

**УДК 346.6****Анализ эффективности мер тарифного регулирования импорта товаров, направленных на улучшение условий ведения бизнеса в условиях санкций****Чернев Роман Сергеевич**

Аспирант,  
Российская таможенная академия,  
140015, Российская Федерация, Люберцы, Комсомольский проспект, 4;  
e-mail: rs.chernev@customs-academy.ru

**Воронченко Тамара Васильевна**

Доктор экономических наук, профессор,  
Российская таможенная академия,  
140015, Российская Федерация, Люберцы, Комсомольский проспект, 4;  
e-mail: t.voronchenko@customs-academy.ru

**Аннотация**

В статье проанализирована эффективность ключевых мер поддержки участников внешнеторгового бизнеса, связанных с уменьшением их фискальной нагрузки, а также мер повышения устойчивости российской экономики, насыщения внутреннего рынка необходимыми товарами в условиях проводимой отдельными странами «санкционной» политики. Цель статьи заключается в исследовании эффективности мер тарифного регулирования, принимаемых в период активного санкционного воздействия на российскую экономику. Метод заложенный в основу работы – метод анализа и оценки эффекта результатов применения мер по снижению нагрузки на внутренний рынок и сферу внешнеэкономической деятельности. Результаты исследования могут использоваться в теоретических исследованиях, посвящённых применению «контрсанкционной» политики органами государственной власти. Авторы приходят к выводу, что введенные тарифные меры значительно смягчают отрицательное влияние внешней конъюнктуры на российский внутренний рынок и его участников, помогают комплексно усовершенствовать процесс совершения таможенных операций при импорте товаров в Российскую Федерацию.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Чернев Р.С., Воронченко Т.В. Анализ эффективности мер тарифного регулирования импорта товаров, направленных на улучшение условий ведения бизнеса в условиях санкций // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 4А. С. 593-599.

**Ключевые слова**

Ввоз товаров, таможенно-тарифное регулирование, тарифные льготы, фискальная нагрузка, цифровизация, таможенные платежи, отсрочка уплаты таможенных платежей.

## Введение

К основным внешним вызовам для экономики нашего государства и его внешнеэкономического сектора в период 2022-2024 гг., безусловно, стоит отнести новые геополитические угрозы и вызванные ими изменения в структуре международной торговой системы, в связи с недружественными действиями отдельных государств в отношении Российской Федерации [Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, [www...](#)].

В указанных условиях таможенно-тарифная политика государства на предстоящий период нацелена на следующие основные аспекты:

- обеспечение поддержки развития отечественной экономики в условиях внешнего санкционного давления (далее – СД);
- обеспечение отечественных производителей сырьем, а помимо этого, и товарами, которые не имеют аналогов, производимых на российском внутреннем рынке;
- обеспечение национальной безопасности РФ в области ВЭД в том числе и за счет своевременности и полноты поступления всех таможенных платежей (далее – ТП), а помимо этого повышения уровня доходов, которые администрируются таможенными органами (далее – ТО) РФ в бюджет страны;
- достижение безотказной работы и стремительного развития наиболее перспективных инновационных и современных технологий, которые направлены на ускорение совершенства всех необходимых таможенных операций, а как следствие и уплату ТП.

Для реализации первоочередных мер, направленных на снижение фискальной нагрузки на участников ВЭД были временно обнулены ставки ввозных таможенных пошлин (далее – ТПШ) по 1 226 товарным позициям и субпозициям, а помимо этого определены тарифные льготы (далее – ТЛ) на товары приоритетного импорта, прежде всего, продукты питания, лекарства, сырье и комплектующие для производственных отраслей экономики по 92 товарным позициям и субпозициям [Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.09.2022 № 150 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, а также о внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии», [www...](#)].

В период с марта 2022 по декабрь 2023 гг. общая сумма финансовой поддержки предпринимательской деятельности в виде обнуления ставок ТПШ и введения ТЛ составила 135 млрд. рублей (в части обнуления ставок ввозных ТПШ – не менее 105 млрд. рублей в 2022 г., 26 млрд. рублей в 2023 г., в части пользования льготами по уплате ТП – 2 млрд. рублей в 2022 г., 0,3 млрд. рублей в 2023 г.). [Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» в 2023 году, [www...](#), с. 2]

Для обеспечения поддержки бизнеса при осуществлении ВЭД, помимо внедрения временных «пакетных» мер, направленных на обнуление ставок ввозных ТПШ и установлению тарифных льгот были реализованы соответствующие меры нейтрализации последствий СД на российский бизнес (табл. 1) [Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» в 2023 году, [www...](#), с. 2-3].

Несмотря на значительный объем мер, принятых в 2022-2023 гг. для поддержки предпринимательской деятельности в России, сумма в условиях СД, сумма потенциальных таможенных доходов, недополученная бюджетом в 2023 г. существенно снизилась (табл.2).

Таблица 1 - Меры по нейтрализации последствий СД

№ п/п	Нормативно-правовой источник	Характеристика	Экономический эффект
Предоставление отсрочки и рассрочки (ПО) уплаты ТП			
1	Решение Совета ЕЭК от 15.04.2022 № 75 «Об определении основания для ПО уплаты ... процентов»	Определено дополнительное основание для ПО по уплате ввозных ТПШ без уплаты процентов за них тем предприятиям, которые осуществляют свою деятельность в системообразующей отрасли и градообразующей отрасли	Принято 30 решений о ПО на общую сумму более 7 млрд. руб. (из них фактически было использовано – 5,7 млрд. руб.)
2	Постановление Правительства РФ от 26.09.2022 № 1688 «О внесении изменений в правила... для ПО уплаты ТП...»	Правительством установлен сокращенный срок рассмотрения заявления о подтверждении наличия соответствующего основания для ПО уплаты ТП до 5 дней (рабочих)	Сокращено время подготовки документов, которые являются обязательными для совершения различных таможенных операций
3	Постановление Правительства РФ от 24.07.2023 № 1197 «Об определении особенностей применения обеспечения исполнения обязанности ...»	Изменен порядок администрирования обеспечения исполнения обязанности по уплате ТПШ, налогов при ПО по уплате ТП	Размер предоставленного обеспечения уплаты ТПШ, налогов сокращается на сумму фактически уплаченных ТП в операции, по которой ПО
Уплата ТПШ, налогов в неторговом обороте			
4	Решение Совета ЕЭК от 17.03.2022 № 35 «О внесении изменений в Решение Совета ЕЭК от 20.12.2017 № 107»	Повышена стоимостная норма беспошлинного ввоза товаров (далее – БВТ) для личного пользования, доставляемых перевозчиками или пересылаемых в МПО (с 200 до 100 евро)	Участники неторгового оборота товаров были освобождены от уплаты ТПШ, налогов на общую сумму порядка 4,5 млрд. руб.
5	Решение Совета ЕЭК от 15.04.2022 № 59 «О внесении изменений в Решение Совета ЕЭК от 20.12.2017 г. № 107»	Повышена стоимостная и весовая нормы БВТ, ввозимых в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже всеми видами транспорта, (исключение - воздушный), или пешим способом (с 500 до 1000 евро и с 25 до 31 кг соответственно)	

Таблица 2 - Динамика предоставления льгот по уплате ТПШ и налогов в 2021-2023 гг.

Показатель	2021	2022	2023
Объем доходов, перечисленный ТО в федеральный бюджет, млрд. рублей	7156,9	6222,2	6623,1
Темп роста объема предоставленных льгот по уплате ТП (цепной), %	-	87	106
Темп роста объема предоставленных льгот по уплате ТП (базисный), %	-	-	92
Сумма предоставленных льгот по уплате ТП, млрд. рублей	725,98	984,85	490,95
Темп роста сумм доходов, перечисленный ТО в федеральный бюджет (цепной), %	-	136	50
Темп роста сумм доходов, перечисленный ТО в федеральный бюджет (базисный), %	-	-	67
Удельный вес льгот по уплате ТП в объеме таможенных доходов, %	10,1	15,8	7,4

Следует также отметить, что наибольший объем запрашиваемых льгот по уплате ТП за рассматриваемый период наблюдался в 2022 году (в основном за счет применения ретроспективных ставок ввозных ТПШ), в период наименьшей степени готовности адаптации национальной экономики к новым политико-экономическим вызовам и изменениям в международной торговле. Впоследствии, в 2023 году плательщиками таможенных платежей были применены льготы вдвое меньшем размере, чем в 2022 году. При этом индекс корреляции рассматриваемых показателей составляет -1, что свидетельствует о явной нацеленности российского законодателя перейти от всеобъемлющего снижения финансовой нагрузки на участников трансграничного товарооборота к таргетированной помощи.

Однако в 2023 г. был внесен и ряд определенных изменений в нормы действующих нормативно-правовых документов, согласно которым в настоящее время:

- определен национальный порядок применения освобождения от уплаты ввозной ТПШ в отношении оборудования, относящегося к категории технологических, а помимо этого в отношении комплектующих и запасных частей, предназначенных для эффективной и полноценной его эксплуатации (до 2023 г. этой ТЛ воспользовались всего 6 участников ВЭД на общую сумму 113 млн. руб.);
- отменено начисление пени в отношении ТП, которые были дополнительно начислены по результатам проведения таможенной экспертизы, при внесении залога в денежном эквиваленте при выпуске товаров (за 2023 г. этим воспользовались более 800 участников ВЭД);
- исключено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязанности по уплате ТПШ и налогов в отношении временно ввозимых морских и воздушных транспортных средств, если предприятие реализует свою предпринимательскую деятельности в ВЭД менее одного года, а помимо этого и при условном выпуске данных товаров;
- предполагается наделение Правительства РФ правомочием на определение перечня товаров, которые ввозятся при реализации различных инвестпроектов, в отношении которых может быть применен выпуск до момента подачи декларации на товары.

Помимо всего вышеуказанного сегодня продолжается активная работа по цифровизации деятельности ТО и совершенствованию механизмов и инструментов их взаимодействия с плательщиками на основе активного применения современных информационных сервисов. Так, к серьезным «достижениям» Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России можно отнести тот факт, что участниками ВЭД через личный кабинет участника ВЭД в 2024 г. подается не менее 88% заявлений о возврате авансовых платежей (далее – АП) в электронной форме из числа всех заявлений о возврате АП, а доля полученных плательщиками в электронной форме отчетов о движении денежных средств на лицевых счетах – достигает почти стопроцентного значения.

На основе применения современных ИТ централизации учета ТП и иных платежей, а помимо этого, и ведения единого лицевого счета, в настоящее время осуществляется ведение более 2,5 млн. лицевых счетов плательщиков ТП и любых иных.

### **Заключение**

Резюмируя вышеизложенное, можно отметить, что в результате проведенного исследования был выявлен ряд положительных эффектов применения мер тарифного регулирования импорта в условиях действия незаконных санкций со стороны некоторых недружественных стран:

снижение фискальной нагрузки на бизнес, стимулирование национального производства, повышение устойчивости национальной экономики, повышение собираемости доходов государственного бюджета за счет своевременной адаптации системы тарифных и иных льгот к актуальным условиям ведения бизнеса. Немаловажным фактором, при этом, выступает постоянно совершенствующиеся механизмы взаимодействия плательщиков ТП с ТО по вопросам уплаты и возврата ТПП и налогов.

### Библиография

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23.09.2022 № 150 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, а также о внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Совета Евразийской экономической комиссии» [Электронный ресурс] URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22sr0150>
2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.09.2022 № 135 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях обеспечения устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22kr0135>
3. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.10.2022 № 154 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов пищевых продуктов и кнопочных переключателей» [Электронный ресурс] URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22kr0135>
4. Федеральный закон от 26.03.2022 № 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/22fz0074>
5. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_458280](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_458280)
6. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» в 2023 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>
7. Caruso R. The impact of international economic sanctions on trade: An empirical analysis //Peace economics, peace science and public policy. – 2003. – Т. 9. – №. 2.
8. Charnovitz S. Rethinking WTO trade sanctions //American Journal of International Law. – 2001. – Т. 95. – №. 4. – С. 792-832.
9. Pala T. The Effectiveness of Economic Sanctions: A Literature Review //NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. – 2021. – Т. 14. – №. 1. – С. 239-259.
10. Felbermayr G. et al. The global sanctions data base //European Economic Review. – 2020. – Т. 129. – С. 103561.

### **Analysis of the effectiveness of tariff regulation measures for the import of goods aimed at improving business conditions under sanctions**

**Roman S. Chernev**

Postgraduate student,  
Russian Customs Academy,  
140015, 4, Komsomolsky ave., Lyubertsy, Russian Federation;  
e-mail: [rs.chernev@customs-academy.ru](mailto:rs.chernev@customs-academy.ru)

**Tamara V. Voronchenko**

Doctor of Economics, Professor,  
Russian Customs Academy,  
140015, 4, Komsomolsky ave., Lyubertsy, Russian Federation;  
e-mail: t.voronchenko@customs-academy.ru

**Abstract**

The article analyzes the effectiveness of key measures to support participants in foreign trade business related to reducing their fiscal burden, as well as measures to increase the stability of the Russian economy, saturating the domestic market with necessary goods in the context of the “sanctions” policy pursued by individual countries. The purpose of the article is to study the effectiveness of tariff regulation measures taken during the period of active sanctions impact on the Russian economy. The method underlying the work is a method of analyzing and assessing the effect of the results of applying measures to reduce the burden on the domestic market and the sphere of foreign economic activity. The results of the study can be used in theoretical studies on the use of “counter-sanctions” policies by government authorities. The authors come to the conclusion that the introduced tariff measures significantly mitigate the negative impact of external conditions on the Russian domestic market and its participants, and help to comprehensively improve the process of customs operations when importing goods into the Russian Federation.

**For citation**

Chernev R.S., Voronchenko T.V. (2024) Analiz effektivnosti mer tarifnogo regulirovaniya importa tovarov, napravlennykh na uluchshenie uslovii vedeniya biznesa v usloviyakh sanktsii [Analysis of the effectiveness of tariff regulation measures for the import of goods aimed at improving business conditions under sanctions]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (4A), pp. 593-599.

**Keywords**

Import of goods, customs and tariff regulation, tariff benefits, fiscal burden, digitalization, customs payments, deferment of customs duties.

**References**

1. Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission dated September 23, 2022 No. 150 “On establishing the rates of import customs duties of the Unified Customs Tariff of the Eurasian Economic Union in relation to certain types of goods, as well as on amending some decisions of the Commission of the Customs Union and the Council of the Eurasian Economic Commission” [ Electronic resource] URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22sr0150>
2. Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission dated September 28, 2022 No. 135 “On establishing the rates of import customs duties of the Unified Customs Tariff of the Eurasian Economic Union in relation to certain types of goods imported into the customs territory of the Eurasian Economic Union in order to ensure the sustainability of the economies of the member states of the Eurasian Economic Union » [Electronic resource] URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22kr0135>
3. Decision of the Board of the Eurasian Economic Commission dated October 25, 2022 No. 154 “On establishing rates of import customs duties of the Unified Customs Tariff of the Eurasian Economic Union in relation to certain types of food products and push-button switches” [Electronic resource] URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22kr0135>
4. Federal Law of March 26, 2022 No. 74-FZ “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation and on the Suspension of Certain Provisions of Legislative Acts of the Russian Federation [Electronic resource] URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/22fz0074>

- 
5. Main directions of budget, tax and customs tariff policies for 2024 and for the planning period of 2025 and 2026 [Electronic resource] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_458280](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_458280)
  6. Annual collection “Customs Service of the Russian Federation” in 2023. [Electronic resource]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii>
  7. Caruso R. The impact of international economic sanctions on trade: An empirical analysis //Peace economics, peace science and public policy. – 2003. – T. 9. – №. 2.
  8. Charnovitz S. Rethinking WTO trade sanctions //American Journal of International Law. – 2001. – T. 95. – №. 4. – C. 792-832.
  9. Pala T. The Effectiveness of Economic Sanctions: A Literature Review //NISPAcee Journal of Public Administration and Policy. – 2021. – T. 14. – №. 1. – C. 239-259.
  10. Felbermayr G. et al. The global sanctions data base //European Economic Review. – 2020. – T. 129. – C. 103561.