

УДК 349.3

## Понятие и принципы социальной помощи в Германии

**Чилькина Ксения Владимировна**

Кандидат юридических наук, доцент, докторант кафедры истории государства и права,  
Саратовская государственная академия права,  
410056, Россия, Саратов, ул. Вольская, 1;  
e-mail: BaryshkovaK@rambler.ru

### Аннотация

В статье идет речь о понятии социальной помощи согласно законодательству ФРГ на современном этапе развития права социального обеспечения.

### Ключевые слова

Социальная помощь, законодательство, Германия, социальный кодекс, принципы социального страхования.

### Введение

В Германии на протяжении последних двух столетий правоведы шли по пути выработки теории социально ответственного государства. Итогом этой работы стало закрепление на конституционном уровне принципа социального государства. Произошло это в 1949 г., но на практике уже со второй половины XIX столетия в Германии действовало законодательство о социальном обеспечении и социальной помощи нуждающимся гражданам.

### История развития социальной сферы Германии

В ФРГ двуединый принцип правового и социального государства был закреплен на законодательном уровне уже в 1949 г. Согласно статье 20, пункт 1 и п.1 абз.1 ст.28 Основного Закона ФРГ Германия является правовым и социальным государством<sup>1</sup>. Толкование нормы о том, что государство является социаль-

1 См.: Конституции государств Европы. В 3 т. — Т. 1. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. — М., 2001. — 528 с.

ным, фактически означает, что государство приняло на себя обязательство социального обеспечения граждан. Сегодня это называется правом социальной помощи.

Начиная с 1990-х гг., объединение ФРГ и ГДР, попытка уподобить уровни доходов жителей Западной и Восточной Германии привели к необходимости реформирования социальной сферы. В 2001 г. была проведена реформа пенсионного обеспечения, в 1992 г. был принят закон о структуре здравоохранения, в 2000 г. был принят закон о реформе здравоохранения. В 2002 г. была принята программа экономии в социальной сфере, в 2004 г. был принят закон о модернизации сферы здравоохранения, в котором обозначены формы компромисса в сфере политики построения оптимальной модели здравоохранения. Согласно этому законодательству, реформе здравоохранения 2007 г. усиливается конкуренция на рынке труда медицинского персонала и врачей-специалистов, оцениваются достоинства и недостатки системы финансирования здравоохранения из страховых касс при учреждениях или из бюджета земель.

## **Принципы реформ социального страхования**

К основным принципам реформ в сфере социального страхования от-

носятся суверенитет и личная ответственность; субсидиарность государственных мероприятий; распределение подведомственности; готовность идти на компромисс; правовое и плановое обеспечение; прозрачность проводимой политики. Причем в литературе отмечается тот факт, что принципы могут играть различную роль по отношению к различным респондентам. Так, например, принцип правовой и плановой обеспеченности к людям, получающим пенсию по случаю безработицы, означает понимание социальной помощи как результат достижений, сделанных в прошлом, как страховка на время, в отличие от действия этого же принципа в отношении пенсионеров по возрасту.

В Германии действует комплекс нормативно-правовых актов, раскрывающих значение социальной помощи, ключевым из которых является Социальный кодекс.

Преимущественная задача социальной помощи обозначена в §1 Абз.2 Федерального закона «О социальной помощи» Германии следующим образом: «получатель помощи должен в итоге достичь качества жизни, которое соответствует человеческому достоинству»<sup>2</sup>.

2 Bundessozialhilfegesetz [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/13/index.php?norm\\_ID=1300000](http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/13/index.php?norm_ID=1300000)

Социальная помощь позволяет сохранять такое положение дел, когда нуждающиеся в ней люди способны посредством собственных сил или при помощи родственников напрямую покрывать издержки на свое содержание. К тому же учитывается принцип ранжирования, в соответствии с которым социальная помощь оказывается только тогда, когда исчерпаны все другие источники финансирования и поддержания человека.

Социальная помощь означает непрерывную помощь в самосодержании и помощь в особых жизненных ситуациях, когда расходы направлены на нуждающихся в постоянном уходе и частично — для инвалидов. Таким образом, получатели помощи распределяются по категориям как нетрудоспособные. Социальная помощь в узком смысле означает непрерывную помощь в содержании (как в экономическом, так и фактическом смыслах)<sup>3</sup>.

Основы оказания постоянной помощи в содержании обозначаются в законодательстве, регламентирующем данный процесс. В обозначении сущности категории «человеческое достоинство» в практическом смысле, позво-

ляющем использовать эту категорию в процессе оказания социальной помощи индивидам, фигурирует такой термин, как «совокупность потребностей» (*Bedarfsgemeinschaft*). К этой совокупности причисляются, особенно в домашнем хозяйстве, живые супруги, родители и несовершеннолетние дети. К потребностям в оказании социальной помощи (согласно законодательству) относятся питание, размещение на проживание в используемом для жилья помещении, средства личной гигиены, домашняя утварь, отопление и личные потребности ежедневной жизни, к которым причисляют «связи с миром и участие в культурной жизни социума» (§12 Абз.1 Закона «О социальной помощи»<sup>4</sup>).

К формам оказания социальной помощи согласно абз.1 и 2 §8 Закона «О социальной помощи» относят личную помощь, денежные выплаты; страховку. К личным консультациям относят консультации по вопросам оказания социальной помощи, консультации по другим социальным вопросам, по вопросам обеспечения по старости, в случае частичной утраты трудоспособности. Потребность в других социальных вопросах обеспечивается за счет свободной частной благотворительной помощи.

3 См.: Breyer F., Franz W., Homburg S., Schnabel R., Wille E. *Reform der sozialen Sicherung*. Springer-Verlag. – Berlin, Heidelberg, New York, Hongkong, London, Mailand, Paris, Tokio, Wien, 2004. – P. 21.

4 *Bundessozialhilfegesetz* [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/13/index.php?norm\\_ID=1300000](http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/13/index.php?norm_ID=1300000)

В процессе оказания социальной помощи активно участвуют церковь, религиозные организации публичного права, благотворительные организации.

### Выводы

Таким образом, категория «социальная помощь» является одной из ключевых в процессе поддержания человека в условиях наступления одного из страховых рисков. Этот термин закреплен в законодательстве: Социальном кодексе Германии, Федеральном законе «О социальной помощи» от 30 июня 1961 г. и др. Совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих процесс оказа-

ния социальной помощи называется в Германии правом социальной помощи.

### Библиография

1. Конституции государств Европы. В 3 т. — Т.1. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. — М., 2001. — 528 с.
2. Breyer F., Franz W., Homburg S., Schnabel R., Wille E. Reform der sozialen Sicherung. Springer-Verlag. — Berlin, Heidelberg, New York, Hongkong, London, Mailand, Paris, Tokio, Wien, 2004. — 169 S.
3. Bundessozialhilfegesetz [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/13/index.php?norm\\_ID=1300000](http://www.sozialgesetzbuch.de/gesetze/13/index.php?norm_ID=1300000)

## The definition and principles of social assistance in Germany

**Chil'kina Kseniya Vladimirovna**

PhD (Law), associate professor,  
 Doctoral candidate of the department of history of state and law,  
 Saratov State Academy of Law,  
 P.O. box 410056, 1 Vol'skaya st., Saratov, Russia;  
 e-mail: BaryshkovaK@rambler.ru

### Abstract

The article presents the idea of social assistance according to the German legislation in recent times of development of the social security law.

The subject's actuality is determined by the fact that over a period of the last two centuries legislators have gone along the road of developing a theory of a socially responsible state. This work resulted in assignment of the principle of a social welfare state on the constitutional level. It took place in 1949 when the two-in-one principle of the legal and social welfare state was formalized on the legislative level, but practically the social security and social assistance legislation in Germany had been in force since the latter half of the XIXth century.

The author concludes that the category "social assistance" is one of the most important in the course of supporting a man amid some perils insured. This term is formalized in the legislation: the Social Code of Germany, the Federal law "On social assistance" d/d June 30, 1961 and others. The collection of all regulatory legal acts which regulate the process of rendering social care and assistance in Germany is called the right for social assistance.

### Keywords

Social assistance, legislation, Germany, social code, social insurance.

### References

1. Breyer, F., Franz, W., Homburg, S., Schnabel, R., Wille, E. (2004), *Reform der sozialen Sicherung*, Springer Verlag, Berlin, Heidelberg, New York, Hongkong, London, Mailand, Paris, Tokio, Wien, 169 p.
2. "Bundessozialhilfegesetz", available at: [http://sozialgesetzbuch.de/gesetze/13/index.php?norm\\_ID=1300000](http://sozialgesetzbuch.de/gesetze/13/index.php?norm_ID=1300000)
3. Okun'kov, L. A. (2001), *Constitution of Europe. In 3 vols. Vol. 1 [Konstitutsii gosudarstv Evropy. V 3 t. T.1]*, Moscow, 528 p.