

УДК 347-963

К вопросу о направлениях взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти и правоохранительными органами по вопросам, касающимся межнациональных отношений

Плиева Айна Салмановна

Помощник руководителя следственного отдела по г. Карабулак,
Следственное управление
Следственного комитета РФ по Республике Ингушетия,
386001, Россия, Ингушетия, Магас, ул. Д. Мальсагова, 23;
e-mail: aina-mail@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена вопросам взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти и правоохранительными органами по вопросам, касающимся межнациональных отношений. Особое внимание автор уделяет определению целей системы и направлений данного взаимодействия.

Ключевые слова

Прокурорский надзор, межнациональные отношения, безопасность.

Введение

Прокурорский надзор за исполнением законов о межнациональных отношениях выступает важным средством обеспечения национальной

безопасности России, укрепления федеративной государственности, защиты прав и свобод граждан.

Важным условием данного вида надзора, является взаимодействие органов прокуратуры с органа-

ми государственной власти и правоохранительными органами.

Однако анализ существующей нормативной базы и юридической литературы показывает, что целый ряд проблем относительно организации взаимодействия в сфере взаимодействия органов прокуратуры с органами государственной власти и правоохранительными органами по вопросам, межнациональных отношений, к сожалению, остаются не решенными.

При этом на необходимость решения проблемы взаимодействия органов прокуратуры и других правоохранительных органов указывается в целом ряде нормативных актов, принятых на международном и национальном уровнях¹, что подчёркивает

актуальность выбранной нами для анализа темы.

Приоритетные направления взаимодействия органов прокуратуры

Координационная деятельность, на основе имеющихся в литературе определений Н.Н. Зинурова², Б.М. Лазарева³, Б.П. Курашвили⁴, понимается нами, как предусмотренное законом, объективно обусловленное и постоянное согласование действий правоохранительных органов с целью реализации участниками правоохранительной деятельности общих мер по наиболее актуальным направлениям противодействия преступлениям и другим правонарушениям, осуществляемое под организационным руководством соответствующего органа, в результате чего происходит реализация государственной политики противодействия

1 Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и другими опасными видами преступлений на территории государств-участников. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ // Содружество. – 1997. – № 3. – С. 97-105; О полиции. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900; О прокуратуре Российской Федерации. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472; О противодействии экстремистской деятельности. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

2 Зинуров Р.Н. Концептуальные основы и научно-практические проблемы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (тенденции и закономерности): дисс. ... д. юрид. н. – Уфа, 2003. – 287 с.

3 Лазарев Б.М. Государственное управление на этапе перестройки. – М., 1988. – 265 с.

4 Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления. – М., 1987. – 329 с.

преступности и обеспечения безопасности лица, общества и государства.

Целью координации является создание соответствующего режима отношений между субъектами, при котором выполнение ими согласованных задач достигается с наименьшими расходами сил, средств и времени. Целью же взаимодействия является осуществление определенных согласованных действий, направленных на достижение конкретного результата.

В частности, к координации относятся составление комплексных планов, подготовка управленческих решений, координационные совещания. В свою очередь, осуществление общих мер по задержанию преступника, проведения комплексных мероприятий по обеспечению пограничной безопасности является взаимодействием.

Взаимодействие между субъектами, деятельность которых регулируется законодательством о международных отношениях, может существовать как при наличии, так и при отсутствии отношений власти – подчинения между субъектами охраны государственной границы.

В отличие от взаимодействия, во время которого субъекты равны, то есть не имеют властных полномочий

друг относительно друга, во время координации один из субъектов, осуществляющих исполнение законодательства в сфере международных отношений, имеет право давать обязательные для исполнения указания другим участникам.

Целью координации субъектов, деятельность которых регулируется законодательством о международных отношениях, является создание соответствующего режима отношений между данными субъектами, при котором выполнение ими согласованных задач достигается с наименьшими расходами сил, средств и времени.

Целью взаимодействия субъектов, деятельность которых регулируется законодательством о международных отношениях, является осуществление определенных согласованных действий, направленных на достижение конкретного результата.

Важным элементом механизма координационной деятельности органов прокуратуры в сфере исполнения законодательства о международных отношениях являются ее направления.

Необходимо отметить, что направления координационной деятельности органов прокуратуры в сфере исполнения законодательства о меж-

национальных отношениях получили фрагментарное определение в законодательстве, как правило, лишь в программных и концептуальных нормативно правовых актах⁵.

В связи с этим актуальным является уточнение системы направлений координационной деятельности органов прокуратуры в сфере исполнения законодательства о межнациональных отношениях, чем целесообразно охарактеризовать различные аспекты определения в ней направлений координационной деятельности органов прокуратуры в сфере исполнения законодательства о межнациональных отношениях; предложить практически значимые критерии классификации таких направлений, определить их понятие.

К основным направлениям координации взаимодействия прокуратуры и государственных и иных органов в сфере исполнения законодательства о межнациональных отношениях, могут быть отнесены⁶:

5 Чукреев А.В. Теоретические и практические аспекты прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности: дисс. ... к. юрид. н. – Екатеринбург, 2011. – 154 с.

6 Зинуров Р.Н. Концептуальные основы и научно-практические проблемы координации деятельности правоохранитель-

– создание правовой основы, организационных, материально-технических и других условий в сфере исполнения законодательства о межнациональных отношениях, организация международного сотрудничества в этой сфере;

– выявление и устранение или нейтрализация негативных социальных процессов и явлений, которые препятствуют исполнению законодательства о межнациональных отношениях;

– предотвращение нанесения вреда человеку, обществу, государству;

– выявление, расследование, прекращение и предотвращение правонарушений в сфере межнациональных отношений, привлечение виновных к ответственности; обеспечение возмещения вреда физическим и юридическим лицам, государству;

– предупреждение установления коррумпированных связей с государственными служащими и должностными лицами, вовлечение их в преступную деятельность; противодействие использованию участниками организованных преступных группировок в своих инте-

ных органов по борьбе с преступностью (тенденции и закономерности): дисс. ... д. юрид. н. – Уфа, 2003. – 287 с.

ресах объединений граждан и средств массовой информации.

Охарактеризовав отдельные направления координационной деятельности органов прокуратуры и других субъектов, деятельность которых регулируется законодательством в сфере международных отношений, предлагаем объединить их в такие группы:

1) общие, которые характерны для любых видов и форм координационной деятельности;

2) специальные, которые зависят от:

а) вида преступной деятельности, по вопросам противодействия которой осуществляются согласованные мероприятия (противодействие уголовной преступности, противодействие преступлениям, которые совершаются с использованием оружия, экономическим преступлениям и т.п.);

б) цели правоохранительных мер, реализация которых согласовывается органами прокуратуры (координация по вопросам предупреждения преступных действий, их прекращения, раскрытия, расследования, розыска лиц, совершивших преступления, возмещение вреда и т.п.).

Так, к общим направлениям координационной деятельности органов

прокуратуры предлагаем отнести следующие:

1) обобщения данные о состоянии исполнения законодательства в сфере международных отношений, прогнозирования тенденций развития;

2) подготовка для органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных организаций обобщенных информационных материалов по вопросам соблюдения законодательства о международных отношениях;

3) контроль исполнения органами государственной власти законодательства о международных отношениях, планов и программ координации мероприятий;

4) объединение усилий государственных органов для устранения причин и условий, способствующих правонарушениям в сфере международных отношений;

5) согласование мероприятий направленных на выявление и приостановление нарушений законодательства в сфере международных отношений и противодействия им, их раскрытию, и расследованию;

б) обеспечение осуществления общих мероприятий по привлечению должностных лиц к ответственности за нарушение законодательства о

международных отношениях, возмещение ими нанесенного вреда;

7) организация сотрудничества по вопросам исполнения законодательства в сфере международных отношений с соответствующими органами зарубежных государств;

8) подготовка согласованных предложений по совершенствованию нормативной базы по вопросам исполнения законодательства о международных отношениях;

9) предоставление практической и методической помощи государственным органам по вопросам исполнения законодательства о международных отношениях;

10) обобщение практики применения распространения позитивного опыта по вопросам исполнения законодательства о международных отношениях.

Разновидностью специальных направлений координационной деятельности органов прокуратуры являются специализированные виды надзора за исполнением законодательства

о международных отношениях, в частности, за соблюдением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности; за соблюдением законов при осуществлении досудебного следствия; за соблюдением законов при осуществлении доследственных проверок и дознания; за соблюдением законов спецподразделениями, и другими учреждениями, в компетенцию которых входит исполнение законодательства о международных отношениях.

Заключение

Таким образом, под направлениями координационной деятельности органов прокуратуры по исполнению законодательства о международных отношениях предлагаем понимать группы общих и специальных согласованных мер, систематизация которых дает возможность обеспечить эффективную их реализацию и направленность на решение подобных по содержанию задач в указанном направлении прокурорского надзора.

Библиография

1. Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и другими опасными видами преступлений на территории государств-

- участников. Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ // Содружество. – 1997. – № 3. – С. 97-105.
2. О безопасности. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
 3. О полиции. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
 4. О прокуратуре Российской Федерации. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
 5. О противодействии экстремистской деятельности. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.
 6. Зинуров Р.Н. Концептуальные основы и научно-практические проблемы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (тенденции и закономерности): дисс. ... д. юрид. н. – Уфа, 2003. – 287 с.
 7. Курашвили Б.П. Очерк теории государственного управления. – М., 1987. – 329 с.
 8. Лазарев Б.М. Государственное управление на этапе перестройки. – М., 1988. – 265 с.
 9. Чукреев А.В. Теоретические и практические аспекты прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии экстремистской деятельности: дисс. ... к. юрид. н. – Екатеринбург, 2011. – 154 с.

On the directions of interaction of procuracy authorities with the state government bodies and law enforcement agencies concerning the issues related to inter-ethnic relations

Plieva Aina Salmanovna

Executive assistant of the investigative department of the city of Karabulak,
Investigations Directorate
of the Investigative Committee of the Russian Federation in the Republic of Ingushetia,
P.O. Box 386001, D. Mal'sagova str., No. 23, Magas, Ingushetia, Russia;
e-mail: aina-mail@mail.ru

Abstract

Prosecutor's supervision over the implementation of laws on inter-ethnic relations is an important means of ensuring the national security of Russia, strengthening of federal statehood, protection of the rights and freedoms of citizens.

An important condition for this type of supervision is the interaction of the procuracy authorities with the state government bodies and law enforcement agencies.

However, unfortunately the analysis of the existing regulatory framework and legal literature shows that a number of problems concerning the organization of cooperation in the sphere of interaction of the procuracy authorities with the state government bodies and law enforcement agencies on the matters of inter-ethnic relations, remain unsolved.

Directions of the coordination of procuracy authorities upon the administration of justice of inter-ethnic relations received fragmentary definition in the legislation, as a rule, only in program and conceptual normative legal acts.

Keywords

Prosecutor's supervision, inter-ethnic relations, security.

References

1. Chukreev, A.V. (2011), *Theoretical and practical aspects of prosecutor's supervision over the implementation of the law on countering extremist activities: dissertation* [Teoreticheskie i prakticheskie aspekty prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonodatel'stva o protivodeistvii ekstremistskoi deyatel'nosti: diss. ... k. jurid. n.], Yekaterinburg, 154 p.
2. Kurashvili, B.P. (1987), *Outline of the Theory of Public Administration* [Ocherk teorii gosudarstvennogo upravleniya], Moscow, 329 p.
3. Lazarev, B.M. (1988), *State administration at the stage of reconstruction* [Gosudarstvennoe upravlenie na etape perestroiki], Moscow, 265 p.
4. "On combating extremist activities. Federal Law on July 25, 2002 No. 114-FZ" ["O protivodeistvii ekstremistskoi deyatel'nosti. Federal'nyi zakon ot 25 iyulya 2002 g. No. 114-FZ"], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2002, No. 30, Art. 3031.

5. "On the police. Federal Law on 07.02.2011 No. 3-FZ" ["O politzii. Federal'nyi zakon ot 07.02.2011 No. 3-FZ"], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2011, No. 7, Art. 900.
6. "On the Procuracy of the Russian Federation. Federal Law on 25.07.2002 No. 114-FZ" ["O prokurature Rossiiskoi Federatsii. Federal'nyi zakon ot 25.07.2002 No. 114-FZ"], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 1995, No. 47, Art. 4472.
7. "On the security. Federal Law on 28.12.2010 No. 390-FZ" ["O bezopasnosti. Federal'nyi zakon ot 28.12.2010 No. 390-FZ"], *Sobranie zakonodatel'stva RF*, 2011, No. 1, Art. 2.
8. "Provision on the Office for the coordination of the fight against organized crime and other dangerous crimes on the territory of Member States. Information Bulletin of the Council of Heads of States and of the Council of CIS Heads of States" ["Polozhenie o Byuro po koordinatsii bor'by s organizovannoi prestupnost'yu i drugimi opasnymi vidami prestuplenii na territorii gosudarstv-uchastnikov. Informatsionnyi vestnik Soveta glav gosudarstv i Soveta glav pravitel'stv SNG"], *Sodruzhestvo*, 1997, No. 3, pp. 97-105.
9. Zinurov, P.H. (2003), *Conceptual framework and scientific-practical issues of coordination of law enforcement agencies to combat crime (trends and patterns): dissertation* [*Kontseptual'nye osnovy i nauchno-prakticheskie problemy koordinatsii deyatel'nosti pravookhranitel'nykh organov po bor'be s prestupnost'yu (tendentsii i zakonomernosti): diss. ... d. jurid. n.*], Ufa, 287 p.