Publishing House "ANALITIKA RODIS" (analitikarodis@yandex.ru) http://publishing-vak.ru/

УДК 339.97

Внешняя помощь Китая: институты управления, международное сотрудничество, географическая и отраслевая структуры

Карлусов Вячеслав Всеволодович

Доктор экономических наук,
Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации,
119454, Российской Федерации, Москва, проспект Вернадского, 76;
e-mail: karlusov@mgimo.ru

Ярков Дмитрий Андреевич

Соискатель,
Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации,
119454, Российской Федерации, Москва, проспект Вернадского, 76;
e-mail: eguoren@mail.ru

Аннотация

В статье с общих методологических позиций системного анализа продолжено ретроспективное исследование авторами модели внешней помощи Китая. Основной упор при этом сделан на анализ оригинальных китайских первоисточников, в частности такого программного документа Госсовета КНР 2011 г. как «Иностранная помощь Китая» [Foreign aid from China], а также на соответствующую статистику, публикуемую китайскими СМИ. Выделены и подвергнуты анализу такие компоненты данной модели, как институциональное регулирование и механизм управления внешней помощью в КНР, международное сотрудничество Китая в области содействия мировому развитию, географическое распределение помощи по регионам и странам мира, ее отраслевая структура. По результатам исследования охарактеризованы конкретные достижения КНР в реализации модели своей внешней помощи в рассматриваемый период. Сформулированы основные выводы, касающиеся, в частности, оценки созданного в Китае институционального механизма управления внешней помощью, характера участия этой страны в международных программах содействия развитию, территориальных и отраслевых приоритетов КНР в распределении внешней помощи. На основе осуществленного анализа, в частности, подтверждена ключевая системообразующую роль Китая в сотрудничестве в формате Юг – Юг, которую он играет по крайней мере с начала 2010-х гг., в том числе благодаря глобальному масштабированию и развертыванию своей системы внешней помощи. В качестве одного из итоговых выводов исследования констатировано, что эта система, сочетая глобальные и сугубо национальные интересы страны, по сути является одним из инструментов достижения и последующего укрепления лидирующего положения КНР в мировой экономике.

Для цитирования в научных исследованиях

Карлусов В.В., Ярков Д.А. Внешняя помощь Китая: институты управления, международное сотрудничество, географическая и отраслевая структуры // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 9А. С. 98-109.

Ключевые слова

Китай, внешняя помощь, механизм управления, международное сотрудничество, географическая и отраслевая структуры.

Введение

Как было, в частности, показано в упомянутой выше первой статье авторов по исследуемой здесь тематике, начиная с образования Китайской Народной Республики (КНР, 1949 г.), модель внешней помощи этой страны прошла длительную эволюцию – от эпизодических пожертвований бедной страны, едва освободившейся от полуколониальной зависимости, оказываемых ею по политико-идеологическим мотивам отдельным странам-соседям, членам т.н. социалистического лагеря – до создания одной из крупнейших в мире систем содействия международному развитию.

Данная система, на наш взгляд, является одним из эффективных инструментов *глобализации экономики Китая* и как таковая заслуживает дальнейшего пристального изучения, в том числе с точки зрения актуальности учета соответствующего опыта КНР для России и других крупных стран мира. Продолжим в этой связи рассмотрение основных динамических и структурных характеристик и параметров китайской модели внешней помощи, опираясь прежде всего на критический анализ официальной версии и фактологии ее интерпретации, опубликованных Госсоветом КНР в 2011 г. в программном документе «Иностранная помощь Китая» [Foreign aid from China], а также на ряд соответствующих статистических данных, публикуемых в китайских СМИ. При этом выделим и подвергнем анализу такие компоненты данной модели, как институциональное регулирование и механизм управления внешней помощью в КНР, международное сотрудничество Китая в области содействия мировому развитию, географическое распределение китайской помощи по странам и регионам мира, а также ее отраслевая структура.

Институциональное регулирование и механизм управления внешней помощью в КНР

Как подтверждают официальные китайские документы, общая политико-правовая компетенция принятия решений в отношении иностранной помощи в Китае принадлежит государству в лице его центрального правительства (Госсовета КНР). При этом, уже начиная с 1950-х гг., с развитием международных отношений и внешней помощи страны, на различных уровнях китайского правительства постепенно создавались и совершенствовались агентства и ведомства, отвечающие за институциональное регулирование и управление такой помощью, а государственное руководство конкретными проектами постепенно диверсифицировалось, совершенствовалось и даже усиливалось (причем это характерно как для периода административно-командной экономики 1950-1970-х гг., так и для последующих этапов формирования и развития современной рыночной экономики в Китае).

В частности, Министерство коммерции (торговли) является основным высшим административным органом, уполномоченным Госсоветом КНР для контроля за иностранной помощью. Оно отвечает за разработку политики внешней помощи, правил, общих перспективных и годовых планов, рассмотрение и утверждение проектов внешней помощи и общее управление их исполнением [Ministry of Commerce].

С данным министерством связаны и подотчетны ему такие организации, как Исполнительное бюро международного экономического сотрудничества КНР, Китайский международный центр экономических и технических обменов, Академия международного бизнеса и другие, в ведении которых находятся более конкретные задачи управления реализацией комплексных проектов, проектов технического сотрудничества, материальной помощи и программ обучения, связанных с иностранной помощью Китая.

Экспортно-импортный банк Китая отвечает за оценку проектов по льготным кредитам, а также распределение и возмещение таких кредитов. Китайские посольства или консульства за рубежом несут ответственность за непосредственную координацию и управление проектами иностранной помощи в соответствующих странах. Зарубежные отделы коммерческого управления, подчиненные Министерству торговли, координируют с ним свою деятельность в рамках конкретных проектов, связанных с иностранной помощью, в пределах своей юрисдикции.

При предоставлении внешней помощи все имеющие к ней отношение департаменты правительства Китая поддерживают между собой тесные контакты и сотрудничают друг с другом. Так, при разработке программ такой помощи и определении ее планируемых фондов для каждой из стран-реципиентов Министерство торговли регулярно взаимодействует с Министерством иностранных дел, Министерством финансов, а также учитывает конкретные предложения Экспортно-импортного банка Китая. Некоторые другие ведомства и отделы в рамках и под эгидой Госсовета также участвуют и несут ответственность за управление теми или иными аспектами программ иностранной помощи, которые требуют учета более узкого профессионального опыта и интересов.

Наконец, в целях усиления координации действий отдельных департаментов указанных министерств и ведомств в Китае в 2008 г. был создан, а в 2010-2020-е гг. существенно повысил свой официальный статус такой координирующий институциональный механизм, как Совет межведомственного координационного взаимодействия в области иностранной помощи КНР [Foreign aid from China; People's Bank of China; Xinhua News Agency].

Таким образом, следует констатировать, что в Китае на протяжении 70 лет, как в периоды административно-командной, так и современной рыночной экономики, постепенно создавался, диверсифицировался и совершенствовался жестко иерархизированный и четко структурированный институциональный механизм государственного руководства, управления и контроля за внешней помощью этой страны.

Международное сотрудничество КНР в области внешней помощи

Внешняя помощь Китая предоставляется в основном по *двусторонним* каналам. В то же время страна также прилагает усилия для поддержки и участия в многосторонних программах помощи, инициированных такими организациями, как ООН, активно проводит обмены и осуществляет практическое сотрудничество с многосторонними организациями и другими странами в области международного содействия развитию. Причем эти усилия становятся все более масштабными по мере глобализации экономики КНР.

В частности, особенно после вступления в ВТО (2001 г.), Китай регулярно направляет свои делегации для участия в конференциях и диалогах по международному развитию и сотрудничеству, таких как Совещание ООН на высшем уровне по финансированию развития, Совещание ООН на высшем уровне по Целям развития тысячелетия, Форум ООН по сотрудничеству в целях развития, Форум на высшем уровне по вопросам помощи, диалог Хайлигендамского процесса между «Группой восьми» и пятью наиболее важными странами с формирующейся рыночной экономикой. КНР также принимала участие в подготовке Глобального обзора ВТО по вопросам помощи в торговле в целях укрепления связей и обменов с другими донорами помощи, а также общего продвижения сотрудничества в формате Юг-Юг [People`s Daily].

В дополнение к развитию двусторонней помощи, Китай в трехстороннем и многостороннем форматах участвует в региональном сотрудничестве с некоторыми международными организациями и странами в области создания промышленно-транспортного потенциала, профессиональной подготовки кадров и строительства объектов инфраструктуры. Как отмечают в китайской печати, подобного рода проекты выявляют преимущества всех их участников и приносят в целом положительные результаты [Economic Daily].

Так, начиная с 1981 г. Китай совместно с ПРООН (Программа развития Организации Объединенных Наций) для осуществления технического сотрудничества между развивающимися странами за два с небольшим десятилетия подготовил более 6000 технических специалистов для других развивающихся стран. С 1996 г. Китай сотрудничает с UNFAO (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), регулярно осуществляя отправку китайских специалистов в сфере сельского хозяйства в другие развивающиеся страны. Уже к 2010 г. КНР направила более 700 специалистов в сфере сельского хозяйства и сельскохозяйственной техники в страны Африки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона. В целом не только в области подготовки кадров, но и в других сферах Китай осуществляет эффективное сотрудничество с многосторонними организациями, такими как Всемирный банк (ВБ), Конференция ООН по торговле и развитию, Организация промышленного развития ООН и другими.

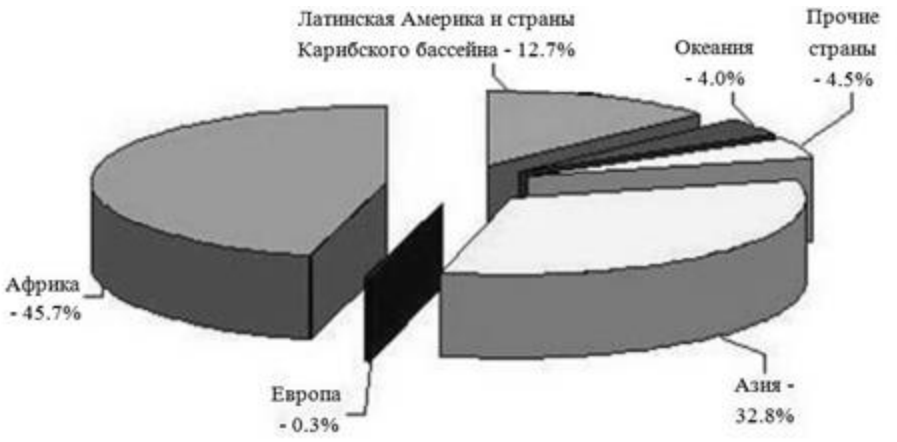
В числе конкретных весьма репрезентативных инфраструктурных проектов в рамках субрегионального сотрудничества можно упомянуть, в частности, проект развития Большого Меконга, для которого Китай совместно с Таиландом и Азиатским банком развития (АБР) собрал средства на строительство лаосского участка автомагистрали Куньмин-Бангкок, совместное строительство с участием указанных выше сторон моста через реку Меконг для шоссе Куньминь-Бангкок, как и ряд других региональных и субрегиональных проектов.

Следует также отметить, что международное сотрудничество Китая, в т.ч. и в сфере предоставления им внешней помощи в формате обменов Юг – Юг, неуклонно возрастает, несмотря на санкционное сдерживание КНР со стороны стран «коллективного Запада», что особенно проявляется после прихода к власти в этой стране нынешнего, пятого по счету, поколения китайских лидеров во главе с Си Цзиньпином, форсировавшего глобализацию экономики Китая и поиск его руководством новой модели глобального управления.

География распределения внешней помощи КНР

Географическое распределение внешней помощи Китая демонстрирует сравнительно равномерный региональный охват развивающихся стран мира. Получателями являются большинство развивающихся стран Азии, Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна,

Океании и Восточной Европы. Примерно около двух третей помощи Китая направляется наименее развитым странам и другим странам с низкими доходами. Так, уже к 2010 г. Китай оказал помощь 161 стране и более 30 международным и региональным организациям, в том числе 123 развивающимся странам, которые регулярно получают помощь из КНР. Из них 30 находятся в Азии, 51 - в Африке, 18 - в Латинской Америке и Карибском бассейне, 12 - в Океании и 12 - в Восточной Европе. На Азию и Африку, где проживает самое большое бедное население, приходится в совокупности около 80% иностранной помощи Китая (см. рис. 1-2).



Источник: составлено по: [Foreign aid from China].

Рисунок 1 – Географическое распределение иностранной помощи КНР

Источник: составлено по: [Foreign aid from China].

Рисунок 2 – Распределение внешней помощи КНР, исходя из уровней доходов стран реципиентов

В 2010-2020-е гг. объем и география внешней помощи Китая, несмотря на непростую международную обстановку, постепенно растут и расширяются. При этом сотрудничество в формате Юг-Юг, стремительно развиваясь, становится, как констатируют в КНР, эффективным и выгодным дополнением к сотрудничеству Юг-Север. В рамках сотрудничества Юг-Юг, по словам Си Цзиньпина, «Китай работает со всеми заинтересованными сторонами для осуществления взаимодополняющего и плодотворного трехстороннего и многостороннего

регионального сотрудничества на основе уважения потребностей стран-получателей и в целях совместного содействия процессу сокращения масштабов нищеты и бедности во всем мире» [Xi Jinping, 2017].

Отраслевое распределение помощи и его приоритеты

Проекты внешней помощи Китая ориентированы на сельское хозяйство, промышленность, экономическую инфраструктуру, общественные объекты, образование, медицину и здравоохранение. При этом официально декларируемыми целями являются повышение производительности труда в странах-получателях, а также вклад в улучшение местного базового образования и здравоохранения, что должно стать основой для их устойчивого экономического и социального развития. В XXI в. новым направлением внешней помощи КНР стала борьба с изменениями климата.

Сельское хозяйство

Китай рассматривает сельское хозяйство, развитие сельских районов и сокращение бедности в развивающихся странах в качестве важных декларируемых приоритетов своей внешней помощи.

Китайская помощь в этой отрасли в основном распространяется на строительство ферм, демонстрационных центров, а также экспериментальных и рекламных станций агротехнологий, ирригационных и водохозяйственных объектов для сельхозугодий, поставку сельскохозяйственной техники и инвентаря, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции, направление агротехников и экспертов по сельскому хозяйству для передачи технологий производства в агропромышленном комплексе (АПК), предоставления консультаций по развитию сельских районов, а также на обучение сельскохозяйственных кадров для стран-реципиентов помощи. Китайские СМИ сообщают, в частности, что сельскохозяйственные проекты, поддерживаемые КНР, увеличили производство зерновых и других товарных культур, предоставили сырье для развития легкой промышленности этих стран, за счет чего способствовали общему развитию их АПК [People`s Daily, 2023; Economic Daily, 2012].

Например, к 2010 г. в Гвинее-Бисау китайские специалисты по сельскому хозяйству помогли построить 11 демонстрационных площадок для риса-сырца с общей площадью выращивания 2000 га, создали центр по разработке и демонстрации гибридных сортов риса на Мадагаскаре, обеспечили помощь Мали в строительстве ферм по выращиванию сахарного тростника и заводов его переработки, способствовали созданию ирригационной системы в Тунисе.

В XXI в., когда продовольственная безопасность стала поостыну глобальной проблемой, Китай принял ряд дипломатических мер для ее решения в рамках своей программы внешней помощи. Например, на совещании на высшем уровне в ООН по Целям развития тысячелетия в 2010 г. КНР взяла на себя обязательство создать 30 демонстрационных центров сельскохозяйственных технологий в других развивающихся странах, направить в эти страны 3000 сельскохозяйственных экспертов и техников и пригласить из них 5000 сельскохозяйственных специалистов в Китай для обучения [Xinhua News Agency; Economic Daily, 2012].

К 2010 г. Китай в целом поддержал 221 сельскохозяйственный проект в других развивающихся странах, включая строительство ферм, станций экспериментального

продвижения агротехнологий, проектов животноводства, рыболовства, орошения сельхозугодий и водосбережения, а также 66 проектов иных типов. В дополнение к этому КНР предоставила этим странам большое количество сельскохозяйственного оборудования и материалов (см. табл. 1).

Таблица 1 - Количество и отраслевая структура иностранных сельскохозяйственных проектов, реализованных при помощи КНР к 2010 г., ед., %

№ п/п	Вид проекта, отрасль	Количество, ед.	Доля, %
1	Орошение угодий и водосбережение	47	21,3
2	Станции экспериментального продвижения агротехнологий	47	21,3
3	Сельскохозяйственные фермы	35	15,7
4	Рыболовство	15	6,8
5	Животноводство	11	5,0
6	Сельхозпроекты других типов	66	29,9
	Всего	221	100

Источник: составлено и рассчитано по: [Xinhua News Agency; Economic Daily, 2012; Foreign aid from China].

Промышленность

Содействие индустриализации развивающихся стран стало важной частью внешней помощи Китая уже на ранней стадии ее становления. Так, в 1950-1970-е гг. КНР помогла ряду недавно получивших независимость азиатских и африканских государств построить базовые для их национальных экономик промышленные объекты, которые во многом заложили основу для их последующего индустриального развития.

В целом к 2010 г. Китай помог развивающимся странам построить 688 проектов промышленного производства, охватывающих легкую, текстильную, машиностроительную, химическую, металлургическую, электронную промышленность, производство строительных материалов и энергетику.

Говоря о трендах в динамике промышленной помощи КНР, следует, в частности, указать на волатильность темпов ее прироста в ряде стран-реципиентов, связанную, на наш взгляд, с политико-идеологическими факторами. Так, в начальный период рыночных реформ в Китае (конец 1970 – 1980-е гг.) он оказывал весьма избирательную поддержку странам-получателям, ориентируясь на развитие преимущественно государственного, а не частного секторов их промышленности, и даже сокращая свою помощь тем странам, которые активизировали приватизацию промышленных предприятий. Такая ситуация сохранялась по крайней мере до XIII съезда КПК (1987 г.), согласно решениям которого в самом Китае были легализованы частные предприятия.

Тем не менее, несмотря на воздействие такого рода факторов, в целом промышленные проекты, созданные с помощью КНР в развивающихся странах, сыграли важную роль в их индустриализации как драйвере экономического развития, в создании новых рабочих мест, увеличении налоговых поступлений в бюджет и оживлении формирующихся рынков.

Экономическая инфраструктура

Строительство экономической инфраструктуры всегда являлось фундаментальной частью внешней помощи Китая. Несмотря на свои ограниченные финансовые средства на начальных

этапах современных рыночных реформ, КНР передавала более продвинутые технологии странам-реципиентам помощи и, используя их дешевую рабочую силу, инициировала и содействовала строительству в этих странах большого количества инфраструктурных проектов в отраслях транспорта, связи, энергоснабжения и других.

Так, к 2010 г. Китай помог другим развивающимся странам построить или радикально модернизировать в общей сложности 442 проекта их экономической инфраструктуры, которые помогли улучшить условия жизни и производства для местного населения, а также создать более благоприятные условия для развития их национальных экономик и обществ в целом.

Государственные учреждения

Общественные объекты, построенные с помощью КНР в развивающихся странах, в основном включают в себя здания муниципальных коммунальных служб, гражданские сооружения, колодцы для водоснабжения, конференц-центры, спортивные объекты, культурные объекты и объекты для научных, образовательных и медицинских целей.

К 2010 г. Китай помог другим развивающимся странам построить 687 различных общественных объектов подобного типа. Практически все они стали центрами социальной, политической и культурной деятельности, а также заметными местными достопримечательностями, а некоторые из них даже сыграли активную роль в улучшении условий жизни местного бедного населения.

Образование

Правительство Китая всегда придавало большое значение помощи для развития сферы образования в развивающихся странах. Большая часть иностранной помощи КНР такого рода обычно включает в себя строительство школ и других учебных заведений, предоставление учебного оборудования и материалов, командирование учителей, обучение учителей и стажеров из стран-реципиентов, а также предоставление государственных стипендий студентам из этих стран для их обучения в Китае.

Уже в 1950 г. Китай начал оказывать финансовую поддержку студентам из других развивающихся стран, приезжающих в КНР для обучения, помогать азиатским и африканским странам строить свои собственные колледжи и технические школы, предоставляя им учебные приборы и лабораторное оборудование. С 1960 г. Китай стал направлять в эти страны своих учителей и специалистов. В 1970-1980-е гг., по просьбе ряда стран, он приступил к обучению квалифицированных технических и управленческих кадров из этих стран, подготавливая их к работе на строившихся с китайской помощью проектах.

В последующие годы КНР существенно увеличила и диверсифицировала свою помощь в области образования, помогая странам-реципиентам в строительстве сельских начальных и средних школ, увеличив размеры государственных стипендий и численность преподавателей, направляемых для обучения в КНР, а также число китайских учителей и учебных пособий. Был повышен и уровень преподавания академических дисциплин. Все это в совокупности способствовало общему укреплению сотрудничества Китая с другими развивающимися странами в профессионально-техническом образовании, включая дистанционное обучение, что, как ныне считают в КНР, в целом оказало значительную интеллектуальную поддержку социально-экономическому развитию в формате Юг-Юг.

Медицина и общественное здравоохранение

Медицинская помощь играет важную роль в общей структуре внешней помощи КНР. Она охватывает в основном строительство больниц и центров медицинской помощи, включая центры профилактики и лечения малярии и других инфекционных болезней, командирование китайских медицинских бригад, обучение медицинских работников, предоставление лекарств и других медицинских материалов. Так, к 2010 г. Китай помог другим развивающимся странам в создании более 130 больниц и центров медицинской помощи, а также обеспечил их большим количеством медицинского оборудования и медикаментов. Многие из таких больниц, как отмечают СМИ, внесли решающий вклад в решение проблем местного населения в сфере получения им доступных и квалифицированных медицинских услуг

В XXI в. Китай существенно укрепил обмены и сотрудничество с развивающимися странами, особенно африканскими, в области профилактики и лечения инфекционных заболеваний, таких как СПИД и малярия, а также в медицинских исследованиях и применении традиционных и новых лекарств. КНР также безвозмездно подготовила для этих стран большое количество медицинских работников. В целом помощь Китая внесла ощутимый положительный вклад в развитие медицинских учреждений, улучшение инфраструктуры медицинского обслуживания и продвижение медицинских технологий в странах-получателях [Xinhua News Agency; Beijing Review, 2024].

Чистая энергия и борьба с изменением климата

Китай стал одной из первых стран мира, которые разработали чистые источники энергии, такие, например, как биогаз и малые гидроэлектростанции. За счет этого, в частности, он получил определенные конкурентные преимущества в этой сфере внешней помощи.

Уже в самом начале своей внешней помощи Китай помогал развивающимся странам Азии и Африки в использовании местных водных ресурсов для строительства малых и средних гидроэлектростанций и проектов передачи электроэнергии для удовлетворения потребностей в ней местного населения, а также для сельскохозяйственного и промышленного производства. В 1980-е гг., работая с соответствующими агентствами ООН, Китай передал технологии производства биогаза многим развивающимся странам, в частности Гайане, Уганде и другим. Усилия КНР позволили добиться заметных результатов в развитии местной малой энергетики и помогли странам-получателям такой помощи существенно снизить их зависимость от импортируемого топлива.

Китай постоянно увеличивает свою помощь развивающимся странам и в борьбе с изменениями климата, особенно в последние десятилетия, по мере обострения проблемы глобального потепления. Диверсифицируя эту помощь, он организует и проводит международные учебные курсы по экологически чистым источникам энергии, методам и формам противодействия климатическим изменениям.

Ретроспективный анализ китайской модели внешней помощи свидетельствует о постепенной трансформации отраслевых приоритетов этой помощи в 1950-2010-е гг. Начав с безусловного приоритета сельского хозяйства, Китай в процессе собственного развития приступил к стимулированию индустриализации в других развивающихся странах, строительству в этих странах социально значимых общественных объектов и развитию в них экономической инфраструктуры.

Неудивительно в этой связи, что в числе завершенных КНР в рамках внешней помощи проектов уже к 2010 г. около трети (точнее, 31,4%) приходилось на промышленные предприятия, более трети (33,1%) – на общественные объекты, включая учебные и медицинские учреждения, почти пятая часть (19,3%) – на объекты экономической инфраструктуры, тогда как на сельскохозяйственные проекты – чуть более десятой части (10,6%).

Выводы

Осуществленный в настоящей статье анализ позволяет сформулировать по крайней мере следующие основные выводы.

– В Китае на протяжении семи десятилетий, как в периоды административно-командной, так и формирующейся рыночной экономики, постепенно создавался, диверсифицировался и совершенствовался жестко иерархичный и четко структурированный институциональный механизм государственного руководства, управления и контроля создаваемой им системы внешней помощи.

– Международное сотрудничество КНР, в т.ч. и в сфере предоставления им внешней помощи в формате Юг – Юг, неуклонно возрастает, несмотря на санкционное сдерживание КНР со стороны стран «коллективного Запада», что особенно проявляется после прихода к власти в этой стране нынешнего поколения китайских лидеров во главе с Си Цзиньпином, форсировавшего глобализацию экономики Китая и поиск его руководством новой модели глобального управления.

– Получателями иностранной помощи Китая являются в основном развивающиеся страны с низкими доходами, причем более половины ее объема приходится на страны Африки, около трети – на страны Азии, почти пятая часть – на страны Латинской Америки и Карибского бассейна, и чуть более десятой части – на страны Восточной Европы.

– В 1950-2010-е гг. происходит постепенная трансформации отраслевых приоритетов внешней помощи КНР. Начав с безусловного приоритета сельского хозяйства, Китай в процессе и в результате собственного развития приступил к стимулированию индустриализации в других развивающихся странах, строительству в этих странах социально значимых общественных объектов и развитию в них экономической инфраструктуры.

– Таким образом, во второй половине XX – первой четверти XXI вв., по мере своего собственного развития, Китаем была создана, развернута и масштабирована система внешней помощи, основанная на сочетании его национальных экономических и глобальных интересов и являющаяся по сути одним из действенных и эффективных инструментов достижения и последующего укрепления его лидирующего положения в мировой экономике.

Библиография

1. Великая стратегия Китая. [Великая стратегия Китая, ред. Ху Аньган]. Ханчжоу. 2003. С.234.
2. Государственное статистическое управление Китайской Народной Республики Пекин. 2024. С.78.
3. Государственный комитет по развитию и реформам Китайской Народной Республики Пекин. 2024. С. 123.
4. Ян Чуань. Дипломатия: теория и практика. 2018. С.33.
5. Доклад Си Цзиньпина на XIX Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая. 2017.
6. Иностранная помощь из Китая. Информационное бюро Госсовета КНР. Пекин: Жэньминь чубаньшэ. 2011.
7. Карлусов В. В. Частное предпринимательство в Китае. М.: «Восточная литература» РАН. 1996. С.34.

8. Карлусов В.В. Китай: Эволюция концепции глобализации и поиск руководством страны модели глобального управления / Мировое и национальное хозяйство, Издание МГИМО МИД России. 2024. № 2. С.66.
9. Китай 2030: Строительство современного, гармоничного и креативного общества с высоким доходом. Всемирный банк; Исследовательский центр развития Госсовета КНР. Вашингтон: Всемирный банк. 2012.С.345.
10. Министерство коммерции Китайской Народной Республики Пекин. 2023. С.12.
11. Народный банк Китая Пекин. 2021. С.98.
12. Отчет о мировых инвестициях. ЮНКТАД. 2023. С. 43.
13. Пекинский обзор. Пекин. 2024. С.76-77.
14. Статистический ежегодник Китая. Пекин. 2023. С.124.
15. Экономическая ежедневная газета. Пекин. 2012. С.44.

China's foreign aid: management institutions, international cooperation, geographical and sectoral structures

Vyacheslav V. Karlusov

Doctor of Economic Sciences,
Moscow State Institute of International Relations (University)
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation,
119454, 76, Vernadsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: karlusov@mgimo.ru

Dmitrii A. Yarkov

Applicant,
Moscow State Institute of International Relations (University)
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation,
119454, 76, Vernadsky ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: eguoren@mail.ru

Abstract

The article continues the retrospective study of the Chinese foreign aid model by the authors from the general methodological positions of the system analysis. The main focus is on the analysis of original Chinese primary sources, in particular such a program document of the State Council of the People's Republic of China as "Foreign Aid from China" [Foreign aid from China, 2011], as well as relevant statistics published by Chinese media. Such components of this model as the institutional regulation and management mechanism of foreign aid in China, China's international cooperation in the field of promoting global development, the geographical distribution of aid by regions and countries of the world, and its sectoral structure are highlighted and analyzed. According to the results of the study, the specific achievements of the PRC in the implementation of its foreign aid model during the period under review are characterized. The main conclusions are formulated, in particular, regarding the assessment of the institutional mechanism for managing foreign aid created in China, the nature of this country's participation in international development assistance programs, and the territorial and sectoral priorities of the PRC in the distribution of foreign aid. Based on the analysis carried out, in particular, China's key system–forming role in South-South cooperation, which it has been playing at least since the early 2010s, including through the global scaling and

deployment of its external assistance system, was confirmed. As one of the final conclusions of the study, it was stated that this system, combining global and purely national interests of the country, is in fact one of the tools for achieving and subsequently strengthening China's leading position in the global economy.

For citation

Karlusov V.V., Yarkov D.A. (2024) Vneshnyaya pomoshch' Kitaya: instituty upravleniya, mezhdunarodnoye sotrudnichestvo, geograficheskaya i otraslevaya struktury [China's Foreign Aid: Governance Institutions, International Cooperation, Geographical and Sectoral Structures]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (9A), pp. 98-109.

Keywords

China, foreign aid, management mechanism, international cooperation, geographical and sectoral structures.

References

1. *Velikaya strategiya Kitaya* (2003) [China's Grand Strategy]. P.234.
2. *Gosudarstvennoye statisticheskoye upravleniye Kitayskoy Narodnoy Respubliki* (2024). [National Bureau of Statistics of the People's Republic of China Beijing]. p. 78.
3. *Gosudarstvennyy komitet po razvitiyu i reformam Kitayskoy Narodnoy Respubliki* (2024) [National Development and Reform Commission of the People's Republic of China Beijing]. p. 123.
4. Yan Chuan' (2018) *Diplomatiya: teoriya i praktika* [Diplomacy: theory and practice Yang Chuan et al.]. p. 33.
5. *Doklad Si TSzin'pina na XIX Vsekitayskom s"yezde Kommunisticheskoy partii Kitaya* (2017) [Xi Jinping's Report at the 19th National Congress of the Communist Party of China].
6. Inostrannaya pomoshch' iz Kitaya (2011) *Informatsionnoye byuro Gossoveta KNR Pekin: Zhen'min' chuban'she* [Foreign aid from China. Information Office of the State Council of the People's Republic of China. Beijing: Renmin Chubanshe].
7. Karlusov V. V. (1996) *Chastnoye predprinimatel'stvo v Kitaye. M.: «Vostochnaya literatura» RAN* [Private entrepreneurship in China. Moscow: "Eastern Literature" of the Russian Academy of Sciences]. P.34.
8. Karlusov V.V. (2024) *Kitay: Evolyutsiya kontseptsii globalizatsii i poisk rukovodstvom strany modeli global'nogo upravleniya / Mirovoye i natsional'noye khozyaystvo, Izdaniye MGIMO MID Rossii* [China: Evolution of the concept of globalization and the country's leadership's search for a global governance model / World and National Economy, MGIMO MFA of Russia Publication]. № 2. pp.66.
9. Kitay 2030: (2012) *Stroitel'stvo sovremennogo, garmonichnogo i kreativnogo obshchestva s vysokim dokhodom. Vsemirnyy bank; Issledovatel'skiy tsentr razvitiya Gossoveta KNR. Vashington: Vsemirnyy bank. Kitayskaya yezhednevnaya gazeta* [Building a Modern, Harmonious, Creative, and High-Income Society. World Bank; State Council Development Research Center. Washington: World Bank]. P. 345.
10. *Ministerstvo kommertsii Kitayskoy Narodnoy Respubliki Pekin* (2023) [Ministry of Commerce of the People's Republic of China Beijing]. P.12.
11. *Narodnyy bank Kitaya* (2021) [Ministry of Commerce of the People's Republic of China Beijing]. P.98.
12. *Otchet o mirovykh investitsiyakh YUNKTAD* (2023) [World Investment Report. UNCTAD]. P.43.
13. *Pekinskiy obzor* (2024) [Beijing Review. Beijing]. PP.76-77.
14. *Statisticheskiy yezhegodnik Kitaya. Pekin* (2023) [Statistical Yearbook of China. Beijing]. P.124.
15. *Ekonomicheskaya yezhednevnaya gazeta Pekin* (2012) [Beijing Economic Daily]. P.44.