

УДК 343.352.3

Сущность российской коррупции и основные направления борьбы с ней на современном этапе

Басанов Владимир Васильевич

Кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой уголовного права и процесса,
Калмыцкий государственный университет,
358000, Российская Федерация, Республика Калмыкия,
Элиста, ул. Пушкина, д. 11;
e-mail: a-editor@yandex.ru

Кравцова Анастасия Николаевна

Кандидат юридических наук,
помощник судьи,
Верховный Суд Республики Калмыкия,
старший преподаватель,
Калмыцкий государственный университет,
358000, Российская Федерация, Республика Калмыкия,
Элиста, ул. Пушкина, д. 11;
e-mail: korneeva-nas@mail.ru

Ольдеева Деля Антоновна

Кандидат юридических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет,
358000, Российская Федерация, Республика Калмыкия,
Элиста, ул. Пушкина, д. 11;
e-mail: odelya@yandex.ru

Цебекова Гиляна Владимировна

Кандидат юридических наук, доцент,
Калмыцкий государственный университет,
358000, Российская Федерация, Республика Калмыкия,
Элиста, ул. Пушкина, д. 11;
e-mail: gil-bembeeva@mail.ru

Аннотация

В статье авторы, рассматривая коррупцию в уголовном, криминологическом и уголовно-процессуальном аспектах, дают ее комплексное определение. На основе анализа мнений ученых, исследовавших вопросы коррупции, а также результатов анкетирования различных категорий служащих, авторы приходят к мнению о невозможности искоренения данного явления. В связи с этим ими вносятся конкретные предложения, направленные на нейтрализацию, локализацию и устранение детерминантов коррупции.

Для цитирования в научных исследованиях

Басанов В.В., Кравцова А.Н., Ольдеева Д.А., Цебекова Г.В. Сущность российской коррупции и основные направления борьбы с ней на современном этапе // Вопросы российского и международного права. 2015. № 1-2. С. 10-21.

Ключевые слова

Коррупция, взятка, детерминанты коррупции, антикоррупционное поведение, властные полномочия, должностное лицо.

Чем больше в государстве коррупции, тем больше законов.

Гай Корнелий Тацит

Введение

На данный момент развития общества и государства для России. Коррупция – основное препятствие для политического, экономического и духовного

возрождения. Она превратилась в реальную угрозу национальной безопасности страны, главный тормоз на пути любых преобразований. Став фактически одним из элементов функционирования государства, неотъемлемой составляющей его взаимоотношений с гражданами, коррупция породила чудовищные диспропорции не только в системе управления и функционирования государственных институтов, но и привела к серьезным сдвигам в сознании граждан, которые все больше и больше утрачивают доверие к власти и веру в справедливость. Социологические опросы и оценки экспертов показывают, что коррупция поразила практически все сферы нашей жизни. Уровень и масштабы существующей в стране коррупции сдерживают экономическое развитие России, негативно отражаются на инвестиционном климате, снижают международную заинтересованность в сотрудничестве с российским государством.

Поражение коррупцией властных структур неизбежно приводит к снижению роли государства как регулятора экономических и социальных процессов, стимулирует паразитирование незначительной части общества на проблемах и тяготах большинства, переводит нормальную систему взаимоотношений между людьми в теневую, зачастую криминальную сферу.

Основные направления борьбы с коррупцией в России на современном этапе

Коррупция многогранна, и дать ее всеохватывающее определение было бы непродуктивно. На наш взгляд, все же можно выделить два ее основных признака:

а) незаконное использование публичным лицом своего статуса в целях получения каких-либо выгод (продажность), а также создание им таких условий при которых вопросы, решаемые им в силу его полномочий, предварительно обеспечивается получаемой выгодой.

б) незаконное представление публичному лицу таких выгод любым заинтересованным субъектом (подкуп).

В коррупции всегда одной стороной выступает лицо, находящееся на государственной службе или наделенное властными полномочиями. Чиновник

распоряжается не принадлежащими ему ресурсами путем принятия или непринятия тех или иных решений. В число таких ресурсов, например, входят: бюджетные средства, государственная или муниципальная собственность, государственные заказы, льготы и т.п.

Решения и в области властных полномочий должностного лица или находящегося на государственной службе должны приниматься законные в соответствии с установленными правовыми актами.

Коррупция начинается тогда, когда решения принимаются незаконные за взятку в целях личного обогащения (корыстных целях). Чиновник может принимать и законные решения, но создает незаконные искусственные преграды, тем самым понуждая обратившегося к нему гражданина к даче взятки. Раньше это называлось мздоимством.

Коррупцию можно условно разделить на «низовую» и «верхушечную».

Вот перечень сфер государственных услуг, к которым наиболее часто прибегают рядовые граждане, а, следовательно, именно они наиболее поражены «низовой» коррупцией: здравоохранение, образование, социальное обеспечение, правоохранительные органы, суды.

Эти сферы представляют своего рода коррупционный рынок. Здесь взяткодатель и взяткополучатель не вступают в долгосрочные коррупционные отношения. Коррупционные сделки представляют собой обычный рыночный обмен. Коррупция превращается, своего рода, в рынок теневых услуг. Типичным примером «низовой» коррупции является деятельность отдельных работников ГИБДД. Инспектор ДПС (Дорожно-патрульной службы), выполняя свои служебные обязанности надлежащим образом, обеспечивает безопасность на дорогах. Для этого ему передается властный ресурс – право наказывать граждан, нарушающих правила дорожного движения. Инспектор останавливает пьяного водителя, не применяет властный ресурс, оставляя нарушителя ПДД безнаказанным, и за это получает взятку (личная выгода). Далее коррупционная цепочка ведет к его непосредственному начальнику, который хорошо знает, что его подчиненный живет на нетрудовые доходы, далее – к начальнику ОВД или ГИБДД и дальше – в Министерство (Управление внутренних дел).

Другой пример. Коммерсант, уклонившийся от уплаты налогов, уже поставил себя в зависимость налогового инспектора – коррупционера и стал прямой мишенью для вымогательства взятки под обещание избавить от наказания.

Аналогичная схема со своей спецификой действует и в образовании, и в здравоохранении, и в органах правоохранительной системы.

Опасна коррупция и в системе образования. Практически на всех уровнях образования: от дошкольных учреждений до диссертационных советов – следует признать, коррупция стала нормой и давно перешла в разряд укоренившихся форм отношений. Деньги и другие блага стали билетом в мир знаний. Наиболее характерными видами преступлений, связанных с коррупцией в сфере образования, являются следующие:

- получение взятки за незаконное поступление в высшее учебное заведение. Это самая распространенная форма злоупотреблений. По некоторым оценкам здесь кроется 80 % от общего числа преступлений, совершаемых в данной сфере;

- репетиторство преподавателями вузов и членами экзаменационных комиссий;

- получение взятки за сдачу экзаменов и зачетов в учреждениях среднего и высшего профессионального образования;

- получение взятки за заключение договора аренды помещений в образовательном учреждении и превышение должностных полномочий путем незаконной сдачи в аренду государственного имущества;

- продажа дипломов и аттестатов лицам, не прошедшим обучения в общеобразовательном учреждении и иных учебных учреждениях, в том числе и в системе переподготовки кадров;

- получение взятки за устройство детей в дошкольные и общеобразовательные учреждения.

Не удивительно, что сегодня Россия занимает 27-е место в мировом рейтинге в области образования, хотя еще в 1992 году входила в первую пятерку. На сегодня Норвегия, Швеция, Финляндия, Дания и США являются странами, в чьих системах образования фактически отсутствует коррупционная составляющая. В этом рейтинге Россия занимает 143-е место! При этом на 142-м

месте находится Пакистан, а сразу после России – на 144-м месте Камерун [Чебатко, 2008, www].

Что касается «верхушечной» коррупции, то это элитно-властная преступность, так как ее субъекты – лица, занимающие государственные посты на региональном и федеральном уровнях, или работающие в законодательном или исполнительном органах власти. Их коррупционная деятельность затрагивает основные правительственные проекты и программы.

Коррупция подрывает эффективность правительственных решений и программ, наносит вред состоянию морали в обществе, расшатывает доверие граждан к правительству, авторитету власти, разрушает принципы справедливости и беспристрастности правосудия.

В результате коррупции нарушается нормальное функционирование государственных и общественных институтов, а также свободный рыночный обмен. А это приводит к подрыву конституционных и экономических основ государства.

И, наконец, падает престиж страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции.

Общественная опасность коррупции заключается еще и в том, что должностное лицо извлекает выгоду из своего служебного положения не в одиночку (изолированно), а вовлекает в свою противоправную деятельность других людей. Коррупция – это всегда целая группа должностных лиц, коллективно извлекающая выгоду из нарушения законов и норм.

Коррупция проявляется в совершении конкретных преступлений.

В уголовно-правовом значении она представляет собой предусмотренные Уголовным кодексом РФ общественно-опасные деяния, субъектами которых являются должностные лица, и которые совершаются посредством использования должностных полномочий из корыстной заинтересованности и в целях личного обогащения. Эти деяния именуются коррупционными преступлениями.

Закон причисляет к коррупционным такие преступления, как мошенничество и его виды (ст. 159-159.6), присвоение или растрата (ст. 160), совершаемые с использованием служебного положения, злоупотребление должностными пол-

номочиями (ст. 285), незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289), получение взятки (ст. 290), дача взятки (ст. 291), служебный подлог (ст. 292), воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 169), ограничение конкуренции (ст. 178), коммерческий подкуп (ст. 204).

Все вышеназванные коррупционные преступления являются умышленными и уголовная ответственность за их совершение связана не с наступлением определенных последствий, а с самими действиями. Любое из коррупционных преступлений связано с эксплуатацией служебного статуса.

Таким образом, коррупция – это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения.

Коррупцию победить невозможно. Она будет постольку, поскольку существует государство (в узком смысле слова) с его бюрократическим аппаратом, армией чиновников.

Задача государства (в широком смысле слова) состоит в нейтрализации, локализации и, только там, где это позволяют объективные возможности – устранении детерминантов коррупции.

По целеполаганию выделяют общее и специальное предупреждение коррупционной преступности.

Анализ данных судебной статистики свидетельствует о том, что в настоящее время российские суды осуждают к лишению свободы условно.

В то же время, история показывает бесперспективность борьбы с коррупцией только карательными методами. Преступники должны преследоваться, предаваться суду, наказываться. Но это практически не влияет на само явление. (В Китае коррупционеров казнят сотнями, публично, а ситуация не выправляется).

Преследование преступников – только часть борьбы с коррупцией.

Все дело в причинах и условиях, порождающих это негативное явление. Есть универсальный и главный мотиватор человеческой деятельности – тяга к обеспечению благосостояния своей социальной ячейки. А природное свойство

человека таково – он хочет достигнуть желаемого, затратив минимум усилий. И если есть «лазейка» – он будет с упорством стремиться ее использовать.

Наиболее общественно-опасные личности идут на корыстные и корыстно-насильственные преступления: кражи, грабежи, разбои, убийства. Другие – не платят налоги, занимаются хищениями или, достигнув определенного положения в обществе, эксплуатируют свое должностное положение в корыстных целях.

Задача государства, общественных институтов – эти «лазейки» латать, устранять условия совершения коррупционных преступлений. А, как известно, без условий причина не сможет реализоваться.

Причина же совершения коррупционных преступлений заключается в самой человеческой сущности.

Немалая часть людей стремится занять высокое положение в обществе, изначально поставив перед собой цель – независимо от размера заработной платы использовать должностное положение для извлечения личной выгоды.

Другая часть, заняв властные посты, видит эту возможность и активно использует ее.

Проблема российской коррупции еще в том, что сам народ считает естественным, когда лица, имеющие властные полномочия, живут не по средствам.

Начинать борьбу с коррупцией необходимо с нейтрализации причины в самом человеке: с изменения мышления, воспитания правосознания, приобретения навыков антикоррупционного поведения, воспитания нового поколения в духе нетерпимости к коррупционным явлениям.

Что касается устранения условий совершения коррупционных преступлений.

И здесь уместно привести изречение Лао-Цзы: «Чем больше законов мы создаем, тем больше людей их будет нарушать».

Стоило только вступить в силу Закону «О лицензировании отдельных видов деятельности», сразу появились чиновники, которые стали «создавать условия» для вымогательства взяток путем искусственного чинения препятствий в получении лицензии. Допустим, сама лицензия стоит до трех тысяч рублей, коррупционеры искусственно создают огромные очереди из фирм и продают услуги по оформлению лицензии за несколько тысяч долларов.

Заключение

Вывод: создавать как можно меньше промежуточных государственных структур.

Из вышесказанного следует, что чиновников с властными полномочиями должно быть считанные «единицы». Вот им государство должно установить высокую заработную плату. Остальной бюрократический аппарат должен состоять из обычных «клерков», которые не принимают самостоятельных управленческих решений, и получать заработную плату они должны исходя из производительности труда, но не больше, чем на производстве.

Библиография

1. Коновалов В.А. Коррупция и ее роль в дестабилизации современного российского общества // Теории и проблемы политических исследований. 2014. № 6. С. 84-100.
2. Корнеева А.Н. Основания признания лица потерпевшим по уголовно-процессуальному законодательству РФ // Закон и право. 2009. № 8. С. 61-63.
3. Плиева А.С. Взаимодействие власти и прокуратуры в вопросах федеральной безопасности: понятийно-терминологический аспект // Теории и проблемы политических исследований. 2014. № 6. С. 28-44.
4. Подвальный А.С. Взятка как наиболее опасное проявление коррупции в России // Закон и право. 2009. № 8. С. 39-40.
5. Репецкая А.Л. Современная характеристика и тенденции российской коррупционной преступности и основные направления борьбы с ней // Известия Иркутской государственной экономической академии. 2011. № 3. С. 126-130.
6. Скобликов П.А. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в современной России. М.: Норма. 2009. 272 с.
7. Чебатко М. Коррупция надвигается // РБК daily. 28.04.2008. URL: <http://rbcdaily.ru/politics/562949979040307>
8. Юраков М.В. Европейская безопасность: проблемы и тенденции // Теории и проблемы политических исследований. 2014. № 4. С. 27-42.

The essence of corruption in Russia and the main directions in the fight against it at the present stage

Vladimir V. Basanov

PhD in Law, associate professor,
Head of the Department of criminal law and procedure,
Kalmyk State University,
358000, 11 Pushkina str., Elista, the Republic of Kalmykia, Russian Federation;
e-mail: a-editor@yandex.ru

Anastasiya N. Kravtsova

PhD in Law, assistant judge of the Supreme Court of the Republic of Kalmykia,
senior lecturer, Department of criminal law and procedure,
Kalmyk State University,
358000, 11 Pushkina str., Elista, the Republic of Kalmykia, Russian Federation;
e-mail: korneeva-nas@mail.ru

Delya A. Ol'deeva

PhD in Law, associate professor,
Department of criminal law and procedure,
Kalmyk State University,
358000, 11 Pushkina str., Elista, the Republic of Kalmykia, Russian Federation;
e-mail: odelya@yandex.ru

Gilyana V. Tsebekova

PhD in Law, associate professor,
Department of criminal law and procedure,
Kalmyk State University,
358000, 11 Pushkina str., Elista, the Republic of Kalmykia, Russian Federation;
e-mail: gil-bembeeva@mail.ru

Abstract

The article tries to reveal the essence of corruption in Russia and describe the main directions in the fight against it at the present stage. It also deals with the different aspects of corruption and gives its complex definition. Corruption is considered to be the main obstacle to the political, economic and spiritual revival of the country. It has become a real threat to the national security of the Russian Federation, the main obstacle to all reforms. In fact, corruption has become one of the elements of the functioning of the state, an integral part of the interrelations between the state and citizens. It has caused enormous disproportions in the system of administration and the functioning of the state institutions and has influenced the consciousness of citizens who do not trust the authorities and have lost faith in justice. The authors of the article have analyzed the opinions of the scientists who have studied the issues of corruption, as well as the results of surveying different categories of employees, and have come to the following conclusion: it is impossible to eradicate this phenomenon, but it is possible to neutralize, localize and eliminate the determinants of corruption.

For citation

Basanov V.V., Kravtsova A.N., Ol'deeva D.A., Tsebekova G.V. (2015) Sushchnost' rossiiskoi korrupsii i osnovnye napravleniya bor'by s nei na sovremennom etape [The essence of corruption in Russia and the main directions in the fight against it at the present stage]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 1-2, pp. 10-21.

Keywords

Corruption, bribe, determinants of corruption, anticorruption behavior, authoritative powers, official.

References

1. Chebatko M. (2008) Korruptsiya nadvigaetsya [Corruption is impending]. *RBK*, 7th Apr. Available from: <http://rbcdaily.ru/politics/562949979040307> [Accessed 08/12/14].

2. Konovalov V.A. (2014) Korruptsiya i ee rol' v destabilizatsii sovremennogo rossiiskogo obshchestva [Corruption and its role in the destabilization of the modern Russian society]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 6, pp. 84-100.
3. Korneeva A.N. (2009) Osnovaniya priznaniya litsa poterpevshim po ugolovno-protsessual'nomu zakonodatel'stvu RF [Grounds for declaring a person a victim according to the criminal procedure legislation of the Russian Federation]. *Zakon i pravo* [Law and justice], 8, pp. 61-63.
4. Plieva A.S. (2014) Vzaimodeistvie vlasti i prokuratury v voprosakh federal'noi bezopasnosti: ponyatiino-terminologicheskii aspekt [Interaction of the authorities and prosecutor's office in problems of federal safety: conceptual and terminological aspect]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 6, pp. 28-44.
5. Podval'nyi A.S. (2009) Vzyatka kak naibolee opasnoe proyavlenie korruptsii v Rossii [The bribe as the most serious corruption-related crime in Russia]. *Zakon i pravo* [Law and justice], 8, pp. 39-40.
6. Repetskaya A.L. (2011) Sovremennaya kharakteristika i tendentsii rossiiskoi korruptsionnoi prestupnosti i osnovnye napravleniya bor'by s nei [Modern characteristics and trends of Russia corruption-related crimes and basic directions of struggle against it]. *Izvestiya Irkutskoi gosudarstvennoi ekonomicheskoi akademii* [Proceedings of Irkutsk State Economics Academy], 3, pp. 126-130.
7. Skoblikov P.A. (2009) *Aktual'nye problemy bor'by s korruptsiei i organizovanoi prestupnost'yu v sovremennoi Rossii* [Urgent problems related to fighting against corruption and organized crime in modern Russia]. Moscow: Norma Publ.
8. Yurakov M.V. (2014) Evropeiskaya bezopasnost': problemy i tendentsii [European security: problems and tendencies]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 4, pp. 27-42.