

УДК 343

Плиева Айна Салмановна**Проблемы совершенствования законодательства в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремизму****Аннотация**

Исследуются теоретические и практические проблемы законодательного регулирования организации прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействия экстремизму. Обосновывается необходимость повышения уровня нормативной регламентации законодательства в указанной сфере прокурорского надзора.

Ключевые слова

Законодательство, прокурорский надзор, федеральная безопасность, межнациональные отношения, противодействие экстремизму.

Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности выступает важным средством обеспечения национальной безопасности России, укрепления федеративной государственности, защиты прав и свобод граждан. В современных условиях особое значение для организации и деятельности

органов прокуратуры имеет «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», утвержденная Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537¹.

Это обуславливает актуальность исследования теоретических

1 Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

и практических проблем, направленных на улучшение организации эффективного прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях и противодействии экстремистской деятельности, а также в повышении качества работы органов прокуратуры и своевременном выявлении нарушений законодательства в этой сфере.

Различные аспекты проблемы теории национальной безопасности и прокурорского надзора в указанной сфере рассматривались и достаточно глубоко освещались в работах специалистов в области теории права и государства, конституционного, административного, международного и других отраслей права. Значимые исследования данной проблемы содержатся в работах таких ученых, как В.Г. Бессарабов², В.И. Басков³, Н.П. Кириллова, А.Я. Сухарева⁴ и многих

других. В то же время в этих работах самостоятельно не рассматривалась роль прокуратуры при обеспечении прокурорского надзора за исполнением законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях и противодействии экстремизму.

Основная цель настоящей статьи состоит в комплексном исследовании правовых основ организации и деятельности прокуратуры по исполнению законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях и противодействии экстремистской деятельности в интересах создания научных основ организации и деятельности органов прокуратуры в этой сфере.

Российским законодательством не только урегулированы, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными международными правовыми актами, вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, но и подробно регламентированы вопросы применения законодательства в сфере федеральной безопасности, международных отношений и противодействия экстремистской деятельности, — как в субъектах Федерации, так и в муниципальных образованиях.

2 Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: Учебник — М.: ТК Велби, Проспект, 2007. — С. 12–14.

3 Басков В.И. Курс прокурорского надзора. Учебник для студентов юрид. вузов и факультетов с приложением нормативных актов. — М.: Зерцало. — 1998. — 480 с.

4 Сухарева А.Я. Прокурорский надзор: учебное пособие. — М.: Норма, 2004. — 472 с.

Анализ нормативных актов позволяет сделать вывод, что законодательство в сфере федеральной безопасности, межнациональных отношений и противодействия экстремистской деятельности в целом обладает достаточно полным набором правовых норм. Однако несоответствие правоприменительной практики уровню задач, актуальных в данной области государственной политики, является главным фактором, препятствующим эффективной борьбе с нарушениями законов и успешной профилактике правонарушений в этой сфере.

Нормативно-правовую базу Российской Федерации в рассматриваемой сфере составляют: Конституция Российской Федерации⁵, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента России от 12 мая 2009 года № 537, Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 «О безопасности»⁶, Законы РФ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 21 марта 2002 года, «О противодействии экстремист-

ской деятельности» от 25 июля 2002 года⁷ и другие нормативные акты.

Прокурорский надзор за законностью в сфере исполнения законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремистской деятельности является специфическим видом государственной деятельности, направленным на регулирование возникающих общественных правоотношений в данной сфере.

Прокурорский надзор включает надзор за соответствием законодательству нормативно-правовых актов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти (федеральными министерствами, службами и агентствами), органами представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления.

Следующее направление прокурорского надзора – надзор в системе федеральных органов государственного контроля, их территориальных структур, правоохранительных органов, а также региональных органов государственной власти, которым переданы отдельные контрольные пол-

5 Конституция Российской Федерации (поправки от 30.12.2008) // Российская газета. – 1993. – 21 января.

6 Федеральный закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) «О безопасности». [Электронный ресурс]. – Режим доступа // <http://consultant.ru>

7 Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Безопасность. – 2002. – 30 июля.

номочия федерального центра. В группу поднадзорных органов включаются также органы, не имеющих контрольных полномочий, в частности, некоторые федеральные агентства, консультативные и совещательные органы при исполнительных органах государственной власти субъектов Федерации, региональные органы управления.

В соответствии со ст.ст. 6–11 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» прокурорам предоставлены дополнительные полномочия в сфере надзора за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму: объявление предостережения и вынесение предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, обращение в суд с заявлением о ликвидации общественного, религиозного или иного объединения и запрещении его деятельности, прекращении деятельности средства массовой информации. Этот закон, являясь правовой основой противодействия экстремистской деятельности, устанавливает ответственность за ее осуществление в Российской Федерации. Федеральный закон от 24.07.2007 № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодатель-

ные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму»⁸ изменил тринадцать статей УК РФ, а также внес ряд новелл в Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», в УПК РФ, в КоАП РФ и в другие федеральные законы.

В связи с этим можно сделать вывод об объективной обусловленности необходимости разветвленной системы субъектов, способных в соответствии со своей компетенцией обеспечить законность в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму при определяющей роли надзора прокуратуры.

Повышение эффективности деятельности органов, обеспечивающих законность в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму, предусматривает не только рациональное

8 Федеральный закон от 24.07.2007 № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» [Электронный ресурс] – Режим доступа: consultant.ru

построение их системы, но и наиболее целесообразное и четкое определение их компетенции. Правовые нормы, определяющие компетенцию этих органов, должны установить конкретные права и обязанности с тем, чтобы предоставить им возможность в полном объеме реализовать свои функции, самостоятельно решать вопросы, которые возникают при исполнении законодательства в указанной сфере в соответствии с предоставленными государством властными полномочиями. Отсутствие четкой регламентации прав и обязанностей этих органов и их должностных лиц может привести к нарушению законности, снижению служебной дисциплины, безответственности за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих обязанностей, принятие противоправных управленческих решений.

Также налицо необходимость внесения в действующие законодательные акты поправок, направленных на упорядочение регистрации религиозных организаций, осуществления за ними государственного и общественного контроля, применение санкций (уголовных, административных и экономических) в отношении физических и юридических лиц, допускающих нарушения законодательства о

федеральной безопасности, международных отношениях и противодействии экстремистской деятельности⁹.

Специфика деятельности органов в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях и противодействии экстремистской деятельности влечет за собой применение адекватных мер, средств и методов прокурорского реагирования на нарушение ими правил и процедур этого вида деятельности. Она обусловлена особенностью правового основания этой деятельности; применением разнообразных средств, мер и методов; участием в ее осуществлении органов государственной власти и управления; использованием должностными лицами, на которых возложена функция исполнения в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях и противодействии экстремизму, полномочий, которые предусмотрены нормами права разных отраслей права и другими факторами.

В соответствии со «Стратегией национальной безопасности Рос-

9 Плужников Е. Н. Понятие экстремизма в религии и его проявления в современной России // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. – 2010. – № 1. – С. 77–84.

сийской Федерации до 2020 года» под национальной безопасностью понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, позволяющее обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность. Можно признать, что все эти параметры безопасности в полной мере входят в содержание деятельности органов прокуратуры, а прокурорский надзор за исполнением законов в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремистской деятельности, координация деятельности государственных органов в этой сфере, иные ее функции выступают важным средством обеспечения национальной безопасности России, укрепления федеративной государственности, защиты прав и свобод граждан.

Вместе с тем следует иметь в виду, что в правовой науке термин «прокурорский надзор» используется как собирательное понятие, характеризующее и соответствующую отрасль правовой науки. В то же время

понятие прокурорского надзора используется как самостоятельный и специфический вид государственной деятельности.

Прокуратура как федеральный государственный орган осуществляет ряд функций (надзор, расследование преступлений, участие в рассмотрении дел судами, в правотворческой деятельности и другие), важнейшей из которых является надзор за исполнением законов.

Некоторые авторы надзорную функцию прокуратуры подразделяют на такие подфункции, как надзор за исполнением законов; за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу¹⁰.

Другие, в том числе и С. Осипян, обращают внимание на то, что в Федеральном законе «О прокуратуре

10 Настольная книга прокурора // под ред. С.И. Герасимова. – М., 2002. – С 34–35.

Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1¹¹ необходимо выделить три базовые функции прокуратуры:

– функция надзора за соблюдением Конституции и законов (с корректировкой пределов и предмета надзора);

– функция уголовного преследования в ходе уголовного судопроизводства;

– функция поддержания государственного обвинения в судебном разбирательстве и участия прокурора в суде¹².

Все другие функции будут производными (специализированными) от трех основных, т.е. подфункциями.

Особенность современного статуса прокуратуры как государственно-правового института состоит в том, что, являясь органической составной частью системы обеспечения национальной безопасности, прежде всего как орган надзора за исполнением соответствующих законов, прокуратура является системообразующим центром контрольной и правоохра-

нительной систем страны. Прокуратура выступает как координатор деятельности государственных органов в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях и противодействии экстремизму, нарушение которого представляет наиболее серьезную угрозу современному состоянию безопасности личности, общества и государства.

В современных условиях прокурорский надзор выполняет значительную роль в укреплении и развитии правовых основ системы обеспечения законодательства о федеральной безопасности, международных отношениях и противодействии экстремизму.

В условиях закономерного развития различных контрольных государственных структур как проявления укрепления государственности прокуратура организует и стимулирует корректирующее взаимодействие элементов государственного контроля с учетом актуализировавшихся приоритетов укрепления законности и правопорядка, безопасности в целом. При этом надзорные функции наполняются новым содержанием, адекватным стоящим перед государством задачам. Говоря о задачах прокурорского надзо-

11 Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа // <http://consultant.ru>

12 Осипян С. Функции прокуратуры и предмет надзора // Законность. – 2006. – № 12. – С. 9.

ра за исполнением законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремистской деятельности, надо отметить, что применительно ко всем прокуратурам и отдельно к территориальным и специализированным прокуратурам они определяются в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ. В обобщенном виде задачи прокуроров в этой сфере состоят:

– в обязательном вмешательстве прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении законодательства путем принятия мер к выявлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельств;

– в наиболее полном использовании возможностей прокурорского надзора за исполнением законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму в предупреждении правонарушений;

– в активизации и совершенствовании деятельности органов государственного контроля и правоохранительных органов, направленной на обеспечение исполнения законодательства в указанной сфере, укрепле-

ние законности и правопорядка путем проведения прокурорских проверок в основном в этих органах и поручения проведения ими проверок в подчиненных, подконтрольных и нижестоящих органах;

– в более активном проведении в жизнь принципа неотвратимости ответственности за совершение правонарушений, с постановкой вопроса о привлечении к установленной законом ответственности правонарушителей вне зависимости от их должностного и имущественного положения;

– в доведении до населения и общественности через радио, телевидение, периодическую печать информации о работе органов прокуратуры, в том числе и в области прокурорского надзора за исполнением законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму.

Задачей прокурорского надзора является также выявление пробелов в действующем законодательстве. И принятие мер к их устранению путем внесения соответствующих предложений в представительные (законодательные) органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы.

Основное требование, предъявляемое в современный период к прокурорскому надзору за исполнением законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму – это повышение его эффективности, выражающейся в его влиянии на конечный результат – состояние законности и правопорядка.

При этом необходимо учитывать, что поднадзорных объектов в исследуемой подотрасли довольно много, и их деятельность регулируется различными нормативными актами.

К типичным нарушениям законодательства в указанной сфере относятся следующие:

1) несоблюдение требований норм законодательства, которые влекут за собой как необоснованное привлечение граждан к ответственности, так и противоправное фактическое освобождение виновных от установленной законом ответственности;

2) неверная юридическая оценка совершенных действий, неправильное применение квалифицирующих признаков;

3) нарушение установленного законом порядка расследования;

4) неправильное использование должностными лицами своих полномочий по доказыванию виновности привлекаемых к административной ответственности лиц и иных обстоятельств, имеющих значение для разрешения конкретных дел (непринятие мер к опросу свидетелей, потерпевших, освидетельствованию в установленном порядке на предмет состояния опьянения и др.);

5) противоправно упрощенная процедура рассмотрения материалов об административных правонарушениях (без приглашения и опроса лица, привлекаемого к ответственности, без разъяснений процессуальных прав, исследования документов) и целый ряд других.

Необходимость совершенствования исполнения законодательства государственными органами, наделенными юрисдикцией в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму, незамедлительно требует от прокуроров принятия кардинальных мер по улучшению организации надзора на этом важнейшем направлении их деятельности¹³.

¹³ Настольная книга прокурора // Под ред. С.И. Герасимова. – М., 2002. – С. 34–35.

Полномочия по выявлению нарушений закона, их причин и способствующих им условий обеспечивают установление фактических данных о событии правонарушения, способе его совершения, о лицах, ответственных за его совершение, причиненном ими вреде, о конкретных обстоятельствах, приведших к совершению правонарушения. В зависимости от источника информации, с помощью которой производится выявление правонарушений, различаются полномочия, ориентированные на получение требуемых сведений путем: непосредственного обнаружения прокурором фактов противоправных действий (бездействия) и незаконных правовых актов; истребования и изучения необходимых документов; получения информации от физических лиц; использования помощи специалистов.

Непосредственное обнаружение прокурором фактов противоправного поведения и незаконных правовых актов занимает существенное место в практике надзора за исполнением законов в сфере законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму. Оно обеспечивается, прежде всего, правом прокурора на беспрепятственный вход на территорию и в помещения органов, надзор за исполнением зако-

нов которыми осуществляет прокурор. Ведомственные, как и иные акты, ограничивающие право прокурора на беспрепятственный вход на поднадзорные ему объекты, должны незамедлительно опротестовываться соответствующими прокурорами. Не случайно право беспрепятственного входа на территории и в помещения поднадзорных органов и право доступа к материалам и документам предусмотрены ч. 1 ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Работа прокурора с документами достаточно широка и объемна. В данном случае следует иметь в виду, что изучение документов и материалов на месте имеет такие преимущества, как возможность получения необходимых пояснений, справок от работников проверяемого органа, возможность сопоставления данных, отраженных в документах, с фактическим положением дел. Наконец, немаловажное значение имеет элемент внезапности, который свойствен обращению прокурора к документам непосредственно на том объекте, где, по имеющейся информации, совершаются правонарушения. Истребование и изучение необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений в известной мере перекликается с правом доступа проку-

рора к документам и материалам. Однако это самостоятельные полномочия прокурора.

Основное отличие заключается в том, что прокурор обращается к руководителям и должностным лицам органов, организаций, учреждений, надзор за которыми он осуществляет. По требованию прокурора ему должны быть представлены все документы, которые необходимы для выявления нарушений закона, их причин и способствующих им условий. Наличие в документах сведений закрытого характера обуславливает обязанность прокурора соблюдать соответствующие правила работы с такими документами, но отнюдь не может рассматриваться как основание отклонения его требований.

Прежде всего, надлежит иметь в виду, что правовой режим данных документов достаточно четко определен законодательными актами.

Порядок доступа прокурора и правила работы с документами, содержащими государственную тайну, регламентирует Закон РФ «О государственной тайне»¹⁴ от 21 июля 1993 г., который устанавливает исчерпывающий перечень сведений, составляющих

государственную тайну: это сведения в военной области, области экономики, науки и техники, внешней политики, которые не подлежат разглашению. Особый режим этих сведений обусловлен интересами обеспечения обороны и безопасности государства. Доступ к ним лиц, осуществляющих прокурорский надзор, производится при наличии соответствующего допуска.

В отношении коммерческой тайны действует ФЗ «О коммерческой тайне» от 29.07.2004¹⁵. Прокуроры на факты отказа в представлении документов по мотивам присутствия в них коммерческой тайны должны реагировать незамедлительно и принципиально как в случаях, когда сведения, выдаваемые за коммерческую тайну органами и лицами, к которым адресовано прокурорское обращение, признаками таковой не обладают, так и в случаях, когда они действительно подпадают под категорию сведений, содержащих коммерческую тайну.

Выявив нарушения законодательства, установив обстоятельства, способствующие нарушениям, прокурор принимает меры к их устранению

14 Федеральный закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru

15 Федеральный закон РФ «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 (с изм. и дополн., вступающими в силу с 01.01.2008 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru

и недопущению в будущем, а при выявлении виновных лиц – меры к привлечению их к установленной законом ответственности.

Анализ нормативной базы в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму показывает, что правовое регулирование этой сферы осуществляется более чем 70 федеральными законами и другими нормативными актами, которые во многих случаях носят фрагментарный, разрозненный характер.

Анализ законодательства, регулирующего вопросы прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о федеральной безопасности, межнациональных отношениях и противодействии экстремизму, показывает, что большое значение имеют:

– придание системного характера деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в указанной сфере, с использованием взаимосвязанного совокупного потенциала всех функций прокуратуры – надзора за исполнением законов, уголовного преследования, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участия в рассмотрении дел в судах, международно-правового сотрудничества, участия в правотворчестве;

– выявление пробелов (дефектов) действующего законодательства, потребностей в нормативном регулировании общественных отношений и принятии мер к их устранению путем внесения соответствующих предложений в представительные (законодательные) органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы.

Список литературных источников

1. Басков В.И. Курс прокурорского надзора. Учебник для студентов юрид. вузов и факультетов с приложением нормативных актов. – М.: Зерцало. – 1998. – 480 с.
2. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: Учебник – М.: ТК Велби, Проспект, 2007. – 536 с.
3. Конституция Российской Федерации (поправки от 30.12.2008) // Российская газета. – 2009. – 21 января.

4. Настольная книга прокурора // под ред. С.И. Герасимова. – М., 2002. – 840 с.
5. Осипян С. Функции прокуратуры и предмет надзора // Законность. – 2006. – № 12. – С. 9–11.
6. Плужников Е.Н. Понятие экстремизма в религии и его проявления в современной России // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. – 2010. – № 1. – С. 77–84 .
7. Сухарева А.Я. Прокурорский надзор: учебное пособие. – М.: Норма, 2004. – 472 с.
8. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.
9. Федеральный закон от 05.03.1992 № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) «О безопасности». [Электронный ресурс]. – Режим доступа // [http: consultant.ru](http://consultant.ru).
10. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа // [http: consultant.ru](http://consultant.ru)
11. Федеральный закон от 24.07.2007 № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму» [Электронный ресурс] – Режим доступа: consultant.ru
12. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Безопасность. – 2002. – 30 июля.
13. Федеральный закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru
14. Федеральный закон РФ «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 (с изм. и дополн., вступающими в силу с 01.01.2008 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: consultant.ru

Информация об авторе

Плиева Айна Салмановна; помощник руководителя следственного отдела по г. Карабулак следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Ингушетия; e-mail: aina-mail@mail.ru

Pliyeva Aina Salmanovna

Problems of perfection of legislation in the field of federal safety, international relations and counteraction extremism

Abstract

Theoretical and practical problems of the legislative regulation of organization of public prosecutor's supervision on execution of laws on federal safety, international relations and counteraction extremism are investigated. The necessity of increase of level of normative regulation of law for the indicated sphere of public prosecutor's supervision is grounded.

Keywords

Legislation, public prosecutor's supervision, federal safety, international relations, counteraction extremism.

Bibliography

1. Baskov V.I. Course of public prosecutor's supervision. Textbook for the students of institutes and departments of Law with the appendix of normative acts. – Moscow: Zercalo, 1998. – 480 p.
2. Bessarabov V.G. Public prosecutor's supervision: Textbook – Moscow: TK Velbi, Prospect, 2007. – 536 p.
3. Constitution of Russian Federation (amendments from 30.12.2008) // Russian newspaper. –2009. – January 21.
4. Table book of public prosecutor / ed. by S.I. Gerasimov. – Moscow, 2002. – 840 p.
5. Osipyan S. Functions of the procuracy and the subject of surveillance // Zakonnost. – 2006. – № 12. – P. 9–11.
6. Pluzhnikov E.N. Concept of extremism in religions and its displays in modern Russia // Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhby narodov. Series: Politics. – 2010. – № 1. – P. 77–84.

7. Sukhareva A.J. Public prosecutor's supervision: Textbook. – Moscow: Norma, 2004. – 472 p.
8. Decree of President of Russian Federation from 12.05.2009 № 537 «About Strategy of national safety of Russian Federation to 2020 year» // Collection of legislation of Russian Federation. – 2009. – № 20. – Art. 2444.
9. Federal law from 05.03.1992. № 2446-1 (ed. from 26.06.2008) «On safety». [Electronic resource]. – Access mode: [http: consultant.ru](http://consultant.ru).
10. Federal law from 17.01.1992 № 2202-I «On Procuracy of Russian Federation» [Electronic resource]. – Access mode: [http: consultant.ru](http://consultant.ru)
11. Federal law from 24.07.2007 № 211-FZ «On making alteration in the separate legislative acts of Russian Federation in connection with perfection of state administration in area of counteraction extremism». [Electronic resource]. – Access mode: consultant.ru
12. Federal law from 25.07.2002 № 114-FZ «On counteraction of extremist activity» // Bezopasnost. – 2002. – July, 30.
13. Federal law of Russian Federation «On a state secret» from from 21.07.1993. [Electronic resource]. – Access mode: consultant.ru
14. Federal law of Russian Federation «On a commercial secret» from 29.07.2004 (with chang. and compl., incoming in force from 01.01.2008). [Electronic resource]. – Access mode: consultant.ru

Author's data

Pliyeva Aina Salmanovna; assistant head of the Investigative Department of Karabulak; Investigation Department of Investigative Committee of the Russian Federation in Republic of Ingushetia; e-mail: aina-mail@mail.ru