

УДК 33**Этапы изменения финансовой системы унитарных предприятий
в процессе реорганизации в общество****Вьюжанина Наталья Алексеевна**

Аспирант,
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»,
129090, Российская Федерация, Москва, ул. Мещанская, 9/14;
e-mail: V'yuzhanina@mail.ru

Аннотация

Преобразование унитарных предприятий в хозяйственные общества (акционерное или общество с ограниченной ответственностью) предполагает снизить нагрузку на бюджет соответствующего уровня и дать большие возможности для привлечения финансовых ресурсов. Однако в процессе преобразования предприятие сталкивается с рядом сложностей, выявление которых позволит снизить временные и денежные растраты. В статье показано, что на основном этапе реорганизации могут возникнуть сложности с отражением начала реорганизации регистрирующим органом потенциальные покупатели и заказчики могут отказаться от заключения новых контрактов в связи с нахождением предприятия «в зоне риска», что приведет к снижению доходов. Кроме того, ограничением является то, что поставщики имеют право требовать досрочного погашения обязательств по контрактам, что приведет к оттоку денежных средств раньше запланированного срока. Сотрудники могут добровольно прекратить трудовые отношения и не работать в обществе после реорганизации, что может привести к массовой потере персонала, не только управленческого, но и производственного. Это прежде всего связано с возросшей нагрузкой – дополнительная отчетность, проверки, страх перед будущим и отказ банков в выдаче кредитов сотрудникам. Появляются дополнительные расходы по реорганизации – обязательные публикации в журнале «Вестник государственной регистрации», уведомления кредиторов (рассылка почтовой корреспонденции) и сотрудников (распечатка уведомлений и сбор подписей), заключение дополнительных соглашений (обязательны в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ) с контрагентами, изготовление печатей и штампов, получение электронно-цифровой подписи (ЭЦП), снятие с учета и постановка на учет контрольно-кассовой техники (закуп фискального накопителя и регистрация в налоговых органах). Появление временных простоев в работе финансовых служб – блокировка счетов после получения информации от регистрирующего органа об окончании реорганизации и регистрации нового общества, невозможность выставления расчетно-платежных документов заказчиков (отсутствие ЭЦП нового общества). В процессе преобразования меняется не только организационно-правовая форма, но и регистрационные данные: основной государственный регистрационный номер (ОГРН) и идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), вследствие чего необходимо внести изменения в юридическое дело банков – переоформить расчетные счета и лицевой счет.

Для цитирования в научных исследованиях

Вьюжанина Н.А. Этапы изменения финансовой системы унитарных предприятий в процессе реорганизации в общество // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2024. Том 14. № 9А. С. 675-682.

Ключевые слова

Унитарное предприятие, хозяйственное общество, сложности, преобразование, реорганизация.

Введение

Проблема эффективного финансового управления унитарными предприятиями всегда стояла перед собственниками. Актуальность изучения данной темы связана с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ [Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ, [www](http://www.rosstat.gov.ru)], который установил запрет на создание и деятельность унитарных предприятий на товарных рынках до 1 января 2025 года. В середине 2023 года был внесен законопроект, согласно которому предлагается до 1 января 2030 года продлить предельный срок ликвидации или реорганизации государственных и муниципальных унитарных предприятий. В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что ликвидация или реорганизация унитарных предприятий не решают проблему конкуренции на локальном и товарном рынке, и, более того, до настоящего времени не определены конкурентные рынки, на которых деятельность унитарных предприятий мешает развитию конкуренции.

Основная часть

Унитарные предприятия – это коммерческая организация с особым правовым статусом и публичным собственником (Российская Федерация, субъект или муниципалитет)[Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ, [www](http://www.rosstat.gov.ru)].

Использование указанной организационно-правовой формы обосновано исключительно в следующих случаях:

- использование имущества, приватизация которого запрещена (например, природные ресурсы, водное пространство, лесной фонд, особые охраняемые территории, объекты исторического и культурного наследия народов России), в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения национальной безопасности, функционирования воздушного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов России (например, ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации», ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм», ГУП «Московский метрополитен»);
- осуществление деятельности, которая направлена на решение социальных задач, включая реализацию определенных товаров и услуг по минимальным ценам (например, ГУП УР «Аптеки Удмуртии»);
- разработка и изготовление отдельных видов продукции, которые находятся в сфере национальных интересов России и обеспечивают национальную безопасность;
- производство отдельных видов продукции, которые изъяты из гражданского оборота или ограничены в нем (например, Горкорпорация «Росатом»);
- осуществление деятельности, которая предусмотрена федеральными законами

исключительно для государственных унитарных предприятий;

- осуществление отдельных дотируемых видов деятельности, ведение убыточных производств;

- осуществление деятельности, которая направлена на организацию и проведение закупочных и товарных интервенций с целью обеспечения продовольственной безопасности государства;

- осуществление научной и научно-технической деятельности в отраслях, непосредственно связанных с обеспечением национальной безопасности.

Унитарные предприятия характеризуются особыми правовыми режимами имущества, оно принадлежит им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Это ограниченное право – право на чужое имущество, которое предоставлено публичным собственником несобственнику имущества с законными ограничениями.

Дуализм финансовых отношений унитарного предприятия с собственником выражается, с одной стороны, как с собственником имущества, а с другой стороны, как с заказчиком и потребителем товаров, работ и услуг [Вьюжанина, 2023].

Независимо от того, продлят срок ликвидации или реорганизации унитарных предприятий или нет, необходимо разработать поэтапный план реорганизации.

1. Подготовительный этап, который включает:

- обоснование необходимости реорганизации и выбор организационно-правовой формы;
- согласование реорганизации с уполномоченными органами;
- включение в прогнозный план приватизации.

Со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации имущества до дня регистрации вновь созданного хозяйственного общества унитарное предприятие не имеет права без согласия собственника:

- сокращать численность работников;

- совершать сделки (несколько взаимосвязанных сделок), цена которых превышает 5% балансовой стоимости активов на дату утверждения его последнего балансового отчета или более чем в 10 раз превышает установленный минимальный размер уставного капитала унитарного предприятия;

- совершать сделки (несколько взаимосвязанных сделок), связанных с возможностью отчуждения имущества, стоимость которого превышает 5% балансовой стоимости активов на дату утверждения его последнего балансового отчета или более чем в 10 раз превышает установленный минимальный размер уставного капитала унитарного предприятия;

- получать кредиты;

- осуществлять выпуск ценных бумаг;

- выступать учредителем хозяйственных товариществ или обществ, а также приобретать и отчуждать акции (доли) в уставном капитале хозяйственных обществ или товариществ.

С учетом имеющей численности и дохода от предпринимательской деятельности унитарное предприятие преобразуется в акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью.

Приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия в случае, если размер уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого в процессе приватизации, равен минимальному размеру уставного капитала акционерного общества или превышает его (10 тысяч рублей и более), осуществляется путем преобразования унитарного предприятия в акционерное общество.

В случае, если один из показателей деятельности унитарного предприятия, как среднесписочная численность или доход от предпринимательской деятельности, за предыдущие приватизации три календарных года не превышает предельное значение, установленное Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» (численность – до 100 человек, доход – до 800 млн рублей), приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия может быть осуществлена также путем его преобразования в общество с ограниченной ответственностью.

Сложности, которые могут возникнуть на подготовительном этапе реорганизации:

1. Подготовительный этап может растянуться по времени на несколько месяцев, а иногда и лет, в связи с необходимостью большого количества согласований в министерствах и ведомствах.
2. Подготовка и принятие нормативно-правовых документов о включении в прогнозный план приватизации.
3. Разработка «дорожной карты» [Приказ Росимущества от 26.05.2022 № 107, [www](http://www.rosimushchestva.ru)], назначение ответственных лиц и определение сроков проведения необходимых процедур.

2. Законодательный или нормативно-правовой этап:

- получение согласия на приватизацию законодательного органа;
- размещение материалов, документов и информации для ее предоставления и раскрытия неограниченному кругу лиц;
- оформление технической документации, кадастровых паспортов и прав собственности по объектам недвижимости (в случае, если такие ненадлежаще оформлены);
- подготовка и согласование проекта устава общества;
- организация и проведение конкурса по предоставлению субсидий из бюджета;
- организация и проведение конкурса на аудит промежуточной отчетности.

Унитарные предприятия финансируются за счет средств соответствующего бюджета в зависимости от вида предприятия: Российской Федерации – федеральные, субъектов Российской Федерации – государственные, муниципального образования – муниципальные. Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ) в статье 78 предусматривает «предоставление субсидий юридическим лицам на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг». Следовательно, положения БК РФ обязательны для унитарных предприятий в части бюджетного финансирования. При этом они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность и получать доход от коммерческой деятельности.

Следовательно, при утверждении плана (программы) приватизации необходимо учесть, что с момента реорганизации будет невозможно заключение новых контрактов на получение бюджетных средств, а также сотрудникам будет отказано в предоставлении кредитов.

Сложности, которые могут возникнуть на законодательном этапе:

- а) Необходимо заложить временные границы для проведения закупочных процедур по выделению бюджетных средств до момента принятия нормативно-правового акта об условиях приватизации.
- б) Проведение торгов по заключению договора аудита промежуточной отчетности.

3. Основной этап, который включает:

- принятие распоряжения об условиях приватизации, сроки инвентаризации и

промежуточной отчетности;

- письменное уведомление регистрирующего органа о реорганизации;
- уведомление кредиторов;
- инвентаризация имущества и финансовых обязательств;
- составление промежуточного баланса;
- аудиторская проверка итогов инвентаризации и промежуточного баланса;
- определение состава приватизируемого имущественного комплекса;
- определение состава совета директоров (наблюдательного совета);
- согласование должности директора общества;
- передача архивных документов;
- составление заключительной бухгалтерской отчетности;
- регистрация общества и прав на недвижимое имущество;
- внесение изменений в лицензии (если таковые имеются), локальные акты, решение вопросов трудовых отношений.

При этом в процессе осуществления реорганизации необходимо помнить следующее:

- трудовые отношения продолжают, следовательно, выплачивается заработная плата, отчисляются необходимые налоги и сборы в бюджетную систему;
- все так же продолжают действовать заключенные контракты по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – 223-ФЗ) и Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – 44-ФЗ).

44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров (работ, услуг), обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

223-ФЗ обеспечивает единство экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе унитарных предприятий), в товарах (работах, услугах), в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров (работ, услуг) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Как видим из общих целей указанных законов, они обязательны для применения в деятельности унитарных предприятий (даже с учетом приватизации, данная обязанность сохранится за вновь созданным обществом, при доле публичного собственника свыше 50%), но при этом 44-ФЗ может применяться при использовании как бюджетных, так и коммерческих средств, а 223-ФЗ – исключительно при использовании коммерческих средств. При проведении закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ обязательным является привлечение к торгам субъектом малого предпринимательства или проведение закупок только для субъектов малого предпринимательства.

Сложности, которые могут возникнуть на основном этапе реорганизации:

- После отражения начала реорганизации регистрирующим органом потенциальные покупатели и заказчики могут отказаться от заключения новых контрактов в связи с

- нахождением предприятия «в зоне риска», что приведет к снижению доходов.
- Поставщики имеют право требовать досрочного погашения обязательств по контрактам, что приведет к оттоку денежных средств раньше запланированного срока.
 - Сотрудники могут добровольно прекратить трудовые отношения и не работать в обществе после реорганизации, что может привести к массовой потере персонала, не только управленческого, но и производственного. Это прежде всего связано с возросшей нагрузкой – дополнительная отчетность, проверки, страх перед будущим и отказ банков в выдаче кредитов сотрудникам.
 - Появляются дополнительные расходы по реорганизации – обязательные публикации в журнале «Вестник государственной регистрации», уведомления кредиторов (рассылка почтовой корреспонденции) и сотрудников (распечатка уведомлений и сбор подписей), заключение дополнительных соглашений (обязательны в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ) с контрагентами, изготовление печатей и штампов, получение электронно-цифровой подписи (ЭЦП), снятие с учета и постановка на учет контрольно-кассовой техники (закуп фискального накопителя и регистрация в налоговых органах).
 - Появление временных простоев в работе финансовых служб – блокировка счетов после получения информации от регистрирующего органа об окончании реорганизации и регистрации нового общества, невозможность выставления расчетно-платежных документов заказчиков (отсутствие ЭЦП нового общества).
 - В процессе преобразования меняется не только организационно-правовая форма, но и регистрационные данные: основной государственный регистрационный номер (ОГРН) и идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), вследствие чего необходимо внести изменения в юридическое дело банков – переоформить расчетные счета и лицевой счет. В это время приостанавливается движение денежных средств: заказчики не могут оплатить, потому что новые реквизиты неизвестны, а старые заблокированы, что приводит к росту дебиторской задолженности. Новое общество не может оплатить, пока не заработает новый счет и не переоформлены договоры и расчетные документы, что приводит к росту кредиторской задолженности.
 - Переоформление разрешительной документации (лицензии, свидетельства и пр.) – это дополнительная нагрузка на персонал, требующая времени и денежных затрат.

Заключение

Таким образом, в процессе реорганизации унитарных предприятий в хозяйственные общества существует ряд ограничений и запретов в финансовой сфере: следует предусмотреть сложности по формированию и движению денежных средств, запланировать временные разрывы и простои. Их необходимо учесть на этапах разработки плана (программы) приватизации.

Библиография

1. Вьюжанина Н.А. Функционирование унитарных предприятий в составе государственных корпораций // *Modern Economy Success*. 2023. № 3. С. 24-28.
2. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»: федер. закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

3. О приватизации государственного и муниципального имущества: федер. закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (в ред. от 06.04.2024) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Положения об Управлении реструктуризации государственных организаций и управления активами Федерального агентства по управлению государственным имуществом: приказ Росимущества от 26.05.2022 № 107 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Desai R. M., Pistor K. Financial Institutions and Corporate // *Between State and Market: Mass Privatization in Transition Economies*. – 1997. – Т. 23. – С. 130.
6. Lazonick W., O'Sullivan M. Finance and industrial development. Part I: the United States and the United Kingdom // *Financial History Review*. – 1997. – Т. 4. – №. 1. – С. 7-29.
7. Lütz S. The revival of the nation-state? Stock exchange regulation in an era of globalized financial markets // *Journal of European Public Policy*. – 1998. – Т. 5. – №. 1. – С. 153-168.
8. Makhmudov S. B. et al. Reforming Organizational Structures and Economic Mechanisms in Corporate Management: Case Studies From Large Joint-Stock Companies // *American Journal of Corporate Management*. – 2024. – Т. 1. – №. 2. – С. 83-93.
9. Cerny P. G. Business and Politics in an Age of Intangibles and Financialization // *Handbook of Business and Public Policy*. – Edward Elgar Publishing, 2021. – С. 193-214.
10. Abdualimovich S. B. Prospects for the Management of Restructuring Processes in Industrial Enterprises // *International Journal of Management IT and Engineering*. – 2022. – Т. 12. – №. 5. – С. 34-40.

Stages of change in the financial system of unitary enterprises in the process of reorganization into a company

Natal'ya A. V'yuzhanina

Postgraduate Student,
Moscow Financial and Industrial University "Synergy",
129090, 9/14 Meshchanskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: V'yuzhanina@mail.ru

Abstract

The transformation of unitary enterprises into business entities (joint-stock or limited liability companies) is intended to reduce the burden on the budget of the corresponding level and provide greater opportunities for attracting financial resources. However, in the process of transformation, the enterprise faces a number of difficulties, the identification of which will reduce time and money expenditures. The article shows that at the main stage of reorganization, difficulties may arise with reflecting the beginning of reorganization by the registering authority, potential buyers and customers may refuse to conclude new contracts due to the company being "at risk", which will lead to lower revenues. In addition, the limitation is that suppliers have the right to demand early repayment of obligations under contracts, which will lead to an outflow of funds ahead of schedule. Employees can voluntarily terminate their employment relationships and not work in the company after reorganization, which can lead to a massive loss of personnel, not only managerial, but also production. This is primarily due to the increased workload – additional reporting, inspections, fear of the future and the refusal of banks to issue loans to employees. Additional costs of reorganization appear – mandatory publications in the journal "Bulletin of State Registration", notifications of creditors (mailing of mail) and employees (printing of notifications and collecting signatures), conclusion of additional agreements (mandatory under 44-FZ and 223-FZ) with counterparties, production of seals and stamps, receipt of electronic digital signatures (EDS), de-registration and registration of cash register equipment (purchase of a fiscal storage device and registration with tax

authorities). The appearance of temporary downtime in the work of financial services is the blocking of accounts after receiving information from the registering authority about the completion of the reorganization and registration of the new company, the inability to issue settlement and payment documents of customers (the absence of an EDS of the new company). In the process of transformation, not only the organizational and legal form changes, but also the registration data: the main state registration number (OGRN) and the taxpayer identification number (TIN), as a result of which it is necessary to make changes to the legal business of banks - to re-register current accounts and personal account.

For citation

V'yuzhanina N.A. (2024) Etapy izmeneniya finansovoi sistemy unitarnykh predpriyatii v protsesse reorganizatsii v obshchestvo [Stages of change in the financial system of unitary enterprises in the process of reorganization into a company]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 14 (9A), pp. 675-682.

Keywords

Unitary enterprise, business society, difficulties, transformation, reorganization.

References

1. On Amendments to the Federal Law "On State and Municipal Unitary Enterprises" and the Federal Law "On Protection of Competition": federal. law of 27.12.2019 No. 485-FZ // SPS "ConsultantPlus".
2. On approval of the Regulation on the Department for Restructuring of State Organizations and Asset Management of the Federal Agency for State Property Management: order of the Federal Property Management Agency dated May 26, 2022 No. 107 // SPS "ConsultantPlus".
3. On the privatization of state and municipal property: federal. law of 21.12.2001 No. 178-FZ (as amended on 06.04.2024) // SPS "ConsultantPlus".
4. Vyuzhanina N.A. Functioning of unitary enterprises as part of state corporations // *Modern Economy Success*. 2023. No. 3. P. 24-28.
5. Desai R. M., Pistor K. Financial Institutions and Corporate // *Between State and Market: Mass Privatization in Transition Economies*. – 1997. – T. 23. – C. 130.
6. Lazonick W., O'Sullivan M. Finance and industrial development. Part I: the United States and the United Kingdom // *Financial History Review*. – 1997. – T. 4. – №. 1. – C. 7-29.
7. Lütz S. The revival of the nation-state? Stock exchange regulation in an era of globalized financial markets // *Journal of European Public Policy*. – 1998. – T. 5. – №. 1. – C. 153-168.
8. Makhmudov S. B. et al. Reforming Organizational Structures and Economic Mechanisms in Corporate Management: Case Studies From Large Joint-Stock Companies // *American Journal of Corporate Management*. – 2024. – T. 1. – №. 2. – C. 83-93.
9. Cerny P. G. Business and Politics in an Age of Intangibles and Financialization // *Handbook of Business and Public Policy*. – Edward Elgar Publishing, 2021. – C. 193-214.
10. Abdualimovich S. B. Prospects for the Management of Restructuring Processes in Industrial Enterprises // *International Journal of Management IT and Engineering*. – 2022. – T. 12. – №. 5. – C. 34-40.