

УДК 342.951:351.82

Законодательное обеспечение открытости органов публичной власти в России¹

Черкасов Константин Валерьевич

Доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой административного, финансового
и информационного права ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
(Нижегородский институт управления),
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, просп. Гагарина, д. 46;
e-mail: CherkasovKV1978@yandex.ru

Несвит Евгений Александрович

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедра административного, финансового и информационного права,
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»
(Нижегородский институт управления),
603950, Российская Федерация, Нижний Новгород, просп. Гагарина, д. 46;
e-mail: 4632316@mail.ru

Аннотация

В статье, исходя из международных стандартов, раскрыты положения Конституции Российской Федерации и федеральных законов, в наиболь-

1 Статья выполнена в рамках гранта ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» на тему «“Открытое правительство” в механизме взаимодействия государства и общества: состояние и перспективы повышения эффективности».

шей мере отражающие содержание принципа открытости органов публичной власти. Сформулированы выводы относительно содержания и качества законодательного регулирования вопросов открытости органов публичной власти в стране.

Для цитирования в научных исследованиях

Черкасов К.В., Несвит Е.А. Законодательное обеспечение открытости органов публичной власти в России // Вопросы российского и международного права. 2015. № 6-7. С. 9-24.

Ключевые слова

Открытое правительство, законодательство, участие общественности, информированность.

Введение

В 2011 году создано международное партнерство «Открытое правительство» [Open Government Partnership, [www](http://www.ogp.gov)]. Целью его создания явилось утверждение идеалов открытого государства в государствах-участниках. В этом же году Президент Российской Федерации в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации отметил необходимость формирования открытого правительства в России. В 2014 году Правительством Российской Федерации принята «Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти», внедрение которой предполагает: повышение прозрачности и подотчетности государственного управления и удовлетворенности граждан качеством государственного управления; расширение возможностей непосредственного участия гражданского общества в процессах разработки и экспертизы решений, принимаемых федеральными органами исполнительной власти; существенное изменение уровня информационной открытости федеральных органов исполнительной власти; развитие механизмов гражданского контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти.

Формирование открытого правительства в России невозможно без соответствующей законодательной основы, которая должна быть не только безупречной с точки зрения юридической техники, но и соответствовать общепризнанным мировым стандартам. Отдельные аспекты нормативно-правового регулирования открытости органов публичной власти в Российской Федерации раскрыты в работах В.Г. Вишнякова, В.В. Гриба, А.Б. Дидикина, А.В. Иванченко, Н.Н. Ковалевой, Т.Н. Михеевой, А.В. Нестерова, С.Н. Русина, О.С. Соколовой, Л.К. Терещенко, Е.С. Устинович, А.В. Чежидовой и других авторов. Вместе с тем в трудах указанных исследователей не уделено должного внимания комплексному анализу вопросов законодательного обеспечения функционирования системы открытого правительства в современных условиях.

Закрепление открытости органов публичной власти в Конституции РФ

Конституция Российской Федерации², нормы которой имеют верховенство над положениями иных нормативно-правовых актов, лишь в общем виде нормативно закрепляет открытость деятельности органов публичной власти в России. Она определяется закреплением демократических ценностей в статьях 1, 2 и 3 Основного Закона страны. Ст. 15 Конституции России гарантирует обществу открытость органов исполнительной власти при принятии отдельных нормативно-правовых актов. Открытость власти с позиций участия граждан в осуществлении государственного управления отражена в положениях ст. 32 Конституции России. Одним из проявлений открытости органов публичной власти выступает закрепленное в ст. 33 Конституции Российской Федерации право граждан на индивидуальные и коллективные обращения граждан в государственные органы. Информационная открытость органов исполнительной власти в экологической сфере является предметом правового регулирования ст. 42 Основного Закона страны. Ряд статей Конституции России содержит положения об открытости органов законодатель-

2 Специфика участия органов межрегионального государственного управления в реализации Конституции России подробно описана в: [Черкасов, Ишеков, 2011].

ной и судебной власти, органов местного самоуправления. Среди них важно отметить статьи 15, 32, 33, 100, 123, 130 и 131 Конституции Российской Федерации.

Закрепление открытости органов публичной власти в международных правовых документах

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции России общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Наибольшее количество правовых норм (стандартов), касающихся открытости органов власти, содержится в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. К ним можно отнести: участие общества и принцип прозрачности (ст. 5); принцип прозрачности в отношении принятия, прохождения и увольнения с государственной службы (ст. 7); принцип прозрачности финансирования кандидатов на государственные должности и политических партий (ст. 7); принцип прозрачности в предупреждении и урегулировании конфликта интересов (ст. 7); обязанность публичных должностных лиц по декларированию доходов (ст. 8); прозрачность государственных закупок (ст. 9); прозрачность и отчетность в управлении публичными финансами (ст. 9); прозрачность в деятельности публичной администрации, в том числе применительно к ее организации, функционированию, процессам принятия решений (ст. 10); усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений (ст. 13); обеспечение для населения эффективного доступа к информации (ст. 13); уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции (ст. 13); органы по противодействию коррупции должны быть известны и доступны населению для представления им сообщений, в том числе анонимно (ст. 13). Важно отметить распространение перечисленных норм (стандартов) на любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня долж-

ности этого лица. Данные положения подлежат применению в соответствии с основополагающими принципами национальной правовой системы.

Отдельные положения, раскрывающие содержание принципа открытости органов публичной власти, содержатся во Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Кроме презумпции приоритета прав и свобод человека и гражданина в государственном управлении данные акты содержат отдельные положения, более предметно характеризующие открытость в государственном управлении: гласность судебного разбирательства; участие в управлении государством и доступ к государственной службе; свобода сбора и распространения информации. Открытость деятельности правительства в экологической сфере закреплена в нормах Рио-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Она состоит в открытости информации и участии общественности в процессе принятия решений.

Таким образом, рассмотренные международные правовые документы создают основу обязательности применения в Российской Федерации правового принципа открытости органов публичной власти. Содержательно данный принцип состоит в: а) доступности для общества информации о деятельности органов публичной власти и должностных лиц, в особенности по следующим вопросам: функционирование органов публичной власти; принятие, прохождение и увольнение с государственной службы; финансирование кандидатов на государственные должности и политических партий; публичные финансы; государственные закупки; противодействие коррупции; состояние окружающей среды; б) вовлеченности граждан в процесс принятия решений органами публичной власти; в) свободе сбора и распространения информации о деятельности органов публичной власти и должностных лиц.

Закрепление открытости органов публичной власти в российском федеральном законодательстве

Российское федеральное законодательство, регламентирующее открытость органов публичной власти, представлено рядом нормативных правовых актов.

Среди них наиболее важное значение имеют: Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997; Федеральный закон «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» от 13.01.1995; Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009; Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 04.04.2005; Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001; Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014.

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» определяет, что деятельность высшего органа исполнительной власти основывается на принципах народовластия, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина. При этом открытость Правительства Российской Федерации реализуется посредством официального опубликования ежегодных отчетов о результатах его деятельности.

Информирование общественности о деятельности органов государственной власти регламентировано Федеральным законом «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации». Он обязывает органы власти создавать, хранить и обеспечивать доступ к архивным записям обо всех официальных мероприятиях высших органов власти, а также информировать общественность через средства массовой информации обо всех общественно значимых фактах работы высших органов власти и федеральных органов государственной власти.

Вопросы доступа к информации о работе органов публичной власти нормативно зафиксированы в Федеральном законе «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». В соответствии с его положениями доступ к информации о функционировании государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться следующими способами: обнародование (опубликование) государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в средствах массовой информации;

размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в сети «Интернет»; размещение государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, в иных отведенных для этих целей местах, а также через библиотечные и архивные фонды; присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления, а также на заседаниях коллегиальных органов государственных органов и коллегиальных органов местного самоуправления; предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Вопросы открытости деятельности органов публичной власти, выраженной посредством вовлеченности граждан и общественных организаций в процесс принятия общественно значимых решений органами власти, нашли свое законодательное закрепление в Федеральном законе «Об Общественной палате Российской Федерации». В соответствии с его нормами назначение Общественной палаты России состоит в обеспечении согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для принятия решений по наиболее важным вопросам экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя России и демократических принципов развития гражданского общества в стране.

Открытость органов государственной власти законодательно обеспечивается положениями Федерального закона «О политических партиях»³. В соответствии с ним основными целями политической партии являются: формирование общественного мнения; выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой обществен-

3 Следует отметить, что в последнее время актуальным становится изучение институционализации политических партий и партийных систем [Дюгурова, 2012].

ности и органов государственной власти; выдвижение кандидатов для участия на выборах должностных лиц и депутатов различных уровней.

Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» регламентирует деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемую в целях наблюдения за работой органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Отдельные нормы об открытости органов публичной власти либо нормы, гарантирующие данную открытость, содержатся также в иных федеральных законах, например: «Об общественных объединениях» от 19.05.1995; «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995; «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004; «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006; «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006; «О противодействии коррупции» от 25.12.2008; «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009; «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 03.12.2012; «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013.

Законодательное обеспечение открытости органов власти развивается не только в отношении органов исполнительной, но и судебной власти. В данном направлении принят целый ряд специальных федеральных законов.

Заключение

Таким образом, следует констатировать следующее:

1. Открытость органов исполнительной власти в современной России в целом имеет необходимое законодательное обеспечение. В данном законодатель-

стве последовательно развиты положения международных правовых актов по вопросам открытости органов власти.

2. Открытость органов публичной власти выступает одним из принципов государственного управления в России, который в широком понимании последовательно и постоянно развивается в законодательстве с момента принятия Конституции Российской Федерации в 1993 году.

3. В российском законодательстве принцип открытости органов публичной власти в большей или меньшей степени закреплен по отношению к федеральным органам законодательной, исполнительной и судебной властей, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

Федеральные законы, закрепляющие положения об открытости государственного управления в стране, представляется возможным условно объединить в несколько блоков. Следует вести речь о выделении специализированного законодательства (законы, полностью посвященные регулированию вопросов открытости) и общего законодательства (законы, содержащие нормы об открытости). Также важно отметить наличие специализированного законодательства об открытости деятельности судов. Дополнительно законодательство об открытости органов публичной власти можно классифицировать по способам обеспечения открытости: публичная отчетность, получение информации по запросу, доступ к публичной службе, вовлеченность в принятие решений, общественный контроль и пр. Ключевой составляющей открытости органов публичной власти в Российской Федерации выступает их информационная открытость. Исходя из предметной направленности информации, в законодательстве выделяются отдельные группы законов: о противодействии коррупции, о доступе к публичной службе, об открытости информации о государственных закупках, об открытости экологической информации и иные.

Представленные выводы и суждения в обобщенном виде характеризуют общее состояние законодательного обеспечения открытости органов публичной власти в России, свидетельствуют о наличии определенной нормативной основы формирующегося открытого государственного управления в стране и

одновременной необходимости ее совершенствования и детализации в текущем федеральном и региональном законодательстве.

Библиография

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/#p7 (дата обращения: 21.07.2015).
2. Дюгурова А.И. Институционализация партийной системы: понятие и основные признаки // Теории и проблемы политических исследований. 2012. № 1. С. 27-46.
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 04.11.1950 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30222/ (дата обращения: 21.07.2015).
4. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: принята Резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи 31.10.2003 // Сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml (дата обращения: 21.07.2015).
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/popular/cons/> (дата обращения: 21.07.2015).
6. Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти: утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р // Официальный сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/media/files/41d4ba8c720529ed4d5e.pdf> (дата обращения: 21.07.2015).
7. О политических партиях: федер. закон Рос. Федерации от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 23.05.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.06.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29.06.2001 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180106/#p141 (дата обращения: 21.07.2015).
8. О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации: федер. закон Рос. Феде-

- рации от 13.01.1995 № 7-ФЗ (ред. от 12.03.2014): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15.12.1994 // ГАРАНТ. URL: http://base.garant.ru/103529/#block_1 (дата обращения: 21.07.2015).
9. О Правительстве Российской Федерации: федер. конст. закон Рос. Федерации от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 23.05.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 11.04.1997: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.05.1997 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107 (дата обращения: 21.07.2015).
 10. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон Рос. Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 04.11.2014): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.01.2009: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28.01.2009 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/ (дата обращения: 21.07.2015).
 11. Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 20.04.2014): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.03.2005: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 23.03.2005 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52651/ (дата обращения: 21.07.2015).
 12. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21.07.2014 № 212-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 04.07.2014: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 09.07.2014 // ГАРАНТ. URL: <http://base.garant.ru/70700452/> (дата обращения: 21.07.2015).
 13. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 22 декабря 2011 года // Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/14088> (дата обращения: 21.07.2015).
 14. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию: принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию 3-14 июня 1992 года // Сайт Организации Объединенных Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml (дата обращения: 21.07.2015).

15. Черкасов К.В., Ишеков К.А. Специфика участия органов межрегионального государственного управления в реализации Конституции России // Вопросы российского и международного права. 2011. № 1. С. 50-57.
16. Open Government Partnership. URL: <http://www.opengovpartnership.org/> (дата обращения: 21.07.2015).

The legislative framework for the openness of public authorities in Russia

Konstantin V. Cherkasov

Doctor of Law, associate professor,
Head of the Department of administrative, financial and information law,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(Nizhny Novgorod Institute of Management),
603950, 46 Gagarina avenue, Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: CherkasovKV1978@yandex.ru

Evgenii A. Nesvit

PhD in Law, associate professor,
Department of administrative, financial and information law,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
(Nizhny Novgorod Institute of Management),
603950, 46 Gagarina avenue, Nizhny Novgorod, Russian Federation;
e-mail: 4632316@mail.ru

Abstract

The article deals with the provisions of the Constitution of the Russian Federation and federal laws that reflect the essence of the principle of the openness of public authorities. The authors of the article state the following: 1) the openness of executive authorities in modern Russia has the necessary legislative frame-

work; the provisions of international legal acts on the openness of authorities are consistently evolved in this legislation; 2) the openness of public authorities is one of the principles of public administration in Russia that has been consistently and constantly evolving in the legislation since the adoption of the Constitution of the Russian Federation in 1993; 3) the principle of the openness of public authorities in the Russian Federation applies to federal legislative, executive and judicial authorities, as well as state authorities of the subjects of the Russian Federation and local self-government authorities. In conclusion, the authors characterise the legislative framework for the openness of public authorities in Russia and point out that the Russian Federation has the necessary legislative framework for open public administration, though there is a need for improving this framework and elaborating it in effective federal and regional legislation.

For citation

Cherkasov K.V., Nesvit E.A. (2015) *Zakonodatel'noe obespechenie otkrytosti organov publichnoi vlasti v Rossii* [The legislative framework for the openness of public authorities in Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6-7, pp. 9-24.

Keywords

Open government, legislation, public participation, awareness.

References

1. Cherkasov K.V., Ishekov K.A. (2011) *Spetsifika uchastiya organov mezhregional'nogo gosudarstvennogo upravleniya v realizatsii Konstitutsii Rossii* [Specificity of participation of bodies of the inter-regional state administration in realization of the Constitution of Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 1, pp. 50-57.
2. Dyugurova A.I. (2012) *Institutsionalizatsiya partiinoi sistemy: ponyatie i osnovnye priznaki* [Institutionalization of the party system: the concept and main features]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 1, pp. 27-46.

3. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 [Constitution of the Russian Federation: adopted on December 12, 1993]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: <http://www.consultant.ru/popular/cons/> [Accessed 21/07/15].
4. Kontseptsiya otkrytosti federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti: utverzhdena Rasporyazheniem Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 30.01.2014 № 93-r [Conception of the openness of federal executive authorities: approved by Order of the Russian Government No. 93-r of January 30, 2014]. *Ofitsial'nyi sait Pravitel'stva Rossii* [The official site of the Russian Government]. Available from: <http://government.ru/media/files/41d4ba8c720529ed4d5e.pdf> [Accessed 21/07/15].
5. Konventsiya o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod: zaklyuchena v g. Rime 04.11.1950 [Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms: signed at Rome on November 4, 1950]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30222/ [Accessed 21/07/15].
6. Konventsiya Organizatsii Ob"edinennykh Natsii protiv korrupsitsii: prinyata Rezolyutsiei 58/4 General'noi Assamblei 31.10.2003 [Convention of the United Nations Convention against Corruption: adopted by the General Assembly by Resolution 58/4 of October 31, 2003]. *Sait Organizatsii Ob"edinennykh Natsii* [The site of the United Nations]. Available from: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml [Accessed 21/07/15].
7. O politicheskikh partiyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 11.07.2001 № 95-FZ (red. ot 23.05.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.06.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 29.06.2001 [On political parties: Federal Law of the Russian Federation No. 95-FZ of July 11, 2001 (as amended on May 23, 2015)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180106/#p141 [Accessed 21/07/15].
8. O poryadke osveshcheniya deyatel'nosti organov gosudarstvennoi vlasti v gosudarstvennykh sredstvakh massovoi informatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.01.1995 № 7-FZ (red. ot 12.03.2014): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros.

- Federatsii 15.12.1994 [On the procedure of coverage of state bodies' activities by state mass media: Federal Law of the Russian Federation No. 7-FZ of January 13, 1995 (as amended on March 12, 2014)]. *GARANT* [GUARANTOR]. Available from: http://base.garant.ru/103529/#block_1 [Accessed 21/07/15].
9. O Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii: feder. konst. zakon Ros. Federatsii ot 17.12.1997 № 2-FKZ (red. ot 23.05.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 11.04.1997: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 14.05.1997 [On the Russian Government: Federal Constitutional Law of the Russian Federation No. 2-FKZ of December 17, 1997 (as amended on May 23, 2015)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107 [Accessed 21/07/15].
 10. Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatel'nosti gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 09.02.2009 № 8-FZ (red. ot 04.11.2014): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.01.2009: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 28.01.2009 [On providing access to information on the activities of state and local self-government bodies: Federal Law of the Russian Federation No. 8-FZ of February 9, 2009 (as amended on November 04, 2014)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/ [Accessed 21/07/15].
 11. Ob Obshchestvennoi palate Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 04.04.2005 № 32-FZ (red. ot 20.04.2014): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.03.2005: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 23.03.2005 [On the Civic Chamber of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 32-FZ of April 4, 2005 (as amended on April 20, 2014)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52651/ [Accessed 21/07/15].
 12. Ob osnovakh obshchestvennogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 21.07.2014 № 212-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 04.07.2014: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 09.07.2014 [On the fundamentals of public control in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 212-FZ of July 21, 2014]. *GARANT*

- [GUARANTOR]. Available from: <http://base.garant.ru/70700452/> [Accessed 21/07/15].
13. *Open Government Partnership*. Available from: <http://www.opengovpartnership.org/> [Accessed 21/07/15].
 14. Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii 22 dekabrya 2011 goda [Presidential Address to the Federal Assembly of the Russian Federation delivered on December 22, 2011]. *Ofitsial'nyi sait Prezidenta Rossii* [The official site of the President of Russia]. Available from: <http://kremlin.ru/events/president/news/14088> [Accessed 21/07/15].
 15. Rio-de-Zhaneirskaya deklaratsiya po okruzhayushchei srede i razvitiyu: prinyata Konferentsiei OON po okruzhayushchei srede i razvitiyu 3-14 iyunya 1992 goda [Rio Declaration on Environment and Development: adopted at the United Nations Conference on Environment and Development, June 3-14, 1992]. *Sait Organizatsii Ob"edinennykh Natsii* [The site of the United Nations]. Available from: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml [Accessed 21/07/15].
 16. Vseobshchaya deklaratsiya prav cheloveka: prinyata General'noi Assambleei OON 10.12.1948 [Universal Declaration of Human Rights: adopted by the United Nations General Assembly on December 10, 1948]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/#p7 [Accessed 21/07/15].