

УДК.351.779:614.6

Организация деятельности органов внутренних дел по реализации санитарных и карантинных мероприятий

Сытниченко Елена Михайловна

Соискатель,

Национальная академия внутренних дел,
03035, Украина, Киев, пл. Соломенская, 1;e-mail: sutnichenkoom@ukr.net

Аннотация

В статье осуществлён анализ действующего законодательства по вопросам организации деятельности органов внутренних дел в сфере реализации санитарных и карантинных мероприятий. Автор рассматривает вопросы относительно определения задач органов внутренних дел в данной сфере, понятия карантина, его видов. Кроме того, проанализирована процедура и практика реализации санитарных и карантинных мероприятий на территории Украины. Определены пути совершенствования законодательства путём внесения дополнений и изменений в Законы Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» и «О карантине растений» и т. д.

Ключевые слова

Органы внутренних дел, деятельность, санитарные и карантинные мероприятия, карантин, классификация, законодательство, усовершенствование.

Введение

Современное развитие Украины характеризуется значительными

изменениями в различных сферах общественной жизни (политической, экономической, социальной, духовной). Государство и общество заин-

тересованы в надёжном механизме обеспечения безопасности личности. Однако современное развитие общества, состояние экономических отношений между государствами, торговых отношений, миграция населения обуславливают не только позитивные тенденции для населения и государства в целом, но и определённые негативные, к которым, в частности, относится стремительное и неконтролируемое распространение опасных и особо опасных инфекционных болезней, под которыми следует понимать расстройства здоровья людей, вызываемые живыми возбудителями (вирусами, бактериями, другими патогенными паразитами), продуктами их жизнедеятельности (токсинами), патогенными белками (прионами), передающимися от заражённых лиц здоровым и склонными к массовому распространению¹.

Общеизвестно, что инфекционные болезни представляют угрозу для развития человечества, поскольку являются причиной трети общего ежегодного количества смертей в мире. Сейчас существует множество факторов, обуславливающих возникнове-

ние инфекционных болезней. Следует отметить, что статистические данные по этому вопросу не выглядят оптимистично². Так, за 12 месяцев 2011 года уполномоченными субъектами публичного администрирования в сфере обеспечения санитарного и эпидемиологического благополучия населения в Украине проведено 490,5 тыс. обследований объектов повышенного эпидриска, из них 59 % (289,5 тыс.) приходится на пищевые объекты. По результатам указанной деятельности было выявлено:

- нарушение требований санитарного законодательства регистрировалось на объектах при каждом 3-м обследовании, т. е. 153,8 тыс. обследований, при которых были выявлены нарушения, (31,4 % от их общего количества против 29,8 % за аналогичный период 2010 года);

- проведено 818,5 тыс. исследований проб пищевых продуктов, питьевой воды, объектов окружающей среды по бактериологическим показателям, из них не соответствовало нормативам 24925 проб (3,1 %, на уровне прошлого года – 3,3 %). Так, за 12 месяцев 2011 г. проведено 37252 обследования

1 Про захист населення від інфекційних хвороб: Закон України 6 квітня 2000 року // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 29. – Ст. 228.

2 Крамарев С.О. Проблемні питання інфекційних хвороб в Україні // Здоров'я України. – 2007. – № 2/1. – С. 7-8.

водопроводных сооружений, из них при 5203 (14 % против 12,5 % за соответствующий период прошлого года) выявлены грубые нарушения санитарного законодательства. По бактериологическим показателям исследовано 299,7 тыс. проб питьевой воды централизованного водоснабжения, отклонение от санитарных норм установлены в 8328 пробах (2,78 % против 3,25 % за соответствующий период прошлого года). На ответственных лиц объектов водоснабжения наложено 4712 штрафов. Временно приостанавливалась работа 2881 объекта водоснабжения, за выявленные нарушения в обеспечении населения питьевой водой 81 дело передано в органы прокуратуры. Кроме того, проведено 289479 обследований объектов пищевой промышленности, общественного питания, торговли, в том числе 2242 обследования молокозаводов. На 116654 из них выявлены нарушения санитарных норм (40,3 % против 38,3 % за аналогичный период 2010 года), из них на молокозаводах – 483 (21,5 % против 18,3 % за аналогичный период 2010 года)³.

Кроме того, именно инфекционные болезни могут обусловить возникновение чрезвычайной ситуации природного характера, а именно эпидемий и эпизоотий. Следует заметить, что количество чрезвычайных ситуаций в Украине остаётся значительным. В частности, по данным Министерства чрезвычайных ситуаций Украины в течение 9 месяцев 2012 года зарегистрировано 173 чрезвычайные ситуации. Соответственно: техногенного характера – 97; природного характера – 60; социального характера – 16. В результате этих чрезвычайных ситуаций погибло 266 человек (из них 46 детей) и 709 – пострадали (из них 132 ребёнка). По масштабам чрезвычайные ситуации разделились на: государственного уровня – 1; регионального уровня – 10; местного уровня – 74; объектового уровня – 88. По сравнению с аналогичным периодом 2011 года общее количество чрезвычайных ситуаций несколько увеличилась (на 2,4 %), при этом количество чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера уменьшилось на 2 % и 3,2 % соответственно. В это же время увеличились показатели, характеризующие масштабность и их последствия. Кроме того, за указанный период зарегистрировано 17 слу-

3 Санітарно-епідеміологічна ситуація на об'єктах підвищеного епідризику за 2011 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.dsesu.gov.ua/wses/dsesu.nsf/prSlj/00AAEB026E5964DCC225798300394865?OpenDocument&ID=UA

чаев, связанных с отравлением людей (26 случаев в 2011 году); инфекционным заболеванием людей – 8 (24 случаев зарегистрировано в 2011 году); инфекционным заболеванием сельскохозяйственных животных – 4⁴.

При таких условиях очень актуальным становится вопрос организации деятельности органов публичной администрации, в том числе органов внутренних дел, по вопросам обеспечения нормального состояния санитарного и эпидемического благополучия населения, предотвращения распространения и ликвидации негативных последствий эпидемии или эпизоотии. Именно поэтому исследования, направленные на анализ указанных аспектов, являются крайне актуальными.

Основные направления деятельности органов внутренних дел по реализации санитарных и карантинных мероприятий

Деятельность органов внутренних дел по реализации санитарных и карантинных мероприятий носит ком-

плексный характер, что проявляется в следующих аспектах:

– во-первых, органы внутренних дел, в отличие от других субъектов реализации санитарных и карантинных мероприятий, оказывают влияние на очень широкий круг объектов профилактической деятельности;

– во-вторых, они активно взаимодействуют со всеми другими субъектами публичного администрирования, предоставляя им информацию о криминогенной обстановке в регионе, о ходе реализации санитарных и карантинных мероприятий, а также методическую и практическую помощь в проведении различных мероприятий;

– в-третьих, органы внутренних дел не только выявляют и ликвидируют негативные последствия, но и в установленном законом порядке предъявляют другим субъектам требования о необходимости выполнения возложенных на них функций в сфере обеспечения санитарного и эпидемиологического благополучия населения;

– в-четвёртых, органы внутренних дел осуществляют профилактическую деятельность на всех уровнях, используя при этом широкий арсенал методов и средств⁵.

4 Інформаційно-аналітична довідка про надзвичайні ситуації, що виникли на території України протягом 9 місяців 2012 р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.mns.gov.ua/opinfo/6181.html#1.

5 Адміністративна діяльність міліції: підручник / Голосніченко І.П., Рябченко

Органы внутренних дел являются составным элементом Министерства внутренних дел Украины. В соответствии с возложенными функциями в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, включая обеспечение санитарного и эпидемиологического благополучия населения, органы внутренних дел выполняют следующие задачи:

- принимают меры по выявлению и пресечению административных правонарушений, обеспечивают осуществление производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение которых законом возложено на органы внутренних дел;

- оказывают практическую помощь государственным органам ветеринарной медицины в организации и осуществлении контроля и надзора за выполнением требований ветеринарно-санитарных мероприятий по профилактике, локализации и ликвидации карантинных болезней животных;

- в пределах своих полномочий организуют и осуществляют мероприятия по спасению людей, обеспе-

чению их безопасности, охране имущества в случае стихийного бедствия, аварий, пожаров, катастроф, а также по ликвидации их последствий⁶.

В системе органов внутренних дел Украины особое место занимает милиция. Согласно Закону Украины «О милиции», милиция Украины является вооружённым правоохранительным органом государственной власти, призванным на основе строгого соблюдения законов защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, и является составной частью Министерства внутренних дел Украины.

В сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, включая обеспечение санитарного и эпидемиологического благополучия населения, Закон Украины «О милиции» чётко определяет обязанности милиции: обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок; пресекать администра-

О.П., Комзюк А.Т. За заг. ред. О.М. Бандурки. – Х.: Нац. ун-т внутр. справ, 2004. – С. 215.

6 Положення про Міністерство внутрішніх справ України: Затверджене Указом Президента України від 6 квітня 2011 року № 383/2011. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.president.gov.ua/documents/13351.html?PrintVersion.

тивные правонарушения и осуществлять производство по делам о них; выявлять причины и условия, способствующие совершению правонарушений, принимать в пределах своей компетенции меры к их устранению, участвовать в правовом воспитании населения; сообщать соответствующим государственным органам и общественным объединениям об авариях, пожарах, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных событиях, принимать безотлагательные меры для ликвидации их последствий, спасения людей и оказания им помощи, охраны имущества, оставшегося без присмотра, участвовать в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий, способствовать обеспечению в соответствии с законодательством режима военного или чрезвычайного положения, зоны чрезвычайной экологической ситуации в случае их объявления на всей территории Украины или в отдельной местности⁷.

Кроме того, в структуре милиции существует специальное подразделение, которое обеспечивает реализацию мероприятий по обеспечению

санитарного и эпидемиологического благополучия населения – подразделения ветеринарной милиции, основными задачами которой являются: обеспечение проведения мероприятий, направленных на ликвидацию вспышек инфекционных болезней животных, осуществление государственного ветеринарно-санитарного надзора за производством и оборотом продуктов животного и растительного происхождения, ветеринарных препаратов, субстанций, кормовых добавок, кормов, репродуктивного материала, а также обращения средств ветеринарной медицины и средств ухода за животными; осуществления государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора за перемещением объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора в пределах Украины, в том числе животных, осуществление государственного ветеринарно-санитарного надзора за соблюдением предприятиями, учреждениями и организациями, а также физическими лицами требований ветеринарно-санитарных мероприятий; проверка правил выдачи и оформления ветеринарных документов, а также документации, которая связана с безопасностью продуктов животного происхождения, состояни-

7 Про міліцію: Закон України від 20 грудня 1990 року // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 4. – Ст. 20.

ем здоровья животных и тому подобное⁸.

Понятие и содержание санитарных и карантинных мероприятий

Следует заметить, что наиболее эффективной мерой, направленной на недопущение распространения эпидемии, обеспечивающей её быструю ликвидацию, является карантин (комплекс санитарных и карантинных мероприятий).

Анализ практики деятельности органов публичной администрации, в том числе органов внутренних дел, в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения свидетельствует, что основаниями для введения карантина является распространение массовых инфекционных болезней (опасных и особо опасных), что обусловлено различными факторами.

Сейчас в действующем законодательстве нет единого подхода к определению понятия карантина. Так, в Законе Украины «О защите населения от инфекционных болезней»

карантин определяется как административные и медико-санитарные мероприятия, применяемые для предотвращения распространения особо опасных инфекционных болезней⁹. Закон Украины «О карантине растений» закрепляет, что карантин – это содержание объектов регулирования в определённых местах для проведения их мониторинга или дальнейшего инспектирования, фитосанитарной экспертизы и / или обработки¹⁰. Закон Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» вообще не содержит понятия карантина, однако определяет понятие санитарных и противоэпидемических (профилактических) мероприятий как комплекса организационных, административных, инженерно-технических, медицинских, нормативных, экологических, ветеринарных и других мероприятий, направленных на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных бо-

8 Відділ ветеринарної міліції МВС України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/779841.

9 Про захист населення від інфекційних хвороб: Закон України 6 квітня 2000 року // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 29. – Ст. 228.

10 Про карантин рослин: Закон України 30 червня 1993 року // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 34. – Ст. 352.

лезней и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию¹¹. Такая ситуация только создаёт трудности в правоприменительной деятельности органов публичной администрации в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Однако несмотря на отсутствие в нормативно-правовых актах единого понятия «карантина», следует отметить, что все приведённые определения содержат единственную цель, а именно: предотвращение возникновения и распространения инфекционных болезней и массовых инфекционных заболеваний и их ликвидацию.

По нашему мнению, наиболее полное понятие «карантин» содержит Закон Украины «О защите населения от инфекционных болезней», однако и оно не лишено определённых недоработок, среди которых: во-первых, карантин применяется только для предотвращения распространения особо опасных инфекционных болезней. Представляется, что в случае возникновения инфекционных болезней и опасных инфекционных болезней у

значительного количества населения города, региона, страны следует ввести карантин. Во-вторых, указанный закон определяет, что карантин включает в себя только административные и медико-санитарные мероприятия. Однако, по нашему мнению, это не соответствует действительности. Анализ Законов Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения», «О карантине растений», «О правовом режиме чрезвычайного положения» и т. д. свидетельствует, что карантин включает кроме указанных мероприятий ещё и такие: нормотворческие (издание приказов), организационные (создание карантинных постов), инженерно-технические (сооружение дезинфекционных строений), кадровые (кадровое обеспечение проведения карантина), информационные (решение о введении карантина уведомляется через средства массовой информации) и т. д.

С учётом вышеизложенного считаем целесообразным дополнить определение в Законе Украины «О защите населения от инфекционных болезней» и внести изменения и дополнения в Законы Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения»

11 Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення: Закон України 24 лютого 1994 року // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 27. – Ст. 218.

и «О карантине растений» в части определения понятия карантина и сформулировать его следующим образом: карантин – это нормативные, административные, организационные, кадровые, медико-санитарные, инженерно-технические, информационные мероприятия, применяемые уполномоченными субъектами для предотвращения распространения массовых инфекционных болезней (опасных или особо опасных).

В рамках научной дискуссии стоит исследовать вопрос относительно видов карантина. Так, анализ действующего законодательства позволяет выделить следующие критерии классификации:

– во-первых, по источникам распространения: карантин, введённый в связи с массовым заболеванием животных (эпизоотия или панзоотия); карантин, введённый в связи с массовым заболеванием людей (эпидемия или пандемия); карантин, введённый в связи с массовым заболеванием растений (эпифитотия или панфитотия);

– во-вторых, по субъектом введения: карантин, который вводится Президентом Украины (вводится во время действия режима чрезвычайного положения); карантин, который вводится Кабинетом Министров Украины по

представлению главного государственного санитарного врача Украины;

– в-третьих, по способу реализации карантина следует выделить: «жёсткий» (осуществляется окружение внешних границ территории местности работниками органов внутренних дел, военнослужащими внутренних войск МВД Украины и другими должностными лицами Государственной санитарно-эпидемиологической службы, Государственной ветеринарной и фитосанитарной службы Украины), в случае введения данного вида карантина, въезд на данную территорию разрешается только лицам, проживающим на территории действия карантина, или лицам, которые находятся в командировке); локальный (ограничивается площадью населённого пункта, отдельным кварталом или даже отдельным домом. Такой вид карантина был введён во время действия режима чрезвычайного положения на территории населённых пунктов Автономной Республики Крым; согласно решению руководителя оперативного штаба были созданы совместные контрольно-пропускные пункты, основной целью которых было осуществление контрольно-пропускного режима)¹².

12 О дополнительных мерах по утилизации домашней птицы в населённых

К сожалению, действующее законодательство чётко не предусматривает основных задач карантина, однако анализ практики деятельности органов публичной администрации, а в частности – органов внутренних дел, позволяет выделить следующие задачи:

- охрана территории страны от проникновения источников возбудителей инфекционных болезней из-за границы или из карантинной зоны;

- своевременное выявление, локализация и ликвидация источников возбудителей инфекционных болезней, а также предотвращение их проникновения в регионы страны, где они отсутствуют;

- осуществление государственного контроля за соблюдением особого карантинного режима и проведением карантинных мероприятий;

- принятие нормативных, административных, организационных, кадровых, медико-санитарных, инженерно-технических, информационных мероприятий с целью предотвращения распространения массовых инфекционных болезней.

пунктах Черноморское, и Урожайное Советского района: Приказ Оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации в Автономной Республике Крым относительно птичьего гриппа от 13 декабря 2006 № 6. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.ki-old.rada.crimea.ua/nomera/235/pred.html.

С учётом вышеизложенного считаем целесообразным дополнить Закон Украины «О защите населения от инфекционных болезней».

На территориях, где установлен карантин могут быть введены такие ограничительные меры, реализация которых возлагается на органы внутренних дел: осуществление особого режима въезда на территорию карантина и выезда из неё граждан и транспортных средств, а в случае необходимости – проведение санитарного досмотра вещей, багажа, транспортных средств и грузов; создание на въездах и выездах с территории карантина контрольно-пропускные пункты; обеспечение охраны общественного порядка во время проведения карантинных мероприятий, в частности: изъятие некачественной продукции, продуктов питания, больных животных и т. д..

Анализ практики деятельности органов внутренних дел в данной сфере свидетельствует, что в случае объявления карантина руководитель соответствующего органа должен учитывать такую информацию: источник возбудителя инфекционной болезни, количество больных и их физическое состояние, состояние эпидемической ситуации; заражение внешней среды;

санитарно-гигиенические, экономико-географические характеристики региона, наличие особо важных объектов, мест специального назначения (например: учреждений исполнения наказаний; специальных лечебных учреждений), содержание ограничительных противоэпидемических мероприятий, реализация которых возлагается на органы внутренних дел; сроки и порядок проведения противоэпидемических мероприятий; необходимость осуществления профилактических прививок, факторы передачи возбудителей инфекционных болезней, порядок обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на территории действия карантина и т. д..

Отметим, что в Украине есть определённый опыт введения карантина, как в условиях действия режима чрезвычайного положения, так и без его введения. Так, согласно Указу Президента Украины «О введении чрезвычайного положения в населённых пунктах Автономной Республики Крым» № 1692 от 3.12.2005, с целью реализации безотлагательных мероприятий по ликвидации очагов высокопатогенного гриппа, предотвращения его распространения, недопущения вреда здоровью населения, установлены трёхкилометровая карантинная граница и

десятикилометровая зона наблюдения вокруг посёлков, где выявлены случаи поражения вирусом птичьего гриппа.

В октябре-ноябре 2009 года на территории Украины в связи с возникновением эпидемии заболевания людей гриппом «А/Н1N1» в девяти областях страны был введён карантин, который предусматривал введение следующих мер:

- прекращение учебных занятий на три недели в учебных заведениях всех уровней и форм собственности и детских садах;

- запрет проведения всех массовых мероприятий, концертов, киносеансов, других собраний людей на три недели;

- введение специального режима по ограничению передвижения граждан, без особой необходимости из одной области в другую.

Однако отметим, что в полном объёме реализовать эти меры не удалось в связи с финансовыми и организационными препятствиями, что прежде всего свидетельствует о наличии определённых недостатков в деятельности органов публичной администрации, ответственных за реализацию указанных мероприятий¹³.

13 Виприцький А.О. Адміністративний примус у змісті надзвичайного стану:

Заключение

Подводя итог проведённого исследования, следует отметить, что сейчас в Украине создана соответствующая нормативно-правовая база, которая определяет особенности реализации карантина (карантинных мероприятий), содержание и порядок реализации полномочий органов публичной администрации в исследуемой сфере и в целом определяет необходимые условия для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Установлено, что критериями классификации карантина являются: во-первых, источник распространения: карантин, введённый в связи с массовым заболеванием животных или людей, или растений; во-вторых, субъект введения: карантин, введённый Президентом Украины или Кабинетом Министров Украины по представлению главного государственного санитарного врача Украины; в-третьих, по способу реализации карантина – он делится на «жёсткий» и локальный.

В результате проведённого исследования предложено внесение изменений и дополнений в Законы

Украины «О защите населения от инфекционных болезней», «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» и «О карантине растений» в части определения понятия «карантин» и формулировки его следующим образом: карантин – это нормативные, административные, организационные, кадровые, медико-санитарные, инженерно-технические, информационные мероприятия, применяемые уполномоченными субъектами для предотвращения распространения массовых инфекционных болезней (опасных или особо опасных).

Установлено, что органы внутренних дел при реализации санитарных и карантинных мероприятий обеспечивают выполнение следующих задач: осуществление особого режима въезда на территорию карантина и выезда из неё граждан и транспортных средств, а в случае необходимости – проведение санитарного досмотра вещей, багажа, транспортных средств и грузов; создание на въездах и выездах с территории карантина контрольно-пропускных пунктов; обеспечение охраны общественного порядка во время проведения карантинных мероприятий, в частности: изъятие некачественной продукции, продуктов питания, больных животных и т. д.

дисс. ... канд. юрид. наук. – Д., 2011. – С. 131.

Бібліографія

1. Адміністративна діяльність міліції: підручник / Голосніченко І.П., Рябченко О.П., Комзюк А.Т. За заг. ред. О.М. Бандурки. – Х.: Нац. ун-т внутр. справ, 2004. – 440 с.
2. Виприцький А.О. Адміністративний примус у змісті надзвичайного стану: дисс. ... канд. юрид. наук. – Д., 2011. – 219 с.
3. Відділ ветеринарної міліції МВС України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/779841.
4. Інформаційно-аналітична довідка про надзвичайні ситуації, що виникли на території України протягом 9 місяців 2012 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.mns.gov.ua/opinfo/6181.html#1.
5. Крамарев С.О. Проблемні питання інфекційних хвороб в Україні // Здоров'я України. – 2007. – № 2/1. – С. 7-8.
6. О дополнительных мерах по утилизации домашней птицы в населённых пунктах Черноморское, и Урожайное Советского района: Приказ Оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации в Автономной Республике Крым относительно птичьего гриппа от 13 декабря 2006 № 6. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www-ki-old.rada.crimea.ua/nomera/235/pred.html
7. Положення про Міністерство внутрішніх справ України: Затверджене Указом Президента України від 6 квітня 2011 року № 383/2011. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.president.gov.ua/documents/13351.html?PrintVersion.
8. Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення: Закон України 24 лютого 1994 року // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 27. – Ст. 218.
9. Про захист населення від інфекційних хвороб: Закон України 6 квітня 2000 року // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 29. – Ст. 228.
10. Про карантин рослин: Закон України 30 червня 1993 року // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 34. – Ст. 352.
11. Про міліцію: Закон України від 20 грудня 1990 року // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 4. – Ст. 20.
12. Санітарно-епідеміологічна ситуація на об'єктах підвищеного епідризику за 2011 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: www.dsesu.gov.ua/wses/dsesu.nsf/prSlj/00AAEB026E5964DCC225798300394865?OpenDocument&ID=UA.

Activity arrangement of the law enforcement agencies on the implementation of sanitary and quarantine measures

Sytnichenko Elena Mikhailovna

PhD student,

National Academy of Internal Affairs,

P.O. Box 03035, Solomenskaya sq., No. 1, Kiev, Ukraine;

e-mail: sutnichenkoom@ukr.net

Abstract

The article deals with the organization of activities of internal affairs for the implementation of sanitary and quarantine measures. Found that the current state of the field raises some concerns due to significant violations of norms and rules in the field of sanitary and epidemiological welfare of the population, and there is a number of situations that may call for emergency situations (epidemics or epizootics). Analysis of the main activities of law enforcement bodies in the implementation of sanitary and quarantine measures showed that these bodies play an important role in this area, because their activities are aimed at ensuring public safety, which is an integral part of the sanitary and epidemiological welfare of the population.

It is important to pay careful attention to the definition of quarantine, its species and tasks. Found that in the current legislation of Ukraine exist different approaches to the definition of "quarantine", which in turn complicate law enforcement authorities. Based on the author's analysis of the proposed concept of "quarantine" in addition to criteria of classification of quarantine and its objectives, the article examines the practice of sanitary and quarantine measures in Ukraine, proposes the introduction of changes and amendments to the Law "On protection of population against infectious diseases", "On ensuring sanitary and epidemiological welfare of the population" and "On Plant Quarantine" in terms of securing a unified concept of "quarantine".

Keywords

Law enforcement bodies, activity, sanitary and quarantine measures, quarantine, classification, legislation, improvement.

References

1. Bandurka, O.M., Golosnichenko, I.P., Ryabchenko, O.P., Komzyuk, A.T. (2004), *Administrative activities of the police: textbook [Administrativna diyal'nist' militsii: pidruchnik]*, Nats. un-t vnutr. sprav, Kharkiv, 440 p.
2. "Informational and analytical inquiry on emergencies that arose in Ukraine for 9 months in 2012" ["Informatsiino-analitichna dovidka pro nadzvichaini situatsii, shcho vinikli na teritorii Ukraïni protyagom 9 misyatsiv 2012 r."], available at: www.mns.gov.ua/opinfo/6181.html#1
3. Kramarev, S.O. (2007), "Problematic issues of infectious diseases in Ukraine" ["Problemni pitannya infektsiinikh khvorob v Ukraïni"], *Zdorov'ya Ukraïni*, No. 2(1), pp. 7-8.
4. "On additional measures for disposal of poultry in localities Chernomorskoe and Urozhayne of the Sovetskii District: the Order of the Operation Headquarters on emergency management in ARC on bird flu on December 13, 2006 No. 6" ["O dopolnitel'nykh merakh po utilizatsii domashnei ptitsy v naselennykh punktakh Chernomorskoe, i Urozhainoe Sovetskogo raiona: Prikaz Operativnogo shtaba po likvidatsii chrezvychnoi situatsii v Avtonomnoi Respublike Krym po ptich'ego grippa ot 13 dekabrya 2006 No. 6"], available at: www-ki-old.rada.crimea.ua/nomera/235/pred.html
5. "On ensuring sanitary and epidemiological welfare: the Law of Ukraine on February 24, 1994" ["Pro zabezpechennya sanitarnogo ta epidemichnogo blagopoluchchya naselennya: Zakon Ukraïni 24 lyutogo 1994 roku"], *Vidomosti Verkhovnoi Radi Ukraïni*, 1994, No. 27, Art. 218.
6. "On protection of population against infectious diseases: Law of Ukraine on April 6, 2000" ["Pro zakhyst naselennya vid infektsiinikh khvorob: Zakon Ukraïni 6 kvitnya 2000 roku"], *Vidomosti Verkhovnoi Radi Ukraïni*, 2000, No. 29, Art. 228.
7. "On the Plant Quarantine: the Law of Ukraine on June 30, 1993" ["Pro karantin roslyn: Zakon Ukraïni 30 chervnya 1993 roku"], *Vidomosti Verkhovnoi Radi Ukraïni*, 1993, No. 34, Art. 352.
8. "On the Police: The Law of Ukraine on December 20, 1990" ["Pro militsiyu: Zakon Ukraïni vid 20 grudnya 1990 roku"], *Vidomosti Verkhovnoi Radi URSR*, 1991, No. 4, Art. 20.

9. "Sanitary-epidemiological situation at high epidemic risk facilities in 2011" ["Sanitarno-epidemiologichna situatsiya na ob'ektakh pidvishchenogo epidriziku za 2011 r."], available at: www.dsesu.gov.ua/wses/dsesu.nsf/prSlj/00AAEB026E5964DCC225798300394865?OpenDocument&ID=UA
10. "The Department of Veterinary police of the Ministry of Interior of Ukraine" ["Viddil veterinarnoї militsii MVS Ukraïni"], available at: www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/779841
11. "The Regulations of the Ministry of Interior of Ukraine approved by the President of Ukraine on April 6, 2011 No. 383/2011" ["Polozhennya pro Ministerstvo vnutrishnikh sprav Ukraïni: Zatverdzhеного Ukazom Prezidenta Ukraïni vid 6 kvitnya 2011 roku No. 383/2011"], available at: www.president.gov.ua/documents/13351.html?PrintVersion
12. Viprit'skii, A.O. (2011), *Administrative enforcement under conditions of the emergency rule: dissertation* [Administrativnii primus u zmisti nadzvichainogo stanu: diss. ... kand. yurid. nauk], Dnipropetrovsk, 219 p.