

УДК 342.415

Конституция России и международные договоры

Лазарев Константин Сергеевич

Студент магистратуры,

Омская юридическая Академия,

644010, Россия, Омск, ул. Короленко, 12;

e-mail: kenst22_@mail.ru

Аннотация

В статье поднимаются вопросы соотношения национального и международного права. Анализируются подходы к пониманию соотношения национального и международного права сложившиеся в конституционном праве зарубежных государств. Выявляется специфика соотношения Конституции Российской Федерации и международных договоров, делается вывод о подчиненном положении последних.

Ключевые слова

Конституция, международные договоры, международное право.

Введение

Основное место конституционного права в системе отраслей права закрепляется его основным источником – Конституцией государства. Тем не менее, в последние десятилетия, идея о верховенстве международного

права по отношению к национальному законодательству все больше проникает в конституционное нормотворчество демократических правовых государств. В различных государствах, подходы к пониманию соотношения национального и международного права существенно разнятся.

Отношение государств к международным договорам

Анализ действующих конституций зарубежных государств позволяет говорить о наличии трех различных подходов к решению этой проблемы. Одна группа конституций сохраняет приоритет национального законодательства перед нормами международных договоров. Как правило, к ним относятся так называемые «старые конституции», например, Норвегии – «Статья 93. В целях сохранения мира и международной безопасности или сотрудничества наций, Стортинг (парламента Норвегии) большинством в 3/4 голосов вправе дать согласие на передачу части властных полномочий, международной организации, в деятельности которой участвует или будет участвовать Норвегия. Не могут быть переданы полномочия по изменению Конституции. Для принятия такого решения, равно как и для внесения поправок в Конституцию, необходимо присутствие не менее 2/3 членов Стортинга»¹.

Но и в некоторых новых основных законах доминирует этот подход,

1 Конституция Норвегии 1814 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.norge.ru/constitutisia

например, в Дании – «20. (2) Для принятия законопроектов по вышеуказанным вопросам требуется большинство в пять шестых голосов от общего числа членов Фолькетинга (однопалатный парламент Дании. Состоит из 179 депутатов, избирающихся на 4 года)»². В таких странах после заключения международного договора для вступления его норм в силу требуется принятие парламентом специального закона.

В другой группе конституций устанавливается равное положение норм международного договора и национального права. Из этого принципа исходят, например, конституции Польши – «Статья 87. 1. Источниками общеобязательного права Республики Польша являются: Конституция, законы, ратифицированные международные договоры, а также распоряжения»³ и Бельгии – «Статья 167. § 1. Король руководит международными отношениями, независимо от компетенции сообществ и регионов в регулировании международного

2 Конституция Датского королевства 1953 года // Конституции государств Европейского союза. – М.: Норма-Инфра-М, 2009. – С. 297-314.

3 Конституция Республики Польша 1997 года // Конституции государств Европейского союза. – М.: Норма-Инфра-М, 2009. – С. 245-261.

сотрудничества, включая заключение договоров по вопросам, которые входят в их компетенцию по Конституции или в силу последней»⁴. Подобный подход предполагает, что действующей считается более поздняя правовая норма.

В третью группу можно включить те конституции, которые закрепляют приоритет общепризнанных принципов международного права и норм международных договоров перед национальным законодательством. Сюда входят многие основные законы, принятые в послевоенный период, например, ФРГ – «Статья 25. Общепризнанные нормы международного права являются составной частью федерального права. Они имеют приоритет перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для проживающих на территории Федерации лиц»⁵ и Португалии – «Статья 8. 1. Нормы и принципы общего и обычного международного права являются составной частью португальского права. 2. Нормы

международных договоров, ратифицированные или одобренные должным образом, вступают в силу после официальной публикации, и их выполнение становится обязательным для Португальского государства. 3. Нормы, исходящие от компетентных органов международных организаций, в которых состоит Португалия, действуют непосредственно во внутреннем праве, поскольку это установлено в соответствующих учредительных договорах»⁶. В соответствии с конституциями этих государств, в случае коллизии между указанными нормами действуют принципы международного права и нормы международных договоров, заключенных государством⁷.

Можно отметить, что главная задача при согласовании норм внутригосударственного права с международно-правовыми актами – это приведение в соответствие с международно-правовой системой национально-правовых норм.

Государство, принявшее на себя обязательство соблюдать и выпол-

4 Конституция Бельгии 1994 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/242>

5 Основной закон Федеративной республики Германия от 23 мая 1949 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vivovoco.rsl.ru/VV/LAW/BRD.NTM>

6 Конституция Португальской республики 1976 года // Конституции государств Европейского союза. – М.: Норма-Инфра-М, 2009. – С. 158-169.

7 Талалаев А.Н. Право международных договоров: действие и применение договоров. – М.: Наука, 1985. – С. 108.

нять добросовестно международно-правовые акты, должно согласовывать свое национальное законодательство с международным правом. Все субъекты внутригосударственного права должны содействовать эффективному использованию государством своих межгосударственных прав и добросовестному выполнению им его межгосударственных обязанностей, все последующие действия этих субъектов должны согласовываться с положениями международного права. Таким образом, законодатель принимает меры, чтобы согласовывать нормы внутригосударственного права с международным правом. При этом, это можно рассматривать не только как право, но и как обязанность государства.

В частности, это вытекает из преамбулы Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года⁸, которая констатирует все возрастающее значение договоров как источника международного права и как средства развития мирного сотрудничества между нациями, независимо от различий в их государственном и общественном строе, и ориентирует государства на то, что ко-

дификация и прогрессивное развитие права договоров будут способствовать достижению указанных в Уставе целей Организации Объединенных Наций, а именно поддержанию международного мира и безопасности, развитию дружественных отношений между народами и осуществлению их сотрудничества друг с другом.

Конституция Российской Федерации и международные договоры

В Основном законе страны – в п. 4 ст. 15 Конституции РФ 1993 г. было закреплено общее правило о том, что: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Известны модели Конституций государств, когда часть национального права или национальной правовой системы рассматриваются только как международные договоры. Это

⁸ Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1986. – № 37. – Ст. 772.

предусмотрено, например, Конституциями США (ст. 6), Аргентины (ст. 31), Болгарии (ст. 5), Венесуэлы (ст. 128), Египта (ст. 151), Киргизии (ст. 12), Литвы (ст. 138), Нидерландов (ст. 93), Румынии (ст. 10), Швейцарии (ст. 113), Югославии (ст. 124), Японии (ст. 98). Известны и примеры, когда такое предусмотрено только в отношении обычных норм международного права. Таковы, например, Конституционные положения Австрии (ст. 9), Венгрии (ст. 7), Ирландии (ст. 29), Сомали (ст. 19), Узбекистана (Преамбула), Эстонии (ст.3)⁹. Россия пошла дальше. В ней, как часть национальной правовой системы, теперь рассматриваются и международные договоры, и обычные нормы международного права.

Одновременно уже на уровне Основного закона страны для норм международных договоров была закреплена возможность выступать в качестве регуляторов общественных отношений в России. Более того, в нашей стране уже общепризнанно существовал приоритет норм международного «договорного» права над соответствующими нормами внутреннего права в случае их коллизий.

⁹ Здесь и далее тексты конституций приводятся по GA.J. International Law and Comparative Law.

Указанные принципы носят универсальный характер, поскольку составляют фундамент мирового правопорядка. Они охватывают как традиционные, так и новые области международных отношений, определяя направленность и характер международно-правового регулирования в целом. Отсылка к международным договорам и общепризнанным нормам международного права содержится и в ряде других статей Конституции.

Так, гл.2 «Права и свободы человека и гражданина» открывается положением о том, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией Российской Федерации (ч.1 ст.17). В этой же главе отсылка к международным содержится также в ст.62 и ст.63.

В Российской Федерации вопросы договорной деятельности наряду с нормами международного права регламентируются федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации» № 101-ФЗ¹⁰. Под международным до-

¹⁰ Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации»

говором, понимается соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), либо с международной организацией в письменной форме, регулируемое международным правом (ст. 2 ФЗ № 101). Ратификация международных договоров осуществляется в форме федерального закона (ст. 14 ФЗ № 101).

Приоритет международных норм действует только в отношении обычных законов, а не конституционных норм. Органы государства и должностные лица не вправе заключать договоры, противоречащие Конституции Российской Федерации. Если же такой договор заключен, то действуют конституционные нормы, иначе это было бы равнозначно отказу от государственного суверенитета. Такое положение, с неизбежностью ставит вопрос о соотношении норм Конституции и международного права.

Как известно, Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской феде-

Федерации». Принят Государственной Думой ГД ФС РФ 16.06. 1995 г. // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.

рации. Часть 2 п.1 ст.5 Конституции РФ предусматривает, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации не должны противоречить Конституции РФ. Буквальное толкование данного положения может нас привести к выводу, что конституционные нормы имеют приоритет исключительно над внутригосударственными актами, принятыми Российской Федерацией в процессе правотворчества, и не обладают верховенством над общепризнанными нормами международного права и международными договорами РФ¹¹.

Однако, как справедливо отмечается в Комментарий к Конституции РФ, «указанное положение (ч.2, п.1, ст.15) лишь конкретизирует довод о высшей юридической силе Конституции РФ»¹². Иными словами, высшая юридическая сила Конституций РФ распространяется не только на все внутригосударственные нормативные акты, включая законы, но и на нормы общего и договорного международного права, ставшие частью правовой системы России.

11 Борисов А. Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного суда РФ. – М.: Юрлитинформ, 2009. – С. 93.

12 Там же. С. 94.

Данное положение, подтверждается и в ряде Постановлений Конституционного суда. Например, в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2012 г. N 8-П г.¹³ говорится о том, что «Конституция Российской Федерации не устанавливает непосредственно порядок и условия заключения, выполнения и прекращения международных договоров Российской Федерации, а возлагает решение этих вопросов на федерального законодателя (статья 71, пункт «к»; статья 72, пункт «о» части 1; статья 76, части 1 и 2), который обладает значительной дискрецией при осуществлении соответствующего правового регулирования и вместе с тем обязан следовать требованиям Конституции Российской Федерации».

Заключение

Таким образом, международные договоры в системе российского

права имеют подчиненное положение относительно норм Конституции РФ, и в случае возникновения коллизий между нормами Конституции и нормами международного договора приоритет отдается нормам Конституции Российской Федерации.

Библиография

1. Борисов А. Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). С комментариями Конституционного суда РФ. – М.: Юрлитинформ, 2009. – 495 с.
2. Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1986. – № 37. – Ст. 772.
3. Конституция Бельгии 1994 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitutions.ru/archives/242>
4. Конституция Датского королевства 1953 года // Конституции государств Европейского союза. – М.: Норма-Инфра-М, 2009. – С. 297-314.
5. Конституция Норвегии 1814 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.norge.ru/constitutisia
6. Конституция Португальской республики 1976 года // Консти-

13 Постановление Конституционного Суда РФ от от 27 марта 2012 г. N 8-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина И.Д. Ушакова». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=127872>

- туции государств Европейского союза. – М.: Норма-Инфра-М, 2009. – С. 158-169.
7. Конституция Республики Польша 1997 года // Конституции государств Европейского союза. – М.: Норма-Инфра-М, 2009. – С. 245-261.
 8. Основной закон Федеративной республики Германия от 23 мая 1949 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vivovoco.rsl.ru/VV/LAW/BRD.HTM>
 9. Постановление Конституционного Суда РФ от от 27 марта 2012 г. N 8-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 23 Федерального закона “О международных договорах Российской Федерации” в связи с жалобой гражданина И.Д. Ушакова». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=127872>
 10. Талалаев А.Н. Право международных договоров: действие и применение договоров. – М.: Наука, 1985. – 349 с.
 11. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации». Принят Государственной Думой ГД ФС РФ 16.06. 1995 г. // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.

Russian Constitution and international treaties

Lazarev Konstantin Sergeevich

Graduate student,
Omsk Academy of Law,
P.O. Box 644010, Korolenko str., No. 12, Omsk, Russia;
e-mail: kenst22_@mail.ru

Abstract

The main place of constitutional law in the system of law is ensured by its main source – the Constitution of the State. However, in recent decades, the idea of the supremacy of international law over national law-making is increasingly penetrates in the constitutional rule-making of democratic legal states. In different

countries approaches to understanding the relationship of national and international law is quite separate.

Analysis of the existing constitutions of foreign countries suggests that there are three different approaches to solving this problem. One group of constitutions retains the priority of the national legislation to the norms of international treaties. Another group of constitutions establishes the equal status of international treaties and national law. The third group includes those constitutions that secure the generally accepted principles of international law and the norms of international treaties over domestic legislation.

The main task at the coordination of domestic law with international legal acts is to bring national legal standards into line with the international legal system.

Keywords

Constitution, international contracts, international law.

References

1. Borisov, A.B. (2009), *Commentary on the Constitution of the Russian Federation (article-by-article). With comments of the Constitutional Court of the Russian Federation* [Kommentarii k Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii (postateinyi). S kommentariyami Konstitutsionnogo suda RF], Yurlitinform, Moscow, 495 p.
2. "Decision of the Constitutional Court of the Russian Federation on March 27, 2012 N 8-P "In the case on the constitutionality of Paragraph 1 of the Article 23 of the Federal Law "On International Treaties of the Russian Federation" in connection with a complaint of a citizen I.D. Ushakov" ["Postanovlenie Konstitutsionnogo Suda RF ot ot 27 marta 2012 g. N 8-P "Po delu o proverke konstitutsionnosti punkta 1 stat'i 23 Federal'nogo zakona "O mezhdunarodnykh dogovorakh Rossiiskoi Federatsii" v svyazi s zhaloboi grazhdanina I.D. Ushakova"], available at: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=127872>
3. "Federal Law "On International Treaties of the Russian Federation". Adopted by the State Duma of the Russian Federation on 16.06.1995" ["Federal'nyi zakon "O mezhdunarodnykh dogovorakh Rossiiskoi Federatsii". Prinyat Gosudarstvennoi Dumoi GD FS RF 16.06. 1995 g.], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1995, No. 29, Art. 2757.

4. "Main Law of the Federal Republic of Germany on May 23, 1949" ["Osnovnoi zakon Federativnoi respubliki Germaniya ot 23 maya 1949 goda"], available at: <http://vivovoco.rsl.ru/VV/LAW/BRD.HTM>
5. Talalaev, A.N. (1985), *Treaty law: effect and application of treaties* [*Pravo mezhdunarodnykh dogovorov: deistvie i primenenie dogovorov*], Nauka, Moscow, 349 p.
6. "The Constitution of Belgium in 1994" ["Konstitutsiya Bel'gii 1994 goda"], available at: <http://constitutions.ru/archives/242>
7. "The Constitution of Norway in 1814" ["Konstitutsiya Norvegii 1814 goda"], available at: www.norge.ru/constitusia
8. "The Constitution of the Kingdom of Denmark in 1953", *Constitutions of the European Union* ["Konstitutsiya Datskogo korolevstva 1953 goda", *Konstitutsii gosudarstv Evropeiskogo soyuza*], Norma-Infra-M, Moscow, 2009, pp. 297-314.
9. "The Constitution of the Republic of Poland in 1997", *Constitutions of the European Union* ["Konstitutsiya Respubliki Pol'sha 1997 goda", *Konstitutsii gosudarstv Evropeiskogo soyuza*], Norma-Infra-M, Moscow, 2009, pp. 245-261.
10. "The Constitution of the Republic of Portugal in 1976", *Constitutions of the European Union* ["Konstitutsiya Portugal'skoi respubliki 1976 goda", *Konstitutsii gosudarstv Evropeiskogo soyuza*], Norma-Infra-M, Moscow, 2009, pp. 158-169.
11. "The Vienna Convention on the Law of Treaties (Vienna, 23 May 1969)" ["Venskaya Konventsiya o prave mezhdunarodnykh dogovorov (Vena, 23 maya 1969 g.)"], *Vedomosti Verkhovnogo Soveta SSSR*, 1986, No. 37, Art. 772.