

УДК 33**Совершенствование государственной политики в области семьи****Луговая Наталья Григорьевна**

Старший преподаватель

Рыбницкий филиал,

Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко,

MD-5500, Приднестровье, Рыбница, ул. Мира, 13;

e-mail: natalka_lug@rambler.ru

Аннотация

В статье представлен комплексный анализ актуальных вопросов модернизации государственной стратегии в области семейной политики как ключевого элемента социально-экономического и демографического развития общества. Исследование раскрывает теоретические основы формирования семейной политики, включая анализ взаимосвязи между эффективностью государственных мер в этой сфере и достижением стратегических показателей демографического роста, социальной стабильности и экономического благополучия. Особое внимание уделено критическому анализу Концепции государственной семейной политики Приднестровья, в ходе которого выявлены как сильные стороны (ориентация на сохранение традиционных семейных ценностей, комплексный подход к поддержке семьи), так и существующие ограничения (недостаточная ресурсная обеспеченность, слабая координация между ведомствами). В работе детально рассмотрены конкретные меры, реализуемые в рамках данной Концепции, направленные на: 1) укрепление института семьи через пропаганду традиционных ценностей; 2) материальную поддержку семей с детьми; 3) создание условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей. На основе сравнительного анализа с международным опытом (в частности, с практикой стран ЕС и СНГ) выявлены перспективные направления совершенствования семейной политики, включая развитие системы налоговых льгот, расширение доступности дошкольного образования, внедрение гибких форм занятости для родителей.

Для цитирования в научных исследованиях

Луговая Н.Г. Совершенствование государственной политики в области семьи // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 3А. С. 384-390.

Ключевые слова

Демография, семейная политика, концепция, государственная политика в сфере семьи, семейные ценности.

Введение

Деятельность государства на любом этапе зависит от проводимой политики, которая оказывает существенное влияние на общественное развитие. Успешность и направленность этой политики определяет многие аспекты жизни общества, в первую очередь благосостояние различных социальных групп, их возможности и доступ к культурным достижениям, а также другие важные факторы.

Основное содержание

Государственная семейная политика формируется и реализуется как многосубъектная деятельность с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей.

Участие приднестровских семей в реализации государственной семейной политики предполагает их активную роль в партнерстве с властью, бизнесом и общественностью.

Необходимость разработки и реализации Концепции государственной семейной политики в ПМР на период с 2021 по 2026 год обусловлена стоящими перед обществом задачами социально-экономического и демографического развития.

Реализация концепции будет осуществляться в два этапа (первый этап – 2021-2023 годы и второй этап – 2024-2026 годы) в соответствии с поэтапными планами реализации концепции, утверждаемыми Правительством ПМР.

На первом этапе (2021-2023 годы) были проведены работы по улучшению законодательства в области материнства и детства, опеки и попечительства, а также велась работа по определению механизмов финансирования программ, направленных на выполнение задач государственной семейной политики.

Второй этап (2024-2026 годы) направлен на сохранение семейных ценностей, повышение качества жизни семей и улучшения положения детей в республике.

Концепция направлена на развитие «Основных направлений государственной политики в отношении молодой семьи, утвержденных Указом Президента ПМР от 27 июля 2009 г. N 508, что в новых социально-экономических и политических условиях и является основой для разработки и реализации комплексов мер по реализации государственной семейной политики в Приднестровской молдавской республике.

Данная концепция, а точнее ее эффективная реализация будет определяться следующими ключевыми моментами, такими как: снижение процента семей с детьми до 16 лет, находящихся в ситуации, когда их совокупный доход не покрывает прожиточный минимум, уменьшение количества безработных родителей, расширение охвата дошкольного образования и услуг по уходу за детьми в возрасте до трех лет, сокращение числа разводов, повышение уровня жилищных условий для семей, уменьшение количества детей, не получающих полных алиментов, снижение числа отказов от новорожденных и уменьшение количества сирот и детей, лишенных родительского попечения.

Государственная политика в сфере семьи – это комплексная стратегия, включающая в себя набор принципов, целей и ключевых действий, призванных способствовать поддержке, укреплению и защите семьи как основного элемента российского общества. Эта политика направлена на сохранение традиционных семейных устоев, повышение значимости семьи в общественной жизни, усиление авторитета родительства как в семье, так и в обществе, а также

на предотвращение и решение проблем семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение уровня благосостояния семей.

В Приднестровской Молдавской Республике семейная политика сосредоточена на следующих ключевых направлениях:

1. Повышение поддержки семей в процессе развития и воспитания детей;

2. Повышение уровня благополучия семей в сфере здоровья;

Создание для сотрудников с детьми комфортной рабочей среды, которая позволяет им успешно совмещать профессиональную деятельность с воспитанием детей.

4. Создание условий, способствующих преодолению негативных экономических явлений и укреплению финансовой стабильности семей.

5. Снижение уровня бедности;

6. Расширение поддержки для семей с низким уровнем дохода.

Развитие семейной политики в ПМР затрагивает множество аспектов, но среди них выделяются те, которые в настоящее время являются наиболее значимыми и требующими особого внимания.

Семья в настоящее время находится в ряду общепризнанных мировым сообществом ценностей. III раздел Резолюции ООН «Мир, пригодный для жизни детей», закрепляющий план действий, провозглашает, что «семья представляет собой основную ячейку общества и как таковая должна укрепляться. Она имеет право на всеобъемлющую защиту и поддержку.

Родители несут основную обязанность по защите, воспитанию и развитию своих детей. Важно, чтобы все структуры общества признавали права и благополучие детей, предоставляя поддержку родителям, семьям, опекунам и всем, кто заботится о детях, чтобы дети могли расти в защищенной и благоприятной обстановке, наполненной любовью и пониманием. При этом необходимо учитывать, что в разных культурах, обществах и политических системах существуют разнообразные модели семьи.

Семья – это союз двух людей, принявших решение о совместной жизни, и общество должно содействовать укреплению семейных связей.

Сохранение семьи как важного института является приоритетом для государства, что требует активного развития семейной политики. От успешности этой политики во многом зависят важные для страны показатели: экономический рост, сохранение и укрепление генетического потенциала нации, формирование квалифицированной рабочей силы и стабильное воспроизводство населения.

Не исключено, что нынешняя семейная политика, проводимая государством оказывает негативное влияние на динамику бракосочетаний и разводов, так в 2021 году в ПМР было заключено 1797 браков, зарегистрировано разводов – 1434, в 2022 году 2340 браков, 1484 развода, на 2023 год пришлось 2076 браков и 1415 разводов.

К негативным процессам в республике также можно отнести и спад рождаемости, и увеличение смертности, так если в 2019 году было 3646 новорожденных, то к 2024 году эта цифра упала до 2279 ребенка, смертность же превышает рождаемость примерно в 2-2,5 раза.

Формирование семейной политики ПМР и стратегии работы органов власти в этой сфере тесно взаимосвязано с актуальными проблемами, требующими решения.

Для многих молодых людей приоритетом становится построение успешной карьеры и самосовершенствование, откладывая создание семьи на более поздний срок. Параллельно государство сосредоточено на воспитании граждан, готовых служить обществу, а не исключительно своим личным интересам. Государству необходимо общество, которое будет

ориентировано на благо страны, независимо от индивидуальных желаний своих членов.

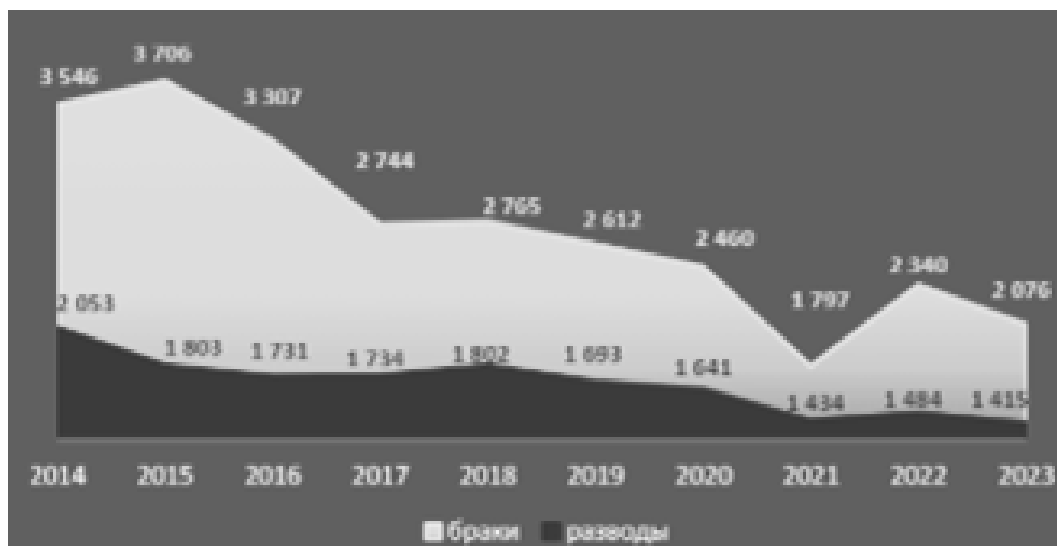


Рисунок 1 - Динамика браков и разводов за 2014-2023 гг.

Развитие семейной политики сталкивается с ещё одной сложностью – невысоким уровнем благосостояния и качеством жизни семей.

Многие эксперты сегодня считают, что Семейный Кодекс Приднестровской Молдавской Республики нуждается в модернизации, так как не всегда отвечает современным требованиям семейной жизни и актуальной ситуации.

Неопределенность будущего, которая свойственна молодому поколению, также оказывает негативное влияние на развитие семейной политики. Такая неуверенность не возникает на пустом месте, скорее всего, она является следствием опыта предыдущих поколений и текущей ситуации в стране, которая внушает мысль о том, что в сложных ситуациях многие люди не смогут обеспечить себя и своих семей.

В нынешнем обществе, государственная семейная политика в большей степени сосредоточена на поддержке многодетных семей и семей, требующих защиты, но не всегда думает о долгосрочных перспективах. Молодые люди, достигшие возраста, когда обычно люди создают семьи, испытывают опасения перед вступлением в брак и формированием новых семейных структур.

Семейной политике требуется обновление законодательной базы и поиск новых путей развития. Несмотря на то, что все проблемы невозможно решить мгновенно, комплексный и глубокий анализ ситуации позволит выявить пути решения всех существующих в этой сфере вопросов.

Государственное управление пока не уделяет должного внимания семье как фундаментальной единице общества. Необходимо разработать всеобъемлющую, последовательную и комплексную систему поддержки каждой семьи, которая не только удовлетворит потребности каждого ее члена, но и послужит основой для формирования здорового общества, прочных семейных связей, а также повысит мотивацию к труду и улучшению качества жизни, что в конечном итоге будет способствовать развитию регионов и страны.

В связи с этим, актуальность темы значимости традиционных семейных ценностей для

государства неуклонно растет. Семья, являясь фундаментальной единицей общества, оказывает существенное влияние на структуру и процветание республики, гарантируя непрерывность рода и содействуя развитию многонационального народа Приднестровья.

В наше время, больше, чем когда-либо, необходимо передать молодым людям ценности, которые передавались из поколения в поколение. В этом контексте 2024 год Указом Президента был провозглашен Годом семейных ценностей.

В обращении к государственным органам и управленческим структурам Президент Вадим Красносельский подчеркнул важность реализации программ, направленных на развитие семейных ценностей в рамках объявленного Года семейных ценностей.

Лидер страны, акцентируя важность семьи как основы любого государства и общества, призвал органы власти продолжить усилия по защите традиционных семейных устоев, прочности брака и фундаментальных семейных начал.

Вадим Красносельский подчеркнул важность сохранения и развития государственной программы поддержки молодых семей в сфере жилищного строительства, а именно путем увеличения числа семей, которым доступна субсидированная помощь.

В Приднестровье действует закон, который оказывает поддержку молодым семьям в приобретении жилья. Данный закон предусматривает предоставление государственных субсидий, позволяющих бюджетникам, относящимся к определенным категориям, оплатить часть или весь кредит, а также проценты по нему, для покупки жилья на территории республики.

Программа направлена на решение двух ключевых задач: обеспечение жильем помещениями молодых семей и привлечение квалифицированных кадров в бюджетный сектор республики, способствуя их удержанию на рабочих местах.

По данным Правительства на 1 января 2025 года, в рамках действия Программы за последние 4 года было куплено 344 квартиры и дома. Сумма выданных субсидий – 68,4 млн рублей.

Только за последние несколько месяцев 2024 года (с октября по январь) в городах и районах республики было приобретено 12 квартир и домов. Всего же в прошлом году в рамках Программы молодыми семьями куплено 63 жилых помещения. Еще 10 сертификатов пока не реализованы.

Чаще всего молодые семьи покупают жилье в столице. С 2021 года в Тирасполе приобретено 160 квартир и домов, сумма субсидий от государства составила 32 млн рублей. На втором месте по числу приобретаемого жилья Бендеры – 62 квартиры и субсидирование на 12,2 млн рублей. В Слободзейском районе приобретено 49 жилых помещений (9,7 млн рублей), еще 30 в Дубоссарском (6,02 млн рублей) и 24 в Рыбницком (4,7 млн рублей). Меньше всего квартир и домов молодые семьи приобретают в Каменском районе – 12, а сумма субсидирования составила 2,44 млн рублей. Невысокий показатель и в Григориопольском районе. Там было приобретено всего 7 жилых помещений, сумма субсидий от государства – 1,3 млн рублей.

При этом ведется постоянная работа по расширению категорий молодых семей, обладающих правом на получение господдержки. Так, с 1 января 2025 года увеличен предельно допустимый возраст участников проекта с 36 до 40 лет на момент обращения. Право на получение госсубсидии получили работники органов прокуратуры, имеющие классные чины, и аттестованные сотрудники Следственного комитета.

Всего в этом списке сейчас более 10 категорий получателей. Среди них врачи и средний персонал медицинских организаций, медсестры специальных коррекционных учреждений образования, педагоги, специалисты библиотек, домов культуры, работники социальной

службы и другие представители бюджетной сферы.

В рамках Года семейных ценностей был разработан масштабный план, состоящий из 78 инициатив, реализуемых на республиканском и локальном уровнях. Создание плана стало результатом совместной работы всех заинтересованных министерств, ведомств, госадминистраций и общественных организаций.

Задача этих мероприятий – подчеркнуть важность сохранения и укрепления традиционных семейных ценностей для общества и властей, а также повысить уровень культуры брачных отношений и почтения к браку. Особое внимание уделяется семейному воспитанию детей и стимулированию рождаемости, поскольку современный мир сталкивается с новыми идеологическими течениями и субкультурами, пропагандирующими среди молодежи нетрадиционные модели поведения в сфере сексуальных отношений.

Разработанные Правительством меры направлены на обеспечение интеллектуальной, нравственной и психической безопасности общества, в том числе в виде запрета совершать действия, позволяющие популяризировать нетрадиционные сексуальные отношения и отрицание семейных ценностей.

Заключение

На основе вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в Приднестровье особое значение придается созданию тесной взаимосвязи между семьей, обществом и государственными органами.

Библиография

1. Об утверждении Концепции государственной семейной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2021-2026 годы. URL: <https://government.gospmr.org/ob-utverzhenii-konczepczii-gosudarstvennoj-semejnoj-politiki-pridnestrovskoj-moldavskoj-respubliki-na-2021-2026-gody/>
2. Государственная семейная политика ПМР: проблемы реализации и пути решения. URL: <https://www.vspmr.org/news/supreme-council/gosudarstvennaya-semeynaya-politika-pmr-problemi-realizatsii-i-puti-resheniya.html>
3. Планы в Год семейных ценностей URL: <https://vspmr.org/news/supreme-council/plani-v-god-semeynih-tsennostey.html>
4. Семейная политика как приоритетное направление деятельности государства. URL: <https://moluch.ru/archive/472/104442/>

Improving State Policy in the Sphere of Family Support

Natal'ya G. Lugovaya

Senior Lecturer,
Rybnitsa Branch,
T.G. Shevchenko Transnistria State University,
MD-5500, 13, Mira str., Rybnitsa, Transnistria;
e-mail: natalka_lug@rambler.ru

Abstract

The article presents a comprehensive analysis of current issues in modernizing state strategy for family policy as a key element of socio-economic and demographic development. The study

examines theoretical foundations of family policy formation, analyzing the correlation between effectiveness of state measures in this sphere and achievement of strategic indicators for demographic growth, social stability and economic wellbeing. Particular attention is given to critical analysis of the State Family Policy Concept of Transnistria, revealing both strengths (focus on preserving traditional family values, comprehensive approach to family support) and existing limitations (insufficient resource provision, weak interagency coordination). The work details specific measures implemented under this Concept aimed at: 1) strengthening the family institution through promotion of traditional values; 2) material support for families with children; 3) creating conditions for balancing professional and family responsibilities. Through comparative analysis with international experience (particularly EU and CIS countries), promising directions for improving family policy are identified, including developing tax benefit systems, expanding preschool education accessibility, and implementing flexible employment options for parents.

For citation

Lugovaya N.G. (2025) Sovershenstvovanie gosudarstvennoy politiki v oblasti semyi [Improving State Policy in the Sphere of Family Support]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (3A), pp. 384-390.

Keywords

Demography, family policy, concept, state family policy, family values

References

1. On the approval of the Concept of the State Family Policy of the Pridnestrovian Moldavian Republic for 2021-2026. URL: <https://government.gospmr.org/ob-utverzhdanii-konczepczii-gosudarstvennoj-semejnoj-politiki-pridnestrovskoj-moldavskoj-respubliki-na-2021-2026-gody/>
2. State family policy of the PMR: problems of implementation and solutions. URL: <https://www.vspmr.org/news/supreme-council/gosudarstvennaya-semeynaya-politika-pmr-problemi-realizatsii-i-puti-resheniya.html>
3. Plans for the Year of Family Values URL: <https://vspmr.org/news/supreme-council/plani-v-god-semeynih-tsennostey.html>
4. Family policy as a priority area of government activity. URL: <https://moluch.ru/archive/472/104442/>