

УДК 347.19

Нещадым Алла Григорьевна**О правовом статусе саморегулируемых организаций оценщиков****Аннотация**

Исследуются особенности нормативного закрепления организационно-правового статуса саморегулируемых организаций оценщиков в Украине и Российской Федерации. Обосновываются направления совершенствования законодательства, регулирующего организационно-правовой статус саморегулируемых организаций в законодательстве Украины с учетом международного опыта.

Ключевые слова

Оценочная деятельность, саморегулируемые организации, правовой статус, оценщик, законодательство.

В связи с реформированием законодательства об оценочной деятельности в Украине особое внимание обращается на совершенствование организационно-правового обеспечения деятельности саморегулируемых организаций в сфере оценочной деятельности, на упорядочение правовых норм, регулирующих правовой статус этих организаций.

Целью статьи является исследование статуса саморегулируемых

организаций в сфере оценочной деятельности, в условиях перехода от государственного регулирования оценочной деятельности к ее саморегулированию в Украине.

Исследование правового статуса саморегулируемых организаций в сфере оценочной деятельности нашло отражение в работах украинских и российских ученых А.В. Басовой, Д.О. Грачева, П.В. Крючковой, А.В. Науменко, П.Б. Салина и других.

Нормативно-правовой основой для регламентации статуса саморегулируемых организаций оценщиков государств-участников СНГ является модельный закон о саморегулируемых организациях (далее – Модельный закон)¹.

Правовой статус саморегулируемых организаций оценщиков в Украине впервые был закреплен в законе Украины «Об оценке имущества, имущественных прав и профессиональной оценочной деятельности в Украине»².

В частности, статья 28 закона Украины «Об оценке имущества, имущественных прав и профессиональной оценочной деятельности в Украине» (далее – Закон об оценке) была дополнена положением о том, что саморегулируемые организации оценщиков принимают участие в осуществлении государственной регу-

ляторной политики в соответствии с Законом Украины «О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности»³.

При исследовании развития законодательства об оценочной деятельности С.А. Митяй отмечает, что с принятием вышеупомянутого Закона в Украине была практически создана система государственного регулирования оценочной деятельности и внедрены правовые принципы ее осуществления, создана база для регулирования оценочной деятельности саморегулируемыми организациями оценщиков⁴.

В законодательстве Украины определены принципы рыночного саморегулирования. В частности, в ст. 5 хозяйственного кодекса, закрепляющего конституционные основы правопорядка в сфере хозяйствования,

1 Модельный закон о саморегулируемых организациях: Принят на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (Постановление № 29-7 от 31 октября 2007 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: rada.gov.ua

2 Закон Украины «Об оценке имущества, имущественных прав и профессиональной оценочной деятельности в Украине» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – № 47. – Ст. 251.

3 Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення їх у відповідність із Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» // Відомості Верховної Ради України. – 2010. – № 37. – Ст. 496.

4 Митяй С.А. Становлення та розвиток оцінки нерухомого майна в Україні // Економіка і регіон. Науковий вісник Полтавського національного технічного університету ім. Ю. Кондратюка. Науковий журнал. – 2009. – № 1. – С. 153–158.

подчеркивается, что правовой хозяйственный порядок в Украине формируется на основе оптимального сочетания рыночного саморегулирования экономических отношений субъектов хозяйствования и государственного регулирования макроэкономических процессов, исходя из конституционного требования ответственности государства перед человеком за свою деятельность и определения Украины как суверенного и независимого, демократического, социального, правового государства⁵.

В соответствии со ст. 3 Модельного закона саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях саморегулирования, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг), объединяющие субъектов профессиональной деятельности одного вида либо объединяющие негосударственные пенсионные фонды. Объединение в одной саморегулируемой организации субъектов предпринимательской деятельности и

субъектов профессиональной деятельности может предусматриваться иными законами. Саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях, только при условии ее соответствия всем установленным законодательством требованиям. К числу указанных требований, помимо указанных выше, относятся:

1) объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности либо негосударственных пенсионных фондов или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности, если другими законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида;

2) наличие правил и стандартов предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

3) обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ,

5 Господарський Кодекс України від 16.01.2003 № 436-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 18–22. – Ст. 144.

услуг) и иными третьими лицами посредством установления в отношении членов саморегулируемой организации требования страхования и (или) посредством формирования компенсационного фонда саморегулируемой организации.

Для осуществления деятельности в качестве саморегулируемой организации некоммерческой организацией должны быть созданы специализированные органы, в задачу которых входит контроль соблюдения членами саморегулируемой организации требований национального законодательства, правил и стандартов предпринимательской или профессиональной деятельности и рассмотрение дел о применении к членам саморегулируемой организации мер ответственности, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации.

С точки зрения А.В. Басовой саморегулирование определяется как социально значимая деятельность особых статусных образований (саморегулируемых организаций) по формированию предпринимательских отношений с помощью установления правил и стандартов предпринимательской деятельности, которые не противоречат действующему зако-

нодательству, и осуществлению контроля за их выполнением, а в случаях предусмотренных законодательством, за выполнением всего законодательства, регулирующего тот или иной вид деятельности⁶.

Науменко А.В. подчеркивает, что «саморегулирование – это наложение на себя определенных ограничений без любого внешнего принуждения. В современной экономической теории саморегулирование определяется как институт, в рамках которого группой экономических агентов создаются, адаптируются и изменяются легитимные правила, регулирующие хозяйственную деятельность этих агентов, и объекты регуляции имеют возможность легитимно руководить поведением регулятора (контролера)»⁷.

При исследовании статуса саморегулируемых организаций оценщиков П.Б. Салин⁸ обращает внимание

6 Басова А. В. Саморегулируемые организации как субъекты предпринимательского права: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М, 2008. – С. 7.

7 Науменко А. В. Щодо переходу до саморегулювання оціночної діяльності в Україні // Часопис Київського університету права. – 2009. – № 44. – С. 229.

8 Салин П.Б. Некоторые проблемы правового регулирования саморегулируемых организаций // Право и политика. – 2006. – № 7 (79). – С.33–37.

на то, что саморегулируемой организацией является союз участников определенного сегмента общественно значимой деятельности, функционирующих по общим принципам и правилам, которые связывают их в единое целое.

О.Д. Грачев отмечает, что идея саморегулируемой организации основана на модели деятельности саморегулируемых организаций на рынке финансовых услуг в Великобритании и может быть распространена на все сферы предпринимательской деятельности. Ведение деятельности в качестве саморегулируемой организации требует получения некоммерческой организацией разрешения, которое выдается уполномоченным государственным органом⁹. Под саморегулируемой организацией им понимается некоммерческая организация, основанная на добровольном членстве лиц, ведущих предпринимательскую деятельность, требующую получения специального разрешения (лицензии). При этом членство в саморегулируемой исключает необходимость получения разрешения

(лицензии) на ведение отдельного вида предпринимательской деятельности.

Содержанием саморегулирования является основанное на нормах законодательства регулирование отношений в отдельных сферах экономической деятельности, которое осуществляется на принципах самоорганизации, т.е. без непосредственного вмешательства государства.

При саморегулировании оперативное вмешательство государства заменяется нормативно-правовым регулированием и контролем за соблюдением норм законодательства, создаваемыми саморегулируемыми организациями. При этом происходит сокращение государственных расходов на регулирование и контроль в соответствующих сферах деятельности, повышается общая эффективность государственного управления за счет замены оперативного контроля за предпринимательской или профессиональной деятельностью на законодательное регулирование¹⁰.

В соответствии с Модельным законом в государствах СНГ при-

9 Грачев Д.О. Правовой статус саморегулируемых организаций: Автореф. дис... канд. юрид. наук. – М., 2008. – 22 с.

10 Зинченко С.А., Галов В.В. Саморегулируемые организации в законодательстве России: проблемы и решения // Корпорации и учреждения: Сб. ст. / Отв. ред. М.А. Рожкова. – М., 2007. – С. 97–98.

нимаются нормативные акты, закрепляющие правовой статус саморегулируемых организаций, в том числе в сфере оценочной деятельности.

Так, в частности, в соответствии с законодательством Российской Федерации саморегулируемая организация оценщиков – это некоммерческая организация, которая создана для осуществления регулирования и контроля оценочной деятельности и включена в единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков, объединяющая на условиях членства оценщиков¹¹.

Правовой статус саморегулируемых организаций оценщиков регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

– Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

– Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»¹²;

11 Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru

12 Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru

– Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»¹³;

– Постановлением Правительства от 3 июля 2007 года № 423 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном вести единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков, осуществлять надзор за выполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и обращаться в суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации оценщиков из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков»¹⁴.

13 Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru

14 Постановление Правительства от 3 июля 2007 года № 423 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном вести единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков, осуществлять надзор за выполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и обращаться в суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации оценщиков из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru

В соответствии со ст. 26 Закона Украины об оценке имущества саморегулируемыми организациями оценщиков являются всеукраинские общественные организации, которые объединяют физических лиц, признанных оценщиками в порядке, установленном данным Законом, получили свой статус в соответствии с требованиями Закона и осуществляют полномочия по общественному регулированию оценочной деятельности.

Образование и порядок деятельности саморегулируемых организаций оценщиков регулируются законодательством об объединениях граждан с учетом особенностей, установленных Законом об оценке.

Саморегулируемые организации оценщиков является юридическими лицами, действующими на принципах самоуправления и деятельность которых не имеет целью получение прибыли.

Всеукраинские общественные организации физических лиц, созданные в соответствии Законом об оценке, претендующие на признание их статуса саморегулируемой организации оценщиков, должны отвечать следующим критериям:

– количественный состав должен насчитывать не менее 250 оценщиков;

– 90 процентов членов ее общего количественного состава должны осуществлять оценочную деятельность в любой форме, определенной статьей 4 данного Закона, в составе субъектов оценочной деятельности;

– наличие установленной процедуры внутренней сертификации своих членов с целью контроля качества оценки имущества, которая проводится ими.

Порядок признания статуса саморегулируемой организации оценщиков Фондом государственного имущества Украины устанавливается Кабинетом Министров Украины.

Саморегулируемые организации оценщиков осуществляют следующие полномочия по общественному регулированию оценочной деятельности:

– контроль выполнения положений (национальных стандартов) оценки имущества и других нормативно-правовых актов из оценки имущества, обеспечением надлежащего качества оценки имущества, которая проводится оценщиками – ее членами;

– рецензирование отчета об оценке имущества, которая проводится оценщиками – членами саморегулируемой организации оценщиков, по требованию других организаций,

граждан, юридических лиц в соответствии с требованиями положений (национальных стандартов) оценки имущества и в порядке, установленном саморегулируемой организацией оценщиков;

– участие в разработке нормативно-правовых актов по оценке имущества;

– участие в профессиональной подготовке оценщиков;

– участие в составе экзаменационной комиссии и наблюдательного совета;

– защита своих членов в вопросах судебного и досудебного решения споров, связанных с оценкой имущества, в соответствии с законодательством;

– содействие развитию конкуренции среди оценщиков;

– повышение профессионального уровня членов саморегулируемых организаций путем внутренней сертификации по процедуре, установленной саморегулируемой организацией;

– содействие развитию информационных технологий в оценке имущества, широкому информированию общества об особенностях ценообразования на имущество и имущественные права;

– установление других требований по добросовестному выполнению своими членами оценки имущества, обеспечения выполнения ими требований Закона, нормативно-правовых актов по оценке имущества.

При этом необходимо учитывать, что переход к саморегулированию не означает полную свободу от государства, это лишь одна из форм публично-правового типа регулирования. Саморегулируемая организация в данном случае рассматривается как инструмент государственного регулирования, максимально прозрачно и полно регламентированный законом, с четко определенным функционалом и единым набором квалифицирующих требований, предполагающий введение нормативно-определенного управления и стандартизации отрасли.

Анализ украинского законодательства показывает, что введение саморегулирования не отменяет надзор со стороны органов государственного контроля (надзора) в целом, однако дает возможность снизить административные барьеры в оценочной деятельности.

Общество оценщиков (УТО) в Украине было создано в 1994 году как профессиональное общественное

объединение специалистов в отрасли оценки. Общество по своему статусу является всеукраинской общественной организацией с областными и территориальными отделениями в двадцати трех областях Украины и в г. Севастополе. Первыми шагами УТО стали разработка и принятие «Норм профессиональной деятельности в Украине» и инициативные действия относительно внесения профессии «оценщик имущества» в государственный классификатор профессий. Специалисты УТО выступили разработчиками учебных программ для подготовки специалистов в отрасли оценки и соавторами в создании первых методик оценки. Еще одним важным направлением деятельности УТО является целенаправленная работа над внедрением международной методологии оценки¹⁵.

Устав Общества закрепляет его правовой статус как самостоятельного юридического лица с момента его государственной регистрации. УТО является добровольной всеукраинской общественной организацией, которая действует на основе самоуправления, законности и гласности, равноправия ее членов.

15 История УТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://uto-kiev.com.ua/in1.html>

Главной целью деятельности Общества является защита законных социальных, экономических и других общих интересов своих членов и содействия процессу приватизации, а основными задачами Общества:

- содействие подготовке высококвалифицированных специалистов по вопросам приватизации, корпоративизации и экспертной оценки;
- содействие развитию частной собственности.

Общество для выполнения своих уставных задач:

- способствует образованию, получению и повышению квалификации членов Общества (проведения образовательных курсов и занятий);
- способствует государственным органам в разработке новых образовательных программ для подготовки профессиональных оценщиков;
- собирает и создает базы данных с целью предоставления бесплатной помощи членам Общества в их профессиональной деятельности;
- своевременно предоставляет членам Общества периодическую информацию, которая касается профессии оценщика;
- поддерживает отношения со всеми организациями, которые осу-

ществляют аналогичную профессиональную деятельность;

- распространяет информацию о себе среди населения, научной общественности, объединений граждан и субъектов предпринимательской деятельности;

- принимает участие в подготовке и проведении конференций, собраний, семинаров;

- поддерживает отношения с другими обществами (бухгалтеров, аудиторов, риэлторов и других);

- изучает международный опыт оценки, поддерживает международные связи с обществами оценщиков и международными организациями, в т.ч. и путем ассоциативного членства в других международных организациях;

- направляет членов Общества для участия в международных симпозиумах и конференциях, а также в командировку для стажировки и на переподготовку членов Общества для учебы и ознакомления с опытом организации и деятельности общественных организаций за рубежом, сбора деловой информации, участия в переговорах, выставках, аукционах, установления деловых контактов и тому подобное;

- может осуществлять необходимую хозяйственную и другую

коммерческую деятельность путем создания хозрасчетных учреждений и организаций с уставом юридического лица, применения предприятий в порядке, установленном законодательством;

- принимает участие в организации и проведении выставок, семинаров, лекций;

- представляет и защищает свои законные интересы и законные интересы своих членов в государственных и общественных органах;

- получает от органов государственной власти и управления информацию, необходимую для реализации своих уставных целей и заданий;

- создает из состава членов общества для выполнения уставных задач комиссии, которые действуют согласно положениям о комиссиях, утвержденных Советом;

- вносит предложения в органы государственной власти и управления.

Как отмечают специалисты, проведение профессиональной оценки является достаточно субъективным процессом, несмотря на существование большого количества объективных факторов. В связи с этим стремление государственных органов контролировать сферу оценочной де-

тельности является достаточно обоснованным.

На сегодняшний день в Украине функционирует система смешанного контроля оценочной деятельности. Так, государственное регулирование деятельности оценщиков осуществляется двумя госорганами – Фондом государственного Имущества Украины (ФГИУ) и Государственным комитетом по земельным ресурсам. Помимо этого, при вышеуказанных органах действуют наблюдательные советы, сформированные по принципу равноправного представительства госорганов и саморегулируемых организаций.

Оценочная деятельность должна осуществляться в строгом соответствии с системой стандартов оценки.

Единая система стандартов оценки, являясь неотъемлемой частью нормативно-правового регулирования оценочной деятельности, должна обеспечивать:

- нормативное закрепление единства методических подходов при выполнении работ по оценке стоимости;

- четкие требования к важнейшим составляющим процесса оценки, а также ее результатам;

- унификацию требований к составу и формам представления до-

кументов, отражающих результаты оценки;

- воспроизводимость результатов оценки, стабильность качественных показателей оказываемых оценочных услуг;

- определение объема технико-экономической информации, используемой при оценке;

- создание условий для действенного контроля качества оценочных услуг.

В систему стандартов оценки входят следующие основные стандарты:

- организационно-методические положения;

- оценка недвижимого имущества;

- оценка машин, оборудования и транспортных средств;

- оценка интеллектуальной собственности:

- оценка стоимости предприятия (бизнеса);

Система стандартов защищает интересы и права потребителей при взаимодействии с оценщиками с одной стороны и обеспечивает защиту оценщиков от необоснованных претензий с другой.

Во время оценки имущества, которое осуществляется органами

государственной власти, в том числе Фондом государственного имущества Украины, и органами местного самоуправления, устанавливаются такие ограничения:

– не может предусматриваться исключительное право ее проведения органами государственной власти и органами местного самоуправления или оценщиками, которые работают в органах государственной власти и органах местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законом;

– не могут предусматриваться никакие формы исключительного права на проведение оценки имущества субъектами оценочной деятельности, которые созданы указанными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Результаты оценки имущества, проведенной с нарушениями указанных ограничений, признаются недействительными и подлежат обязательной отмене.

Оценка имущества в случаях ее обязательного проведения, выполненная субъектами, которые не являются субъектами оценочной деятельности, признается недействительной.

Методическое регулирование оценки имущества осуществляет-

ся в соответствующих нормативно-правовых актах по оценке имущества: положениях (национальных стандартах) оценки имущества, которые утверждаются Кабинетом Министров Украины, методиках и других нормативно-правовых актах, которые разрабатываются с учетом требований положений (национальных стандартов) и утверждаются Кабинетом Министров Украины или Фондом государственного имущества Украины.

В настоящее время актуальной является разработка нормативного акта, устанавливающего основные принципы создания и функционирования саморегулируемых организаций.

В мировой практике саморегулируемые организации принято подразделять на организации, предусматривающие добровольное и обязательное членство. В ситуации, когда членство в саморегулируемой организации является обязательным условием, т.е. предусмотрено нормативными актами, его рассматривают как форму предоставления специальной правоспособности.

В то же время на государственном уровне должны быть закреплены базовые принципы создания саморегулируемой организации, признания

ее статуса государством и формирования внутренней структуры.

В настоящее время в Российской Федерации государственное регулирование осуществляют несколько органов, к числу которых относится Национальный совет по оценочной деятельности, Федеральная регистрационная служба.

Минэкономразвития России не обладает контрольными или надзорными функциями и, соответственно, не вправе принимать какие-либо меры в отношении Национального Совета по оценочной деятельности.

Об этом сообщает письмо Минэкономразвития РФ от 10.02.2010 № Д06-379. В рамках Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 135-ФЗ), в частности ст. 18, предусмотрено несколько уровней регулирования оценочной деятельности:

- государственное регулирование в части надзора и нормативно-правового регулирования, осуществляемое федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации;

- регулирование Национальным советом по оценочной деятель-

ности в части разработки федеральных стандартов оценки;

- регулирование саморегулируемыми организациями оценщиков (далее – СРО оценщиков) в части разработки и утверждения стандартов и правил оценочной деятельности.

Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере оценочной деятельности на основании п. 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437.

В соответствии с Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457, Росреестр является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по надзору за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков.

Согласно ст. 24.10 Закона № 135-ФЗ Национальный Совет по оценочной деятельности (далее – Национальный Совет) образован в целях

обеспечения общественных интересов, формирования единых подходов к осуществлению оценочной деятельности, выработки единой позиции оценщиков по вопросам регулирования их деятельности, координации деятельности саморегулируемых организаций оценщиков, а также в целях взаимодействия СРО оценщиков с органами государственной власти, местного самоуправления и потребителями услуг в области оценочной деятельности.

В свою очередь, саморегулируемыми организациями оценщиков осуществляется регулирование оценочной деятельности в части разработки и утверждения стандартов и правил оценочной деятельности (ст. 20 Закона № 135-ФЗ). Также следует отметить, что СРО оценщиков контролируют осуществление своими членами-оценщиками оценочной деятельности (ст.ст. 24.3 и 24.4 Закона № 135-ФЗ).

Минэкономразвития России утвержден порядок осуществления надзора за саморегулируемыми организациями оценщиков путем проведения плановых и внеплановых проверок¹⁶.

16 Муратова Д.А. Минэкономразвития России утвердило порядок осу-

Федеральная регистрационная служба осуществляет:

– надзор за соблюдением и исполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

– ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков;

– исключение саморегулируемой организации оценщиков из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков на основании решения суда.

Государственное регулирование оценочной деятельности в США было закреплено в Акте о Реформе финансовых институтов. Одной из целей издания этого Акта было предотвращение незаконной деятельности в сфере оценки путем введения обязательного лицензирования или сертификации оценщиков. При этом полномочия по проведению лицензирования и сертификации делегировались каждому штату, а 31 декабря 1992 года вступил в силу по-

ствления надзора за саморегулируемыми организациями оценщиков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://195.2.87.138/news/index.php?id=1767>

рядок лицензирования на федеральном уровне, при этом каждый штат имеет право устанавливать свои требования к получению лицензии. В настоящее время каждый оценщик в США должен получать лицензию или сертификат в том штате, в котором расположены оцениваемые активы. Ассоциация оценщиков может применить дисциплинарные санкции к тем членам, поведение которых не соответствует высоким профессиональным стандартам.

В Чехии национальным органом по сертификации оценщиков является Чешский институт аккредитации, предоставляющий право Чешской Палате проводить сертификацию. Профессиональной организацией, регулирующей оценочную деятельность в Чехии, является Чешская Палата Оценщиков (ССА).

Во Франции законодательному регулированию подлежит деятельность оценщиков сельскохозяйственных земель и лесных массивов и оценщиков при судах, которая регулируется законами, изданными еще в 70-х годах XX века. Реестр оценщиков данных категорий ведется соответственно в Министерстве сельского хозяйства и в Министерстве внутренних дел.

Мировой опыт государственного регулирования деятельности саморегулируемых организаций в сфере оценочной деятельности показывает, что осуществляется унификация и гармонизация национального и международного законодательства в указанной сфере.

Общий анализ украинского законодательства о саморегулируемых организациях показывает, что эта отрасль права имеет острую потребность в систематизации норм для создания общих принципов построения институтов саморегулирования.

Анализ отечественного и зарубежного опыта государственного регулирования деятельности саморегулируемых организаций в сфере оценочной деятельности позволяет наметить пути совершенствования организационно-правового обеспечения этой деятельности.

В частности, для обеспечения требуемого уровня качества профессиональных услуг актуальным является:

- принятие закона, регулирующего статус саморегулируемых организаций;
- определение статуса членами коллегиального исполнительного органа саморегулируемой организации

в части осуществления ими оценочной деятельности;

– регламентация порядка создания компенсационного фонда, с целью компенсации потребителям ущерба от оказания некачественных услуг, что не исключает страхования профессиональной ответственности оценщиков.

При рассмотрении правового статуса саморегулируемых организаций в оценочной деятельности следует обратить внимание на обязанность этих организаций по проведению экспертизы отчетов об оценке. В связи с этим целесообразно закрепить статус экспертного совета саморегулируемой организации на нормативном уровне.

Список литературных источников

1. Басова А.В. Саморегулируемые организации как субъекты предпринимательского права: Автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – 26 с.
2. Господарський Кодекс України від 16.01.2003 № 436-IV // Відомості Верховної Ради України.– 2003.– № 18–22.
3. Закон Украины «Об оценке имущества, имущественных прав и профессиональной оценочной деятельности в Украине» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – № 47. – Ст. 251.
4. Грачёв Д.О. Правовой статус саморегулируемых организаций: Автореф. дис... канд. юрид. наук. – М., 2008. – 22 с.
5. Зинченко С.А., Галов В.В. Саморегулируемые организации в законодательстве России: проблемы и решения // Корпорации и учреждения: Сб. ст. / Отв. ред. М.А. Рожкова. – М., 2007. – С. 97–98.
6. Історія УТО [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://uto-kiev.com.ua/in1.html>
7. Митяй С.А. Становлення та розвиток оцінки нерухомого майна в Україні // Економіка і регіон. Науковий вісник Полтавського національного технічного університету ім. Ю. Кондратюка. Науковий журнал. – 2009. – № 1. – С. 153–158.
8. Модельный закон о саморегулируемых организациях: Принят на двадцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-

- участников СНГ (Постановление № 29-7 от 31 октября 2007 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: rada.gov.ua
9. Муратова Д.А. Минэкономразвития России утвердило порядок осуществления надзора за саморегулируемыми организациями оценщиков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://195.2.87.138/news/index.php?id=1767>
 10. Науменко А. В. Щодо переходу до саморегулювання оціночної діяльності в Україні // Часопис Київського університету права. – 2009. – № 44. – С. 229.
 11. Постановление Правительства от 3 июля 2007 года № 423 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном вести единый государственный реестр саморегулируемых организаций оценщиков, осуществлять надзор за выполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и обращаться в суд с заявлением об исключении саморегулируемой организации оценщиков из единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru
 12. Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення їх у відповідність із Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» // Відомості Верховної Ради України. – 2010. – № 37. – Ст. 496.
 13. Салин П.Б. Некоторые проблемы правового регулирования саморегулируемых организаций // Право и политика. – 2006. – № 7 (79). – С.33–37.
 14. Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru
 15. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru
 16. Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru

Информация об авторе

Нещадым Алла Григорьевна; Президент Полицейской финансово-правовой академии; e-mail: police_academia@ukr.net

Neshchadym Alla Grigorievna

On legal status of self-regulatory organizations of appraisers

Abstract

The features of the normative fixing of organization and law status of the self-regulatory organizations of appraisers in Ukraine and Russian Federation are investigated. Directions of perfection of legislation, which regulate of organization and law status of the self-regulatory organizations in the legislation of Ukraine taking into account international experience are grounded.

Keywords

Evaluation activity, self-regulatory organizations, legal status, property appraiser.

Bibliography

1. Basova A. V. Self-regulatory organizations as business law subjects: Author's abstract of Candidate of Law dissertation. – Moscow, 2008. – 26 p.
2. Business Code of Ukraine from 16.01.2003 № 436-IV // *Vedomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy*. – 2003. – № 18–22.
3. Law of Ukraine «On the property estimation, property rights and professional evaluation activity in Ukraine» // *Vedomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy*. – 2001. – № 47. – Art. 251.
4. Grachev D.O. Legal status of the self-regulatory organizations Author's abstract of Candidate of Law dissertation. – Moscow, 2008. – 22 p.
5. Zinchenko S.A., Galov V.V. Self-regulatory organizations in the legislation of Russia: problems and decisions // *Corporation and establishments: Coll. of art.* / Ed. M.A. Rozhkova. – Moscow, 2007. – 265 p.
6. History of UTO. [Electronic resource]. – Access mode: <http://uto-kiev.com.ua/in1.html>
7. Mityay S.A. Becoming and development of estimation of the real estate in Ukraine // *Ekonomika i reion. Naukovy visnyk Poltavskoho natsionalnoho*

- tekhnichnoho universytetu im. Yu. Kondratyuka. Naukovyy zhurnal. – 2009. – № 1. – P. 153–158.
8. A model law on the self-regulatory organizations: Accepted on twenty ninth plenary meeting of Inter-parliamentary Assembly of the states-participants of the CIS (Decision of № 29-707 of October, 31, 2007) [Electronic resource]. – Access mode: rada.gov.ua
 9. Muratova D.A. Economic development Ministry of Russia confirmed the order of realization of supervision after self-regulatory organizations of appraisers [Electronic resource]. – Access mode: <http://195.2.87.138/news/index.php?id=1767>
 10. Naumenko A.V. In relation to passing to self-regulation of evaluation activity in Ukraine of // Chasopis Kievskogo universitetu prava. – 2009. – № 44. – P. 229.
 11. Decision of Government from July, 3, 2007 № 423 «On the federal executive body authorized to carry a single state register of self-regulating organizations of appraisers, oversee the implementation of self-regulatory organizations of appraisers requirements of the Federal Law “On appraisal activities in the Russian Federation” and apply to the court to exclude the self-regulatory organization of appraisers of the unified state register of self-regulatory organizations appraisers». [Electronic resource]. – Access mode: consultant.ru
 12. On making alteration in some laws of Ukraine in relation to driving of them to accordance with Law of Ukraine «On principles of public regulator policy in the field of economic activity» of // Vedomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy. – 2010. – № 37. – Art. 496.
 13. Salin P.B. Some problems of the legal adjusting of the self-regulatory organizations // Pravo i politika. – 2006. – № 7 (79). – P. 33–37.
 14. Federal law from December, 1, 2007 № 315-FZ «Self-regulatory organizations». [Electronic resource]. – Access mode: consultant.ru
 15. Federal law from January, 12, 1996 № 7-FZ «On noncommercial organizations». [Electronic resource]. – Access mode: consultant.ru
 16. Federal law from July, 29, 1998 № 135-FZ «About evaluation activity in Russian Federation». [Electronic resource]. – Access mode: consultant.ru

Author’s data

Neshchadym Alla Grigorevna; President of Police Finance and Legal Academy;
e-mail: police_academia@ukr.net