

УДК 336.13

Проблемы формирования и функционирования внебюджетных фондов РФ в современных условиях развития экономики

Фалина Наталья Владимировна

Кандидат экономических наук, доцент,
Кубанский государственный аграрный университет,
350044, Российская Федерация, Краснодар, ул. Калинина, 13;
e-mail: an.hramchenko@yandex.ru

Демтирова Александра Сергеевна

Студент,
Кубанский государственный аграрный университет,
350044, Российская Федерация, Краснодар, ул. Калинина, 13;
e-mail: demitrova3@gmail.com

Березка Анастасия Валерьевна

Студент,
Кубанский государственный аграрный университет,
350044, Российская Федерация, Краснодар, ул. Калинина, 13;
e-mail: stasaberezka@gmail.com

Аннотация

В современных условиях развития экономики наиболее актуальна проблема отсутствия должного уровня социальной защиты граждан, важную функцию в которой выполняют внебюджетные фонды РФ. В настоящей статье анализируется современное состояние ПФР, ФСС РФ и ФОМС РФ и проблемы, с которыми сталкиваются данные фонды в процессе их функционирования. Для исследования существующих проблем в деятельности Пенсионного фонда РФ проанализирована динамика исполнения бюджета ПФР за 2022-2023 гг., а также представлено отклонение фактических показателей бюджета от плановых значений. Кроме того, приведено исполнение бюджета Фонда социального страхования РФ за 2019-2022 гг., а также изучена динамика расходов ФСС РФ по некоторым группам страховых выплат и пособий за 2021-2022 гг. В рамках исследования эффективности деятельности ФОМС России оценен уровень достижения средней заработной платы медицинских работников установленного показателя по регионам РФ в 2022 г. По результатам исследования были выявлены следующие проблемы формирования и функционирования внебюджетных фондов РФ: неэффективное планирование расходной части бюджета, недофинансирование, недостаточный уровень управления и контроля, а также отсутствие четкого правового регулирования и прозрачности системы. В заключительной части приведены направления и пути решения рассмотренных проблем в деятельности внебюджетных фондов России, направленные на оптимизацию их деятельности.

Для цитирования в научных исследованиях

Фалина Н.В., Демтирова А.С., Березка А.В. Проблемы формирования и функционирования внебюджетных фондов РФ в современных условиях развития экономики // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 5А. С. 97-104.

Ключевые слова

Пенсионная система РФ, межбюджетные трансферты, пособия, страховые выплаты, здравоохранение, пенсия, страхование.

Введение

Внебюджетные фонды РФ представляют собой специальные организации, действующие независимо от государственного бюджета и созданные для финансирования конкретных социальных программ или оказания дополнительной социальной помощи гражданам [Садило, 2019, 111].

В настоящее время в России существует три федеральных внебюджетных фонда: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Эти институты выполняют жизненно важные функции повышения качества жизни и благосостояния граждан РФ, но, к сожалению, в существующих условиях развития экономики деятельность внебюджетных фондов России сталкивается с рядом проблем, препятствующих их эффективному функционированию [Храмченко, 2022, 405].

Основная часть

Пенсионный фонд России (ПФР) – это целевой внебюджетный фонд РФ, ответственный за государственное управление финансами обязательного пенсионного страхования по возрасту, по потере кормильца, по инвалидности с детства, а также выполнение отдельных банковских операций. Целью функционирования Пенсионного фонда является обеспечение гражданам достойного уровня жизни посредством перераспределения финансовых ресурсов, заработанных в ходе их официальной трудовой деятельности, во времени и пространстве [Мурсалян, 2023, 135].

Рассмотрим динамику бюджета Пенсионного фонда РФ за период с 2022 г. по 2023 г., которая представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Исполнение бюджета Пенсионного фонда РФ за 2022-2023 гг.

Показатель	Фактическое исполнение		Отклонение от планового значения	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
Доходы, млрд руб.	9 830,5	10 373,8	-184,6	-191,4
соотношение с ВВП,%	7,8	7,6	-0,1	-0,2
в т. ч. страховые взносы на СП, млрд руб.	6 105,6	6 526,9	+105,9	+108,7
в т. ч. межбюджетные трансферты из федерального бюджета, млрд руб.	3 637,9	3 757,6	-259,3	-269,3
из них на обязательное пенсионное	591,8	508,6	-238,4	-269,1

Показатель	Фактическое исполнение		Отклонение от планового значения	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
страхование, млрд руб.				
Расходы, млрд руб.	9 956,4	10 352,1	-153,6	-160,6
Дефицит (профицит), млрд руб.	-125,9	21,7	-31,1	-30,8

Основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов № НП-02-11/13018 от 07.06.2021

Оценка данных, приведенных в таблице 1, показывает, что как в 2022 г., так и в 2023 г. наблюдается отрицательное отклонение доходов бюджета ПФР от плановых значений, что, прежде всего, произошло вследствие значительного неблагоприятного отклонения перечислений межбюджетных трансфертов от намеченных показателей. Кроме того, из-за недостижения запланированного уровня доходов в 2023 г. в ПФ РФ не поступили денежные средства в размере 269,1 млрд руб., предусмотренные планом на обязательное пенсионное страхование. Уровень превышения доходов над расходами в 2023 г. находится на грани, а в 2022 г. наблюдался дефицит бюджета в размере 125,9 млрд руб.

Важнейшей проблемой ПФР является низкий уровень пенсионного обеспечения. Недофинансирование пенсионной системы РФ не позволяет ей достичь стандартов социального обеспечения, утвержденных Международной организацией труда, согласно которым пенсионные выплаты должны составлять не менее 40% от заработной платы, однако средний уровень дохода в России в 2023 г. составил 73 709 руб., а средний размер пенсии – 21 864 руб. [Храмченко, 2020, 442]. Иными словами, уровень пенсии в РФ составляет всего 29,7% от заработной платы.

Пенсионному фонду РФ свойственна большая зависимость от перечисляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которыми покрываются 30% расходов Фонда [Симонова, 2023, 98]. Низкая доля собственных средств ПФР обусловлена отрицательной динамикой количества плательщиков страховых взносов за последние годы, вызванной ростом теневой экономики и соответствующим увеличением неформальной заработной платы населения. Это, наряду с ростом численности населения пенсионного возраста, приводит к неблагоприятной тенденции дисбаланса между доходами и расходами ПФР.

Фонд социального страхования (ФСС) РФ – второй по объему аккумулируемых страховых выплат федеральный внебюджетный фонд России. Одной из актуальных проблем в функционировании Фонда является переход с системы «зачетного механизма» на «прямые выплаты», заключающийся в получении ряда социальных пособий сотрудниками не через работодателя, а напрямую из ФСС РФ [Фалина, 2019, 323].

В связи с проведением реформы, ФСС РФ в последние несколько лет сталкивается с финансовой нестабильностью системы покрытия социальных обязательств перед страхователями. По итогам 2022 г. дефицит средств на выдачу пособий по временной нетрудоспособности и материнству (ВНиМ) составил 58,1 млрд руб., в результате чего Фонд вынужден покрывать недостаток денежных средств за счет остатков бюджета ФСС на начало года (таблица 2)¹.

¹ Оперативный доклад об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года

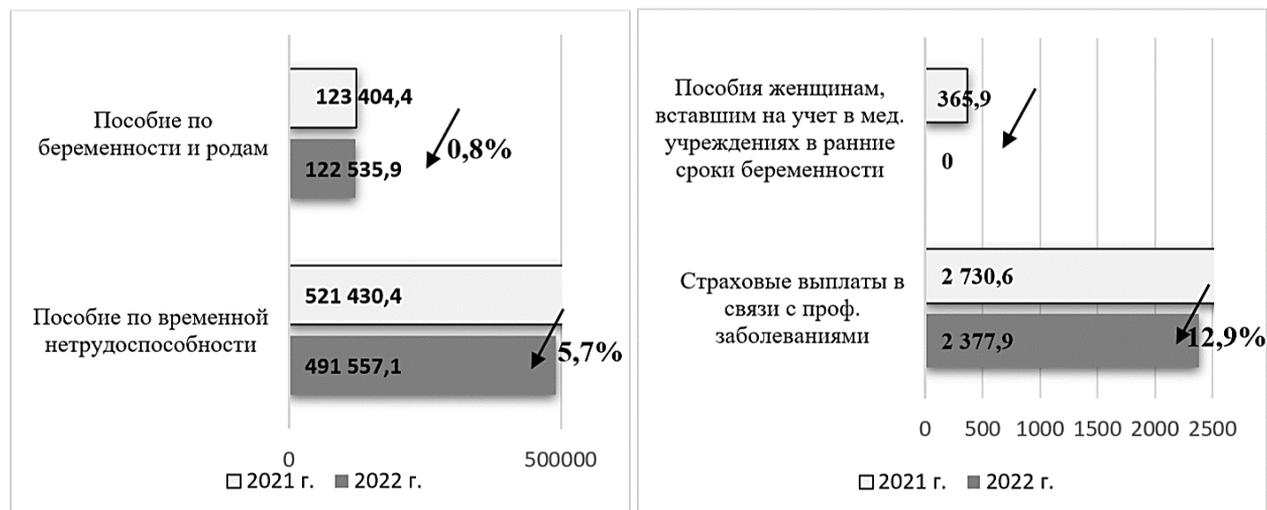
Таблица 2 - Исполнение бюджета ФСС России за 2019-2022 гг., млрд руб.

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Темп роста 2022 г. к 2021 г., %
Доходы	771,6	905,4	1 426,5	1 027,6	72,1
Межбюджетные трансферты	54,7	166,3	783,8	256,6	32,7
из федерального бюджета	42,8	13,6	761,5	242,3	31,8
Расходы	738,1	1 038,8	1 316,9	1 149,5	87,3
Дефицит (профицит) ФСС	32,5	-136,4	112,6	-119,9	-
Дефицит (профицит) ФСС в случае ВНиМ	-1,5	-212,2	-74,2	-58,1	-

Анализ данных таблицы 2 показал, что если в 2021 г. сальдо бюджета ФСС РФ было положительным вследствие существенных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на социальные выплаты населению в условиях пандемии, то в 2022 г. их поступление уменьшилось в 3,1 раза, в результате чего сформировался дефицит бюджета ФСС России в размере 119,9 млрд руб., а доходы Фонда в 2022 г. составили на 27,9% ниже, чем в 2021 г.

Проблемой функционирования ФСС РФ является также неэффективное планирование расходной части. Так, в 2022 г. Фонду было перечислено из федерального бюджета 21,7 млрд руб. на меры по поддержке нетрудоспособным лицам, но остаток неистраченных средств на конец года составил 515,2 млн руб.²

В соответствии с социальной политикой, 70% расходов бюджета ФСС РФ должно приходиться на выдачу гражданам пособий по ВНиМ, однако часть страховых выплат и пособий из данной категории была сокращена в 2022 г. в сравнении с 2021 г. (рисунок 1) [Петросян, 2022, 79].

**Рисунок 1 - Динамика расходов ФСС в 2021-2022 гг., млн руб.³**

Таким образом, наибольшее снижение израсходованных средств бюджета ФСС РФ в 2022 г. к 2021 г. приходится на страховые выплаты в связи с профессиональными заболеваниями,

² Там же

³ Оперативный доклад об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года

которое составило 12,9%. Уменьшение расходов на пособия по беременности и родам, а также временной нетрудоспособности составило 0,8% и 5,7% соответственно.

Третьим составляющим элементом внебюджетных фондов РФ является Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС). Одной из актуальных проблем в функционировании Фонда является отсутствие должного контроля со стороны ФОМС за выполнением региональных программ [Эдилсултанова, 2019, 449]. Например, в 2022 г. из Фонда ОМС были предоставлены денежные средства медицинским организациям в целях выдачи стимулирующих выплат медицинским работникам за обнаружение онкологических заболеваний у населения. Однако фактически медицинскими учреждениями было использовано лишь 3,2% от общего объема поступивших средств из ФОМС. В это же время 35 субъектов РФ вообще не воспользовались выделенными средствами на реализацию поддержки медицинских работников⁴.

По итогам 2022 г. во многих региональных медицинских организациях соотношение заработной платы медицинского персонала к среднемесячной заработной плате по региону не достигло должного установленного значения, составляющего 200% (рисунок 2).

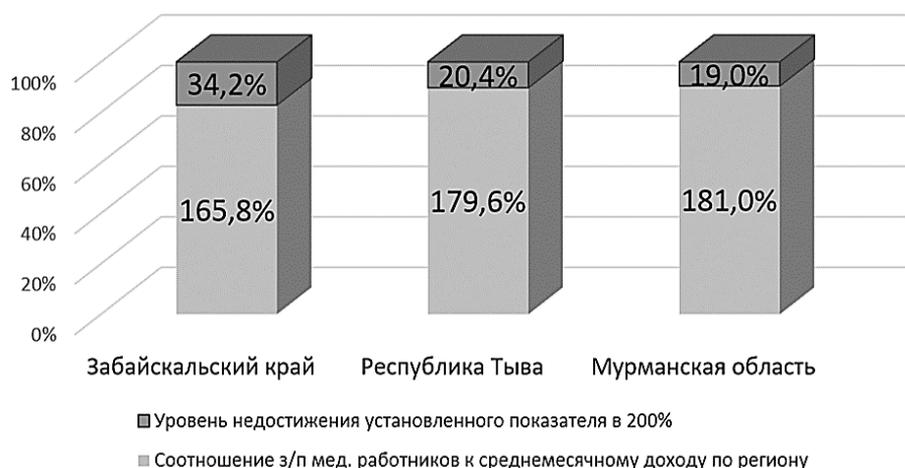


Рисунок 2 - Уровень достижения средней заработной платы медицинских работников установленного показателя по регионам РФ в 2022 г.⁵

Значит, наибольший уровень недостижения нормы средней заработной платы медицинского персонала в 2022 году наблюдается в Забайкальском крае и составляет 34,2%. В Республике Тыва средний заработок не достиг должного уровня на 20,4%, а в Мурманской области – на 19%.

В качестве мер по решению рассмотренных проблем предложим направления оптимизации деятельности внебюджетных фондов РФ (рисунок 3).

⁴ Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2022 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации.

⁵ Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2022 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации.

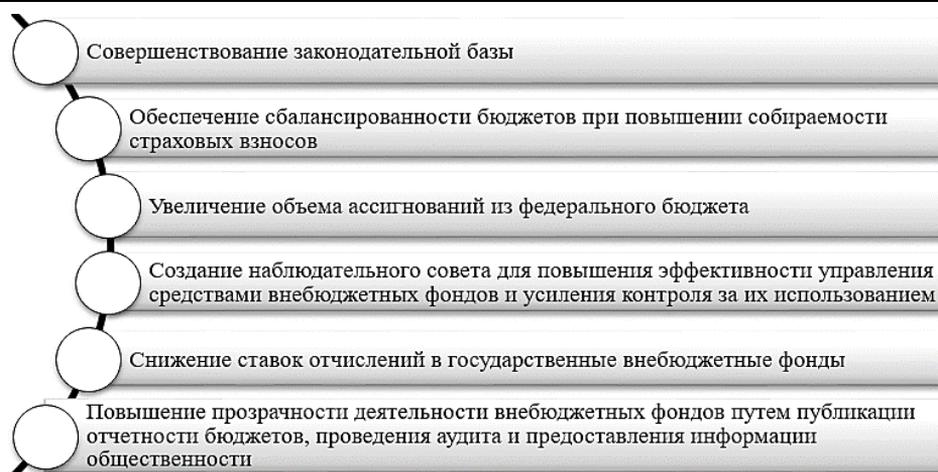


Рисунок 3 - Пути совершенствования деятельности внебюджетных фондов РФ

Заключение

В результате проведенного анализа были выявлены основные проблемы в функционировании ПФР, которые заключаются в дефиците бюджета, значительном отклонении фактического исполнения бюджета от плановых показателей, низком уровне выплачиваемых пенсионных выплат, а также отсутствии автономии от межбюджетных перечислений из федерального бюджета. В качестве недостатков в деятельности ФСС РФ выделены: дефицит средств на выдачу пособий по ВНиМ, снижение доходной части бюджета, уменьшение ряда страховых выплат и пособий гражданам. В функционировании ФОМС существуют следующие актуальные проблемы: отсутствие должного контроля со стороны Фонда за выполнением региональных программ, недостижение уровня заработной платы медицинских работников установленному значению в некоторых регионах РФ.

Именно эффективность работы внебюджетных фондов РФ напрямую влияет на уровень жизни граждан, следовательно, очень важно совершенствовать деятельность этих фондов и своевременно устранять проблемы их формирования и функционирования.

Библиография

1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2022 год, представленный Правительством Российской Федерации Счетной палате Российской Федерации.
2. Мурсалян А.В. Пенсионный фонд Российской Федерации, его роль в осуществлении пенсионной реформы // Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2023. С. 133-136.
3. Оперативный доклад об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года.
4. Основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов № НП-02-11/13018 от 07.06.2021.
5. Петросян А.А. Актуальные проблемы формирования и функционирования внебюджетных фондов на территории Российской Федерации // Научный лидер. 2022. № 46 (91). С. 78-80.
6. Садило Т.Е. Внебюджетные фонды в современной экономике России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 6-2. С. 109-113.
7. Симонова Е.Н. Пенсионный фонд российской федерации, его роль в осуществлении пенсионной реформы // Аналитика в цифровой экономике: опыт и перспективы развития. 2023. С. 96-101.
8. Фалина Н.В. Тенденции развития ФСС в современной России // Экономика и управление: ключевые проблемы и перспективы развития. 2019. С. 319-326.

9. Храменко А.А. Анализ деятельности государственных социальных внебюджетных фондов // Вестник академии знаний. 2022. № 52 (5). С. 402-407.
10. Храменко А.А. Оценка структуры динамики пенсионной системы в РФ // Вестник академии знаний. 2020. № 39(4). С. 440-443;
11. Эдилсултанова М.А. Внебюджетные фонды в РФ: современное состояние и направления развития // Молодежь и бизнес: опыт, проблемы, горизонты взаимодействия. 2019. С. 449-450.

Problems of formation and functioning of extra-budgetary funds of the Russian Federation in modern conditions of economic development

Natal'ya V. Falina

PhD in Economics, Associate Professor,
Kuban State Technological University,
350072, 2, Moskovskaya str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: an.hramchenko@yandex.ru

Aleksandra S. Demitrova

Student,
Kuban State Technological University,
350072, 2, Moskovskaya str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: demitrova3@gmail.com

Anastasiya V. Berezka

Student,
Kuban State Technological University,
350072, 2, Moskovskaya str., Krasnodar, Russian Federation;
e-mail: stasaberezka@gmail.com

Abstract

In modern conditions of economic development, the most pressing problem is the lack of an adequate level of social protection of citizens, in which extra-budgetary funds of the Russia play an important function. This article analyzes the current state of the Pension Fund, the Social Insurance Fund and the Compulsory Medical Insurance Fund of the Russian Federation and the problems that these funds face in the process of their functioning. The article analyzes the dynamics of budget execution of the Pension Fund and the Social Insurance Fund of Russia, and studies the dynamics of expenditures of the Federal Social Insurance Fund of the Russian Federation for certain groups of insurance payments and benefits for 2021-2022. In addition, the level of achievement of the average salary of medical workers of the established indicator in the regions of the Russian Federation in 2022 was assessed. Based on the results of the study, the following problems in the formation and functioning of extra-budgetary funds of the Russian Federation were identified: ineffective planning of budget expenditures, underfunding, insufficient level of management and control, as well as the lack of clear legal regulation and transparency of the system. The final part provides directions and ways to solve the problems considered in the activities of extra-budgetary

funds of Russia, aimed at optimizing their activities. The final part provides directions and ways to solve the problems considered in the activities of extra-budgetary funds of Russia, aimed at optimizing their activities.

For citation

Falina N.V., Demtirova A.S., Berezka A.V. (2024) Problemy formirovaniya i funktsionirovaniya vnebyudzhethnykh fondov RF v sovremennykh usloviyakh razvitiya ekonomiki [Problems of formation and functioning of extra-budgetary funds of the Russian Federation in modern conditions of economic development]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (5A), pp. 97-104.

Keywords

Pension system of the Russian Federation, interbudgetary transfers, benefits, pensions, insurance payments, healthcare, insurance.

References

1. Edilsultanova M.A. (2019) Vnebyudzhethnye fondy v RF: sovremennoe sostoyanie i napravleniya razvitiya [Extra-budgetary funds in the Russian Federation: current state and directions of development]. In: *Molodezh' i biznes: opyt, problemy, gorizonty vzaimodeystviya* [Youth and business: experience, problems, horizons of interaction].
2. Falina N.V. (2019) Tendentsii razvitiya FSS v sovremennoi Rossii [Trends in the development of the Social Insurance Fund in modern Russia]. In: *Ekonomika i upravlenie: klyuchevye problemy i perspektivy razvitiya* [Economics and management: key problems and development prospects].
3. Khranchenko A.A. (2022) Analiz deyatelnosti gosudarstvennykh sotsial'nykh vnebyudzhethnykh fondov [Analysis of the activities of state social extra-budgetary funds]. *Vestnik akademii znanii* [Bulletin of the Academy of Knowledge], 52 (5), pp. 402-407.
4. Khranchenko A.A. (2020) Otsenka struktury dinamiki pensionnoi sistemy v RF [Assessment of the structure of the dynamics of the pension system in the Russian Federation]. *Vestnik akademii znanii* [Bulletin of the Academy of Knowledge], 39 (4), pp. 440-443;
5. Mursalyan A.V. (2023) Pensionnyi fond Rossiiskoi Federatsii, ego rol' v osushchestvlenii pensionnoi reformy [Pension Fund of the Russian Federation, its role in the implementation of pension reform]. In: *Nauchnoe obespechenie agropromyshlennogo kompleksa* [Scientific support of the agro-industrial complex].
6. *Operativnyi doklad ob ispolnenii byudzheta Fonda sotsial'nogo strakhovaniya Rossiiskoi Federatsii za yanvar' – dekabr' 2022 goda* [Operational report on the execution of the budget of the Social Insurance Fund of the Russian Federation for January – December 2022].
7. *Osnovnye kharakteristiki byudzheta Pensionnogo fonda Rossiiskoi Federatsii na 2022 god i na planovyi period 2023 i 2024 godov № NP-02-11/13018 ot 07.06.2021* [Main characteristics of the budget of the Pension Fund of the Russian Federation for 2022 and for the planning period of 2023 and 2024 No. NP-02-11/13018 dated 06/07/2021].
8. Petrosyan A.A. (2022) Aktual'nye problemy formirovaniya i funktsionirovaniya vnebyudzhethnykh fondov na territorii Rossiiskoi Federatsii [Current problems of the formation and functioning of extra-budgetary funds on the territory of the Russian Federation]. *Nauchnyi lider* [Scientific Leader], 46 (91), pp. 78-80.
9. Sadilo T.E. (2019) Vnebyudzhethnye fondy v sovremennoi ekonomike Rossii [Extra-budgetary funds in the modern Russian economy]. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika* [Economics and business: theory and practice], 6-2, pp. 109-113.
10. Simonova E.N. (2023) Pensionnyi fond rossiiskoi federatsii, ego rol' v osushchestvlenii pensionnoi reformy [Pension Fund of the Russian Federation, its role in the implementation of pension reform]. In: *Analitika v tsifrovoi ekonomike: opyt i perspektivy razvitiya* [Analytics in the digital economy: experience and development prospects].
11. *Zaklyuchenie Schetnoi palaty Rossiiskoi Federatsii na otchet ob ispolnenii byudzheta Federal'nogo fonda obyazatel'nogo meditsinskogo strakhovaniya za 2022 god, predstavlennyi Pravitel'stvom Rossiiskoi Federatsii Schetnoi palaty Rossiiskoi Federatsii* [Conclusion of the Accounts Chamber of the Russian Federation on the report on the execution of the budget of the Federal Compulsory Medical Insurance Fund for 2022, submitted by the Government of the Russian Federation to the Accounts Chamber of the Russian Federation].