

УДК 33

Социально-экономическая эффективность внедрения системы долговременного ухода в Сибирском федеральном округе

Герасимова Дарья Максимовна

Студент,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
125993, Российская Федерация, Москва, Ленинградский пр., 49;
e-mail: academy@fa.ru

Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финуниверситета.

Аннотация

В данной статье рассмотрена система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами как актуальное направление в области социальной политики государства, обусловленное тенденцией старения нации и направленное на улучшение качества жизни инвалидов и людей старшего поколения на примере Сибирского Федерального округа. Также автором дана социально-экономическая оценка эффективности действующей системы долговременного ухода в субъектах Сибирского Федерального округа с точки зрения пропорционального соотношения количества нуждающихся в ней и объема средств, выделенных на реализацию системы с 2018-2023 годы. Итоги свидетельствуют о неравномерности финансирования СДУ на территории Сибирского федерального округа. Неравномерное финансирование системы долговременного ухода приводит к неравенству доступа к услугам у нуждающихся людей в разных регионах: в 1 регионе нуждающиеся получают услуги примерно на 4 рубля, в то время как в другом на 8 тысяч рублей. Разница в финансировании между регионами вызвана различиями в бюджетных возможностях каждого региона, а также плотностью расселения нуждающихся. При этом конституция Российской Федерации гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства. Низкое финансирование системы долговременного ухода может привести к недостаточному качеству услуг и неудовлетворительным условиям для получателей. На государственном и региональном уровнях необходимо проводить анализ и мониторинг финансирования системы долговременного ухода для обеспечения равного доступа к услугам и повышения их качества во всех регионах.

Для цитирования в научных исследованиях

Герасимова Д.М. Социально-экономическая эффективность внедрения системы долговременного ухода в Сибирском федеральном округе // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 5А. С. 105-113.

Ключевые слова

Социальная политика государства, социальное обслуживание, система долговременного ухода, инвалиды, граждане пожилого возраста, социально-экономическая оценка.

Введение

В рамках реализации социальной политики Российской Федерации в 2018 году был принят национальный проект «Демография», и как одна из важнейших его частей – федеральная программа «Старшее поколение», предусматривающая как одно направление создание системы долговременного ухода за людьми пожилого возраста и инвалидами. Таким образом, в 2018 году стартовал пилотный проект по созданию системы долговременного ухода, которая включает сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому в полустационарной и стационарной форме, с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода.

Развивающаяся система долговременного ухода способствует улучшению качества и увеличению продолжительности жизни пожилых граждан и инвалидов, создавая условия для нивелирования социальной изоляции, а также организации эффективной системы обучения и повышения квалификации персонала, работающего в сфере долговременного ухода.

Результаты исследований и аналитика показывают, что услуги долговременного ухода становятся все более востребованными и значимыми. Тем не менее, к началу 2024 года в Сибирском федеральном округе система долговременного ухода, разработанная в ходе пилотного проекта, успешно интегрирована и действует все еще не во всех регионах округа. В данной статье подробно рассмотрены затраты на систему долговременного ухода в каждом субъекте Сибирского федерального округа.

Около 25% населения Сибирского федерального округа нуждаются в системе долговременного ухода: 23,5% людей старше трудоспособного возраста и 13,6% людей с ограниченными возможностями вынуждены жить без данных услуг.

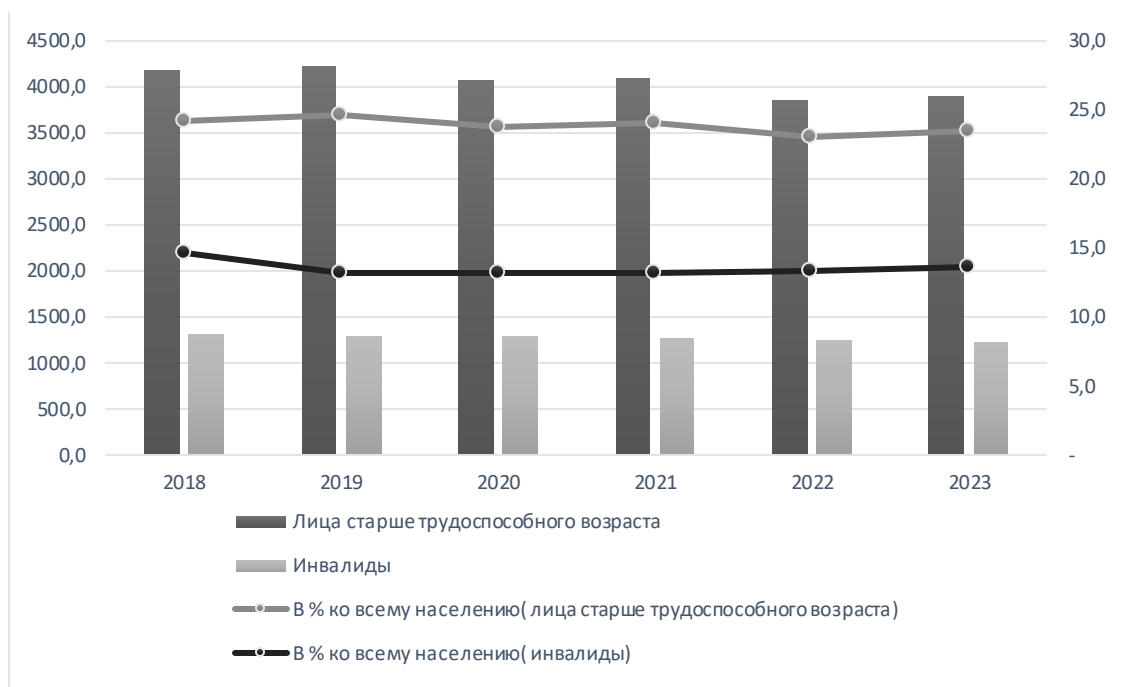
Основная часть

Исследование показало, что количество людей старше трудоспособного возраста стабильно снижалось в течение последних 5 лет (*рис.1*), единственный раз, когда произошел резкий скачок до 24,1 % это 2021 год, скорее всего такие показатели связаны с последствиями пандемии COVID 19, так как наибольшему негативному воздействию подвергались люди старше трудоспособного возраста. Но, если посмотреть на количество людей с ограниченными возможностями, оно, наоборот, росло, регистрируя значительное снижение с 14,7 % в 2019 году до 13,2 % и достижение 13,6 % к 2023 году.

Если рассматривать частные случаи (*рис.2*) (каждый субъект Сибирского федерального округа), то лидерами по численности лиц старше трудоспособного возраста на территории Сибирского федерального округа являются: Новосибирская область, Кемеровская область-Кузбасс, Красноярский край, а топ 3 региона с точки зрения большей доли граждан старше трудоспособного возраста в общей структуре населения: Алтайский край, Кемеровская область-Кузбасс, Омская область.

Доля лиц старше трудоспособного возраста в Сибирском федеральном округе достигла своего наибольшего значения в Алтайском крае в 2019 году и составила 27,8%, что примерно равно 648 тысячам человек. В то же время, самое большое количество людей старше трудоспособного возраста было зарегистрировано в Новосибирской области – 709 тысяч человек, но их доля составила всего 25,4% от общего населения региона.

То есть в абсолютном выражении в Новосибирской области проживает наибольшее количество лиц старше трудоспособного возраста, но в относительном в возрастной структуре Алтайского края наблюдается их большая доля.



Составлено автором по данным Росстат

Рисунок 1 - Динамика численности нуждающихся в системе долговременного ухода в Сибирском ФО с 2018-2023г.

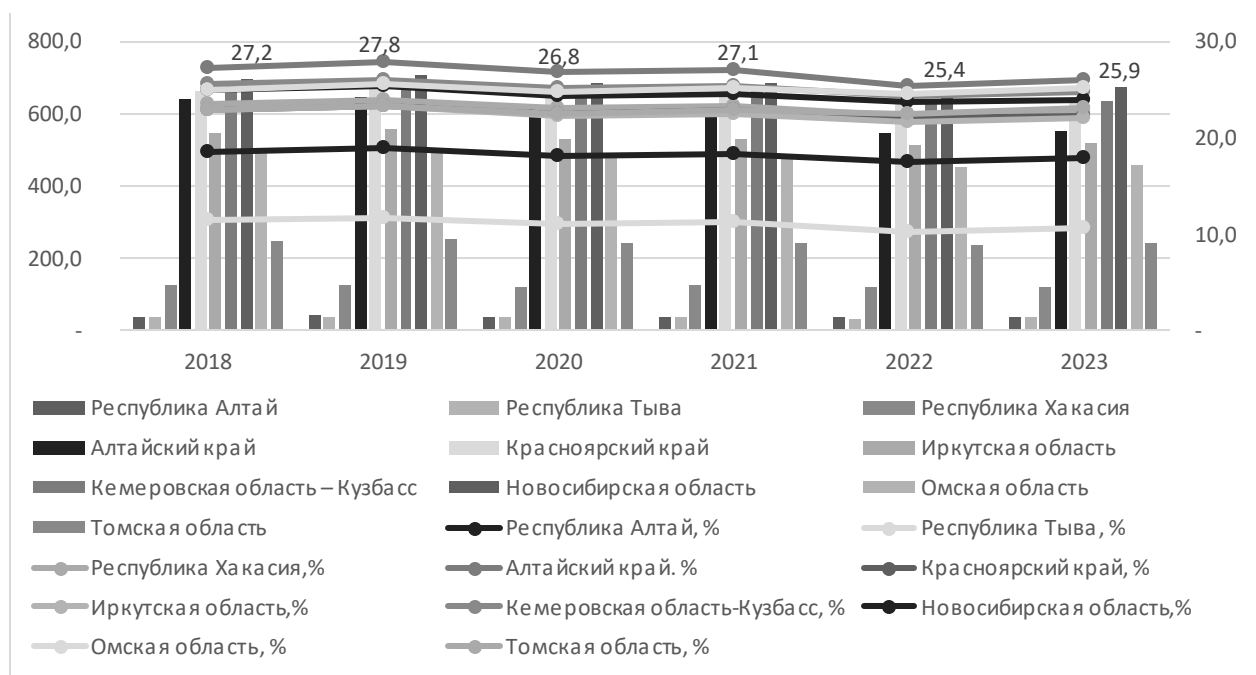


Рисунок 2 Динамика численности лиц старше трудоспособного возраста в Сибирском ФО по регионам 2018–2023 гг; тыс.чел.

В разрезе международного опыта, по данным организации экономического сотрудничества и развития за 2021 год, больше всего ВВП на систему долгосрочного ухода тратится в Нидерландах (4.1%), Норвегии (3.2%), Швеции (3.1%), а меньше всего в Израиле (0.8%), Южной

Корее (0.8%) и Италии (0.7%).¹

Исходя из актуальности темы данного научно-прикладного исследования, автором была выделена *цель* – выявление равномерности и пропорциональности финансирования системы долговременного ухода в регионах Сибирского федерального округа количеству нуждающихся в услугах долговременного ухода на данной территории.

Объектом исследования является система долговременного ухода в Сибирском федеральном округе, *предметом* – финансирование системы долговременного ухода в Сибирском федеральном округе.

Методы и материалы

В процессе написания данной статьи автором были использованы следующие научные методы: сравнительный и статистический анализ (для описательной части полученных данных из федеральной службы государственной статистики (Росстат), министерств финансов субъектов Сибирского федерального округа и т.д.), синтез (для обобщения выводов и подведения итогов работы), индукция, дедукция, а также восхождение от абстрактного к конкретному.

Также для достижения поставленной цели были определены следующие *задачи*, которые необходимо решить в процессе исследования:

1. Изучить сущность и разобрать ключевые направления системы долговременного ухода;
2. Выявить количественную и качественную структуру нуждающихся в услугах долговременного ухода;
3. Проанализировать бюджет каждого субъекта Сибирского федерального округа и выявить количество выделенных средств на создание СДУ;
4. Рассчитать средний уровень выделенных средств с 2018–2023 годы на 1 нуждающегося в услугах долговременного ухода (лица старше трудоспособного возраста и инвалиды);
5. Сделать выводы и дать оценку социально-экономической эффективности внедрения системы долговременного ухода в Сибирском федеральном округе на современном этапе.

Результаты и обсуждение

26 июля 2017 года на встрече президента Российской Федерации с представителями благотворительных организаций был сделан вывод, что система социального обслуживания в России нуждается в улучшении, с целью повышения ее эффективности. Именно это стало главной причиной создания национального проекта по внедрению системы долговременного ухода.

В 2018 году только шесть субъектов – Волгоградская, Костромская, Новгородская, Псковская, Рязанская и Тульская области – принимали участие тогда еще в эксперименте по созданию системы долговременного ухода. Именно поэтому в законах об исполнении бюджетов регионов не было найдено расходных статей на СДУ.

С 2019 года мероприятие по созданию системы долговременного ухода за пожилыми и инвалидами вошло в федеральный проект национального проекта «Демография и уже 12

¹What Long-Term Care Looks Like Around the World. URL: <https://www.nytimes.com/2023/11/14/health/long-term-care-insurance-global.html>

регионов развивали систему долговременного ухода: Республики Мордовия и Татарстан, Камчатский и Ставропольский края, Волгоградская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Новгородская, Рязанская, Тульская области и Москва.

В 2019 году Кемеровская область стала первооткрывателем в направлении создания СДУ на территории Сибирского федерального округа, хотя максимальная доля лиц старше трудоспособного возраста в общей структуре населения была зафиксирована на территории Алтайского края (27,8 %), в Кемеровской области она равнялась 26,1%.

Этот факт обусловлен тем, что на территории Кемеровской области-Кузбассе наблюдается наибольшая численность инвалидов по Сибирскому федеральному округу (в 2019 году 235 299 человек).

Сумма денежных средств, направленных на реализацию мероприятий по созданию системы долговременного в Кемеровской области-Кузбассе в 2019 году составила 49 миллионов 435 тысяч рублей².

В 2020 году количество участников пилотного проекта увеличилось до 18 регионов, на территории Сибирского федерального округа к Кемеровской области-Кузбассу добавились также Алтайский край и Новосибирская область.³ В Алтайском крае на создание системы долговременного ухода за год было потрачено 80 миллионов 384 тысячи рублей, что составляет порядка 6% от итоговой суммы расходов (128 947 456 000).⁴ В Новосибирской области на сами мероприятия по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами было исполнено 706 миллионов 178 тысяч рублей, но также была осуществлена выплата семьям, воспитывающих 3-х и более детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном уходе, ежемесячной компенсации расходов по присмотру и уходу за детьми-инвалидами в домашних условиях, данная статья составила порядка 542 тысячи рублей, итого 706 миллионов 720 тысяч рублей, что составило примерно 4 % из общей суммы исполнения бюджета (199 168 555 000).⁵

А в 2021 уже 24 субъекта.⁶

В 2022 году перечень субъектов-участников пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе расширился до 34 субъектов в том числе Красноярский край на территории Сибирского

² Минфин Кемеровской области-Кузбасса: URL: <https://www.ofukem.ru/budget/zak2019-2021/14666/>

³ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 февраля 2020 г. № 78 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, и пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, реализуемых в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020 году»

⁴ Минфин Алтайского края, URL: <https://minfin.alregn.ru/isp/ispbud/o2020/>

⁵ Минфин Новосибирской области, URL <https://mfnsnso.nso.ru/page/495>

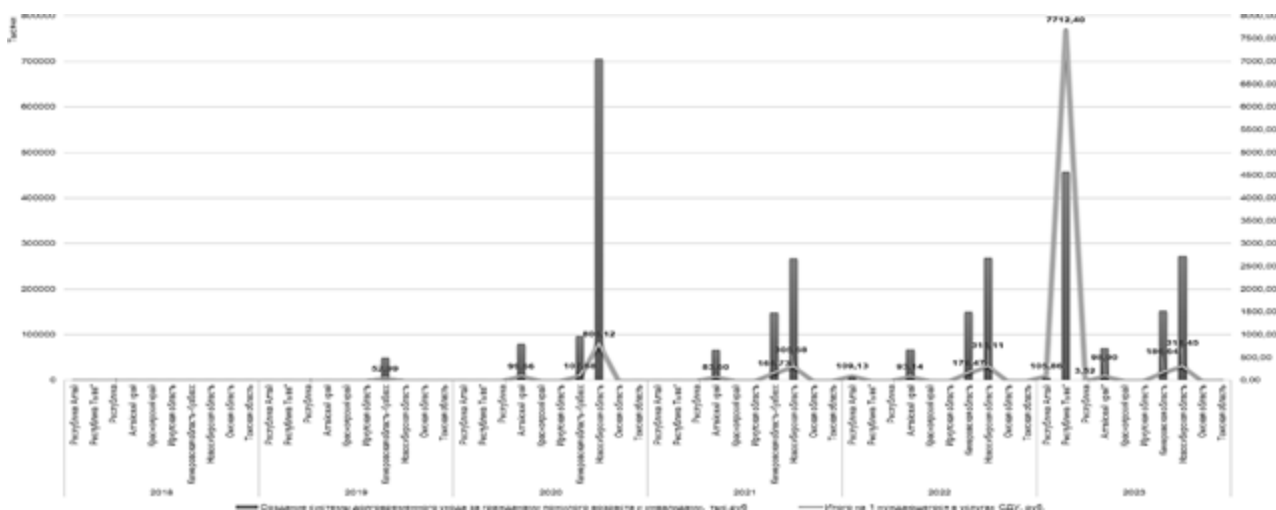
⁶ Приказ Минтруда России от 07.12.2020 № 861 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2021 году пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе, реализуемого в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» (вместе с «Планом мероприятий по отработке механизмов и элементов типовой модели системы долговременного ухода, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 667»)

федерального округа (за счет денежных средств регионального бюджета).⁷ Однако после проведенного исследования в законе об исполнении регионального бюджета такой расходной статьи не нашлось.

С 1 сентября 2023 г. типовая модель системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализуется на всей территории России, а для софинансирования региональных проектов по созданию СДУ из федерального бюджета выделяются субсидии.⁸

Далее интересно углубиться в вопрос социально-экономической эффективности СДУ на территории Сибирского федерального округа с учетом временного интервала внедрения и специфики плотности расселения лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов.

Для этого автором был произведен анализ исполнения бюджета каждого региона Сибирского федерального округа, в особенности расходной статьи на создание СДУ, вследствие чего сопоставив данные с численностью нуждающихся, удалось рассчитать количество денежных средств, выделенных на каждого нуждающегося гражданина (лиц старше трудоспособного возраста и инвалидов). Результаты исследования представлены ниже на рисунке 3:



Составлено автором на основе данных Минфин и Росстат

Рисунок 3 - Динамика среднего уровня выделенных средств СДУ на 1 нуждающегося в разрезе регионов Сибирского ФО с 2018–2023 гг.

⁷ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 ноября 2021 г. № 835 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2022 году пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализуемого в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»

⁸ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 августа 2023 г. № 681 «О реализации в 2023 году в Российской Федерации Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, и внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 821 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2023 году пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, реализуемого в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография»

В 2018 году на систему долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в Сибирском федеральном округе было потрачено 0 рублей, так как ни один из регионов не принимал участие в пилотном проекте.

Как уже было обозначено ранее, Кемеровская область-Кузбасс стала первооткрывателем в сфере долговременного ухода на территории Сибирского федерального округа, и средний уровень денежных средств на СДУ на 1 нуждающегося гражданина в 2019 году в данном регионе составил приблизительно 53 рубля.

В 2020 году к данному региону присоединились еще 3 субъекта: Алтайский край, а также Новосибирская область, как лидеры по численности пожилых граждан. За данный отчетный период в Алтайском крае на 1 нуждающегося в услугах долговременного ухода было потрачено примерно 100 рублей, а в Новосибирской области 806 рублей, в Кемеровской области-Кузбассе в 2 раза больше по сравнению с прошлым годом – 108 рублей.

В 2021 году на территории Сибирского федерального округа на создание СДУ также выделяли деньги только 3 субъекта: больше всего также Новосибирская область (306 рублей на человека), что в 2,5 раза меньше по региону по сравнению с прошлым годом, в Кемеровской области-Кузбассе приблизительно 167 рублей, а на территории Алтайского края 87 рублей.

В 2022 году к 3 субъектам, создающим систему долговременного ухода, добавилась Республика Алтай, в которой на 1 нуждающегося в услугах долговременного ухода было потрачено приблизительно 109 рублей, в Алтайском крае 93 рубля, в Кемеровской области-Кузбассе 177 рублей, в Новосибирской области- 315 рублей.

В 2023 году в Сибирском федеральном округе услуги по долговременному уходу осуществляли уже 6 регионов: больше всего денежных средств было потрачено Республикой Тыва (7 тысяч 713 рублей), а меньше всего в республике Хакасия (3, 52 рубля), при этом в Алтайском крае примерно 100 рублей, в Республике Алтай 106 рублей, в Кемеровской области-Кузбассе 180 рублей, в Новосибирской области 319 рублей.

При этом в бюджетах 4 регионов Сибирского федерального округа на данный момент все еще отсутствуют расходные статьи на создание СДУ, хотя, например, Иркутская область является лидером по количеству инвалидов в данном округе и средства на создание СДУ здесь катастрофически необходимы.

Заключение

Итоги, полученные в результате проведения данного исследования, свидетельствуют о неравномерности финансирования СДУ на территории Сибирского федерального округа.

Неравномерное финансирование системы долговременного ухода приводит к неравенству доступа к услугам у нуждающихся людей в разных регионах: в 1 регионе нуждающиеся получают услуги примерно на 4 рубля, в то время как в другом на 8 тысяч рублей.

Разница в финансировании между регионами вызвана различиями в бюджетных возможностях каждого региона, а также плотностью расселения нуждающихся. При этом конституция Российской Федерации гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства.

Таким образом, низкое финансирование системы долговременного ухода может привести к недостаточному качеству услуг и неудовлетворительным условиям для получателей.

На государственном и региональном уровнях необходимо проводить анализ и мониторинг финансирования системы долговременного ухода для обеспечения равного доступа к услугам и повышения их качества во всех регионах.

Библиография

1. Анисимов В.Н. и др. Новый этап развития геронтологии и гериатрии в России: проблемы создания системы гериатрической помощи. Часть 1. Актуальность, нормативная база // *Успехи геронтологии*. 2017. Т. 30. № 2. С. 158-168.
2. Антонова Н.В. Система долговременного ухода как институт социального обслуживания: российский и зарубежный опыт // *Черные дыры в Российском законодательстве*. 2022. № 4. С. 38-49.
3. Бухалова Н.А. Долговременный уход за пожилыми людьми: от временной помощи к постоянной заботе // *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского*. Серия: Социальные науки. 2021. № 3 (63). С. 88-94.
4. Грачева А.С. О комплексном подходе к оказанию медицинской и социальной помощи пожилым людям // *Вестник Росздравнадзора*. 2011. № 1. С. 4-11.
5. Дегтярев Г.П. Технологии и стандарты долговременного ухода за пожилыми людьми: международная и российская практика // *Проблемы стандартизации в здравоохранении*. 2020. № 5-6. С. 37-44.
6. Дерен И.И., Самофатова К.А. Экономика системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста // *Вестник ГУУ*. 2023. № 2. С. 110-118.
7. Королев М.А. Роль медико-социальной работы в национальном проекте «Демография» // *Национальные демографические приоритеты: новые подходы, тенденции*. М.: Экон-Информ, 2019. С. 79-82.
8. Мухорина С.А. Система долговременного ухода как инновационная технология социального обслуживания граждан пожилого возраста // *Технологии социальной работы с пожилыми и инвалидами*. Кострома, 2022. С. 136-141.
9. Самофатова К.А. Специфика организации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста в Российской Федерации // *Социальная политика и социология*. 2019. Т. 18. № 1 (130). С. 68-79.
10. Титор С.Е. Система долговременного ухода за пожилыми и инвалидами: опыт нескольких лет // *Вестник экономической безопасности*. 2023. № 3. С. 118-123.

Socio-economic efficiency of implementation of the Long-Term Care System in the Siberian Federal District

Dar'ya M. Gerasimova

Student,
Financial University under the Government of the Russian Federation,
125993, Leningradskii ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: academy@fa.ru

Abstract

This article considers the system of long-term care for elderly and disabled citizens as a topical direction in the field of social policy of the state due to the trend of aging of the nation and aimed at improving the quality of life of disabled and elderly people on the example of the Siberian Federal District. The author also gives a socio-economic assessment of the effectiveness of the current system of long-term care in the subjects of the Siberian Federal District in terms of the proportional ratio of the number of people in need of it and the amount of funds allocated for the implementation of the system from 2018-2023. The results indicate the uneven financing of the system of long-term care in the Siberian Federal District. This leads to inequality of access to services for people in need in different regions: in one region, people in need receive services for about 4 rubles, while in another for 8 thousand rubles. The difference in funding between regions is caused by differences in the budgetary capabilities of each region, as well as the density of settlement of those in need. Low funding for long-term care can lead to insufficient quality of services and unsatisfactory conditions

for recipients. At the state and regional levels, it is necessary to analyze and monitor the financing of the long-term care system to ensure equal access to services and improve their quality in all regions.

For citation

Gerasimova D.M. (2024) Sotsial'no-ekonomicheskaya effektivnost' vnedreniya sistemy dolgovremennogo ukhoda v Sibirskom federal'nom okruge [Socio-economic efficiency of implementation of the Long-Term Care System in the Siberian Federal District]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (5A), pp. 105-113.

Keywords

Social policy of the state, social services, long-term care system, disabled people, elderly citizens, socio-economic assessment.

References

1. Anisimov V.N. et al. (2017) Novyi etap razvitiya gerontologii i geriatrii v Rossii: problemy sozdaniya sistemy geriatricheskoi pomoshchi. Chast' 1. Aktual'nost', normativnaya baza [A new stage in the development of gerontology and geriatrics in Russia: problems of creating a system of geriatric care. Part 1. Relevance, regulatory framework]. *Uspekhi gerontologii* [Advances in gerontology], 30, 2, pp. 158-168.
2. Antonova N.V. (2022) Sistema dolgovremennogo ukhoda kak institut sotsial'nogo obsluzhivaniya: rossiiskii i zarubezhnyi opyt [Long-term care system as an institution of social services: Russian and foreign experience]. *Chernye dyry v Rossiiskom zakonodatel'stve* [Black holes in Russian legislation], 4, pp. 38-49.
3. Bukhalova N.A. (2021) Dolgovremennyi ukhod za pozhilymi lyud'mi: ot vremennoi pomoshchi k postoyannoi zabote [Long-term care for the elderly: from temporary assistance to permanent care]. *Vestnik Nizhegorodskogo universiteta im. N.I. Lobachevskogo. Seriya: Sotsial'nye nauki* [Bulletin of the Nizhny Novgorod University. Series: Social Science], 3 (63), pp. 88-94.
4. Degtyarev G.P. (2020) Tekhnologii i standarty dolgovremennogo ukhoda za pozhilymi lyud'mi: mezhdunarodnaya i rossiiskaya praktika [Technologies and standards of long-term care for the elderly: international and Russian practice]. *Problemy standartizatsii v zdravookhraneni* [Problems of standardization in healthcare], 5-6, pp. 37-44.
5. Deren I.I., Samofatova K.A. (2023) Ekonomika sistemy dolgovremennogo ukhoda za grazhdanami pozhilogo vozrasta [Economics of the long-term care system for elderly citizens]. *Vestnik GOU* [Bulletin of the State University of Management], 2, pp. 110-118.
6. Gracheva A.S. (2011) O kompleksnom podkhode k okazaniyu meditsinskoi i sotsial'noi pomoshchi pozhilym lyud'yam [On an integrated approach to providing medical and social assistance to older people]. *Vestnik Roszdravnadzora* [Bulletin of Roszdravnadzor], 1, pp. 4-11.
7. Korolev M.A. (2019) Rol' mediko-sotsial'noi raboty v natsional'nom proekte «Demografiya» [The role of medical and social work in the national project "Demography"]. In: *Natsional'nye demograficheskie priority: novye podkhody, tendentsii* [National demographic priorities: new approaches, trends]. Moscow: Ekon-Inform Publ.
8. Mukhorina S.A. (2022) Sistema dolgovremennogo ukhoda kak innovatsionnaya tekhnologiya sotsial'nogo obsluzhivaniya grazhdan pozhilogo vozrasta [Long-term care system as an innovative technology of social services for elderly citizens]. In: *Tekhnologii sotsial'noi raboty s pozhilymi i invalidami* [Technologies of social work with the elderly and disabled]. Kostroma.
9. Samofatova K.A. (2019) Spetsifika organizatsii sistemy dolgovremennogo ukhoda za grazhdanami pozhilogo vozrasta v Rossiiskoi Federatsii [Specifics of organizing a system of long-term care for elderly citizens in the Russian Federation]. *Sotsial'naya politika i sotsiologiya* [Social policy and sociology], 18, 1 (130), pp. 68-79.
10. Titor S.E. (2023) Sistema dolgovremennogo ukhoda za pozhilymi i invalidami: opyt neskol'kikh let [Long-term care system for the elderly and disabled: several years of experience]. *Vestnik ekonomicheskoi bezopasnosti* [Bulletin of Economic Security], 3, pp. 118-123.