

УДК 343.211

Чеснокова Ольга Александровна**Принципы уголовной и уголовно-правовой политики****Аннотация**

В статье на основе анализа государственной политики России в сфере предупреждения и борьбы с преступностью, исследуются вопросы соотношения принципов уголовной политики, уголовно-правовой политики, уголовного права и уголовного законодательства.

Ключевые слова

Уголовная политика, принципы уголовной политики, принципы уголовно-правовой политики, принципы уголовного права, принципы уголовного законодательства.

В науке под принципами уголовной политики понимаются основные положения, руководящие идеи, лежащие в основе борьбы с преступностью. Речь идет «об основополагающих идеях деятельности государства, в том числе и в лице его органов, и должностных лиц последних, в сфере охраны наиболее важных для личности, общества и государства благ, законных интересов от преступных посягательств»¹. На их основе «должны разрабатываться законы, подза-

конные акты и осуществляться деятельность государственных органов и должностных лиц в сфере борьбы с преступностью»². Они социально обусловлены и «отражают экономические, политические и общесоциальные особенности... общества и согласуются с общими принципами внутренней и внешней политики государства... Будучи выраженными в директивах и в системе права, они

1 Лопашенко Н.А. Уголовная политика. – М.: Волтерес Клувер, 2009. – С. 38.

2 Уголовная политика и ее реализация органами внутренних дел. Учебник / Под ред. проф. Л.И.Беляевой – М.: Академия управления МВД России, 2003. – С. 12.

становятся обязательными для должностных лиц правоохранительных органов. Строгое соблюдение принципов уголовной политики этими лицами подчиняет их служебную деятельность интересам эффективной борьбы с преступностью, интересам государства и общества»³.

Относя к числу «факторов, влияющих на адекватное социально-экономическому состоянию общества восприятие социумом этих принципов» уголовно-правовую политику, В.В. Мальцев определяет как многоаспектную (многоуровневую) «деятельность государства в сфере борьбы с преступностью», наиболее абстрактный уровень которой «обозначают термином уголовная политика»⁴. По мнению В.В. Мальцева, «уголовное законодательство является одним из результатов «такой» деятельности государства, его «принципы... испытывают гораздо более жесткое воздей-

ствие уголовно-правовой политики, нежели принципы уголовного права. Давно известно, что законодатель может выдумывать законы, а значит, и их принципы»⁵. Далее: «Принципы уголовного права соприкасаются с уголовно-правовой политикой в сфере правосознания и на уровне их отражения в уголовном законодательстве, политика, воздействуя на правосознание, тем самым влияет и на общественные представления о равенстве, справедливом и гуманном, вине и законности в уголовном праве. Границы же такого влияния, в конечном счете, предопределяются более глубокими социально-экономическими причинами, ибо и содержание уголовно-правовой политики как деятельности государства в области борьбы с преступностью в целом обуславливается тем же рядом факторов»⁶.

Мальцев полагает, что, «хотя принципы уголовно-правовой политики и уголовного права по содержанию очень близки друг к другу, различия между ними все же имеются. Принципы уголовного права первичны, принципам же уголовно-правовой политики принадлежит подчиненная служебная роль, которая в этом аспек-

3 Гришанин П.Ф. Уголовно-правовая борьба с преступностью как направление советской уголовной политики: лекция. – М.: – Академия МВД СССР, 1989. – С. 11.

4 Мальцев В.В. Уголовно-правовая политика и принципы уголовного права // Современные проблемы уголовной политики уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права: сб. науч. статей. – М.: Академия управления МВД России, 2007. – С. 13.

5 Там же. С.12.

6 Там же.

те в том и заключается, чтобы точнее и полнее отразить содержание принципов уголовного права в уголовном законодательстве»⁷.

Иной позиции придерживается Н.А.Беляев, считающий, что принципы уголовно-правовой политики, «будучи закрепленными в нормах права, становятся принципами уголовного права и в этом качестве направляют деятельность соответствующих органов и организаций по применению правовых норм. Никаких различий между принципами... уголовно-правовой политики и одноименными принципами... уголовного права не существует»⁸.

Анализируя проблему соотношения принципов уголовной и уголовно-правовой политики, Ю.Е. Пудовочкин и С.С. Пивоваров отмечают, что «принципы уголовной политики есть руководящие идеи, общие начала, присущие всем направлениям: уголовно-правовому, уголовно-процессуальному, уголовно-исполнительному и криминологическому. Они

выступают общим понятием по отношению к принципам, определяющим направления деятельности государства в рамках уголовной политики. Принципы уголовной политики нормативно закреплены в ст. 3-7 УК РФ, ст.8 УИК РФ, в гл.2 УПК РФ»⁹. На наш взгляд, такой подход более соответствует тому пониманию уголовной политики, которое признается практически всеми как более широкое явление в уголовном праве, включающее в себя весь комплекс мер борьбы с преступностью. При этом «уголовно-правовая политика, являясь ядром и нормативной базой единой уголовной политики государства, выступает ее составной частью, структурным элементом, как и уголовно-процессуальная, уголовно-исполнительная и криминологическая политики. Поэтому закономерно и практически целесообразно говорить о принципах уголовно-правовой, уголовно-процессуальной и уголовно-исполнительной политик»¹⁰.

Соотнося друг с другом принципы уголовного законодательства и

7 Мальцев В.В. Принципы уголовного права и их реализация в правоприменительной деятельности. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. – С. 275.

8 Беляев Н.А. Уголовно-правовая политика и пути ее реализации. – Л.: ЛГУ им. А.А.Жданова, 1986. – С.31.

9 Пудовочкин Ю. Е., Пивоваров С.С. Понятие, принципы и источники уголовного права: сравнительно-правовой анализ законодательства России и стран Содружества Независимых Государств – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – 297 с.

10 Беляев Н.А. Указ. соч. С. 3.

принципы уголовно-правовой политики, Е.Е. Чердниченко утверждает, что это разнопорядковые категории, так как первые из них представляют собой основные положения уголовного законодательства, т.е. системы уголовно-правовых норм, а вторые – основные положения конкретной деятельности. Напрямую данные категории между собой не связаны и взаимодействуют опосредованно через взаимоотношение уголовного законодательства и уголовно-исполнительной политики¹¹. Такой подход к рассматриваемой проблеме представляется нам спорным. Во многом он является результатом различного подхода ученых к определению понятия и содержания уголовно-правовой политики. Отсюда и различия в решении теоретических вопросов уголовной и уголовно-правовой политик.

Как известно, уголовно-правовая политика реализуется, прежде всего, через уголовный закон, являющийся основной формой ее воздействия на преступность. Принципы, закрепленные в нормах УК РФ, становятся принципами уголовного права и в этом качестве направляют деятельность правоохранительных органов и правосудия по применению норм

11 Беляев Н.А. Указ. соч.С.31.

уголовного законодательства в борьбе с преступностью. В связи с этим существенных различий между принципами уголовно-правовой политики и принципами уголовного права (уголовного законодательства) не существует.

Первые определяют как характер и содержание уголовного законодательства, так и порядок и практику его применения. Они лежат в основе формирования отрасли уголовного права, ее институтов и норм, и влияют на правоприменительную практику.

Вторые, будучи предусмотренными в уголовном законодательстве (ст. 3, 4, 5, 6, 7 УК РФ), представляют собой закрепленные в нем принципы уголовного права, получающие свое правовое выражение «в результатах уголовно-правовой политики, выступая по существу ее узловыми, краеугольными положениями. Поэтому и все субъективные моменты такой политики (более или менее адекватной социальным реалиям) через принципы уголовного законодательства в той или иной мере сказываются как на общественном восприятии принципов уголовного права, так и на практике их реализации в уголовном праве»¹². При

12 Мальцев В.В. Принципы уголовного права и их реализация в правопримени-

этом «реализация уголовно-правовой политики посредством одноименных принципов происходит, прежде всего, потому, что отражение их содержания в нормах уголовного законодательства как раз и является одной из важнейших целей государства в сфере уголовно-правовой борьбы с преступностью. Если, конечно, законодатель привержен тем общечеловеческим идеалам, которые и составляют содержание принципов уголовного права»¹³.

Несмотря на то, что оба вида названных принципов по своему содержанию очень близки друг другу, «различия между ними все же имеются. Принципы уголовного права первичны. Принципам же уголовно-правовой политики принадлежит подчиненная, служебная роль, которая в этом аспекте в том и заключается, чтобы точнее и полнее отразить содержание принципов уголовного права в уголовном законодательстве»¹⁴.

Принципы уголовно-правовой политики соприкасаются с принципами уголовного права в сфере правосознания и на уровне их отражения в уголовном законодательстве. Они,

тельной деятельности. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. – С.275.

13 Там же.

14 Там же.

как и принципы уголовного законодательства (права), представляют собой обусловленные государственным и общественным строем требования нравственного, идеологического и политического характера, на базе которых определяются концепции и директивы российского государства, формируется система правовых норм, регулирующих борьбу с преступностью, и осуществляется применение этих норм на практике. Данные принципы, содержание которых предопределено потребностями и закономерностями общественного развития, направлены на выполнение задач уголовного закона, являются обязательными как для законодательных, так и для правоприменительных органов и выполняют функции непосредственного и опосредованного регулирования и охраны общественных отношений.

Систему принципов уголовно-правовой политики, как и принципов уголовного законодательства (права) составляют принципы законности (ст.3 УК РФ), равенства граждан перед законом (ст.4 УК РФ), вины (ст.5 УК РФ), справедливости (ст.6 УК РФ), гуманизма (ст.7 УК РФ). Кроме того, в юридической литературе к числу принципов уголовно-правовой политики относят и такие, которые не закрепле-

ны в УК РФ в качестве самостоятельных принципов, что ни в коей мере не снижает их значения. Речь идет о тех положениях, в которых раскрывается главное, основное, существенное в содержании уголовно-правовой политики, определяется характер уголовного закона, его норм и институтов, дух и смысл такой политики и уго-

ловного права. Поэтому к принципам уголовно-правовой политики, наряду с уже названными, мы относим еще и экономию уголовной репрессии; неотвратимость уголовной ответственности и наказания; стимулирование предупреждения преступлений, их общественно опасных последствий и исправление осужденных.

Список литературных источников

1. Беляев Н.А. Уголовно-правовая политика и пути ее реализации. – Л.: ЛГУ им. А.А. Жданова, 1986. – 173 с.
2. Гришанин П.Ф. Уголовно-правовая борьба с преступностью как направление советской уголовной политики: лекция. – М.: Академия МВД СССР, 1989. – 28 с.
3. Лопашенко Н.А. Уголовная политика. – М.: Волтерес Клувер, 2009. – 586 с.
4. Мальцев В.В. Уголовно-правовая политика и принципы уголовного права // Современные проблемы уголовной политики уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права: сб. науч. статей. – М.: Академия управления МВД России, 2007. – С.10-16.
5. Мальцев В.В. Принципы уголовного права и их реализация в правоприменительной деятельности. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. – 692 с.
6. Пудовочкин Ю. Е., Пивоваров С.С. Понятие, принципы и источники уголовного права: сравнительно-правовой анализ законодательства России и стран Содружества Независимых Государств – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – 297 с.
7. Уголовная политика и ее реализация органами внутренних дел. Учебник / Под ред. проф. Л.И.Беляевой – М.: Академия управления МВД России, 2003. – 246 с.

Информация об авторе

Чеснокова Ольга Александровна; старший преподаватель кафедры «Уголовное право» Оренбургского государственного университета; e-mail: ch-olga66@mail.ru

Chesnokova Ol'ga Aleksandrovna

Principles of criminal and penal policy

Abstract

The article is based on an analysis of Russian state policy in preventing and combating crime, the author investigates questions of the relation of the principles of criminal policy, criminal justice policy, criminal law and criminal law.

Keywords

Criminal policy, criminal policy principles, the principles of penal policy, the principles of criminal law, principles of criminal law.

Bibliography

1. Belyaev N.A. Criminal policy and ways to implement it. – Leningrad, 1986. – 173 p.
2. Grishanin P.F. Criminal law to combat crime as the direction of the Soviet penal policy: a lecture. – Moscow: Akademiya MVD SSSR, 1989. – 28 p.
3. Lopashenko N.A. Criminal policy. – Moscow: Wolters Kluwer, 2009. – 586 p.
4. Mal'tsev V.V. Criminal policy and principles of criminal law // Modern problems of criminal policy, criminal law, criminology and penal law: Collection of scientific of articles. – Moscow: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2007. – P. 10-16.
5. Mal'tsev V.V. Principles of criminal law and their implementation in law enforcement. – St. Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press, 2004. – 692 p.

6. Pudovochkin Yu. E., Pivovarov S.S. The concept, principles and sources of criminal law: a comparative legal analysis of legislation in Russia and the Commonwealth of Independent States. – St. Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press, 2003. – 297 p.
7. Criminal policy and its implementation by Ministry of Internal Affairs of Russia. Textbook / Ed. prof. Belyaeva L. – Moscow: Akademiya upravleniya MVD Rossii, 2003. – 246 p.

Author's data

Chesnokova Ol'ga Aleksandrovna; senior lecturer of Criminal Law Department of Orenburg State University; e-mail: ch-olga66@mail.ru