

УДК.342.7

## Общественные организации и политические партии в Украине: особенности и проблемы конституционно- правового регулирования

**Бондарчук Илья Владимирович**

Начальник,

Симферопольское городское управление юстиции

Автономной Республики Крым,

95493, Украина, Симферополь, ул. Киевская, 150;

e-mail: sim.just@ukr.net

### Аннотация

В статье описывается институт конституционно-правового статуса общественных организаций и политических партий в Украине. Анализируется законодательное регулирование данного института. Особое внимание уделено принципу равенства в праве на свободу объединения и механизму его реализации. В частности, автор анализирует конституционно-правовые аспекты законодательства Украины об объединениях граждан и развитие правовых основ конституционно-правового статуса общественных организаций и политических партий в современных украинских реалиях.

### Ключевые слова

Право на объединение, общественные организации, политические партии, конституционный статус, законодательство Украины об общественных объединениях, гражданское общество.

### Введение

На современном этапе общественно-исторического развития Украи-

ны зарождение основ для создания правового государства, а также формирование гражданского общества тесно переплетаются и определяют

друг друга. Избавление на конституционном и законодательных уровнях от руководящей роли в общественной и государственной жизни одной политической партии стало одним из первых важнейших демократических завоеваний Украины, других стран на постсоветском пространстве, на пути построения правовой государственности.

Вместе с тем, к сожалению, в Украине в силу правовых, политических и социально-экономических традиций нельзя рассчитывать на развитие институтов гражданского общества вне связи с государством, а общественно-политическую активность населения рассматривать в качестве предпосылки развития демократии.

Неслучайно, что одной из главных тенденций в отношениях между украинским государством и объединениями граждан является расширение сферы регулирования правом отношений, связанных с созданием, приобретением и утратой легального (официального) статуса общественных организаций и политических партий, осуществлением ими уставной деятельности, ее прекращением, их юридической ответственностью.

Следует отметить, что на протяжении долгого времени центральное

место в системе украинского законодательства, обеспечивающего реализацию конституционного права на свободу объединения в политические партии и общественные организации занимал Закон Украины «Об объединениях граждан» от 16.06.1992 года.

Итогом реформирования украинского законодательства последних лет в сфере реализации права на свободу объединения стало принятие нового Закона Украины «Об общественных объединениях» от 22.03.2012 г. Данный закон вступил в силу с 1 января 2013 года. С этого же времени прекратил свое действие базовый для общественных организаций и политических партий Закон Украины «Об объединениях граждан» от 16.06.1992 г.

В целом существующие научные разработки в сфере конституционно-правового регулирования общественных организаций и политических партий в Украине нельзя считать исчерпывающими. В недостаточной мере изучена и сама специфика конституционно-правового регулирования общественных организаций и политических партий в Украине, особенно в свете вступления в силу нового Закона Украины «Об общественных объединениях».

## Современные взгляды на природу права на свободу объединения: конституционно-правовой аспект

Определяющим в вопросе конституционно-правового регулирования общественных организаций и политических партий является понимание природы права на свободу объединения. Однако однозначности в этом вопросе в юридической литературе нет.

Исследования правовой природы права на свободу объединения, ставящие во главу угла реализацию с помощью указанного права иных прав и свобод, приобретают все большее распространение в новейших публикациях как украинских, так и российских исследователей, а именно: С.Авакьяна, А.Алиева, В. Гущина, А. Винникова, О. Кожевникова, В. Лысенко, Д.Малого, Н. Слюсаревского и некоторых других. Эта группа ученых исходит из той аксиомы, что право на свободу объединения является коллективным способом реализации индивидуальных прав и свобод человека. В таком понимании данное право выступает неотъемлемым по принадлежности универсальным правом человека, вытекающим из его со-

циальной сущности, необходимости самореализации и развития личности в процессе общения и объединения с другими людьми.

Например, О. Кожевников предлагает ставить право на объединение в один ряд с неотъемлемыми правами, которые образуют основу достоинства человека и являются «основой свободы, справедливости и всеобщего мира»<sup>1</sup>. Убедительным доказательством обоснованности данного утверждения является количество международно-правовых документов по защите прав человека, предметом регулирования которых наряду с базовыми ценностями человеческой личности неизменно выступает право на свободу объединения.

В частности, Общая декларация прав человека 1948 года провозглашает, что каждый человек имеет право на свободу объединения (в терминологии ст. 20 Декларации – «право на свободу ассоциаций»<sup>2</sup>). Статья

---

1 Кожевников О.А. Право на объединение с позиций Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод // Право и политика. – 2008. – № 1. – С. 83.

2 Загальна декларація прав людини: прийнята і проголошена резолюцією 217 А (III) Генеральної Асамблеї ООН від 10 грудня 1948 року // Офіційний вісник України. – 2008. – № 93. – Ст. 3103.

11 Европейской конвенции о защите прав человека и основополагающих свободах 1950 года устанавливает право каждого на свободу объединения с другими лицами<sup>3</sup>. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года в части провозглашения указанного права почти дословно воспроизводит норму ст. 11 Европейской конвенции, но в отличие от положений Декларации и Конвенции право на свободу ассоциаций размещает в отдельной от права на свободу мирных собраний статье. В соответствии со ст. 22 Пакта «каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов»<sup>4</sup>.

Вместе с тем содержание права на свободу объединения в международных документах следует отличать от конституционно-правовой структуры содержания данного права во внутреннем украинском законодательстве, которые соотносятся между собой как вторичное и первичное.

3 Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод: Рада Європи від 04.11.1950 // Офіційний вісник України. – 1998. – № 13. – Ст. 270.

4 Міжнародний пакт про громадянські і політичні права: Міжнародний договір ООН від 16.12.1966 // Відомості ВР СРСР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

Так, использование в международном правотворчестве категории «право каждого на свободу объединения» предусматривает реализацию права на объединение в самом широком его понимании, как средства реализации или защиты субъективных прав. При этом право на объединение, по высказыванию российского автора Д.Малого, можно охарактеризовать и как личное, и как социальное, и как политическое, и как экологическое или иное субъективное право в зависимости от того, реализации каких прав оно содействует<sup>5</sup>.

К примеру, Г. Чанышева в своем исследовании коллективных отношений в сфере труда утверждает: «..право на свободу объединения является коллективным трудовым правом в той мере, в какой касается права работников и работодателей создавать организации и вступать в них для защиты своих экономических и социальных интересов в сфере наемного труда»<sup>6</sup>.

5 Малый Д. А. Конституционное право на объединение в Российской Федерации: вопросы теории и практики. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – С. 24.

6 Чанышева Г. І. Колективні відносини у сфері праці: теоретичні та практичні проблеми правового регулювання: дис. ... доктора юрид. наук. – Одеса, 2001. – С. 263.

Проанализируем процитированное высказывание с точки зрения правового регулирования конституционных и трудовых отношений. В данном случае нормы конституционного права регулируют отношения в сфере реализации прав граждан на свободу объединения, которые не касаются собственно экономических и социальных интересов в сфере наемного труда. В частности, нормы конституционного права регулируют отношения, складывающиеся в связи с реализацией права работников и работодателей создавать организации и вступать в них для защиты своих общих интересов в сфере наемного труда, т.е. отношения, которые складываются не в процессе реализации ими своих общих прав, а по поводу их защиты. Другими словами трудовое законодательство регулирует те отношения, которые обеспечивают реализацию его экономических и социальных интересов, оставляя механизм защиты этих интересов для регулирования нормами конституционного права.

Следует отметить, что право на свободу объединения не изменяет своего характера в зависимости от того, ради защиты каких прав произошло объединение. В данном случае ценность права на свободу объедине-

ния самостоятельна и носит вторичное значение только по отношению к тем правам, реализации которых оно содействует. Вместе с тем, конституционная сущность права на свободу объединения остается неизменной. Безусловно, что для учредителей, которые объединились в общественное формирование с целью защиты своих трудовых или экологических прав, его сущность имеет опосредованный вторичный характер. Однако говорить о том, что право на свободу объединения приобретает характер коллективного экологического или коллективного трудового права, по поводу которого произошло объединение, на наш взгляд, не совсем корректно.

Таким образом, несмотря на то, что право на свободу объединения содействует реализации разнообразным субъективным правам человека, его правовая природа не предполагает многообразия и не поглощается природой того права, средством защиты которого оно становится.

Изучению права на свободу объединения, носящей первичное значение, сегодня также уделяется достаточно внимания в специальной литературе. В большинстве случаев исследователи этой группы на первый план выдвигают вопросы реализации

политической свободы личности. Например, Н.Витрук рассматривал это право граждан на объединение как отдельную группу (вид) политических прав<sup>7</sup>, Е.Чуб включает право на объединение в состав единого права политического участия<sup>8</sup>, В. Козлов относит право на свободу объединения к перечню коллективных политических прав и свобод человека<sup>9</sup>, М.Филиппов считает это право важным компонентом политических прав и свобод, выступающим основополагающим условием существования демократического общества<sup>10</sup>, а Т.Заворотченко анализирует его как неотъемлемый элемент группы политических прав человека и гражданина<sup>11</sup>.

7 Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. – М.: Норма, 2008. – С. 287.

8 Чуб О. О. Конституційне право громадян України на участь в управлінні державними справами: дис. ... канд. юрид. наук. – Х., 2004. – С. 108

9 Козлов В. І. Колективні політичні права і свободи громадян України : конституційно-правовий аналіз : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук. – Х., 2009. – С. 4.

10 Филиппов М. И. Практика реализации права на объединение // Закон и право. – 2003. – № 12. – С. 64.

11 Заворотченко Т. М. Право на свободу об'єднання у політичні партії та громадські організації: конституційно-правовий аспект // Науковий вісник Дніпропетровського державного

В контексте приведенных точек зрения следует говорить о наличии стойкой системной связи между правом на участие в управлении государственными и общественными делами и собственно конституционным правом на свободу объединения.

Аналогичное понимание природы права на свободу объединения содержится в правовых позициях Конституционного Суда Украины.

Так, ни в Конституции Украины, ни в текущем украинском законодательстве не содержится понятие свободы объединения. В этой связи, определение, данное Конституционным Судом Украины в деле о молодежных организациях, является чрезвычайно важным. Конституционный Суд Украины свободу объединения понимает как правовую и фактическую возможность добровольно, без принуждения или предварительного разрешения создавать объединения граждан или вступать в них. В то же время, право на свободу объединения признается одним из основных политических прав граждан<sup>12</sup>.

---

університету внутрішніх справ. – 2009. – № 4. – С. 69.

12 Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням народних депутатів України щодо відповідності Конституції

Эти правовые позиции Конституционного Суда Украины стали отправными понятиями для формирования, как украинского законодательства, так и теоретических разработок относительно правового статуса общественных организаций и политических партий. Неслучайно, приведенная формулировка свободы объединения очень часто используется в специальной украинской литературе как теоретико-методологическая<sup>13</sup>.

Мы считаем, что в украинских политико-правовых реалиях природа права на свободу объединения имеет в большинстве своих случаях первичное значение, т.е. оно не выступает средством реализации иных прав и свобод (вторичное значение), а возникает как самостоятельная мера поведения с целью удовлетворения права на участие

в управлении государственными и общественными делами. В связи с этим закономерной является функция государства, состоящая в правовом нормировании реализации совокупности позитивных субъективных прав, которые составляют содержание права на свободу объединения, упорядочивании и гарантировании правового статуса разнообразных форм объединений граждан, а на конституционном уровне Украины – правового статуса общественных организаций и политических партий.

### **Единство правового регулирования общественных организаций и политических партий**

Прежде всего, хочется обратить внимание на тот факт, что специфика правового регулирования общественных организаций в Украине состоит в том, что их правовой статус признается государством на конституционном уровне в единстве с правовым статусом политических партий. В основе данного единства лежит право на свободу объединения: «Граждане Украины имеют право на свободу объединения в политические партии и общественные организации для осуществления

---

України (конституційності) положень абзацу четвертого статті 2, частини другої статті 6, частин першої, другої статті 10 Закону України «Про молодіжні та дитячі громадські організації» (справа про молодіжні організації) від 13 грудня 2001 року № 1-43/2001 // Офіційний вісник України. – 2002. – № 51. – Ст. 2310.

13 Федоренко В. Л., Кагляк Я. О. Інститути громадянського суспільства та інститут громадських організацій в Україні: теоретико-методологічні та нормопроектні аспекти // Бюлетень Міністерства юстиції України. – 2009. – № 4-5 (90-91). – С.80.

и защиты своих прав и свобод и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и других интересов» (ч.1 ст. 36 Конституции Украины). Это означает, что правовой статус общественных организаций и политических партий является общим показателем реализации конституционного права на свободу объединения в Украине, содержание которого одновременно включает политическую и общественную составляющую.

Единство правовой природы политических партий и общественных организаций проявляется и в определенных основоположных правовых началах, которые выявляют общие направления развития их правового регулирования, – в принципах правового статуса. Данные принципы являются тем общим элементом в структуре правового статуса общественных организаций и политических партий, которые определяют единство их конституционно-правового регулирования.

Значительную роль в формировании основоположных принципов регулирования общественных организаций и политических партий играет Основной Закон Украины. Особенно с учетом того, что в Законе Украины

«О политических партиях в Украине» не содержится статьи, специально посвященной принципам деятельности политических партий. Так, Конституция устанавливает единый перечень принципов регулирования общественных организаций и политических партий, провозгласив: принцип идеологического разнообразия, на котором основывается общественная жизнь в Украине (ст.15); принцип равенства всех объединений граждан перед законом (ч.5 ст.36); конституционные гарантии судебного порядка запрета деятельности объединений граждан (ч. 4 ст. 37); принцип законодательного определения основ создания и деятельности политических партий, иных объединений граждан (пункт 11 ч. 1 ст. 92).

Последний принцип, по мнению Конституционного Суда Украины, означает, что законами Украины обозначаются основные, исходные положения, на которых основываются создание и деятельность политических партий и иных объединений граждан<sup>14</sup>. В контек-

---

14 Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Президента України щодо відповідності Конституції України (конституційності) Закону Республіки Крим «Про об'єднання громадян» (справа про об'єднання громадян в Автономній Республіці)



сте провозглашения ст. 36 Конституции Украины права граждан Украины на свободу объединения в политические партии и общественные организации, обусловливается необходимостью более подробного, в сравнении с другими объединениями граждан, конституционно-правового регулирования порядка создания, деятельности и внутреннего устройства именно политических партий и общественных организаций.

В свою очередь Конституционный Суд Украины исходит из того, что законодатель имеет право на основе Конституции Украины и международно-правовых актов, ратифицированных Украиной, дополнительно урегулировать правовой статус политических партий путем установления нормами Закона процедуры их создания, порядка государственной регистрации и контроля за их деятельностью, но при условии, если эти нормы не сузят объем конституционных прав на свободу объединения в политические партии и не сделают невозможным реализацию права каждого на проявление своей политической позиции<sup>15</sup>.

---

від 3 березня 1998 року № 2-рп/98 // Офіційний вісник України. – 1998. – № 24. – Ст. 101.

15 Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 70 народних депутатів України щодо

Оценивая положения Закона, которыми нормирована процедура регистрации политических партий, на соответствие Конституции Украины и международно-правовым актам, признанным в Украине, Конституционный Суд Украины учитывает и позицию Венецианской комиссии, изложенную в выводе, утвержденном на 41-м пленарном заседании 10-11 декабря 1999 года, в соответствии с которым «требования относительно регистрации политических партий сами по себе не могут рассматриваться как нарушение права граждан на объединение». Кроме того, данное решение содержит ссылку на Конвенцию, а также на решение палаты Европейского Суда по делу «Партия благосостояния и другие против Турции», по которому ограничение прав и свобод человека и гражданина признаются допустимыми, если они осуществлены в соответствии с действующим за-

---

відповідності Конституції України (конституційності) положень частини першої статті 10, пункту 3 частини другої, частин п'ятої, шостої статті 11, статті 15, частини першої статті 17, статті 24, пункту 3 розділу IV «Заключні положення» Закону України «Про політичні партії в Україні» (справа про утворення політичних партій в Україні) від 12 червня 2007 року № 1-2/2007 // Офіційний вісник України. – 2007. – № 54. – Ст. 2183.

конодательством и отвечают правилу «сохранение основного содержания прав и свобод».

Установление на уровне Конституции основных принципов статуса общественных организаций и политических партий имело целью, прежде всего, конституировать их политико-правовое положение в обществе и определить общую роль в государствообразующих процессах. Имея общий конституционный «корень», эти принципы выступают объединяющим фактором в составе конституционно-правового статуса общественных организаций и политических партий, что свидетельствует о существовании общей правовой основы их деятельности.

Между тем, процесс конституционализации статуса общественных организаций и политических партий не должен ограничиваться только лишь конституционным закреплением основ их правового положения. Поступательное развитие свободы объединений в Украине привело к осознанию необходимости как на практике, так и в теории специального адресного правового регулирования отношений в сфере создания и деятельности основных структур гражданского общества. В связи с этим на основании

Конституции Украины 1996 г. разработан ряд законов Украины, а именно: «О профессиональных творческих работниках и творческих союзах» (1997 г.) и «О политических партиях в Украине» (2001 г.), которые полностью отграничены от сферы действия Закона Украины «Об общественных объединениях». В то же время были приняты законы, механизм правового регулирования которых остается в нормативном поле Закона Украины «Об общественных объединениях». К ним следует отнести Законы Украины: «О молодежных и детских общественных организациях» (1998 г.), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (1999 г.).

С принятием Закона Украины «Об общественных объединениях» связывается следующий этап развития законодательства Украины об объединениях граждан, для которого характерным является заимствование европейских стандартов в реализации права на свободу объединения. Данный этап ведет свой отсчет с проведения активной законопроектной работы в 2008-2011 гг. Итогами этой работы стало принятие ряда новых законов в сфере регулирования права на свободу объединения и смежных законодательных актов. В частности, кро-

ме принятия в 2012 г. Закона Украины «Об общественных объединениях», были приняты Законы Украины: «Об ассоциациях органов местного самоуправления» от 16.04.2009, «О волонтерской деятельности» от 19.04.2011, «Об организациях работодателей, их объединениях, правах и гарантиях их деятельности» от 22.06.2012, «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 05.07.2012.

Таким образом, сегодня в основе конституционно-правового статуса общественных организаций и политических партий лежит одна общая конституционная норма о праве граждан Украины на свободу объединения (ст. 36 Конституции Украины). Нормативно-правовой базой при этом выступают только два ключевых закона Украины: «Об общественных объединениях» от 22 марта 2012 г. и «О политических партиях в Украине» от 5 апреля 2001 г.

Поскольку Конституция Украины в ст. 36 выделяет политические партии и общественные организации, то они обладают специальным конституционно-правовым статусом, отличающимся от конституционно-правового статуса других объединений граждан. При этом главным прин-

ципом конституционного влияния на деятельность и порядок создания политических партий и общественных организаций является принцип равенства и предупреждения в законодательном предоставлении каких-либо преимуществ одной из форм объединений граждан.

И, несмотря на то, что политическая партия наделена специфическим статусом субъекта избирательного процесса, она все же является видом общественного объединения. В большинстве европейских стран общим признаком партий является признание их одним из видов общественных объединений.

В определении конституционных основ деятельности политических партий Конституционный Суд Украины также исходит из их двойственной правовой природы. Как отмечается в решении по делу о создании политических партий в Украине, политические партии обеспечивают участие всех граждан Украины в политической жизни общества, влияют на государственную власть, принимают участие в формировании органов власти и контроле за их деятельностью. Таким образом, политическая партия при осуществлении своей деятельности непосредственно связана с

организацией и функционированием публично-правовой или политико-правовой власти. Другими словами правовой статус политической партии, прежде всего, включен в процесс осуществления властных полномочий, то есть имеет властно-публичный характер. Однако, с другой стороны, политическая партия должна рассматриваться и как институт гражданского общества. Нормативным содержанием этого выступают нормы Закона Украины «О политических партиях в Украине», предусматривающие необходимость поддержки создания политической партии подписями не менее десяти тысяч граждан Украины (ст. 10)<sup>16</sup>. Это, по выражению Конституционного Суда Украины, «является залогом воплощения конституционных основ деятельности одной из форм общественного объединения»<sup>17</sup>. Та-

ким образом, правовой статус политической партии наделяется признаками добровольного объединения граждан в рамках гражданского общества как института представительной демократии, обеспечивающего участие граждан в политической жизни общества. Данная позиция единственного органа конституционной юрисдикции в Украине имеет определяющее значение для дальнейшей институционализации не только политических партий, но и общественных объединений в целом.

## Заклучение

В формулировании правового содержания права на свободу объединения в Основном Законе Украины заложена двойная – общественно-публичная природа этого неотъемлемого права человека. Это обуславливается, в том числе, тем, что специфика отечественного правового регулирования деятельности общественных организаций и политических партий состоит в том, что их правовой статус определяется государством на основании единого конституционно провоз-

16 Про політичні партії в Україні: Закон України від 5 квітня 2001 р. № 2365–III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 23. – Ст. 118.

17 Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 70 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень частини першої статті 10, пункту 3 частини другої, частин п'ятої, шостої статті 11, статті 15, частини першої статті 17, статті 24, пункту 3 розділу IV «Заклучні положення» Закону України «Про політичні партії в Україні»

(справа про утворення політичних партій в Україні) від 12 червня 2007 року № 1-2/2007 // Офіційний вісник України. – 2007. – № 54. – Ст. 2183.

глашенного права на свободу объединения.

Конституционно-правовое регулирование приобретения объединением граждан официального статуса политических партий с одной стороны, базируется на единых с общественными организациями конституционных принципах их правового положения в общественно-политической системе страны, а с другого в силу властно-публичной специфики реализации их прав требует особого правового регулирования специальным законодательством.

Тот факт, что основной целью объединения граждан в политические партии является содействие формированию и выражению политической воли граждан, обуславливает потреб-

ность в дополнительном урегулировании правового статуса политических партий путем установления нормами Закона процедуры их создания, порядка государственной регистрации и контроля за их деятельностью.

В связи с утратой действия Закона Украины «Об объединениях граждан» остается открытым вопрос о закреплении на законодательном уровне принципов деятельности и создания политических партий. На наш взгляд, такой принцип создания и деятельности политических партий как принцип демократизма внутренней деятельности политической партии должен быть сформулирован на уровне Закона Украины «О политических партиях в Украине».

## Бібліографія

1. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. – М.: Норма, 2008. – 488 с.
2. Заворотченко Т.М. Право на свободу об'єднання у політичні партії та громадські організації: конституційно-правовий аспект // Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ. – 2009. – № 4. – С. 68-77.
3. Загальна декларація прав людини: прийнята і проголошена резолюцією 217 А (III) Генеральної Асамблеї ООН від 10 грудня 1948 року // Офіційний вісник України. – 2008. – № 93. – Ст. 3103.

4. Кожевников О.А. Право на объединение с позиций Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод // Право и политика. – 2008. – № 1. – С. 83-86.
5. Козлов В.І. Колективні політичні права і свободи громадян України : конституційно-правовий аналіз : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Х., 2009. – 20 с.
6. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод: Рада Європи від 04.11.1950 // Офіційний вісник України. – 1998. – № 13. – Ст. 270.
7. Малый Д.А. Конституционное право на объединение в Российской Федерации: вопросы теории и практики. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – 431 с.
8. Міжнародний пакт про громадянські і політичні права: Міжнародний договір ООН від 16.12.1966 // Відомості ВР СРСР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.
9. Про політичні партії в Україні: Закон України від 5 квітня 2001 р. № 2365–III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 23. – Ст. 118.
10. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень абзацу четвертого статті 2, частини другої статті 6, частин першої, другої статті 10 Закону України «Про молодіжні та дитячі громадські організації» (справа про молодіжні організації) від 13 грудня 2001 року № 1-43/2001 // Офіційний вісник України. – 2002. – № 51. – Ст. 2310.
11. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням Президента України щодо відповідності Конституції України (конституційності) Закону Республіки Крим «Про об'єднання громадян» (справа про об'єднання громадян в Автономній Республіці) від 3 березня 1998 року № 2-рп/98 // Офіційний вісник України. – 1998. – № 24. – Ст. 101.
12. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 70 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень частини першої статті 10, пункту 3 частини другої, частин п'ятої, шостої статті 11, статті 15, частини першої статті 17, статті 24, пункту 3 розділу IV «Заключні положення» Закону України «Про політичні партії в Україні» (справа про утворення політичних партій в Україні)

- від 12 червня 2007 року № 1-2/2007 // Офіційний вісник України. – 2007. – № 54. – Ст. 2183.
13. Федоренко В.Л., Кагляк Я.О. Інститути громадянського суспільства та інститут громадських організацій в Україні: теоретико-методологічні та нормопроектні аспекти // Бюлетень Міністерства юстиції України. – 2009. – № 4-5 (90-91). – С.75-88.
14. Филиппов М.И. Практика реализации права на объединение // Закон и право. – 2003. – № 12. – С. 64-67.
15. Чанишева Г.І. Колективні відносини у сфері праці: теоретичні та практичні проблеми правового регулювання: дис. ...доктора юрид. наук. – Одеса, 2001. – 418 с.
16. Чуб О.О. Конституційне право громадян України на участь в управлінні державними справами: дис. ... канд. юрид. наук. – Х., 2004. – 212 с.

## **Constitutional Status of Public Organizations and Political Parties: Development Tendencies of Contemporary Ukrainian Legislation**

**Bondarchuk Il'ya Vladimirovich**

Chief Officer,  
Simferopol City Department of Justice  
of the Autonomous Republic of Crimea,  
P.O. Box 95493, Kievskaya str., No. 150, Simferopol, Ukraine;  
e-mail: sim.just@ukr.net

### **Abstract**

This article is dedicated to the investigation of the theoretical and practical problems of constitutional status of public organizations and political parties in contemporary Ukrainian circumstances. In recent years, there has been a significant breakthrough in the development of civil Ukrainian legislation in relation to

the legal status of citizen's associations. At the same time, constitutional regulating has been carried out at distinctly slow pace.

This paper presents a description of the institution of the constitutional regulation of public organizations and political parties in Ukraine. The legal regulations which govern this institution are analyzed. Special attention is paid to discussion of the decisions of the Ukrainian Constitutional Court in the sphere of right to associations and mechanisms of its realization. Presented its decisions on the issues of legal regulation, registration rules, legal status of public organizations and political parties in the cases of the law on political parties 2001 and the problem of Ukrainian legislation of citizen's associations. In particular, the author analyzes legal aspects of Ukrainian legislation of citizen's associations and evaluates the legal basis of constitutional status of public organizations and political parties under the present Ukrainian conditions.

### Keywords

Right to associations, public organizations, political parties, constitutional status, Ukrainian legislation of citizen's associations, legal regulation, citizen's associations, civil society.

### References

1. Chanisheva, G.I. (2001), *Collective relations in regard to world of work: theoretical and practical problems of legal regulation: dissertation* [Kolektivni vidnosini u sferi pratsi: teoretichni ta praktichni problemi pravovogo reguluvannya: dis. ... doktora jurid. nauk], Odesa, 418 p.
2. Chub, O.O. (2004), *Constitutional right of citizens of Ukraine to participate in public affairs: dissertation* [Konstitutsiine pravo gromadyan Ukraïni na uchast' v upravlinni derzhavnimi spravami: dis. ... kand. jurid. nauk], Kharkiv, 212 p.
3. "Decision of the Constitutional Court of Ukraine in case under the constitutional provision of people's deputies of Ukraine regarding the conformity to the Constitution of Ukraine (constitutionality) of the provisions of the Paragraph 4 of Article 2, Part 2 of Article 6, Part 1 and 2 of Article 10 of the Law of Ukraine "On Youth and Children's Public Associations" (case on youth organizations) on 13 December 2001 No. 1-43/2001" ["Rishennya Konstitutsiinogo Sudu Ukraïni u spravi za konstitutsiinim



- podanyam narodnikh deputativ Ukraïni shchodo vidpovidnosti Konstitutsii Ukraïni (konstitutsiinosti) polozhen' abzatsu chetvertogo statti 2, chastini drugoi statti 6, chastin pershoï, drugoi statti 10 Zakonu Ukraïni "Pro molodizhni ta dityachi gromads'ki organizatsii" (sprava pro molodizhni organizatsii) vid 13 grudnya 2001 roku No. 1-43/2001"], *Ofitsiinii visnik Ukraïni*, 2002, No. 51, Art. 2310.
4. "Decision of the Constitutional Court of Ukraine in case under the constitutional provision of the President of Ukraine on the conformity with the Constitution of Ukraine (constitutionality) of the Law of the Republic of Crimea "On Public Associations" (case on public associations in the Autonomous Republic) on March 3, 1998 No. 2-rp/98" ["Rishennya Konstitutsiinogo Sudu Ukraïni u spravi za konstitutsiinim podanyam Prezidenta Ukraïni shchodo vidpovidnosti Konstitutsii Ukraïni (konstitutsiinosti) Zakonu Respubliki Krim "Pro ob'ednannya gromadyan" (sprava pro ob'ednannya gromadyan v Avtonomnii Respublitsi) vid 3 bereznya 1998 roku No. 2-rp/98"], *Ofitsiinii visnik Ukraïni*, 1998, No. 24, Art. 101.
  5. "Decision of the Constitutional Court of Ukraine in case under the constitutional provision of 70 deputies of Ukraine regarding the conformity to the Constitution of Ukraine (constitutionality) of the provisions of Part 1 Article 10, Paragraph 3 of Part 2, Part 5, Part 6 of Article 11, Article 15, Part 1 of Article 17, Article 24 , Paragraph 3 of Section 4 "Final Provisions" of the Law of Ukraine "On political Parties in Ukraine" (the case on the formation of political parties in Ukraine) on June 12, 2007 No. 1-2/2007" ["Rishennya Konstitutsiinogo Sudu Ukraïni u spravi za konstitutsiinim podanyam 70 narodnikh deputativ Ukraïni shchodo vidpovidnosti Konstitutsii Ukraïni (konstitutsiinosti) polozhen' chastini pershoï statti 10, punktu 3 chastini drugoi, chastin p'yatoi, shostoï statti 11, statti 15, chastini pershoï statti 17, statti 24, punktu 3 rozdiliv IV "Zaklyuchni polozhennya" Zakonu Ukraïni "Pro politichni partii v Ukraïni" (sprava pro utvorennya politichnikh partii v Ukraïni) vid 12 chervnya 2007 roku No. 1-2/2007"], *Ofitsiinii visnik Ukraïni*, 2007, No. 54, Art. 2183.
  6. Fedorenko, V.L., Kaglyak, Ya.O. (2009), "Civil institutions and of public organization institutions in Ukraine: theoretical, methodological and rule-making aspects" ["Instituti gromadyans'kogo suspil'stva ta institut gromads'kikh organizatsii v Ukraïni: teoretiko-metodologichni ta normoproektni aspekti"], *Byuleten' Ministerstva yustitsii Ukraïni*, No. 4-5 (90-91), pp.75-88.
  7. Filippov, M.I. (2003), "The practice of the enforcement of the right to association" ["Praktika realizatsii prava na ob'edinenie"], *Zakon i pravo*, No. 12, pp. 64-67.

8. "International Pact on Civil and Political Rights: UN International Covenant on 16.12.1966" ["Mizhnarodnii pakt pro gromadyans'ki i politichni prava: Mizhnarodnii dogovir OON vid 16.12.1966"], *Vidomosti VR SRSR*, 1976, No. 17, Art. 291.
9. Kozhevnikov, O.A. (2008), "The right to association in terms of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms" ["Pravo na ob"edinenie s pozitsii Evropeiskoi konventsii o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod"], *Pravo i politika*, No. 1, pp. 83-86.
10. Kozlov, V.I. (2009), *Collective political rights and freedoms of citizens of Ukraine: constitutional legal analysis: Author's thesis* [*Kolektivni politichni prava i svobodi gromadyan Ukraïni : konstitutsiino-pravovii analiz: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk*], Kharkiv, 20 p.
11. Malyi, D.A. (2003), *Constitutional right to association in the Russian Federation: matters of theory and practice* [*Konstitutsionnoe pravo na ob"edinenie v Rossiiskoi Federatsii: voprosy teorii i praktiki*], Yuridicheskii tsentr Press, St. Petersburg, 431 p.
12. "On the political parties in Ukraine: The Law of Ukraine on April 5, 2001 No. 2365–III" ["Pro politichni partiï v Ukraïni: Zakon Ukraïni vid 5 kvitnya 2001 r. No. 2365–III"], *Vidomosti Verkhovnoi Radi Ukraïni*, 2001, No. 23, Art. 118.
13. "The Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms: Council of Europe on 04.11.1950" ["Konventsiiya pro zakhist prav lyudini i osnovopolozhnykh svobod: Rada Evropi vid 04.11.1950"], *Ofitsiinii visnik Ukraïni*, 1998, No. 13, Art. 270.
14. "The Universal Declaration of Human Rights: adopted and proclaimed by the UN General Assembly resolution 217 A (III) on 10 December 1948" ["Zagal'na deklaratsiya prav lyudini: priinyata i progoloshena rezolyutsieyu 217 A (III) General'noi Asambleï OON vid 10 grudnya 1948 roku"], *Ofitsiinii visnik Ukraïni*, 2008, No. 93, Art. 3103.
15. Vitruk, N.V. (2008), *Universal theory of legal position of person* [*Obshchaya teoriya pravovogo polozheniya lichnosti*], Norma, Moscow, 488 p.
16. Zavorotchenko, T.M. (2009), "The right to freedom of association in political parties and public organizations: constitutional legal aspect" ["Pravo na svobodu ob'ednannya u politichni partiï ta gromads'ki organizatsii: konstitutsiino-pravovii aspekt"], *Naukovii visnik Dnipropetrovs'kogo derzhavnogo universitetu vnutrishnikh sprav*, No. 4, pp. 68-77.