие законодательной базы, регулирующей выплату централизованных средств; способность использовать централизованные средства для достижения стратегических целей страны.	недостаточная прозрачность и открытость при расходовании централизованных средств; нерациональное использование централизованных средств; недостаточная эффективность контроля за расходованием централизованных фондов.

<b>Opportunities (возможности):</b>	<b>Threats (угрозы):</b>
внедрение современных технологий и методов управления для оптимизации расходования централизованных фондов; совершенствование механизмов контроля и мониторинга расходования централизованных фондов; разработка и внедрение новых стратегий и программ для эффективного использования централизованных фондов.	политическое давление на расходование централизованных фондов; негативное влияние экономических кризисов на возможности оптимизации расходов; риск коррупции и мошенничества при распределении централизованных фондов.

Анализ доходов государственного бюджета. Структура доходов федерального бюджета РФ представлена в таблице 4.

**Таблица 4 – Доходы федерального бюджета РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг. (млрд руб.)**

Показатель	2022 (оценка)	Законопроект		
		2023	2024	2025
Доходы, всего	27 693,1	26 130,3	27 239,8	27 979,4
в % к ВВП	19,0	17,4	17,1	16,4
в том числе:				
Нефтегазовые доходы	11 666,2	8 939,0	8 656,3	8 488,5
в %% к ВВП	8,0	6,0	5,4	5,0
Базовые нефтегазовые доходы	6 145,0	8 000,0	8 000,0	8 000,0
в % к ВВП	4,2	5,3	5,0	4,7
Дополнительные нефтегазовые доходы	5 521,2	939,0	656,3	488,5
в % к ВВП	3,8	0,6	0,4	0,3
Ненефтегазовые доходы	16 027,0	17 191,3	18 583,5	19 490,9
в % к ВВП	11,0	11,5	11,6	11,4
Доля в общем объеме доходов, %	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:				
Нефтегазовые доходы	42,1	34,2	31,8	30,3
Ненефтегазовые доходы	57,9	65,8	68,2	69,7
Темпы прироста доходов в номинальном выражении к предыдущему году, %	+9,5	-5,6	+4,2	+2,7

*Примечание.* Составлено по: [Федеральный закон № 390-ФЗ, 2021]

Из данных таблицы 4 видно, что нефтегазовые доходы федерального бюджета в 2023 г. прогнозируются в размере 8 939,0 млрд руб. (6 % ВВП). В 2024 и 2025 гг. объем нефтегазовых доходов прогнозируется на уровне 8 656,3 млрд руб. (5,4% ВВП) и 8 488,5 млрд руб. (5% ВВП). При базовом уровне нефтегазовых доходов в 8 000,0 млрд руб. в год с 2023 по 2025 гг. дополнительные нефтегазовые доходы составят 939 млрд руб. в 2023 г. (0,6% ВВП), 656,3 млрд руб. в 2024 г. (0,4 % ВВП) и 488,5 млрд руб. в 2025 г. (0,3% ВВП). Снижение доли нефтегазовых доходов в ВВП с 8,0 % ВВП в 2022 г. до 5,0 % ВВП к 2025 г. связано с прогнозируемым постепенным снижением цен на нефть и общего объема добычи нефти (по сравнению с уровнем 2022 г. с последующим восстановлением), а также смещением структуры добычи в пользу льготных режимов налогообложения, что приведет к снижению доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета с 42,1% в 2022 г. до 30,3% в 2025 г. Расходы федерального бюджета в 2023–2025 годах составят 29,1 трлн руб., 29,4 трлн руб. и 29,2 трлн

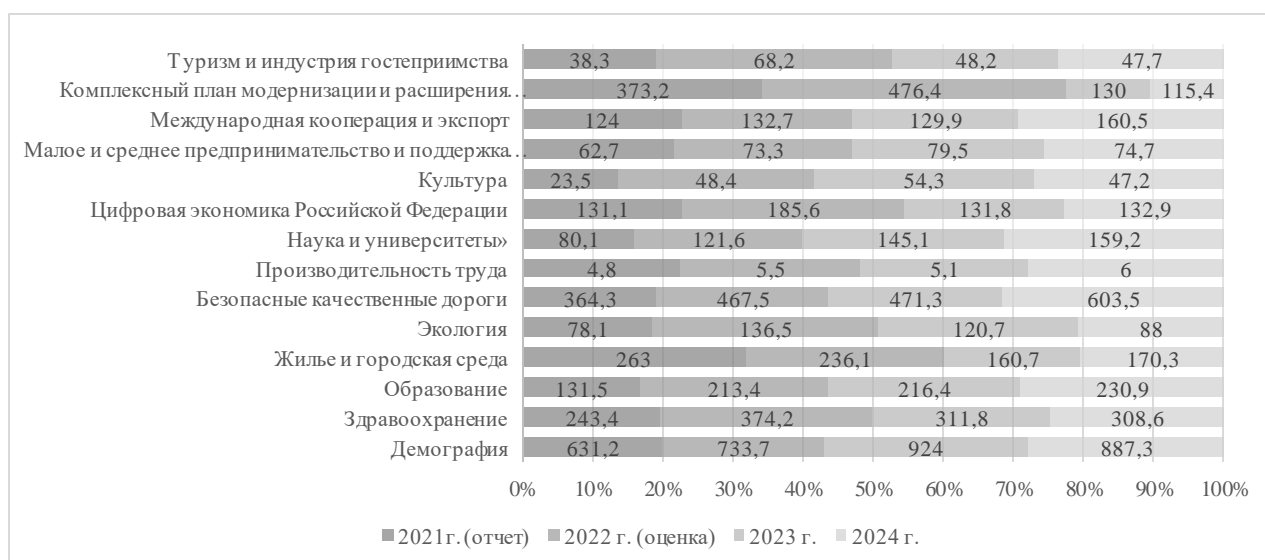
руб. соответственно. При этом объем условно утвержденных расходов составит 735,8 млрд руб. (2,5% от общего объема расходов) в 2024 г. и 1 462,2 млрд руб. (5% от общего объема расходов) в 2025 г.

### Анализ расходов государственного бюджета

По данным Министерства Финансов РФ установлено, что беспрецедентное давление глобальных санкций на РФ действует как катализатор для совершенствования инструментов поддержания финансовой и экономической стабильности, а также решения структурных проблем и трансформации экономики. В этих условиях ключевой задачей является достижение национальных целей развития страны. При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, мероприятия по реализации Послания Президента РФ и новые инициативы Правительства РФ в области социально-экономического развития.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов были запланированы в объеме 2 928,6 млрд руб. в 2023 году и 3 032,1 млрд руб. в 2024 году. В относительном выражении расходы федерального бюджета на реализацию национальных проектов в 2023 году сократились на 10,5% по сравнению с оценкой 2022 года, а в 2024 году – на –7,4%. Снижение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов связано с тем, что в 2022 году были предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий, связанных с предотвращением влияния геополитической и экономической деградации на развитие отраслей экономики. В настоящее время перед РФ стоит задача масштабной реструктуризации экономики (в том числе, для обеспечения технологического суверенитета).

Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и программ в 2021–2024 гг., млрд руб. представлены на рис. 1.



Примечание. Составлено по: [Федеральный закон № 390-ФЗ, 2021]

**Рисунок 1 – Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и программ в 2021–2024 гг., млрд руб.**

Инициативы социально-экономического развития РФ являются важным инструментом достижения национальных целей развития государства. Инициативы социально-экономического развития дополняют ранее реализованные механизмы достижения национальных целей и направлены на дополнительное развитие социальной сферы и повышение устойчивости экономики к внешним вызовам. Инициативы разделены на шесть направлений: социальная сфера, строительство, экология, цифровая трансформация, технологический прорыв и государство для граждан. Бюджетные ассигнования на 2023–2025 гг. на реализацию каждого направления распределены с учетом параметров, утвержденных в индивидуальных паспортах проектов. Общий объем планируемых бюджетных ассигнований на реализацию инициатив социально-экономического развития в 2022–2025 гг. составляет около 1,1 трлн руб. (215,3 млрд руб. в 2022 году, 302 млрд руб. в 2023 году, 317,5 млрд руб. в 2024 году и 215,9 млрд руб. в 2025 году).

В современных условиях повышение эффективности использования средств государственного бюджета является наиболее важным вопросом деятельности государства. В качестве основных резервов оптимизации расходов государственного бюджета в текущем периоде представлены следующие: обеспечение устойчивой пенсионной концепции в долгосрочной перспективе при постепенном сокращении финансовой помощи социальному фонду РФ, выделяемой из федерального бюджета (использование данного резерва допускается только в случае постепенного повышения уровня жизни в пенсионном возрасте); увеличение сроков реализации национальных проектов вооружений с учетом желания оборонных организаций выполнять государственные заказы; повышение адресности государственной поддержки в отношениях между населением (использование аспекта потребностей населения государства для обеспечения максимального общественного эффекта от реализации государственной поддержки за счет средств бюджетной системы государства); проведение структурных реформ в социальной сфере; проведение структурных реформ в социальном секторе [Григорьева, Семернёва, 2021].

Формирование бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы осуществлялось на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете № 390-ФЗ на соответствующие годы, бюджетные ассигнования на 2025 год формировались на основе показателей бюджетного прогноза на 2025 год в соответствии с детализацией оценки расходов федерального бюджета перспективного финансового плана, созданной в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в целом запланированы в размере 2 869 034,4 млн руб. в 2023 году, в 2024 году – 2 969 670,1 млн руб.

Федеральный бюджет предусматривает бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ в размере 20,6 трлн руб. в 2023 году. Однако, установлено, что по сравнению с действующим законом, предусматривающим объем финансирования госпрограмм, увеличение составит 6,6% что свидетельствует о положительных изменениях. В 2023 году планировалось реализовать 50 государственных программ, а доля проектной части всех госпрограмм составляет почти 35% от общих расходов на реализацию госпрограмм, в последующие годы она несколько снижается, в двух госпрограммах проектная часть отсутствует. В некоторых государственных программах программные правила не всегда выполняются.

Наибольший рост расходов предусмотрен по следующим государственным программам:



«Социальная поддержка граждан» (в 2023 году на 724,3 млрд руб., или на 30%, в 2024 году на 626,6 млрд руб., или на 24,3%, по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ на 2023–2024 гг., и в 2025 году на 554,3 млрд руб., или на 20,2%, по сравнению с показателями федерального бюджета);

«Развитие здравоохранения» (в 2023 году – на 204,7 млрд руб., или 20,7%, в 2024 году – на 212,9 млрд руб., или 21,1%, по отношению к показателям, утвержденным Федеральным законом № 390-ФЗ на 2023–2024 гг., и в 2025 году – на 197,8 млрд руб., или 19,1%, по отношению к показателям федерального бюджета).

Согласно пояснительной записке к федеральному бюджету, среднегодовые расходы федерального бюджета на 2023–2025 годы выше на 5,9%, чем предполагаемые расходы на 2022 год, то есть без учета условно утвержденных расходов – на 3,2%) [Пояснительная записка к проекту федерального ..., 2021].

При проведении оптимизации расходов бюджета необходимо согласовывать темпы увеличения расходов по наиболее важным направлениям со структурной перестройкой отдельных сфер экономики. Оптимизация расходов федерального бюджета осуществляется в рамках бюджетной политической деятельности, которая может быть как активизирующей, так и тормозящей.

Оптимизация расходов федерального бюджета происходит в рамках снижения бюджетной политической активности. К числу мер по оптимизации расходов бюджета относятся: привлечение отдельных инвестиций для выполнения функций государственного управления; инвестирование государственных средств в различные программы; расследование случаев нерациональной финансовой эффективности расходов бюджета; сокращение расходов на субсидирование; совершенствование планирования расходов бюджета; обеспечение эффективности расходов бюджета путем повышения их целесообразности, рациональности, а также обоснованности.

Оптимизация расходования централизованных фондов РФ сталкивается с рядом проблем и вызовов, препятствующих процессу эффективного управления финансами, в их числе:

- отсутствие прозрачности и открытости (возможность контроля за расходованием и использованием централизованных фондов ограничена из-за недостаточной прозрачности и открытости управления финансами, что в свою очередь создает условия для принципиальности и неэффективного использования средств);
- отсутствие механизмов контроля и мониторинга (отсутствие эффективных механизмов контроля и мониторинга за расходованием централизованных фондов может привести к нецелевому использованию средств, утечкам и мошенничеству);
- отсутствие координации между различными уровнями власти (оптимизация расходования централизованных фондов требует тесного сотрудничества и координации между федеральными, региональными и местными органами власти. Отсутствие такой координации может привести к дублированию расходов и неэффективному использованию ресурсов);
- недостаток финансирования (отсутствие централизованного финансирования может ограничить возможности государства по достижению стратегических целей и реализации программ);
- неэффективное управление рисками (неадекватное управление рисками при распределении централизованных фондов может привести к потере средств, их нецелевому использованию или недостаточной защите от финансовых потерь);

– необходимость модернизации системы управления финансами (для более эффективного расходования централизованных фондов может потребоваться модернизация и совершенствование существующей системы управления финансами государства).

Для эффективной оптимизации расходования централизованных фондов необходимо решить представленные вопросы и проблемы, усовершенствовать механизмы контроля, повысить прозрачность и эффективность управления финансами, а также развивать сотрудничество между различными уровнями власти для достижения общих стратегических целей.

## Выводы

Исследование показало необходимость активного управления централизованными фондами для обеспечения эффективного использования государственных ресурсов и достижения стратегических целей развития страны. По мнению авторов, необходимо: разработать и внедрить систему стратегического планирования и контроля расходов централизованных государственных фондов, что в свою очередь позволит оптимизировать расходы, создать прозрачные механизмы управления и своевременно корректировать стратегии в случае необходимости; усилить мониторинг и оценку эффективности использования государственных средств для обеспечения эффективного и целевого использования финансовых ресурсов; развивать механизмы публичной отчетности о расходовании централизованных государственных средств для обеспечения прозрачности и открытости их деятельности; повысить квалификацию и компетентность сотрудников, участвующих в управлении централизованными фондами, для обеспечения принятия компетентных и профессиональных решений.

Рекомендуется продолжить исследования, направленные на углубленное изучение конкретных механизмов и инструментов оптимизации расходования централизованных государственных средств, а также проанализировать эффективность уже внедренных практик в этой области. Также стоит учесть международный опыт и лучшие практики в области управления государственными финансами. Развитие исследований в этих направлениях позволит повысить эффективность расходования централизованных фондов и будет способствовать устойчивому развитию государства.

## Библиография

1. Болтинова О. В. Проблемы функционирования фондов в составе федерального бюджета Российской Федерации // Финансовое право и управление. 2014. № 1. С. 83-100. DOI: 10.7256/2454-0765.2014.1.9885
2. Бюджетный Кодекс РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023, с изм. от 25.01.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
3. Вердиев Д. А. Доходы федерального бюджета, пути их роста // Экономика и бизнес: теория и практика. 2016. № 12. С. 14-17.
4. Григорьева Е. С., Семернёва А. С. Структура доходов федерального бюджета: анализ рисков и проблем // E-Scio. 2021. № 2 (53). URL: <https://e-scio.ru/wp-content/uploads/2021/02/%D0%93%D1%80%D0%B8%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%B0-%D0%95-%D0%A1-%D0%A1%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%91%D0%B2%D0%B0-%D0%90-%D0%A1.pdf>
5. Исполнение бюджета по видам доходов. URL: <http://budget.gov.ru/Бюджет/Доходы/Исполнение-бюджета-по-видам-доходов> (дата обращения: 22.01. 2024).
6. Конституция РФ от 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
7. Коломиец А. Г. Расходы региональных бюджетов на социальную инфраструктуру в условиях экономического

- кризиса // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2015. № 6. С. 63-69.
8. Крадинов П. Г. Подходы к оптимизации бюджетных расходов на материально-техническое обеспечение деятельности государственных органов // Вестник Евразийской науки. 2019. № 6. <https://esj.today/PDF/54ECVN619.pdf>
  9. Митрофанова И. В., Чернова О. А., Тюпакова Н. Н. Показатели оценки стратегий социально-экономического развития региона в координатах конкурентоспособности, устойчивости, безопасности и сбалансированности // Региональная экономика. Юг России. 2021. Т. 9, № 1. С. 16-31. DOI: 10.15688/re.volsu.2021.1.2
  10. Постановление Правительства РФ от 30.12.2022 № 2549 (ред. от 25.07.2023) «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.07.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_436692/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436692/)
  11. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/201614-8>
  12. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. № 44-ФЗ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)
  13. Федеральный закон от 06.12.2021г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_402647/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402647/)
  14. Федеральный закон от 20.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102354386>
  15. Шаньгина Н. А. Основные проблемы организации и исполнения доходов федерального бюджета // Вестник науки. 2021. № 5-1 (38). URL: <https://www.вестник-науки.рф/article/4514?ysclid=luznygu9s9827994462>

## Problems and challenges in optimising centralised fund expenditures

**Natal'ya V. Gordeeva**

PhD in Economics,  
Associate Professor, Department of Finance,  
Donetsk Academy of Management and Public Service,  
346330, 163a, Chelyuskintsev St, Donetsk, Russian Federation;  
e-mail: [n.v.gordeeva@bk.ru](mailto:n.v.gordeeva@bk.ru)

**Stella V. Zemlyanskaya**

PhD in Economics, Associate Professor,  
Department of Economic Theory, Regional Economics and Entrepreneurship,  
Volograd State University,  
400062, 100, Prosp. Universitetsky, Volograd, Russian Federation;  
e-mail: [zemlyanskayasv@volsu.ru](mailto:zemlyanskayasv@volsu.ru)

### Abstract

Optimisation of expenditures of centralised funds of the state is a topical and important task for the following reasons: economic instability (in conditions of unstable economic situation, expenditure optimisation is implemented in order to reduce budget expenditures and ensure stability of the state's financial condition); the need to increase efficiency (expenditure optimisation will allow more efficient use of budgetary funds, directing them to priority areas and projects that contribute to the development of the economy and social and economic development of the state); the need to increase the efficiency of the state's budgetary resources. The purpose of the article is to identify problems and establish challenges in optimising the expenditures of the state's centralised

funds. The author considered the following main issues: 1) theoretical aspects of centralised funds management; 2) approaches to the optimisation of centralised funds expenditures; 3) normative and legal acts regulating state expenditures of the state; 4) SWOT-analysis of problems and challenges in optimising centralised funds expenditures; 5) analysis of state budget revenues and expenditures; 6) measures to optimise centralised funds expenditures of the state. The main research methods used were: analysis and synthesis - to study the methodology of centralised funds management; statistical - to form indicators characterising the expenditure part of the RF budget; grouping method - to summarise the results obtained in order to optimise the expenditures of centralised funds. In order to optimise the expenditures of centralised funds, it is recommended to implement the following measures: studying cases of irrational financial efficiency of budget expenditures, introducing the concept of budgeting aimed at maximising returns, improving the concept of providing public services as well as public procurement, distributing inter-budget transfers, analysing the efficiency of spending economic resources of the federal budget, improving the efficiency of budget expenditures, increasing the efficiency of the federal budget, increasing the efficiency of budgetary expenditures. The results of the study may be useful for public authorities to optimise the expenditures of centralised funds.

### For citation

Gordeeva N.V., Zemlyanskaya S.V. (2024) Problemy i vyzovy pri optimizacii raskhodov centralizovannyh fondov [Problems and challenges in optimising the expenditures of centralised funds]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (2A), pp. 361-373. DOI:10.34670/AR.2024.91.90.057

### Keywords

Expenditure, centralised funds, budget, society, state, governance, finance.

## References

1. Boltinova O. V. (2014) Problemy funkcionirovaniya fondov v sostave federal'nogo byudzheta Rossijskoj Federacii [Problems of functioning of funds in the federal budget of the Russian Federation]. *Finansovoe pravo i upravlenie* [Financial law and management], 1, pp. 83-100. DOI: 10.7256/2454-0765.2014.1.9885
2. (2024) *Byudzhetyj Kodeks RF ot 31.07.1998 g. № 145-FZ (red. ot 25.12.2023, s izm. ot 25.01.2024) (s izm. i dop., vstup. v silu s 05.01.2024)* [Budget Code of the Russian Federation from 31.07.1998, No. 145-FZ (ed. from 25.12.2023, with amendments from 25.01.2024) (with amendments and additions, effective from 05.01.2024) 2024. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
3. Verdiev D. A. (2016) Dohody federal'nogo byudzheta, puti ih rosta [Federal budget revenues, ways of their growth]. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika* [Economics and Business: Theory and Practice], 12, pp. 14-17.
4. Grigorieva E. S.; Semernyova A. S. (2021) Dohody federal'nogo byudzheta, puti ih rosta [Structure of the federal budget revenues: analysis of risks and problems]. *E-Scio*, 2 (53). URL: <https://e-scio.ru/wp-content/uploads/2021/02/%D0%93%D1%80%D0%B8%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B5%D0%B2%D0%B0-%D0%95-%D0%A1-%D0%A1%D0%B5%D0%BC%D0%B5%D1%80%D0%BD%D1%91%D0%B2%D0%B0-%D0%90-%D0%A1.pdf>
5. (2024) *Ispolnenie byudzheta po vidam dohodov* [Budget execution by types of revenues. URL: <http://budget.gov.ru/Бюджет/Доходы/Исполнение-бюджета-по-видам-доходов> (accessed 22.01. 2024).
6. (2020) *Konstituciya RF ot 12.12.1993, s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020* [Constitution of the Russian Federation of 12.12.1993 with amendments approved in the course of the all-Russian voting on 01.07.2020]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
7. Kolomiets A. G. (2015) Raskhody regional'nyh byudzhetrov na social'nuyu infrastrukturu v usloviyah ekonomicheskogo krizisa [Expenditures of regional budgets on social infrastructure in conditions of economic crisis]. *Vestnik Instituta ekonomiki Rossijskoj akademii nauk* [Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences], 6, pp. 63-69.

8. Kradinov P. G. (2019) Podhody k optimizacii byudzhetyh raskhodov na material'no-tekhnicheskoe obespechenie deyatel'nosti gosudarstvennyh organov [Approaches to optimise budget expenditures on material and technical support for the activities of state bodies]. *Vestnik Evrazijskoj nauki* [Bulletin of Eurasian Science], 6. URL: <https://esj.today/PDF/54ECVN619.pdf>
9. Mitrofanova I. V., Chemova O. A., Tyupakova N. N. (2021) Pokazateli ocenki strategij social'no-ekonomicheskogo razvitiya regiona v koordinatah konkurentosposobnosti, ustojchivosti, bezopasnosti i sbalansirovannosti [Indicators for assessing the strategies of socio-economic development of the region in the coordinates of competitiveness, sustainability, security and balance]. *Regional'naya ekonomika. Yug Rossii* [Regional Economics. South of Russia], 9(1), pp. 16-31. DOI: 10.15688/re.volsu.2021.1.2
10. (2023) *Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30.12.2022 № 2549 (red. ot 25.07.2023) «Ob osobennostyah realizacii Federal'nogo zakona «Ofederal'nom byudzhet na 2023 god i na planovyj period 2024 i 2025 godov» (s izm. i dop., vstup. v silu s 26.07.2023)* [Resolution of the Government of the Russian Federation of 30.12.2022 No 2549 (ed. of 25.07.2023) "On the peculiarities of the implementation of the Federal Law "On the Federal Budget for 2023 and for the planning period of 2024 and 2025)" (with amendments and additions, effective from 26.07.2023). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_436692/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436692/)
11. (2021) *Poyasnitel'naya zapiska k projektu federal'nogo zakona «Ofederal'nom byudzhet na 2022 god i planovyj period 2023 i 2024 godov»* [Explanatory Note to the Draft Federal Law "On the Federal Budget for 2022 and the Planning Period of 2023 and 2024". URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/201614-8>
12. (2013) *Federal'nyj zakon «O kontraktojnij sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd» ot 05.04.2013g. № 44-FZ* [Federal Law "On Contract System in the Sphere of Procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs" dated 05.04.2013 No. 44-FZ]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)
13. (2021) *Federal'nyj zakon ot 06.12.2021g. № 390-FZ «O federal'nom byudzhet na 2022 god i planovyj period 2023 i 2024 godov»* [Federal Law of 06.12.2021 No. 390-FZ "On the Federal Budget for 2022 and the planning period of 2023 and 2024"]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_402647/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_402647/)
14. (2014) *Federal'nyj zakon ot 20.06.2014g. № 172-FZ «O strategicheskoplanirovanii v Rossijskoj Federacii»* [Federal Law of 20.06.2014 No. 172-FZ "On Strategic Planning in the Russian Federation"]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102354386>
15. Shangina N. A. (2021) Osnovnye problemy organizacii i ispolneniya dohodov federal'nogo byudzhet [Main problems of organisation and execution of federal budget revenues]. *Vestnik nauki* [Bulletin of Science], 5-1 (38). URL: <https://www.вестник-науки.рф/article/4514?ysclid=luznygu9s9827994462>