

УДК 33

DOI: 10.34670/AR.2025.82.64.057

Направления и приоритеты развития муниципального образования

Павленков Михаил Николаевич

Доктор экономических наук, профессор,
Дзержинский филиал,
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского,
606000, Российская Федерация, Дзержинск, ул. Гастелло, 2;
e-mail: kaf-fin-df@yandex.ru

Павленков Иван Михайлович

Кандидат экономических наук, доцент,
Дзержинский филиал,
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского,
606000, Российская Федерация, Дзержинск, ул. Гастелло, 2;
e-mail: ivandz83@mail.ru

Аннотация

В статье исследованы проблемы управления муниципальных образований. Показано, что для эффективного решения задач развития необходимо разрабатывать стратегические планы, которые должны реализовывать приоритетные направления. Выявлены приоритетные направления основных сфер деятельности муниципального образования. В статье показано, что большая часть публикаций о местном самоуправлении посвящена в основном вопросам муниципального права и значительно меньше внимания уделяется проблемам управления. Для эффективного управления городом необходимо разрабатывать долгосрочные стратегические программы развития, которые должны включать главные приоритеты, важнейшие цели и темпы развития всех сфер деятельности, направленные на повышение уровня и качества жизни населения.

Для цитирования в научных исследованиях

Павленков М.Н., Павленков И.М. Направления и приоритеты развития муниципального образования // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2025. Том 15. № 8А. С. 541-549. DOI: 10.34670/AR.2025.82.64.057

Ключевые слова

Город, муниципальное образование, принципы управления, цели развития, стратегическое планирование, приоритетные направления, местное самоуправление, социально-экономическое развитие.

Введение

Современные методы управления становятся важным условием развития городов, так как от эффективного управления зависит будущее города.

Глобальные городские задачи требуют разработки долгосрочной стратегии, которая должна включать главные приоритеты, важнейшие цели и темпы развития, направленные на повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация приоритетных направлений может достигаться при разработке стратегических программ развития: территорий города; науки и образования; промышленности; коммунального хозяйства и жилищного строительства; занятости населения; транспортного хозяйства; потребительского рынка; общественной и экологической безопасности; здравоохранения; культуры и спорта.

Стратегии развития городских территорий

За последние десятилетия в стране произошел массовый отток сельского населения в города, а в городах закрылись многие предприятия, что привело к диспропорциональности развития городов.

Большая часть публикаций о местном самоуправлении посвящена в основном вопросам муниципального права и значительно меньше внимания уделяется проблемам управления.

Нужно отметить, что для населения важно, как правовые положения реализуются в системе управления города, как реализуются инициативы населения и предпринимательского сообщества.

От применения методов управления зависят программы стратегического развития, которые должны в первую очередь учитывать собственные ресурсные возможности, а не ориентироваться на всевозможные субсидии ["Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»", [www](#); "Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»", [www](#)].

В условиях ограниченности ресурсов необходимо в стратегическом плане сконцентрировать ресурсы на важнейших направлениях и сферах развития.

Стратегический план разрабатывается в рамках принятой городской политики и является основой для текущего планирования при формировании городских планов и программ, бюджетного планирования ["Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»", [www](#); Груздев, 2008].

Стратегический план разрабатывается при участии населения, промышленных и иных организаций при обосновании целей и направлений развития города, достижения конкурентных преимуществ и привлечении инвестиционных ресурсов, повышения качества жизни населения [Бапунец, Бакушев (ред.), 2008].

Повышение качества жизни достигается на основе:

- снижения безработицы;
- увеличения доходов населения;
- улучшения городской инфраструктуры и качества услуг в сфере: образования, здравоохранения, социальных услуг, культуры, спорта и т.д.

- улучшение демографической ситуации в городе.

Важнейшими стратегическими целями развития являются:

- развитие научного и промышленного сектора экономики города;
- развитие предпринимательства;
- повышение уровня инвестиционной привлекательности и привлечение инвестиций;
- внедрение современных методов управления;
- снижение загрязнения окружающей среды.

При разработке стратегии необходимо:

1. Провести комплексный анализ всех сфер деятельности города:
2. Проанализировать внутренние и внешние факторы и комплексно оценить их влияние на социальное, научно-техническое и экономическое развитие города.
3. Сформировать образ будущего города.
4. Выделить главные направления.
5. Учитывать передовой опыт городов.

Для реализации направлений разрабатываются цели [Орешников, Аитова, 2019]. Достижение целей обеспечивается взаимодействием органов власти города на основе принципов развития с бизнесом и населением, которые включают в себя управление развитием, социальное партнерство и саморазвития.

1. Принципы саморазвития: ориентация на жителя города; интеграция потенциала развития города; оптимизация расходов; поэтапное развитие.
2. Социальное партнерство: мотивация населения; стратегическое партнерство; ответственность.
3. Управление развитием: целенаправленность; иерархичность; превентивность; мониторинг.

Важно при разработке стратегии придерживаться этих принципов.

К приоритетным направлениям развития можно отнести занятость населения, физическая культура и спорт, культура и искусство, образование, общественная безопасность, потребительский рынок товаров и услуг, городской транспорт, коммунальное хозяйство города, жилищное хозяйство города, наука и промышленность, экологическая безопасность, здравоохранение.

Приоритетные направления должны быть реализованы в программе стратегии развития [Сизова, 2021].

Развитие городских территорий.

Схема его планировки и застройки характеризует инфраструктуру, которая обеспечивает непрерывную жизнедеятельность.

В Российской Федерации города разрабатывают генеральные планы, т.е. планы зонирования территории: жилые зоны, промышленные зоны, -зоны общественной застройки, зоны отдыха и зеленых насаждений, территории перспективного развития.

При разработке генеральных планов формируется ряд документов в которых: резервируются для муниципальных и государственных нужд территории, разрабатываются регламенты использования территорий, устанавливаются процедуры правового зонирования и территориального планирования.

Градостроительная политика осуществляет регулирования территориального развития, создает условия для привлечения инвестиций, ограничивает незаконную застройку участков, увеличивает доходы с территории города.

Наука и промышленность

Промышленность города характеризуется множеством организаций разных форм собственности и видов деятельности, обеспечивающих рост экономического потенциала.

Экономический базис определяется:

- наличием градообслуживающих и градообразующих и их соотношением;
- динамикой финансово-экономических показателей;
- возможностями и структурой рынка территории.

В города с развитой промышленностью поступает большой поток энергетических и сырьевых ресурсов. В этих городах развивается научная сфера и имеются высшие учебные заведения. Они являются источником квалифицированных специалистов для экономики города и обеспечивают рост производства конкурентоспособной продукции.

Направление развития: повышение научного и промышленного потенциала, конкурентоспособности продукции.

Основные приоритеты:

- выделение важнейших отраслей развития;
- поддержка инновационных видов производств;
- обновление фондов, привлечение новых технологий;
- развитие взаимовыгодного сотрудничества с промышленными предприятиями;
- привлечение бизнеса к выполнению социальных проектов;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- снижение административных барьеров;
- развитие рынка туристических услуг.

Главные задачи местной власти:

- обеспечение перспективного развития города;
- повышение активности деятельности всех сфер города;
- консолидация предприятий и организаций на решение задач по развитию города.

Жилищное хозяйство города.

Жилищный фонд включает частный, государственный и муниципальный жилищный фонд.

Органы власти согласно законодательству РФ должны:

- содействовать и создавать условия гражданам для удовлетворения их потребностей в жилище;

- для приобретения или строительства жилья использовать бюджет или предоставлять субсидии в установленном порядке;

- предоставлять гражданам в установленном порядке жилье по договорам социального найма;

- стимулировать капитальное строительство жилья.

Местные органы власти обеспечивают:

- учет жилищного фонда;
- предоставление малоимущими гражданам муниципального жилья по договорам социального найма;
- учет нуждающихся граждан в жилых помещениях;
- определяют порядок предоставления специализированного муниципального жилья;
- порядок перевода помещений жилых и нежилых;
- согласование в жилых помещениях перепланировки;
- контроль эксплуатации жилищного фонда.

Направление развития: реализация государственной жилищной политики с целью обеспечения жильем населения.

Приоритеты:

- обеспечение собственным жильем граждан;
- развитие рынка жилья;
- повышение качества нормативной базы;
- содействие формированию эффективных строительных компаний;
- повышение эффективности управления жилищным фондом;
- содействие рынку строительства жилья;
- привлечение инвестиций.

Для реализации этих направлений разрабатывается стратегия развития данной сферы.

Коммунальное хозяйство города включает:

- отрасль - ресурсоснабжение (водоснабжение; газоснабжение; водоотведение; энергоснабжение; теплоснабжение);
- отрасль - благоустройство города;
- отрасль - бытовое обслуживание.

Направление развития: надежная городская инфраструктура, безопасность, комфортное проживание населения.

Приоритеты:

- увеличение инвестиций в объекты коммунального хозяйства;
- обновление объектов коммунального хозяйства;
- внедрение энергосберегающих технологий;
- автоматизация планирования, контроля, учета;
- развитие конкуренции в сфере коммунальных услуг.

Важным вопросом для развития коммунальных объектов является Привлечение инвесторов является важнейшим условием развития коммунального хозяйства города.

Городской транспорт.

Управление пассажирским транспортом в городе является компетенцией органов власти.

Направление развития: качество услуг и безопасность пассажирского транспорта.

Приоритеты:

- развитие дорожного строительства;
- повышение качества пассажирских перевозок;
- оптимизация маршрутов движения городского транспорта;
- развитие электрического транспорта;
- техническое оснащение подвижного состава;
- обеспечение социальной поддержки граждан в сфере общественного транспорта;
- повышение уровня безопасности дорожного движения;
- автоматизация управления городским транспортом.

Потребительский рынок товаров и услуг.

Направление развития: обеспечение населения города качественными услугами рынка.

Приоритеты:

- совершенствование системы регулирования торговли;
- поддержка бизнеса в сфере потребительского рынка;
- развитие системы логистики потребительского рынка;
- мониторинг потребительского рынка;

-совершенствование контроля деятельности потребительского рынка.

Общественная безопасность.

Общественная безопасность направлена:

- на защиту населения от различных форм насилия;

- на защиту населения от экономического диктата отдельных личностей и организованных групп;

-на ликвидацию природных и техногенных катастроф;

-на поддержание в обществе стабильности.

Главной особенностью в сфере общественной безопасности является профилактический характер услуг.

Направление развития: комплексный подход к обеспечению безопасности городского сообщества.

К приоритетам возможно отнести снижение преступности за счет работы полиции, ориентированной на сообщество; разработка превентивных мер для выявления преступлений, угроз и рисков и установления их причин; развитие систем партнерства бизнеса, граждан и администрации города, обеспечивающей высокую готовность к угрозам общественной, пожарной безопасности и природным катастрофам; развитие программ принуждения и обучения в обеспечении безопасности сообщества; обеспечение качества и безопасности продуктов питания.

Экологическая безопасность.

Урбанизация городов значительно повышает уровень проблем экологической безопасности.

Коммунальное хозяйство и промышленные предприятия значительно влияет на экологию города:

- промышленные предприятия и автотранспорт загрязняют атмосферу;

- промышленность и ЖКХ производят твердые отходы и загрязняют водные бассейны.

Состояние экологии значительно влияет качество жизни населения.

Направление развития: обеспечение экологической защищенности населения города.

Приоритеты:

-снижение загрязнения окружающей среды;

-переработка отходов;

-совершенствование правовых основ;

-совершенствование механизмов охраны окружающей среды;

-внедрение экологически чистых технологий;

-совершенствование технологии сбора и утилизации бытовых отходов;

-привлечение инвестиций.

Для снижения уровня экологической напряженности необходимо разрабатывать стратегические планы.

Здравоохранение.

В здравоохранительной деятельности федеральные органы утверждают номенклатуру субъектов.

Направления развития: организация медицинского обслуживания, оказание скорой медиК приоритетам необходимо отнести вопросы профилактики здоровья граждан; материально-техническое обеспечение организаций; улучшение медицинского обслуживания; соблюдение законодательства; координация деятельности учреждений системы здравоохранения; информирование населения о массовых заболеваниях; санитарно-гигиеническое образование

населения; организация обеспечения системы здравоохранения необходимыми лекарственными и другими медицинскими изделиями; обеспечение граждан доступными лекарствами.

Образование.

Направления развития: повышение доступности и качества образования и организации отдыха детей.

К приоритетам необходимо отнести развитие материальной базы, развитие дошкольного образования, укрепление педагогическими кадрами, социальная поддержка педагогов, обеспечение уровня доступности образования, расширение информатизации образования.

Культура и искусство.

Направление развития: максимальное удовлетворение населения в услугах культурных учреждений.

К приоритетам необходимо отнести развитие сферы услуг, обеспечение доступности для жителей услуг, пропаганда культурного наследия, развитие городского культурного потенциала, совершенствование механизмов управления сферой культуры, развитие инфраструктуры культуры, совершенствование стандартов в сфере управления культурой, совершенствование механизмов бюджетирования культуры, внедрение мониторинга для оценки состояния культурных ценностей.

Кризисные явления усугубляются с недостаточным финансированием.

Физическая культура и спорт.

Направление развития: всестороннее развитие видов и форм физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности населения.

Приоритеты:

- пропаганда среди населения физической культуры и спорта;
- создание равных условий населению для занятий физкультурой и спортом;
- оснащение необходимым оборудованием и кадрами спортивных учреждений.

Занятость населения.

Правовое регулирование занятости относится к законодательству верхнего уровня, а для муниципальных органов имеют право организации на территории общественных работ.

Направление развития: обеспечение занятости трудоспособного населения.

К приоритетам необходимо отнести: развитие системы социального партнерства; развитие системы управления охраной труда.

В соответствии с федеральным законом деятельность муниципалитетов регламентирована: унифицированы правила их организации.

Заключение

Большая часть публикаций о местном самоуправлении посвящена в основном вопросам муниципального права и значительно меньше внимания уделяется проблемам управления. Для эффективного управления городом необходимо разрабатывать долгосрочные стратегические программы развития, которые должны включать главные приоритеты, важнейшие цели и темпы развития всех сфер деятельности, направленные на повышение уровня и качества жизни населения. Стратегические программы социально-экономического развития должны разрабатываться на основе современных методов и механизмов управления.

Библиография

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (последняя редакция). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/7ysclid=m4cr6edcug334648411
2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204.
3. Актуальные вопросы развития муниципальных образований / Под общ. ред. проф. И.Н. Бапунца, проф. В.В. Бакушева.-М.: Изд-во РАГС, 2008–300 с.
4. Груздев А. Стратегия развития региона: цели, преимущества, технология разработки // Общество и экономика, 2008.- № 1. С.115-120.
5. Левшина Т.Д. Планирование развития муниципального образования // Актуальные проблемы управления, 2007. - №4. С.116-121.
6. Орешников В. В., Аитова Ю. С. Применение методов экономико-математического моделирования при разработке стратегии развития муниципального образования // Вопросы территориального развития. 2019. № 3 (48). С. 1-13.
7. Павленков М.Н. Планирование и прогнозирование экономических систем. Н.Новгород: НИУ РАНХиГС, 2016. - 250с.
8. Павленков И.М. Мониторинг стратегического плана муниципального образования/ Московский экономический журнал. 2021. №10. С.626-637.
9. Сизова А.А. Эволюция и современные проблемы стратегического планирования муниципальных образований // Гуманитарные научные исследования. 2021. № 10 [Электронный ресурс]. URL: <https://human.snauka.ru/2021/10/47245>.
10. Управление муниципальным экономическим развитием / Пол ред. Г.Ю. Ветрова. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2009.-315с.

Directions and Priorities for the Development of Municipal Formation

Mikhail N. Pavlenkov

Doctor of Economic Sciences, Professor,
Dzerzhinsk Branch,
N.I. Lobachevsky Nizhny Novgorod State University,
606000, 2 Gastello str., Dzerzhinsk, Russian Federation;
e-mail: kaf-fin-df@yandex.ru

Ivan M. Pavlenkov

PhD in Economic Sciences, Associate Professor,
Dzerzhinsk Branch,
N.I. Lobachevsky Nizhny Novgorod State University,
606000, 2 Gastello str., Dzerzhinsk, Russian Federation;
e-mail: ivandz83@mail.ru

Abstract

The article investigates the management problems of municipal formations. It is shown that for effective solution of development tasks, it is necessary to develop strategic plans that should implement priority directions. Priority directions of the main spheres of activity of the municipal formation are identified. The article shows that most publications on local self-government are mainly devoted to municipal law issues and significantly less attention is paid to management

problems. For effective city management, it is necessary to develop long-term strategic development programs that should include main priorities, most important goals, and development rates of all activity spheres aimed at improving the level and quality of life of the population.

For citation

Pavlenkov M.N., Pavlenkov I.M. (2025) *Napravleniya i priority razvitiya munitsipal'nogo obrazovaniya* [Directions and Priorities for the Development of Municipal Formation]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 15 (8A), pp. 541-549. DOI: 10.34670/AR.2025.82.64.057

Keywords

City, municipal formation, management principles, development goals, strategic planning, priority directions, local self-government, socio-economic development.

References

1. On Strategic Planning in the Russian Federation: Federal Law No. 172-FZ dated June 28, 2014 (latest edition). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/7yscl id=m4cr6edcug334648411
2. On the National Goals and Strategic Objectives of the Russian Federation's Development for the Period up to 2024: Decree of the President of the Russian Federation No. 204 dated May 7, 2018.
3. Current Issues in the Development of Municipalities / Edited by Prof. I.N. Bapunts, Prof. V.V. Bakushev. Moscow: RAGS Publishing House, 2008-300 p.
4. Gruzdev A. Regional Development Strategy: Goals, Advantages, and Development Technology // Society and Economy, 2008. - No. 1. Pp. 115-120.
5. Levshina T.D. Planning for the Development of Municipal Education // Actual Problems of Management, 2007. - No. 4. Pp. 116-121.
6. Oreshnikov V. V., Aitova Yu. S. Application of Economic and Mathematical Modeling Methods in the Development of a Municipal Education Development Strategy // Issues of Territorial Development. 2019. No. 3 (48). Pp. 1-13.
7. Pavlenkov M.N. Planning and forecasting of economic systems. Nizhny Novgorod: RANHiGS Research Institute, 2016.250c.
8. Pavlenkov I.M. Monitoring the strategic plan of the municipality/ Moscow Economic Journal. 2021.No. 10. pp.626-637.
9. Sizova A.A. Evolution and modern problems of strategic planning of municipalities // Humanitarian scientific research. 2021. No. 10 [Electronic resource]. URL: <https://human.snauka.ru/2021/10/47245>.
10. Management of Municipal Economic Development / Edited by G.Yu. Vetrov. – Moscow: Institute of Urban Economics Foundation, 2009.-315p.