

**Формирование комфортной городской среды: практика реализации проектов благоустройства дворов силами местных администраций внутригородских муниципальных образований
Санкт-Петербурга**

Евтушков Александр Александрович

Магистрант,

Северо-Западный институт управления РАНХиГС,
199178, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Средний пр. В.О., 57/43;
e-mail: aevtushkov-24@ranepa.ru

Денисов Максим Васильевич

Кандидат экономических наук, доцент,

Северо-Западный институт управления РАНХиГС,
199178, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Средний пр. В.О., 57/43;
e-mail: demsov-mv@ranepa.ru

Аннотация

Комфортная городская среда является важной составляющей качества жизни горожан. Актуальность данной темы не сводится только к созданию бытовых удобств и мест для рекреации жителей и гостей города. Например, для человека совершенно естественна потребность в эстетическом восприятии окружающих его объектов. Кроме того, от развития комфортной городской среды зависит конкурентоспособность самого города, поскольку это напрямую влияет на привлекательность его пространств для повседневной жизни, работы горожан, а также притяжение туристов и гостей города. Актуальность данной темы обусловлена, с одной стороны, тем перечнем задач, которые ежедневно решают службы городского хозяйства и благоустройства. С другой стороны, возникают задачи, связанные с созданием иной среды, более комфортной, чем раньше. В этом отношении органами местной власти накоплена положительная практика взаимодействия непосредственно с населением, представителями общественных организаций и объединений. Местными администрациями муниципальных образований Санкт-Петербурга накоплен положительный опыт взаимодействия с населением. Рекомендациями по его использованию будет посвящена настоящая статья.

Для цитирования в научных исследованиях

Евтушков А.А., Денисов М.В. Формирование комфортной городской среды: практика реализации проектов благоустройства дворов силами местных администраций внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 10А. С. 235-242. DOI: 10.34670/AR.2025.19.73.022

Ключевые слова

Комфортная городская среда, общественные пространства, дворовые пространства, благоустройство территории, комфортность горожан, муниципальное управление, городское планирование.

Введение

В настоящее время с увеличением плотности застройки и усилением запроса горожан на комфортную городскую среду особую значимость в жизни города начинают играть проекты по благоустройству дворовых пространств [Ильина, 2024].

Востребованность таких проектов определяется не только уровнем сопровождения со стороны администрации и подрядчиков, но и широтой общественного участия на всех этапах разработки и реализации проектов благоустройства [Бачурина и др., 2025]. Участие горожан в реализации проектов по благоустройству дворовых пространств позволяет обеспечивать правовую обоснованность принимаемых решений, снижение социальной напряженности, создание условий для комфортного взаимодействия различных групп горожан на локальных территориях, а также учёт эстетической составляющей в проектах благоустройства [Щербина, Клочкива, 2021].

Цель статьи – показать оптимальный путь взаимодействия с населением в рамках подготовки и реализации проекта по созданию комфортных дворовых пространств на примере деятельности местной администрации муниципального образования Санкт-Петербурга.

Основная часть

В 2017 году Санкт-Петербург стал одной из площадок для внедрения идей создания комфортной инфраструктуры для жизни в городе. Именно тогда в городе стартовала системная работа в рамках реализации Федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» [Официальный портал «Формирование комфортной городской среды», www...]. За прошедшие годы в городе было реализовано множество проектов в области благоустройства дворовых территорий, развития общественных пространств, транспортной и пешеходной инфраструктуры, ряд экологических инициатив, а также сохранение объектов культурного наследия.

Приоритетом в благоустройстве территорий дворов стало создание их безопасных и функциональных пространств с доступной средой по единым стандартам [Региональный проект «Формирование комфортной городской среды», www...]. За годы своей реализации программа благоустройства охватила городские дворы, включая детские, спортивные, контейнерные площадки, парковочные карманы и зелёные зоны. Кроме этого, город начал создавать комфортные общественные пространства, например, реконструируя набережные (например, набережная реки Карповки), благоустраивая крупные парки [Жданова, 2023; Лазовская, www...] (ЦПКиО имени Кирова, Ботанический сад Петра Великого и другие) и локальные скверы с зонами Wi-Fi, сценами и арт-объектами. Благодаря благоустройству, в городе появились знаковые, видовые общественные пространства с территориями для прогулок (например, Охтинский мыс).

В рамках развития велосипедной инфраструктуры, если не считать дореволюционные примеры создания спортивных велотрасс и эксперименты на Аптекарской набережной в 2009-

2010-х, в Санкт-Петербурге с 2016 года ведутся попытки создания единой связанной сети для удобного перемещения на велосипеде по всему городу. Однако пока существующие веломаршруты имеют обрывочный характер [О велодорожках, www...].

Пока остаются открытыми вопросы создания доступной среды в метро и общественных зданиях [Воронцова, 2017]. Для обсуждения разрабатываемых проектов не только город, но и муниципалы стали активно привлекать горожан для участия в голосовании по выбору проектов благоустройства. Это позволяет повысить вовлеченность жителей и создавать объекты, которые будут в большей степени востребованы у горожан. Таким образом, Санкт-Петербург набрал хороший темп реализации проектов благоустройства городских объектов, который хотелось бы только повышать.

Так, по итогам 2024 года в Санкт-Петербурге реализовано более 450 проектов по благоустройству, в их числе [В Петербурге создадут более 40 новых общественных пространств в 2025 году, www]: 57 общественных пространств, порядка 340 дворовых территорий; 12 пространств в рамках программы «Формирование комфортной городской среды»; 45 пространств в рамках проекта «Комфортная городская среда Санкт-Петербурга».

В настоящее время программа по созданию комфортной среды продолжает развиваться, фокусируясь на устойчивости, инклюзивности и учете мнения горожан. В этой связи инициаторам проектов по благоустройству хорошо бы иметь оптимальный, отработанный план действий, который позволит минимизировать возможные ошибки и риски реализации проекта. В этом отношении, интересен опыт муниципальных образований, о котором речь пойдет далее в статье.

Перейдем к рассмотрению механизма инициации и сопровождения проектов по благоустройству территорий в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» на примере деятельности местных администраций внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга. Прежде всего, надо сказать, что фактически инициатором проекта по благоустройству внутридворовых территорий и территорий общего пользования могут выступать:

- жители и собственники жилья — через инициативные группы или ТСЖ/ЖСК;
- общественные организации и инициативные группы — объединения жителей, экологические и иные НКО;
- исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга (например, Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга, администрации районов города);
- органы местного самоуправления (ОМСУ) — администрации муниципальных образований (МО).

Если инициатором проекта выступает администрация МО, то сформировав заявку на благоустройство территории, она направляет запрос в Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга (КИО) для получения разрешения на проведение работ на выбранной территории и уточнение площади благоустройства.

С целью получения Задания на проектирование администрация МО направляют запрос в Комитет по градостроительству и архитектуре (КГА). В запрос включается широкий перечень вариантов благоустройства:

- детские, спортивные площадки;
- устройство дорожек, зон отдыха;
- устройство плоскостных сооружений;
- озеленение и посадки.

Необходимо отметить, что территория, находящаяся в частной собственности, не может быть благоустроена за счет средств бюджета органов местного самоуправления (ОМСУ), а может быть благоустроена только за счет средств собственника данной территории.

На территориях, находящиеся в ведении Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры (КГИОП), благоустройство возможно только с разрешения КГИОП и с привлечением специализированных организаций, имеющих лицензии для работы с объектами культурного и исторического наследия. Из-за большого количества требований и ограничений при согласовании благоустройства на данной территории чаще всего осуществляется только уборка, расчистка, удаление аварийных, больных деревьев и кустарников, ремонт покрытий проездов и пешеходных зон.

Получив Разрешение КИО с уточненной площадью и Задание на проектирование КГА, администрация МО приступает к подготовке материалов для включения в муниципальную программу работ по разработке и согласованию проектной документации на благоустройство территории. С этой целью осуществляется:

- мониторинг цен на выполнение аналогичных работ;
- формирование начальной максимальной цены контракта;
- подготовка Постановления о проекте Решения о внесении изменений бюджет МО;
- подготовка проекта Решения о внесении изменений в решение Муниципального Совета о бюджете МО.

Подготовленные документы выносятся для рассмотрения на заседание Муниципального совета и при наличии Решения, утвержденного Муниципальным советом, вносятся в муниципальную программу и план-график закупок Администрации МО.

На основании плана-графика закупок администрация МО проводит конкурсную процедуру для определения исполнителя по разработке и согласованию проектной документации на благоустройство территории. По результатам этой конкурсной процедуры администрация МО заключает контракт с организацией наилучшим образом подходящей для выполнения этой работы и предложившей наименьшую цену.

Победившая в конкурсной процедуре проектная организация приступает к разработке концепции проекта благоустройства. Делает топосъемку подлежащей проектированию территории для выявления наличия объектов подземных сооружений (высоковольтных электрических кабелей, сетей газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения).

Для уточнения концепции благоустройства территории в соответствии с законодательством Российской Федерации по предложенной территории должны пройти общественные обсуждения. Организация проведения общественных обсуждений осуществляется органами местного самоуправления в рамках следующих этапов.

1. Подготовительный этап

В рамках подготовительного этапа:

- а) формируется рабочая группа из представителей администрации МО, депутатов Муниципального Совета (МС) и активных жителей;
- б) проводится информирование населения через СМИ, официальный сайт администрации МО и портал Госуслуг (ПОС ЕСИА);
- в) определяются цели и задачи обсуждений, собираются пожелания жителей, разрабатывается программа и анкета для опроса;
- г) согласовываются сроки и места проведения, учитываются правовые нормы следующий нормативно-правовых актов:

- Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти";
- Федеральный закон "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" от 21.07.2014 N 212-ФЗ;
- Постановление Правительства РФ от 03.02.2022 N 101 "Об утверждении Правил использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в целях организации и проведения публичных слушаний;
- Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2015 N 891-180 "О благоустройстве в Санкт-Петербурге";
- Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 N 420-79 (ред. от 08.04.2025) "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге".

2. Проведение опроса

На этапе проведения опроса анкеты распространяются онлайн (через сайт администрации, социальные сети, портал Госуслуг) и офлайн (при личном обращении), а также через возможное интервьюирование. Собранные данные обрабатываются статистически с обеспечением анонимности и защиты персональных данных.

3. Заключительный этап

На заключительном этапе анализируются протоколы и данные опроса для выявления ключевых предложений и уровня поддержки, предложенных к обсуждению тем. Итоги общественных обсуждений публикуются на официальных ресурсах администрации МО, в СМИ и на портале Госуслуг. Результаты учитываются в окончательном проекте с учетом технической возможности.

Процесс общественных обсуждений обеспечивает прозрачность, вовлечение жителей и правовую обоснованность принятия решений по благоустройству территории в рамках муниципального законодательства.

По окончании исполнения контракта и подписания Акта выполненных работ, органы МСУ получают проектно-сметную документацию (Проект) благоустройства территории, прошедшую общественные обсуждения, согласованную с КГА, КИО и сетевыми организациями, чьи сети находятся на территории будущего благоустройства.

Получив Проект благоустройства территории, органы МСУ информируют администрацию района Санкт-Петербурга, к которому территориально относится МО, о включении территории в программу «Формирование комфортной городской среды». Реализация Проекта осуществляется органами МСУ за счет средств бюджета МО.

В таблице ниже представлен примерный календарный график реализации проекта благоустройства.

Таблица 1 – Календарный график реализации проекта благоустройства

№ п/п	Вид деятельности	Сроки реализации	Примечания
1	Запрос в КИО	до 45 дней	
2	Запрос в КГА	до 30 дней	
3	Организация проведения публичных слушаний	от 1 мес. до 3 мес.	В зависимости от активности граждан

№ п/п	Вид деятельности	Сроки реализации	Примечания
4	Включение в муниципальную программу работ по разработке и согласованию проектной документации на благоустройство территории	1-2 мес.	В связи с тем, что бюджет текущего года уже сформирован и утвержден, чаще всего планирование осуществляется в бюджет года следующего за проведением общественных слушаний
5	Проведение конкурсной процедуры и заключение контракта на проектирование	1,5-2 мес.	
6	Подготовка и согласование проектно-сметной документации (Проекта)	6-9 мес.	В зависимости от площади и сложности проектирования
7	Проведение конкурсной процедуры и заключение контракта на реализацию проекта.	1,5-2 мес.	Проект действителен в течении 3-х лет. Реализация Проекта благоустройства возможна в течение всего этого периода.

Заключение

Таким образом, процесс формирования комфортной городской среды складывается из сложения суммы факторов, включающих инициативу горожан, слаженную и кропотливую работу специалистов администрации, а также оперативного сопровождения проекта.

Срок реализации проекта по благоустройству общественных пространств от идеи до воплощения составляет не менее трех лет. Ошибки на ранних этапах разработки проекта могут привести к невозможности его реализации и потребуют дополнительное время на его переработку.

Поэтому, опираясь на предложенный алгоритм, активисты могут снижать ошибки и риски на каждой этапе разработки и реализации проектов.

Библиография

1. Бачуринская И.А., Мельниковская А.О., Бачуринская Е.С. Благоустройство как стратегический вектор государственного управления территорией мегаполиса на примере Санкт-Петербурга // ВЭПС. 2025. №2.
2. В Петербурге создадут более 40 новых общественных пространств в 2025 году. Деловой Петербург. URL: <https://www.dp.ru/a/2025/01/11/v-peterburge-sozdadut-bolee> .
3. Воронцова С. Д. Стратегия развития транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области до 2030 года // Транспорт Российской Федерации. Журнал о науке, практике, экономике. 2017. №5 (72).
4. Жданова А.Э. Развитие комфортной городской среды крупных городов в индексной оценке // Society and Security Insights. 2023. №4.
5. Ильина И.И. Изменение подходов к процессу генерального планирования городов: трансформация смысла или смена названия // Вопросы государственного и муниципального управления. 2024. №1.
6. Лазовская Ю. Парки Петербурга отмечены на всероссийской премии «Парки России». spbdnevnik.ru. URL: <https://spbdnevnik.ru/news/2025-04-16/parki-peterburga-otmecheny-na-vserossiyskoy-premii-parki-rossii> .
7. О велодорожках. Комитет по транспорту администрации Санкт-Петербурга. URL: https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_transport/razvitiye-velosipednoj-infrastruktury/o-velodorozhkah/ .
8. Официальный портал «Формирование комфортной городской среды» – федеральная программа с данными по объектам Санкт-Петербурга. URL: <https://gorodsreda.ru/> .
9. Региональный проект "Формирование комфортной городской среды". URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/blago/obekty-blagoustrojstva/> .
10. Шпак Л.Ю. Эстетическое восприятие как биологическое свойство разумного человека (к вопросу о происхождении искусства в творчестве Я. Я. Рогинского) // Вестник Московского университета. Серия 23.

- Антропология. 2015. №3.
11. Шербина Е.Ю., Клочкова Е.Р. Соучаствующее проектирование как инструмент развития городской среды // Управленческое консультирование. 2021. №7 (151).

Economic Mechanisms of Innovation Commercialization in Domestic Shaping a Comfortable Urban Environment: Practices of Implementing Yard Improvement Projects by Local Administrations of Intra-City Municipalities in Saint Petersburg

Aleksandr A. Evtushkov

Master's Student,

North-West Institute of Management, RANEPA,
199178, 57/43, Sredny ave. V.O., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: aevtushkov-24@ranepa.ru

Maksim V. Denisov

PhD in Economic Sciences, Associate Professor,
North-West Institute of Management, RANEPA,
199178, 57/43, Sredny ave. V.O., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: demsov-mv@ranepa.ru

Abstract

A comfortable urban environment is an important component of citizens' quality of life. The relevance of this topic is not limited to creating everyday conveniences and recreational spaces for residents and city guests. For example, the need for aesthetic perception of surrounding objects is perfectly natural for a person. Furthermore, the city's competitiveness itself depends on the development of a comfortable urban environment, as this directly influences the attractiveness of its spaces for daily living and work, as well as for attracting tourists and visitors. The relevance of this topic is driven, on the one hand, by the range of tasks addressed daily by municipal services and public utilities. On the other hand, new tasks arise related to creating a different, more comfortable environment than before. In this regard, local authorities have accumulated positive experience in directly interacting with the population, representatives of public organizations, and associations. Local administrations of municipalities in Saint Petersburg have gained positive experience in interacting with residents. Recommendations for its application will be the focus of this article.

For citation

Evtushkov A.A., Denisov M.V. (2025) Formirovaniye komfortnoy gorodskoy sredy: praktika realizatsii proyektov blagoustroystva dvorov silami mestnykh administratsiy vnutrigorodskikh munitsipal'nykh obrazovaniy Sankt-Peterburga [Shaping a Comfortable Urban Environment: Practices of Implementing Yard Improvement Projects by Local Administrations of Intra-City Municipalities in Saint Petersburg]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (10A), pp. 235-242. DOI: 10.34670/AR.2025.19.73.022

Keywords

Comfortable urban environment, public spaces, yard spaces, area improvement, citizen comfort, municipal management, urban planning.

References

1. Bachurinskaia, I. A., Melnikovskaya, A. O., & Bachurinskaia, E. S. (2025). *Blagoustroistvo kak strategicheskii vektor gosudarstvennogo upravleniya territoriei megapolis na primere Sankt-Peterburga* [Landscaping as a strategic vector of public administration of a megalopolis territory: The case of St. Petersburg]. *VEPS*, (2).
2. Delovoi Peterburg. (2025, January 11). *V Peterburge sozdadut bolee 40 novykh obshchestvennykh prostranstv v 2025 godu* [More than 40 new public spaces will be created in St. Petersburg in 2025]. <https://www.dp.ru/a/2025/01/11/v-peterburge-sozdadut-bolee>
3. Ilyina, I. I. (2024). *Izmenenie podkhodov k protsessu generalnogo planirovaniia gorodov: transformatsii smysla ili smena nazvaniia* [Changing approaches to the urban master planning process: Transformation of meaning or change of name]. *Voprosy gosudarstvennogo i munitsipalnogo upravleniya*, (1).
4. Komitet po transportu administratsii Sankt-Peterburga. (n.d.). *O velodorozhkah* [About bike paths]. https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/c_transport/razvitiye-velosipednoj-infrastruktury/o-velodorozhkah/
5. Lazovskaia, Yu. (2025, April 16). *Parki Peterburga otmecheny na vserossiiskoi premii «Parki Rossii»* [Parks of St. Petersburg recognized at the all-Russian "Parks of Russia" award]. *spbdnevnik.ru*. <https://spbdnevnik.ru/news/2025-04-16/parki-peterburga-otmecheny-na-vserossiiskoy-premii-parki-rossii>
6. Ofitsialnyi portal «Formirovanie komfortnoi gorodskoi sredy» – federalnaia programma s dannymi po obektam Sankt-Peterburga [Official portal "Formation of a comfortable urban environment" – a federal program with data on St. Petersburg facilities]. (n.d.). <https://gorodsreda.ru/>
7. Regionalnyi proekt "Formirovanie komfortnoi gorodskoi sredy" [Regional project "Formation of a comfortable urban environment"]. (n.d.). <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/blago/obekty-blagoustroystva/>
8. Shcherbina, E. Yu., & Klochkova, E. R. (2021). *Souchastvuiushchee proektirovanie kak instrument razvitiia gorodskoi sredy* [Participatory design as a tool for urban development]. *Upravlencheskoe konsultirovanie*, 7(151).
9. Shpak, L. Yu. (2015). *Esteticheskoe vospriiatie kak biologicheskoe svoistvo razumnogo cheloveka (k voprosu o proiskhozhdenii iskusstva v tvorchestve Ya. Ya. Roginskogo)* [Aesthetic perception as a biological property of a rational person (on the issue of the origin of art in the works of Ya. Ya. Roginsky)]. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seria 23. Antropologiya*, (3).
10. Vorontsova, S. D. (2017). *Strategiia razvitiia transportnoi sistemy Sankt-Peterburga i Leningradskoi oblasti do 2030 goda* [Strategy for the development of the transport system of St. Petersburg and the Leningrad Region until 2030]. *Transport Rossiiskoi Federatsii. Zhurnal o nauke, praktike, ekonomike*, 5(72).
11. Zhdanova, A. E. (2023). *Razvitiye komfortnoi gorodskoi sredy krupnykh gorodov v indeksnoi otsenke* [Development of a comfortable urban environment in large cities in an index assessment]. *Society and Security Insights*, (4).