

УДК 332.145

DOI: 10.34670/AR.2026.40.46.012

Опыт Республики Татарстан в организации публичного формирования целей и задач республиканских органов исполнительной власти и общественного контроля за их исполнением (на примере Министерства труда, занятости и социальной защиты)

Максимова Маргарита Николаевна

Доктор экономических наук, доцент,
декан факультета социальной работы
и высшего сестринского образования,
Казанский государственный медицинский университет,
420012, Российская Федерация, Казань, ул. Бутлерова, 49;
e-mail: m_miftakhova@list.ru

Мифтахова Марьям Эльбрусевна

Кандидат экономических наук,
старший преподаватель кафедры
экономической теории и социальной работы,
Казанский государственный медицинский университет,
420012, Российская Федерация, Казань, ул. Бутлерова, 49;
e-mail: m_miftakhova@list.ru

Аннотация

С 2018 года в Республике Татарстан реализуется проект по публичному формированию целей и задач республиканских органов исполнительной власти и общественному контролю за их исполнением, направленный на повышение открытости деятельности органов власти и вовлечение жителей в совместную работу. В статье проанализированы механизмы реализации проекта в динамике за шесть лет его существования. На примере Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан проиллюстрированы результаты всех этапов реализации проекта. Рассмотрена эволюция нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок проведения проекта. Детально описаны четыре этапа: сбор предложений от экспертов и формирование перечня целей, проведение опроса населения, утверждение итогового перечня, а также механизмы общественного контроля за исполнением поставленных задач. Представлен статистический анализ участия населения в голосовании за период 2019–2024 гг., демонстрирующий рост вовлеченности граждан и высокую степень удовлетворенности предлагаемыми экспертным сообществом формулировками целей. Сделан вывод о возможности тиражирования накопленного опыта в других регионах Российской Федерации.

Для цитирования в научных исследованиях

Максимова М.Н., Мифтахова М.Э. Опыт Республики Татарстан в организации публичного формирования целей и задач республиканских органов исполнительной власти и общественного контроля за их исполнением (на примере Министерства труда, занятости и социальной защиты) // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2026. Том 16. № 1А. С. 126-136. DOI: 10.34670/AR.2026.40.46.012

Ключевые слова

Публичные цели и задачи, республиканские органы исполнительной власти, опрос населения, общественный контроль, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, открытость власти, вовлечение граждан, экспертное сообщество.

Введение

Проект по публичному формированию целей и задач республиканских органов исполнительной власти Республики Татарстан (РТ) и общественному контролю за их исполнением реализуется в РТ с 2018 года. В Постановлении Кабинета Министров РТ от 24.08.2018 г. № 709 [Постановление КМ РТ № 709, 2018] в целях обеспечения учета общественного мнения при формировании целей и задач республиканских органов исполнительной власти РТ, в согласии со статьями 6, 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ [Федеральный закон № 8-ФЗ, 2009], статьями 5, 24 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ [Федеральный закон № 212-ФЗ, 2014], были установлены основные принципы и утвержден Порядок проведения пилотного на тот момент проекта.

В реализации проекта в первый год приняли участие четыре министерства РТ – Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство образования и науки, Министерство труда, занятости и социальной защиты. Государственное унитарное предприятие РТ «Центр информационных технологий Республики Татарстан» было назначено техническим оператором по реализации пилотного проекта, в том числе организации электронного опроса населения. Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» было поручено провести информационно-разъяснительную работу о порядке проведения проекта. Контроль за исполнением постановления был возложен на Межведомственную проектную группу по развитию интегрированной платформы социальной активности и интерактивных сервисов в РТ [Распоряжение Президента РТ № 160, 2017].

Среди задач проекта указывались [Постановление КМ РТ № 709, 2018] вовлечение экспертов и широкого круга жителей в совместную работу по установлению приоритетов для республиканских органов исполнительной власти, контроль со стороны населения за исполнением выбранных целей и задач; как результат – повышение прозрачности и эффективности деятельности органов исполнительной власти, рост доверия граждан.

В настоящей статье впервые детально рассматриваются механизмы реализации проекта в его эволюции. Последовательно рассмотрены четыре этапа реализации проекта. Следует заметить, что основные черты этих этапов были определены уже в первоначальном Постановлении Кабинета Министров РТ от 2018 года [Постановление КМ РТ № 709, 2018].

Этап 1 – Сбор предложений для публичного формирования целей и задач республиканских органов исполнительной власти

Данный этап ежегодно состоит из нескольких последовательных пунктов. Начало его реализации приходится, как правило, на конец августа года, предшествующего году, на который формируются цели и задачи.

1) Общественная палата РТ утверждает Положение о порядке и критериях отбора экспертов для высказывания предложений о целях и задачах.

2) Министерство, принимающее участие в проекте, направляет в Общественную палату РТ список из не менее семи кандидатур в состав группы экспертов, еще не более двух кандидатур в эксперты выдвигают члены Общественной палаты.

3) Совет Общественной палаты рассматривает представленные кандидатуры и утверждает списки экспертов для каждого Министерства (от 5 до 10 человек). Общественная палата при формировании группы экспертов руководствуется следующими принципами: полноты учета мнения широкого круга представителей социально-ориентированных некоммерческих организаций, профессионального и академического сообществ; баланса представительства среди экспертов; открытости и гласности деятельности посредством размещения на официальном сайте Общественной палаты РТ решения об утверждении и деятельности экспертов. В соответствии с Положением Общественной палаты РТ о порядке и критериях отбора экспертов, в качестве таковых могут выступать лица, представляющие профессиональное и академическое сообщества, а также социально-ориентированные некоммерческие организации, причем рекомендуется придерживаться баланса равного представительства данных групп (по 1/3 членов группы экспертов на каждую группу). При этом доля представителей профессионального сообщества из числа руководящего состава подведомственных учреждений и иных государственных и муниципальных учреждений по профилю деятельности Министерства не должна превышать половину от общего количества утвержденных экспертов по квоте от профессионального сообщества. Кроме того, кандидатуры в состав группы экспертов не должны избираться из числа членов Общественного совета, созданного при данном Министерстве. В случае наличия разногласий по какой-либо кандидатуре в группу экспертов или в случае превышения количества представленных предложений по кандидатурам в члены группы экспертов максимально установленной численности группы осуществляется голосование по каждой кандидатуре.

4) В течение двух недель с момента старта реализации проекта Министерство принимает предложения формулировок целей и задач на следующий год; предложения могут высказывать эксперты и члены Общественного совета; к формулировкам целей и задач выдвигается требование краткости, кроме того, предложения должны – что является важной характерной особенностью – содержать конкретные индикаторы достижения целей.

5) Общественный совет проводит заседание (в течение недели после завершения предыдущего пункта; эксперты, задействованные в предыдущих пунктах также принимают в нем участие). Итогом его является список целей и задач (обычно от двадцати до тридцати) Министерства на очередной год, который подразумевается в дальнейшем вынести на голосование жителей.

В Постановлении Кабинета Министров РТ от 25.10.2019 г. № 956 [Постановление КМ РТ № 956, 2019] вносятся следующие изменения, вступающие в силу с 2020 года:

– Министерство, принимающее участие в проекте, направляет в Общественную палату РТ не менее десяти кандидатур в состав группы экспертов, еще не более пяти кандидатур в

эксперты выдвигают члены Общественной палаты;

– Совет Общественной палаты рассматривает представленные кандидатуры в эксперты и утверждает окончательные списки экспертов (от 7 до 15 экспертов) для каждого Министерства;

– Министерство берет на себя обязательство в течение 5 дней обеспечить экспертов необходимыми аналитическими и статистическими материалами;

– решением Общественного совета формулируется перечень целей и задач (обычно от пятнадцати до двадцати) Министерства на очередной год, который подразумевается в дальнейшем вынести на голосование жителей.

В Постановлении Кабинета Министров РТ от 23.09.2020 г. № 859 [Постановление КМ РТ № 956, 2019] между указанными выше 4) и 5) пунктами первого этапа добавляется еще один пункт: в течение десяти дней со дня завершения сбора предложений о целях и задачах проводится экспертная сессия по обсуждению предложений с участием группы экспертов, представителей Министерства и Общественной палаты РТ. Кроме того, срок выполнения 5) пункта увеличивается до двух недель после даты проведения данной сессии.

С 2024 года Положение Общественной палаты РТ о порядке и критериях отбора экспертов вносит следующие изменения в порядок отбора экспертов: Министерство, принимающее участие в проекте, направляет в Общественную палату РТ не менее семи и не более десяти кандидатур в состав группы экспертов, а комиссии Общественной палаты РТ направляют не менее трех и не более пяти кандидатур для каждого Министерства в Совет Общественной палаты РТ. Заметим, что введение таких ограничений исключает возможность превышения количества представленных предложений по кандидатурам в члены группы экспертов максимально установленной численности группы.

Рассмотрим реализацию первого этапа публичного формирования целей и задач республиканских органов исполнительной власти РТ на примере Министерства труда, занятости и социальной защиты (МТЗСЗ) РТ, принимающего участие в проекте с первого года его существования. Будем для определенности отсчитывать года реализации проекта по тому году, на который формируются цели и задачи Министерства. Численность утвержденной Советом Общественной палаты РТ группы экспертов для участия в проекте по публичному формированию целей и задач МТЗСЗ РТ и общественному контролю за их исполнением с 2019 по 2024 год составляла, соответственно, 8, 12, 10, 15, 14 и 14 человек. При этом количество новых членов в составе группы по сравнению с предыдущим годом составляло с 2020 по 2024 год, соответственно, 6, 3, 6, 4 и 5 человек. Таким образом, в среднем каждый год состав группы экспертов обновлялся по сравнению с предыдущим годом примерно на треть. При этом несколько человек выступали в роли экспертов все шесть лет реализации проекта, обеспечивая преемственность в работе группы экспертов. Утверждал Совет Общественной палаты итоговые списки групп экспертов ежегодно в течение сентября месяца.

В 2019 году по результатам анализа представленных группой экспертов предложений решением Общественного совета был сформирован перечень из 20 целей и задач МТЗСЗ для проведения последующего опроса населения, в 2020 году – перечень из 16 целей, с 2021 по 2024 годы – из 15 целей. По своей направленности цели и задачи можно распределить на три группы – содействие занятости населения, социальное обслуживание населения, система социальной защиты граждан. В среднем за все время реализации проекта этим трем направлениям в перечнях целей и задач уделялось примерно равное внимание, но наблюдается и динамика. Если в 2019 – 2020 годах в формулировке целей и задач термины «социальная защита», «социальная помощь», «доход», «прожиточный минимум», «выплаты», «малоимущие граждане», «финансовые средства» встречались в общей сложности 6–7 раз в 4–5 пунктах перечня, то в 2023 и 2024 годах эти термины не встречаются ни разу, и ни одну из целей перечня нельзя отнести к

этой категории. Интересно, что под первым пунктом в нумерованных перечнях целей и задач, предложенных экспертами, во все годы фигурирует задача, связанная с содействием занятости населения: в 2019 – 2022 годах это задача поддержания уровня безработицы не выше определенного уровня, в 2023 – 2024 годах это задача трудоустройства не менее фиксированного процента граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы. Причем, забегая вперед, отметим, что во все годы данные цели и задачи пользовались также высокой поддержкой населения, неизменно попадая в число трех наиболее популярных пунктов перечня по результатам опроса населения.

Этап 2 – Проведение опроса населения по определению целей и задач республиканских органов исполнительной власти

Данный ключевой этап, составляющий суть всего проекта, также ежегодно состоит из нескольких последовательных пунктов.

1) Министерство в течение трех дней после даты проведения заседания Общественного совета предоставляет сформированный на предыдущем этапе список целей и задач Министерству информатизации и связи РТ.

2) В течение четырех дней опрос для жителей размещается в разделе «Опросы жителей» Портала государственных и муниципальных услуг РТ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Портала услуг). Естественно, пользователи оповещаются о том, что опрос размещен на Портале. Кроме того, информация о том, что процедура опроса началась, также размещается на сайте Министерства и в СМИ.

3) Опрос жителей проводится в течение тридцати дней. Заметим, что участником опроса может, по сути, стать любой житель – для этого ему достаточно пройти процедуру регистрации на Портале.

При прохождении опроса имеется возможность выбрать до половины предлагаемых пунктов списка целей и задач. Если количество пунктов в списке оказывается нечетным, то половину от этого количества округляют в большую сторону. Чрезвычайно важной авторы статьи считают предоставляемую жителям возможность предложить свой вариант ответа. Более того, в качестве дополнительной меры, повышающей участие жителей, а также способствующей эффективности опроса, пользователям предоставляется также возможность добавить комментарий в отдельной графе.

4) В течение недели после окончания опроса его результаты публикуются техническим оператором в разделе «Опросы жителей» Портала услуг, а также на сайте республиканского органа исполнительной власти.

В Постановлении Кабинета Министров РТ от 25.10.2019 г. № 956 [Постановление КМ РТ № 956, 2019] срок выполнения пункта 2) второго этапа увеличивается до 5 дней, а пункте 4) в качестве раздела Портала услуг для опубликования результатов опроса указывается раздел «Публичное формирование целей и задач республиканских органов исполнительной власти и общественный контроль за их исполнением».

Рассмотрим реализацию второго этапа публичного формирования целей и задач республиканских органов исполнительной власти РТ на примере МТЗСЗ РТ. Опрос населения приходился во все годы реализации проекта на ноябрь года, предшествующего году, для которого формируются цели и задачи Министерства. В Таблице 1 приведены статистические данные результатов опроса населения. Поскольку каждый участник опроса мог проголосовать за несколько вариантов целей и задач из предложенного экспертами списка, нужно различать количество участников опроса и общее количество поданных за разные варианты ответа голосов.

Как видно из Таблицы 1, количество участников опроса в среднем от года к году растет, причем наиболее резкий всплеск количества произошел при голосовании за цели и задачи на 2023 год. При этом свои голоса участники опроса с каждым годом распределяют все более сфокусированно: уменьшается среднее количество выбранных вариантов ответа на одного участника. Доля голосов за варианты, которые впоследствии вошли в итоговый список целей и задач МТЗСЗ РТ на следующий год, от общего количества поданных голосов достаточно высока во все годы проведения проекта (порядка 50%, а в 2020 году – более 60%), с учетом того, что из первоначального перечня, представленного для голосования экспертами, в окончательный список входят примерно около трети целей и задач. Это свидетельствует о том, что в ходе реализации проекта удастся достичь поставленной цели учесть мнение общественности при определении приоритетов в деятельности Министерства. Доля же голосов, поданных за «Свой вариант», от общего количества поданных голосов остается стабильным на протяжении лет и составляет примерно 1%, что, в свою очередь, свидетельствует о высоком уровне удовлетворенности населения содержанием перечней целей и задач, предлагаемых экспертами. Что же касается трех групп, на которые можно разбить формируемые цели и задачи МТЗСЗ РТ по своей направленности – содействие занятости населения, социальное обслуживание населения, система социальной защиты граждан, – то в среднем за шесть лет реализации проекта поданные голоса распределяются по ним примерно поровну.

Таблица 1 - Статистика результатов опроса населения по определению целей и задач МТЗСЗ РТ

Год реализации проекта	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество участников голосования	7039	7429	7942	8373	12448	9158
Общее количество поданных голосов	37019	36927	34755	36522	46875	36406
Количество голосов, поданных за цели и задачи из перечня, предложенного экспертами	36622	36616	34415	36142	46372	36078
Количество голосов в графе «Свой вариант»	397	311	340	380	503	328
Среднее количество голосов, поданных одним участником	5,26	4,97	4,37	4,36	3,76	3,98
Доля голосов за «Свой вариант» от общего количества поданных голосов	1,07%	0,84%	0,98%	1,04%	1,07%	0,90%
Доля голосов за варианты, вошедшие в итоговый список целей и задач МТЗСЗ РТ, от общего количества поданных голосов	46,7%	63,2%	55%	48,7%	46%	47,9%

Этап 3 – Утверждение итогового перечня публичных целей и задач республиканских органов исполнительной власти

Рассмотрим порядок реализации данного этапа.

1) В течение двух недель после окончания опроса Министерство подготавливает анализ его результатов. Во-первых, рассматриваются собственно результаты голосования по списку целей и задачи. Во-вторых – это требует более кропотливой и вдумчивой работы – рассматриваются предложения от граждан (напомним, это пункт «Свой вариант» в списке целей и задач для голосования и отдельная графа для комментариев и мнений).

2) Проводится заседание Общественного совета, причем не позднее чем за две недели (с 2020 года согласно Постановлению Кабинета Министров РТ от 25.10.2019 г. № 956 – не позднее

чем за 10 календарных дней [Постановление КМ РТ № 956, 2019]) соответствующее оповещение должно появиться на сайте министерства и в СМИ. По решению Общественного совета на заседание приглашаются представители Министерства, эксперты, задействованные в публичном формировании целей и задач, представители средств массовой информации и граждане.

3) Заседание Общественного совета начинается с доклада председателя Общественного совета о проведенной работе по публичному формированию целей и задач органов власти, результатах опроса жителей, а также поступивших дополнительных предложениях и комментариях. На рассмотрение Общественного совета выносятся, как правило, половина от сформированных для опроса целей и задач (в случае нечетного их количества половина округляется в большую сторону), набравших большинство голосов в ходе голосования.

4) Общественный совет после обсуждения простым большинством голосов определяет не менее пяти и, как правило, не более семи публичных целей и задач органов исполнительной власти на очередной год.

5) Перечень публично сформированных целей и задач оформляется приказом соответствующего Министерства, обнародуется в средствах массовой информации и размещается Министерством на своем официальном сайте, а также техническим оператором на Едином информационном портале «Открытый Татарстан» в течение двух недель после даты проведения заседания Общественного совета (с 2020 года, по Постановлению Кабинета Министров РТ от 25.10.2019 г. № 956 [Постановление КМ РТ № 956, 2019], – в разделе «Публичное формирование целей и задач республиканских органов исполнительной власти и общественный контроль за их исполнением» Портала услуг).

Рассмотрим реализацию третьего этапа публичного формирования целей и задач республиканских органов исполнительной власти РТ на примере МТЗСЗ РТ. Приказы МТЗСЗ РТ с утверждением перечня публично сформированных целей и задач выпускались ежегодно в последний месяц года, в промежуток между 11 и 26 декабря. Таким образом, весь процесс публичного формирования целей и задач Министерства занимает чуть менее 4 месяцев.

Лишь однажды выпущенный МТЗСЗ РТ подобный приказ был впоследствии скорректирован: в 2020 году, ввиду эпидемии COVID-19, был выпущен приказ МТЗСЗ РТ от 26.10.2020 № 755 «О внесении изменений в Перечень публично сформированных целей и задач МТЗСЗ на 2020 год» [Приказ МТЗСЗ РТ № 755, 2020]. Цели и задачи остались прежними, но были скорректированы численные значения целевых индикаторов. Данная ситуация потребовала предварительного внесения изменений в законодательную основу проекта: в Постановлении Кабинета Министров РТ от 23.09.2020 г. № 859 [Постановление КМ РТ № 859, 2020] были внесены дополнения к третьему этапу реализации проекта.

Перечень публично сформированных целей и задач МТЗСЗ в 2019 и 2020 годах составил 7 пунктов, в 2021 году – 6 пунктов, в 2022, 2023 и 2024 годах – 5 пунктов. Интересно отметить, что, начиная с 2020 года, в утвержденный список попадают строго цели и задачи, набравшие наибольшее число голосов населения на втором этапе реализации проекта. Отдельного анализа заслуживают предложения граждан в пункте «Свой вариант» списка целей и задач и в отдельной графе для комментариев и мнений. В статье [Максимова, Мифтахова, 2021] нами были проанализированы предложения граждан при отборе публичных целей МТЗСЗ РТ на 2022 год. Отметим, что с 2023 года появляются комментарии и предложения в разделе «Свой вариант» по мерам социальной поддержки участников и членов семей участников специальной военной операции (1,4% ответов в категории в 2023 году, 2,6% ответов в категории в 2024 году).

Этап 4 – Исполнение публично сформированных целей и задач республиканских органов исполнительной власти

Данный этап представляется авторам особенно важным. В самом деле, участие населения в выборе приоритетов в работе органов исполнительной власти не будет иметь нужного эффекта в плане открытости и публичности, если не будет построен также завершающий элемент системы – этап общественного контроля за исполнением сформулированных задач.

Проследим эволюцию построения этого элемента системы. Первоначально был предусмотрен ежеквартальный отчет о реализации поставленных целей и задач Министерства до 15 числа последующего месяца, размещаемый на сайте Министерства. Кроме того, до 1 августа Министерство должно отчитаться на заседании Общественного совета об итогах 1-го полугодия, а до 1 марта следующего года – провести общественное обсуждение итогов реализации проекта. В этом обсуждении предусмотрено участие экспертов, принимавших участие в первом этапе проекта, населения и средств массовой информации.

В Постановлении Кабинета Министров РТ от 25.10.2019 г. № 956 [Постановление КМ РТ № 956, 2019] был внесен ряд изменений. Часть из них – техническая (например, увеличение срока публикации ежеквартального отчета, теперь это – 20-е число следующего месяца). Другие же изменения носят, на наш взгляд, качественный характер. Во-первых, это опубликование ежеквартального отчета на Портале услуг, а также годового отчета — на сайте Министерства и на Портале услуг. Во-вторых, опубликование на этих же сайтах в соответствующих разделах результатов общественного обсуждения итогов года. В-третьих, и это кажется весьма значимым для обеспечения непрерывности контроля за ходом реализации проекта, Министерство берет на себя обязательство обеспечить не менее девяти публикаций в квартал об исполнении поставленных задач на вышеуказанных сайтах и средствах массовой информации.

В Постановлении Кабинета Министров РТ от 23.09.2020 г. № 859 [Постановление КМ РТ № 859, 2020] уточняется, что общественное обсуждение итогов годовой реализации проекта проводится совместно с Общественной палатой РТ. Кроме того, в указанном Постановлении предусматривается, что технический оператор до 15 марта обеспечивает направление пользователям Портала услуг сообщений о публикации отчетов о реализации проекта за год. На наш взгляд, данная мера является логическим завершением построения цепочки элементов, обеспечивающих общественный контроль за ходом выполнения проекта.

Заключение

Намерение организовать публичное формирование ключевых целей органов исполнительной власти РТ, а также контроль за их исполнением, было сформулировано главой РТ Р.Н. Миннихановым в сентябре 2017 года в его Послании Государственному Совету РТ [Послание Главы РТ, 2017]. Год спустя Постановление Кабинета Министров РТ от 24.08.2018 г. № 709 [Постановление КМ РТ № 709, 2018] положило начало реализации пилотного проекта по публичному формированию целей и задач республиканских органов исполнительной власти РТ и общественному контролю за их исполнением. В этом Постановлении уже были фактически выделены четыре этапа реализации проекта (хотя четвертый еще не был формально выделен в отдельный раздел в документе). За шесть лет существования проекта механизмы реализации этих четырех этапов претерпели определенные изменения, динамику которых мы постарались проследить в настоящей статье. Накопленный РТ опыт в организации публичного

формирования целей и задач органов исполнительной власти будет полезным в дальнейшем при реализации схожих проектов в Российской Федерации.

Библиография

1. Максимова М.Н., Мифтахова М.Э. Анализ предложений населения при отборе публичных целей Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан на 2022 год // Экономические науки. 2021. № 205. С. 195-202.
2. Послание Р.Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан от 21.09.2017 // Официальный портал правительства Республики Татарстан. URL: <https://prav.tatarstan.ru/index.htm/news/1015109.htm> .
3. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.08.2018 г. № 709 «О реализации пилотного проекта по публичному формированию целей и задач исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и общественному контролю за их исполнением» // Официальный портал проекта «Публичное формирование целей и задач республиканских органов исполнительной власти и общественный контроль за их исполнением». URL: <http://publictasks.tatarstan.ru> .
4. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2019 г. № 956 «О публичном формировании целей и задач исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и общественном контроле за их исполнением» // Официальный портал проекта «Публичное формирование целей и задач республиканских органов исполнительной власти и общественный контроль за их исполнением». URL: <http://publictasks.tatarstan.ru> .
5. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.09.2020 г. № 859 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.10.2019 № 956 «О публичном формировании целей и задач исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и общественном контроле за их исполнением» // Официальный портал проекта «Публичное формирование целей и задач республиканских органов исполнительной власти и общественный контроль за их исполнением». URL: <http://publictasks.tatarstan.ru> .
6. Приказ Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 26.10.2020 № 755 «О внесении изменений в Перечень публично сформированных целей и задач Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан на 2020 год, утвержденный приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан от 16.12.2019 №1102» // Официальный портал Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. URL: https://mts.z.tatarstan.ru/tseli-i-zadachi-na-2020-god.htm?pub_id=2544142 .
7. Распоряжение Президента РТ от 4 марта 2017 г. № 160 «О межведомственной проектной группе по развитию интегрированной платформы социальной активности и интерактивных сервисов в Республике Татарстан» // Официальный портал правовой информации Республики Татарстан. URL: <https://pravo.tatarstan.ru/> (.
8. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/ .
9. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/).

Experience of the Republic of Tatarstan in Organizing the Public Formation of Goals and Objectives of Republican Executive Authorities and Public Control over Their Implementation (on the Example of the Ministry of Labor, Employment and Social Protection)

Margarita N. Maksimova

Doctor of Economics, Associate Professor,
Dean of the Faculty of Social Work and Higher Nursing Education,
Kazan State Medical University,
420012, 49, Butlerova str., Kazan, Russian Federation;
e-mail: m_miftakhova@list.ru

Mar'yam E. Miftakhova

PhD in Economics,
Senior Lecturer of the Department of Economic Theory and Social Work,
Kazan State Medical University,
420012, 49, Butlerova str., Kazan, Russian Federation;
e-mail: m_miftakhova@list.ru

Abstract

Since 2018, the Republic of Tatarstan has been implementing a project on the public formation of goals and objectives of republican executive authorities and public control over their implementation, aimed at increasing the openness of government activities and involving residents in joint work. The article analyzes the mechanisms of project implementation in dynamics over the six years of its existence. Using the example of the Ministry of Labor, Employment and Social Protection of the Republic of Tatarstan, the results of all stages of the project implementation are illustrated. The evolution of the regulatory framework governing the procedure for conducting the project is considered. Four stages are described in detail: collecting proposals from experts and forming a list of goals, conducting a population survey, approving the final list, as well as mechanisms for public control over the implementation of the set tasks. A statistical analysis of public participation in voting for the period 2019–2024 is presented, demonstrating an increase in citizen involvement and a high degree of satisfaction with the goal formulations proposed by the expert community. The conclusion is drawn about the possibility of replicating the accumulated experience in other regions of the Russian Federation.

For citation

Maksimova M.N., Miftakhova M.E. (2026) Opyt Respubliki Tatarstan v organizatsii publichnogo formirovaniya tseley i zadach respublikanskikh organov ispolnite'noy vlasti i obshchestvennogo kontrolya za ikh ispolneniyem (na primere Ministerstva truda, zanyatosti i sotsial'noy zashchity) [Experience of the Republic of Tatarstan in Organizing the Public Formation of Goals and Objectives of Republican Executive Authorities and Public Control over Their Implementation (on the Example of the Ministry of Labor, Employment and Social Protection)]. *Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra* [Economics: Yesterday, Today and Tomorrow], 16 (1A), pp. 126-136. DOI: 10.34670/AR.2026.40.46.012

Keywords

Public goals and objectives, republican executive authorities, population survey, public control, Ministry of Labor, Employment and Social Protection of the Republic of Tatarstan, government openness, citizen involvement, expert community.

References

1. Decree of the President of the Republic of Tatarstan No. 160. (2017, March 4). *O mezhvedomstvennoy proyektnoy grappe po razvitiyu integrirovannoy platformy sotsial'noy aktivnosti i interaktivnykh servisov v Respublike Tatarstan* [On the interdepartmental project group for the development of an integrated platform for social activity and interactive services in the Republic of Tatarstan].
2. Federal Law No. 8-FZ. (2009, February 9). *Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatel'nosti gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya* [On ensuring access to information on the activities of state bodies and

- local self-government bodies].
3. Federal Law No. 212-FZ. (2014, July 21). *Ob osnovakh obshchestvennogo kontrolya v Rossiyskoy Federatsii* [On the fundamentals of public control in the Russian Federation].
 4. Maksimova, M. N., & Miftakhova, M. E. (2021). Analiz predlozheniy naseleniya pri otbore publichnykh tseley Ministerstva truda, zanyatosti i sotsial'noy zashchity Respubliki Tatarstan na 2022 god [Analysis of public proposals in the selection of public goals of the Ministry of Labor, Employment and Social Protection of the Republic of Tatarstan for 2022]. *Ekonomicheskiye nauki*, (205), 195–202.
 5. Message of the Head of the Republic of Tatarstan R. N. Minnikhanov to the State Council of the Republic of Tatarstan. (2017, September 21).
 6. Order of the Ministry of Labor, Employment and Social Protection of the Republic of Tatarstan No. 755. (2020, October 26). *O vnesenii izmeneniy v Perechen' publichno sformirovannykh tseley i zadach Ministerstva truda, zanyatosti i sotsial'noy zashchity Respubliki Tatarstan na 2020 god* [On amendments to the List of publicly formed goals and objectives of the Ministry of Labor, Employment and Social Protection of the Republic of Tatarstan for 2020].
 7. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan No. 709. (2018, August 24). *O realizatsii pilotnogo proyekta po publichnomu formirovaniyu tseley i zadach ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoy vlasti Respubliki Tatarstan i obshchestvennomu kontrolyu za ikh ispolneniyem* [On the implementation of a pilot project on the public formation of goals and objectives of the executive bodies of state power of the Republic of Tatarstan and public control over their implementation].
 8. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan No. 956. (2019, October 25). *O publichnom formirovaniyu tseley i zadach ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoy vlasti Respubliki Tatarstan i obshchestvennomu kontrolyu za ikh ispolneniyem* [On the public formation of goals and objectives of the executive bodies of state power of the Republic of Tatarstan and public control over their implementation].
 9. Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan No. 859. (2020, September 23). *O vnesenii izmeneniy v postanovleniye Kabineta Ministrov Respubliki Tatarstan ot 25.10.2019 № 956* [On amendments to the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tatarstan dated October 25, 2019 No. 956].