

УДК 33**Производственный сектор уголовно-исполнительной системы
Российской Федерации: проблемы и перспективы развития****Радченко Елена Павловна**

Доктор экономических наук,
ведущий научный сотрудник НИЦ-1,
Научно-исследовательский институт ФСИН России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская 15А;
e-mail: helenr2003@mail.ru

Вдовина Алина Нафисовна

Старший научный сотрудник НИЦ-1,
Научно-исследовательский институт ФСИН России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская 15А;
e-mail: alya1981.08@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы развития производственного сектора уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Целью работы является обозначение спектра возможных проблем при осуществлении учреждениями УИС РФ производственной деятельности, с подготовкой предложений по их решению. В связи с тем, что конечной целью производственно-хозяйственной деятельности УИС РФ является трудовая занятость осужденных, - ее совершенствование обеспечит необходимый уровень трудоустройства лиц, содержащихся в учреждениях УИС РФ, возвращение осужденных в социум в качестве законопослушных граждан посредством занятости, приобретение новых навыков с помощью развития производственной деятельности внутри самой системы. Это будет напрямую способствовать достижению общественного благополучия, что актуально в современных условиях социально-экономического развития Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Радченко Е.П., Вдовина А.Н. Производственный сектор уголовно-исполнительной системы Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 8А. С. 343-348.

Ключевые слова

Производство, бизнес, инвестиции, государство, осужденный, трудовая занятость.

Введение

Потенциальные возможности производственного сектора уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) могут быть полноценно реализованы в результате тесного взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний с органами государственной власти и предпринимательским сектором [Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», [www...](#)].

Современная концепция развития службы имеет разные направления, но в данном ключе интерес представляет социальное и трудовое развитие лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы. Она ориентирована как на исправление осужденных, так и на их самореализацию в условиях общественной изоляции и после освобождения [Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р (ред. от 27.05.2023) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года»]. В этих целях функционируют центры трудовой адаптации осужденных [Приказ Минюста РФ от 01.04.2008 № 80 «Об утверждении Примерного положения о центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и Примерного положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы»]. При исправительных учреждениях имеется 254 профессиональных образовательных учреждения и 179 их филиалов, в которых ежегодно проходит обучение более 119 тыс. осужденных. Основными направлениями обучения являются: «Сельское хозяйство», «Машиностроение», «Технология легкой промышленности», «Техника и технология строительства» [Федеральная служба исполнения наказаний: сайт, [www...](#)].

Материалы и методы исследования

Существующий механизм привлечения осужденных к труду не предусматривает прямого финансирования из федерального бюджета и требует полной самоокупаемости производственной деятельности. Исправительными учреждениями самостоятельно, за счет прибыли, полученной в результате производственной деятельности, приобретаются швейное, деревообрабатывающее, металлообрабатывающее оборудование и сельскохозяйственная техника. При этом имеющиеся производственные мощности загружены не полностью по причине отсутствия заказов.

Одновременно казенные учреждения, осуществляющие производственно-хозяйственную деятельность, не вправе получать субсидии, кредиты, участвовать в уставных капиталах других юридических лиц, свободно распоряжаться имеющимися денежными средствами и т.д. [Радченко Е.П., Вдовина, 2022].

Среди вариантов решения проблем – увеличение количества размещенных заказов на производство продукции для нужд органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на производственных мощностях УИС, а также привлечение бизнес-сообщества к взаимовыгодному сотрудничеству.

Результаты исследования

Данные решения предполагается осуществлять на основе долгосрочных и краткосрочных перспектив.

Первое направление предполагает повсеместное повышение степени мобильности промышленности УИС исходя из постоянно меняющихся запросов потребительского рынка, отказ от производства продукции, пользующейся ограниченным спросом, сокращение выпуска продукции, имеющей сезонный спрос до уровня потребности. Данные задачи могут быть достигнуты за счет постоянного мониторинга ситуации на рынках страны, перспективного планирования промышленного производства и координирования его развития в реальном времени.

Это, в свою очередь, потребует пересмотра подходов к организации производства в УИС, значительного обновления имеющегося технологического парка, поэтапного, планомерного внедрения новых технологий, перехода к использованию современных материалов.

Реализация вышеназванных предложений возможна только в случае изменения инвестиционного климата в промышленных подразделениях УИС, который обеспечит повышение уровня их экономической и финансовой привлекательности для потенциальных инвесторов, и формирования более гибкой политики при организации долгосрочного сотрудничества с отечественными хозяйствующими субъектами в рамках реализации проектов государственно-частного партнерства или на основе заключения концессионных договоров [Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», [www...](#) ; Козин, Радченко, 2021; Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»].

Это, в свою очередь, включает в себя:

- Изменение действующего законодательства Российской Федерации в целях обеспечения возможности привлечения промышленными подразделениями УИС инвестиционных средств сторонних инвесторов, а также получения заемных средств для обновления имеющегося технологического парка, внедрения перспективных технологий.
- Максимально возможное участие промышленного потенциала УИС в удовлетворении потребностей государства, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в требуемой продукции (работах, услугах).
- Получение возможности заключения исправительными учреждениями со сторонними структурами долгосрочных (на 3 и более лет) договоров, регламентирующих взаимодействие в сфере организации совместных производств.
- Укрепление и дальнейшее развитие, создание новых, а также восстановление ранее утраченных кооперированных связей с крупнейшими предприятиями страны (например, такими как: ПАО «КАМАЗ», «ГАЗ», «АвтоВАЗ», «ГМК «Норильский никель», целлюлозно-бумажные и лесоперерабатывающие комбинаты и др.) в области производства необходимой им продукции (выполнения работ, оказания услуг) на взаимовыгодной основе.
- Повсеместное внедрение энергосберегающих технологий, переход на альтернативные источники энергии, целенаправленная работа по экономии ТЭР.

Краткосрочные перспективы преследуют цели сохранения и постепенного наращивания промышленного потенциала УИС в ближайшие 2-3 года.

Заключение

Необходимым условием эффективной трудовой занятости осужденных и увеличения количества работающих осужденных в настоящее время является постоянный поиск и размещение на имеющихся производствах заказов различных хозяйствующих субъектов на выпуск продукции (работ, услуг) и обеспечение устойчивого сбыта произведенной продукции.

В связи с этим целесообразно:

- 1) Продолжить развитие и совершенствование механизма планирования производственно-экономических показателей производственной деятельности исправительных учреждений исходя из всестороннего анализа потенциала имеющихся производственных фондов, сформированного пакета заказов, наличия рабочих мест и свободных рабочих рук из числа осужденных, имеющих необходимые профессиональные навыки и квалификацию.
- 2) Создание условий по повышению заинтересованности руководства территориальных органов ФСИН России и подведомственных им исправительных учреждений в развитии производства, повышении качества выпускаемой продукции, расширении сектора ее сбыта (к примеру, за счет предоставления центрам трудовой адаптации осужденных, производственным мастерским особых статусов промышленных предприятий с внесением соответствующих изменений в законодательство).
- 3) Продолжить работу по доведению уровня удовлетворения внутрисистемных потребностей выпускаемой (выполняемыми, оказываемыми) исправительными учреждениями продукцией (работами, услугами) до 100 процентов за счет ежегодной разработки, утверждения и реализации соответствующих программ внутрисистемных поставок.
- 4) Изучить возможность развития производств изделий массового потребления, в том числе с учетом привлечения к данной работе заинтересованных коммерческих структур. Одновременно проработать вопрос взаимодействия с иностранными хозяйствующими структурами, импортирующими свою продукцию в Россию, по аутсорсинговым схемам [Юнусов, Оленев, 2019].

Таким образом, невозможно в современных условиях повышать эффективность производственной деятельности учреждений без устранения ряда факторов, препятствующих его развитию. Необходима выработка новых подходов к решению правовых, экономических и организационных вопросов привлечения осужденных к труду с учетом рыночных отношений.

Библиография

1. Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс.
2. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р (ред. от 27.05.2023) «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС КонсультантПлюс.
3. Приказ Минюста РФ от 01.04.2008 № 80 «Об утверждении Примерного положения о центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и Примерного положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы» // СПС КонсультантПлюс.
4. Федеральная служба исполнения наказаний: сайт. Москва. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/adaptation/> (дата обращения: 10.03.2024).
5. Радченко Е.П., Вдовина А.Н. Стратегические направления развития производственного сектора уголовно-

- исполнительной системы Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2022. – Т. 12, № 5-1. – С. 443-450.
6. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс.
 7. Козин М.Н., Радченко Е.П. Государственно-частное партнерство в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации: вопросы обеспечения эффективности и экономической безопасности // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России: научно-практическое ежеквартальное издание. Том Выпуск 4. – Москва: Федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний», 2021. – С. 157-162.
 8. Козин М.Н., Радченко Е.П. Реализация проектов государственно-частного партнерства: вопросы сопряжения показателей экономической и общественной безопасности // Финансовая экономика. – 2021. – № 8. – С. 196-200.
 9. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс.
 10. ТАСС: информ. агентство России: сайт. Москва. URL: <https://tass.ru/ekonomika/18045619> (дата обращения: 16.03.2024).
 11. Юнусов Э.А., Оленев М.Г. Аутстафтинг как инструмент государственно-частного партнерства по обеспечению трудовой занятости осужденных в пенитенциарной системе // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России: научно-практическое ежеквартальное издание. Том Выпуск 2. – Москва: Федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский институт информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний», 2019. – С. 227-233.

The production sector of the penal enforcement system of the Russian Federation: problems and prospects of development

Elena P. Radchenko

Doctor of Economics,
Leading Researcher,
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
125130,15A, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: helenr2003@mail.ru

Alina N. Vdovina

Senior Researcher,
Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia,
125130,15A, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: alya1981.08@mail.ru

Abstract

The article discusses the issues of the development of the production sector of the penal system of the Russian Federation. The purpose of the work is to identify the range of possible problems in the implementation of production activities by the institutions of the Criminal Justice System of the Russian Federation, with the preparation of proposals for their solution. Due to the fact that the ultimate goal of the production and economic activities of the Penal Colony of the Russian Federation is the employment of convicts, its improvement will ensure the necessary level of employment for persons held in institutions of the Penal Colony of the Russian Federation, the return

of convicts to society as law-abiding citizens through employment, and the acquisition of new skills through the development of production activities within the system itself. This will directly contribute to the achievement of public well-being, which is relevant in the modern conditions of socio-economic development of the Russian Federation.

For citation

Radchenko E.P., Vdovina A.N. (2024) Proizvodstvennyi sektor ugodovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii: problemy i perspektivy razvitiya [The production sector of the penal system of the Russian Federation: problems and prospects of development]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (8A), pp. 343-348.

Keywords

Production, business, investment, government, convict, employment.

References

1. The Law of the Russian Federation dated 21.07.1993 № 5473-I «On institutions and bodies of the penal enforcement system of the Russian Federation» (with amendments and additions) // SPS ConsultantPlus.
2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 29.04.2021 № 1138-r (ed. dated 27.05.2023) «On the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030» // SPS ConsultantPlus.
3. Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation dated 01.04.2008 № 80 «On approval of the Approximate Regulations on the center for labor adaptation of convicts or the educational and production (labor) workshop of an institution executing criminal penalties in the form of imprisonment, and the Approximate Regulations on the medical and production (labor) workshop of an institution executing criminal penalties in the form of imprisonment» // SPS ConsultantPlus.
4. Federal Penitentiary Service: website. Moscow. URL: <https://fsin.gov.ru/structure/adaptation/> (date of access: 10.03.2024).
5. Radchenko E.P., Vdovina A.N. (2022) Strategic directions for the development of the industrial sector of the penal system of the Russian Federation // *Economics: yesterday, today, tomorrow*. vol. 12, № 5-1. – pp. 443-450.
6. Federal Law № 224-FZ dated July 13, 2015 «On Public-Private Partnership, Municipal-Private Partnership in the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation» (with amendments and additions) // SPS ConsultantPlus.
7. Kozin M.N., Radchenko E.P. (2021) Public-private partnership in the penal enforcement system of the Russian Federation: issues of ensuring efficiency and economic security // *Scientific works of the Federal Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia: scientific and practical quarterly edition*. Volume Issue 4. – Moscow: Federal State Institution «Scientific Research Institute of the Federal Penitentiary Service», pp. 157-162.
8. Kozin M.N., Radchenko E.P. (2021) Implementation of public-private partnership projects: issues of coupling indicators of economic and public safety // *Financial Economics*. № 8. – pp. 196-200.
9. Federal Law № 115-FZ dated 21.07.2005 «On Concession Agreements» (with amendments and additions) // SPS ConsultantPlus.
10. TASS: inform. Agency of Russia: website. Moscow. URL: <https://tass.ru/ekonomika/18045619> (date of application: 16.03.2024).
11. Yunusov E.A., Olenev M.G. (2019) Outstaffing as an instrument of public-private partnership to ensure the employment of convicts in the penitentiary system // *Scientific works of the Federal State Budgetary Institution of the Federal Penitentiary Service of Russia: scientific and practical quarterly publication*. Volume Issue 2. – Moscow: Federal State Institution «Scientific Research Institute of Information Technologies of the Federal Penitentiary Service», pp. 227-233.