

УДК 355/359

Научно-практическое толкование правового положения военной полиции Министерства обороны России

Васильев Фёдор Петрович

Доктор юридических наук, профессор,
член Российской академии юридических наук (РАЮН),
115035, Российская Федерация,
Москва, Космодамианская набережная, д. 26/55, стр. 7;
e-mail: vasilev17@mail.ru

Аннотация

Вопросы организации деятельности и определения правового положения силовых структур в правовом государстве в условиях наличия ситуаций кризисного характера весьма актуальны и нуждаются в научно-практическом развитии (толковании). Современный подход к вопросам деятельности военной полиции Минобороны заключается в том, что данная ведомственная силовая – правоохранительная структура занимает особое положение, так как она должна взаимодействовать не только с правоохранительными органами, но и с другими федеральными субъектами управления и их территориальными органами.

Для цитирования в научных исследованиях

Васильев Ф.П. Научно-практическое толкование правового положения военной полиции Министерства обороны России // Вопросы российского и международного права. 2015. № 6-7. С. 25-49.

Ключевые слова

Военнослужащие, правопорядок, правовая модель, силовые структуры, обороноспособность, военная полиция.

Введение

В течение последних нескольких лет (2012-2015) периодически происходит пересмотр деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов как законодателями, так и субъектами управления, обладающими правом нормативно-правового регулирования в области обеспечения реализации той или иной государственной политики (внутренней и внешней, экономических кризисных ситуаций, правопорядка и безопасности). При этом Президентом России в настоящее время с учетом состояния международной обстановки и проведения внутренней социально-экономической политики страны, а также обеспечения безопасности России в корне пересмотрена деятельность правоохранительных органов и всех федеральных органов исполнительной власти. В качестве примеров в данном случае выступают создание военной полиции Минобороны России и регламентирование ее деятельности, а также определение механизма административно-правового регулирования как самой военной полиции, так и других субъектов управления.

Следует отметить, что вопросы деятельности Минобороны России (связанные с воинскими формированиями, отдельными направлениями деятельности и проблемными аспектами различного характера) и военной полиции (связанные с поддержанием правопорядка) также периодически рассматриваются с научно-практической точки зрения.

Безусловно, нормативно-правовое регулирование данной деятельности нуждается в пересмотре и совершенствовании. К числу таких нормативных правовых актов можно отнести следующие приказы Министра обороны РФ:

- от 23.08.1997 № 321 «Об охране и сопровождении воинских грузов при их перевозке железнодорожным, морским и речным транспортом»;
- от 07.05.2012 № 1111 «О деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации»;
- от 19.05.2007 № 195 (ред. от 17.06.2014) «О Порядке осуществления сопровождения транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации автомобилями военной автомобильной инспекции».

Вопрос правового положения военной полиции необходимо рассмотреть в связи с тем, что Минобороны России по существу недостаточно четко определяет положения по реализации деятельности военной полиции в целевом порядке. Так, военная полиция Минобороны должна действовать с учетом действующего Федерального закон от 03.02.2014 № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации».

Современное определение правового статуса военной полиции

В целях обеспечения единой правовой политики, реализации ст. 4 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «Об обороне», пресечения противоправных действий, а также регулирования вопросов организации деятельности воинских формирований (в сфере общественного порядка и безопасности) Указом Президента России от 25.03.2015 № 161 утвержден «Устав военной полиции Вооруженных Сил Российской РФ» (далее – Устав). Одновременно данным указом были внесены изменения в некоторые акты Президента России, причем он обязывает Правительство России осуществить мероприятия, направленные на реализацию Указа, а также привести нормативные акты в соответствие с названным указом.

Данный нормативный правовой акт определяет правовое положение военной полиции, утверждает направления ее деятельности, а также функции, полномочия и организацию службы военной полиции, применение военной полицией некоторых мер государственного принуждения, права и обязанности должностных лиц военной полиции, а также случаи и порядок применения военными служащими военной полиции физической силы, спецсредств и огнестрельного оружия.

Действие норм Устава распространяется на военнослужащих Вооруженных Сил, граждан, проходящих военные сборы в ВС, и лиц гражданского персонала ВС в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или в связи с нахождением в расположении воинской части, соединения, учреждения, гарнизона. Нормы Устава не распространяется на военнослужащих других во-

йск, воинских формирований и органов, а также на граждан РФ и иностранных граждан, не проходящих военную службу, и лиц без гражданства, за исключением случаев, когда это прямо предусмотрено Уставом. Нормами данного НПА должны руководствоваться военнослужащие военной полиции и лица гражданского персонала, замещающие в военной полиции воинские должности.

Таким образом, современная правовая модель осуществления деятельности военной полицией определяется вхождением военной полиции в состав ВС, при этом ее основными целями являются защита жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала, обеспечение в ВС законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов ВС, а также противодействие преступности и защита других охраняемых законом правоотношений в области обороны.

Непосредственное руководство деятельностью военной полиции осуществляет Министр обороны Российской Федерации, а управление военной полицией осуществляет начальник центрального органа военной полиции. Деятельность военной полиции осуществляется на основе принципов законности, гласности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, централизации управления органами, военными частями, подразделениями и организациями военной полиции.

Свою деятельность военная полиция осуществляет во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, иными органами и гражданами РФ. При этом военнослужащие обязаны оказывать содействие военной полиции при выполнении возложенных на нее функций.

В целях единого толкования и применения норм Устава и иных НПА, касающихся деятельности военной полиции, закреплены определенные термины, такие как «военная автомобильная инспекция ВС», «дорожно-патрульная служба», «инспектор ДПС ВАИ», «контрольный пост ДПС ВАИ», «маршрут патрулирования наряда ДПС ВАИ», «маршрут патрулирования патруля военной полиции», «наряд военной полиции», «наряд ДПС ВАИ», «наряд патрульной службы», «охрана объектов ВС», «патрулирование наряда ДПС ВАИ»,

«патрульная служба», «патрульное транспортное средство ВАИ», «патрульное транспортное средство военной полиции», «район ответственности территориального ОВП», «стационарный пост ДПС ВАИ».

В Уставе закреплены основные направления деятельности военной полиции: производство в соответствии с компетенцией по делам об административных правонарушениях и проведение разбирательств по дисциплинарным проступкам; организация розыска и задержания военнослужащих, уклоняющихся от военной службы; исполнение уголовных наказаний, дисциплинарного ареста, содержание под стражей подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, подсудимых и задержанных военнослужащих, в том числе военнослужащих других войск и воинских формирований; осуществление полномочий органа дознания в Вооруженных Силах; содействие ОВД (полиции МВД России) в розыске военнослужащих и лиц гражданского персонала, совершивших преступления, а также военного имущества Вооруженных Сил; охрана и конвоирование военнослужащих, в том числе военнослужащих других войск и воинских формирований; обеспечение правопорядка и воинской дисциплины, участие в обеспечении законности, а также осуществление противодействия преступности; охрана объектов Вооруженных Сил, перечень которых определяется Министром, служебных помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов; обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства из числа военнослужащих, судей военных судов, прокурорских работников органов военной прокуратуры, руководителей и следователей военных следственных органов, а также других защищаемых лиц; обеспечение безопасности дорожного движения в ВС, координация деятельности других войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения.

Применение мер государственного принуждения военной полицией

Любой государство обеспечивает правопорядок посредством применения принуждения, ограничений или же запретов правоохранными и ины-

ми органами (субъектами управления). Но при этом законодатель и субъекты управления должны устанавливать определенный порядок действий исполнителей, обеспечивающих тот или иной правопорядок. В данном случае военнослужащий военной полиции (ВВП) выступает в системе Минобороны как особый субъект: его правовой статус (правовое положение) отличается тем, что он обладает правоприменительными полномочиями, то есть он вправе применить такие государственные меры принуждения, какие не могут применять другие военнослужащие ВС. При этом он (ВВП) в своем ведомстве (Минобороны) выступает как субъект – ведомственный правоохранительный орган, обладающий административно-юрисдикционными полномочиями (и нуждается в предмете «Административная деятельность военной полиции»). Согласно действующим нормативным актам, военнослужащий военной полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении обязанностей, указанных в Уставе, наделяется полномочиями проверять у военнослужащих документы, удостоверяющие личность, подтверждающие полномочия, если они застигнуты на месте совершения преступления, административного правонарушения или дисциплинарного проступка (происшествия) или если имеются основания для их задержания.

Аналогичные полномочия у военной полиции есть в отношении лиц гражданского персонала, застигнутых на месте совершения преступления или административного правонарушения на территории военной части или совершивших преступление в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей.

Кроме того, военная полиция имеет право требовать от военнослужащих прекращения противоправных, препятствующих деятельности органов военной полиции действий, соблюдения воинской дисциплины и принимать меры по пресечению совершаемых ими правонарушений; военная полиция вправе требовать от лиц гражданского персонала, находящихся на территории военной части или совершающих преступление в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей, прекращения противоправных действий и принимать меры по пресечению указанных правонарушений.

Эти и другие административные правоприменительные меры ВВП осуществляют в соответствии с предусмотренными требованиями НПА (требованиями

ваниями федерального законодательства, актов Президента и Правительства России, требованиями Минобороны).

Далее рассмотрим полномочия военнослужащего военной полиции в отношении военнослужащих других войск и воинских формирований.

Полномочия ВВП в отношении военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в органах ФСБ и органах государственной охраны

Для поддержания правопорядка, воинской дисциплины и пресечения преступлений, совершаемых военнослужащими, проходящими военную службу по призыву в органах ФСБ и органах государственной охраны, находящимися за территориями воинских частей (организаций, учреждений), в которых они проходят военную службу, военная полиция наделяется полномочиями, указанными в ст. 286 Устава.

Для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала и имущества ВС от противоправных посягательств ВВП наделяется полномочиями требовать от лиц, совершающих преступление или административное правонарушение в отношении военнослужащих, лиц гражданского персонала и имущества ВС, прекращения совершения противоправных действий и принимать меры, предусмотренные федеральными законами, Уставом и иными НПА, по их пресечению.

Надо отметить, что в определении (толковании) правового положения военной полиции (полицейского, военнослужащего) существенную роль играет право (полномочия) на применение специальных средств и оружия, которые он имеет на вооружении. С учетом этих оснований проанализируем приложение № 2 к Уставу «Применение военнослужащими военной полиции физической силы, в том числе боевых приемов борьбы, спецсредств, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники». В частности, ВВП имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, спецсредства, огнестрельное оружие, боевую и спецтехнику лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, которые предусмотрены ФКЗ и ФЗ, обще-

воинскими уставами и названным Уставом. А перечень состоящих на вооружении военной полиции огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, боевой и спецтехники, спецсредств устанавливается Правительством России. В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании военнослужащего ВС, других войск, воинских формирований и органов или иного лица, совершившего преступление, ВВП при отсутствии у него спецсредств или оружия вправе использовать любые подручные средства. В итоге, как видим, правовое положение военной полиции – это определение законодателями, Президентом и Правительством России, а также Министром обороны государственно-административных и юрисдикционных полномочий военной полиции как специального субъекта, находящегося в ведении Министерства, в области обеспечения (поддержания) правопорядка и безопасности на объектах и территориях Минобороны и предоставление правоприменительных полномочий (к которым относятся пресечение, осуществление контроля, принуждение, запрещение, ограничение и оказание помощи), направленное на защиту законных интересов военнослужащих и граждан, имеющих прямое отношения к деятельности Минобороны. Для реализации этих и других полномочий военной полиции Минобороны следует издать ряд приказов (инструкций) по вопросам взаимодействия военной полиции с полицией других ведомств, а также с целью повышения правовой грамотности в рамках требований Президента России.

Материальная ответственность военнослужащих

Необходимо отметить, что в рассмотренном нами в Уставе о военной полиции не были конкретизированы вопросы о материальной ответственности военнослужащих. Так как данные вопросы являются актуальными и имеют юридическую значимость, они регулируются отдельным НПА – Федеральным законом от 12.07.1999 № 161-ФЗ (ред. от 25.11.2013, с изм. от 04.06.2014) «О материальной ответственности военнослужащих» (далее – ФЗ № 161). Так, законодателями определены предмет регулирования и область действия данного ФЗ. В частности, закон устанавливает условия и размеры материальной

ответственности военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (далее – военнослужащие), за ущерб, причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы имуществу, находящемуся в федеральной собственности и закрепленному за воинскими частями, а также определяет порядок возмещения причиненного ущерба. Нормы ФЗ распространяется на военнослужащих, проходящих службу по призыву и по контракту в Вооруженных Силах РФ, а также в других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба (например, во внутренних войсках МВД России, МЧС и др.).

Эти определения следует учитывать как в процессе правоприменительной деятельности, так и в учебном процессе, научно-исследовательской деятельности. Согласно данному федеральному закону, военнослужащие несут материальную ответственность только за причиненный по их вине реальный ущерб, а лица, причинившие ущерб не при исполнении обязанностей военной службы, привлекаются к гражданско-правовой ответственности в соответствии с гражданским законодательством РФ. При этом не допускается привлечение военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный вследствие исполнения приказа командира (начальника), а также в результате правомерных действий, оправданного служебного риска, действия обстоятельств непреодолимой силы. Военнослужащие могут быть привлечены к материальной ответственности в соответствии с ФЗ № 161 в течение 3 лет со дня обнаружения ущерба. В целях обеспечения законных интересов военнослужащих данным ФЗ установлена ограниченная материальная ответственность военнослужащих.

Так, за ущерб, причиненный по неосторожности при исполнении обязанностей военной службы, лица, проходящие службу по контракту, и граждане, призванные на военные сборы, несут материальную ответственность в размере причиненного ими ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет; военнослужащие, проходящие службу по призыву, – не более 2 окладов месячного денежного содержания, за исключением случаев, когда ФЗ № 161 и другими нормативными правовыми актами РФ (далее – НПА) для них установлены иные размеры материальной ответственности.

Лица, проходящие службу по контракту, виновные в причинении ущерба, связанного с уплатой воинской частью штрафов за простои контейнеров, вагонов, судов и автомобилей, завышение объемов выполненных работ, несвоевременное внесение в соответствующие бюджеты налогов и других обязательных платежей, несут материальную ответственность в размере причиненного ущерба, но не более 2 окладов месячного денежного содержания и 2 месячных надбавок за выслугу лет. При этом командиры, нарушившие своими приказами (распоряжениями) установленный порядок учета, хранения, использования, расходования, перевозки имущества или не принявшие необходимых мер для предотвращения его хищения, уничтожения, повреждения, порчи, излишних денежных выплат, что повлекло причинение ущерба, либо не принявшие необходимых мер для возмещения виновными лицами причиненного военной части ущерба, несут материальную ответственность в размере причиненного ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет. Командиры (начальники) воинских частей также в случае незаконного увольнения военнослужащего (лица гражданского персонала) с военной службы (работы), незаконного перевода лица гражданского персонала на другую работу, незаконного назначения военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, не предусмотренную штатом (штатным расписанием) воинской части, либо на должность, оплачиваемую выше фактически занимаемой должности, несут материальную ответственность за ущерб, причиненный излишними денежными выплатами, произведенными в результате незаконного увольнения военнослужащего (лица гражданского персонала), незаконного перевода лица гражданского персонала на другую работу, незаконного назначения военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, в размере причиненного ущерба, но не более 3 окладов месячного денежного содержания и 3 месячных надбавок за выслугу лет. Военнослужащие несут материальную ответственность в полном размере в случаях, предусмотренных ст. 5 ФЗ № 161.

Положительным фактором также является определение размера причиненного ущерба и порядок его возмещения. Так, размер причиненного ущерба определяется по фактическим потерям, на основании данных учета имущества воинской части и исходя из цен, действующих в данной местности (для во-

инских частей, дислоцированных за пределами РФ, – в стране пребывания) на день обнаружения ущерба. А цены на вооружение, военную технику, боеприпасы, другое имущество, централизованно поставляемые воинским частям, определяются уполномоченными на то государственными органами. К подразделениям военной полиции также относятся дисциплинарные воинские части. При этом необходимо учитывать нормы Федерального закона от 01.12.2006 № 199-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста». Данный ФЗ обеспечивает усиление мер административного воздействия на нарушителей воинской дисциплины при соблюдении требований Конституции РФ и Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950, согласно которым арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. В частности, устанавливается порядок применения к военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, дисциплинарного взыскания в виде дисциплинарного ареста на основании решения военного суда. Материалы о грубом дисциплинарном проступке рассматриваются судьей гарнизонного военного суда в течение 3 суток со дня их поступления в гарнизонный военный суд с участием военнослужащего, в отношении которого ведется производство по указанным материалам, и командира воинской части (должностного лица гарнизона), направившего материалы в суд (его представителя). Участниками судебного рассмотрения материалов также могут быть: защитник, военный прокурор, специалист, переводчик, а также лицо, которому известны обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности.

Регламентирована процедура судебного рассмотрения соответствующих материалов, пересмотра постановления судьи гарнизонного военного суда и исполнения постановления судьи. На постановление судьи гарнизонного военного суда может быть подана жалоба, которая единолично рассматривается судьей окружного (флотского) военного суда, а также внесено представление военным прокурором. Дисциплинарный арест исполняется путем направления военнослужащего на гарнизонную либо войсковую (корабельную) гауптвахту.

Заключение

В настоящее время, как мы видим, военная полиция фактически выступает как самостоятельный ведомственный правоохранительный орган (в том числе по вопросам внутренней безопасности). Таким образом, следует внести существенные изменения в различные нормативные правовые акты или отменить их с учетом этих и других правовых факторов, действующих в современных условиях. Например, оборонному ведомству России следует издать отдельные ведомственные приказы об обеспечении реализации требований ряда федеральных законов и требований Президента и Правительства России, в частности:

– «О реализации Федерального закона от 03.02.2014 № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации»;

– «О реализации Указа Президента России от 25.03.2015 № 161 «Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Также необходимо издать приказы об обеспечении реализации федеральных законов, изданных в 2014-2015 гг.: о стандартизации, о промышленной политике, о стратегии государственного планирования, об общественном контроле, об участии граждан в охране общественного порядка (ДНД) и др.

Кроме того, следует разработать дополнительные ведомственные (в некоторых случаях – межведомственные, совместно с МВД, МЧС, ФСИН, ФМС, ФСНК России, Минтрансом России и т.д.) приказы Минобороны России, регламентирующие деятельность военной полиции (с учетом наличия соответствующих структур, территориальных органов военной полиции) в области взаимодействия с полицией МВД России и их территориальными органами (ОВД РФ), полицией наркоконтроля, Минобрнауки России, Минтрансом России, Минприроды России (в сфере охраны и безопасности природных богатств), ФСБ России, Роспотребнадзором и Минздравом России, СК России и Военной прокуратурой, ФМС России (в области миграции и разрешения вопросов о нежелательном пребывании иностранных граждан на территории России, учета

и регистрации как иностранных граждан, так и граждан РФ (в том числе лиц старше 14 лет в закрытых военных городках)), ФССП России, ФСИН России.

Должна производиться разработка ведомственных приказов, положений и инструкций для военной полиции по отдельным направлениям деятельности, а также отдельных федеральных законов. Необходимо внесение изменений, дополнений в приказах Минобороны России (или их отмена), регламентирующих деятельность военной полиции, воинских формирований и частей, военных комиссариатов, которые имеют непосредственное отношение к вопросам правопорядка и безопасности, развитию правового воспитания и правового сознания, а также профессионально-боевой и тактической подготовке.

Следует учесть и особенности организации деятельности отдельных подразделений военной полиции (в качестве примера можно привести Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О ведомственной охране»: Минобороны России имеет свою ведомственную охрану, а законодатели не указывают на это). Таким образом, контроль должна осуществлять именно военная полиция во взаимодействии с вневедомственной охраной МВД России – полицией вневедомственной охраны ОВД РФ. Стоит также упомянуть федеральные законы, регулирующие деятельность частных охранных организациях, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в области контроля детей (правонарушителей) военнослужащих в закрытых военных городках (гарнизонах)), порядок осуществления военной полицией административного надзора (контроля), а также нормы КоАП РФ, регулирующие взаимодействие военной полиции с ОВД РФ, и т.д.

Несомненно, в системе Минобороны России (прежде всего военно-образовательных учреждениях (вузах)) должны быть пересмотрены вопросы ведения учебных дисциплин (спецкурсов) с учетом наличия соответствующих угроз и требований Президента и Министра обороны России. Рекомендуется предпринять следующие меры:

– включение в учебный план дисциплин (спецкурсов) «Административные регламенты в системе Минобороны России» и «Предоставление госуслуг»¹;

1 Стоит отметить, что уровень образования в современном обществе детерминирован как требованиями производства, состоянием науки, техники и культуры, так и обще-

– изучение технических регламентов и государственных стандартов в области обеспечения безопасности (например, обрушение здания в Омске подтверждает незнание соответствующими должностными лицами Минобороны технических регламентов);

– регулирование административной деятельности военной полиции и организация работы с общественными формированиями (ДНД) и внештатными сотрудниками военной полиции (необходимо издание приказа Министра обороны о порядке организации добровольных народных дружин и о порядке взаимодействия в данной области военной полиции с территориальными ОВД);

– повышение уровня правовой грамотности, правовое и патриотическое воспитание в системе Минобороны России (для выполнения отдельных требований Президента и Правительства России);

– определение правового положения Минобороны России с учетом специфических особенностей и наличия проблемных аспектов в классовом обществе.

Отметим, что вопросы обороны страны и обеспечения безопасности нашего Отечества касаются не только Минобороны России и его территориальных воинских формирований, гарнизонов, воинских частей или же правоохранительных органов, но и всех субъектов управления, юридических и физических лиц – граждан РФ. Следует учесть эти и другие правовые (конституционные) аспекты деятельности Минобороны России как основного субъекта в области обороны страны и нормативно-правовое регулирование в данной области и закрепить в ведомственных НПА положения, регулирующие деятельность военной полиции. Тем более Минобороны России выступает как основной субъект, обеспечивающий внутренний правопорядок и безопасность, защищает законные интересы военнослужащих и лиц гражданского персонала, работающих на военных объектах и в воинских формированиях Минобороны России.

Если же государство (Президент России) создает очередную силовую структуру с правоприменительными полномочиями, а Минобороны России не

ственными отношениями [Эркин, 2012, 155], поэтому внесение изменений в учебный план является необходимым для выполнения требований, предъявляемых к военнослужащим военной полиции.

устанавливает и не определяет ее правовое положение (в данном случае – обязанности и задачи) в рамках обеспечения реализации вышеназванных федеральных законов и требований Президента России (норм и требований Устава о военной полиции), то создание нового ведомства не имеет практического смысла. Тем более деятельность военной полиции в области пресечения правонарушений коррупционного характера и в области осуществления правового воспитания и развития правовой грамотности и правосознания военнослужащих еще не находится на должном уровне. Ситуацию можно исправить с помощью включения в учебный план спецпредмета «Административная деятельность военной полиции» в ведомственных военно-образовательных учреждениях, а также изучения технических регламентов.

В заключение также следует отметить, что Минобороны следует пересмотреть и внести существенные изменения в Приказ Минобороны России от 07.05.2012 № 1111 «О деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации» для того, чтобы он соответствовал требованиям времени: НПА издано в условиях отсутствия федеральных НПА, регламентирующих деятельность военной полиции.

Эти авторские суждения также связаны в связи с тем, что в области поддержания (адресного характера) и обеспечения безопасности недопустимо исполнение данных обязанностей другими субъектами управления (контроля), правоохранительными органами, так как это касается именно деятельности Минобороны, то есть военной полиции. Тем более данная ведомственная силовая правоохранительная служба имеет свои особенности и административно-правовые полномочия. При этом она имеет свою структуру, которая установлена Президентом России (Уставом). А что касается конкретизация правового положения подразделений и служб военной полиции и территориальных органов – это дело непосредственно центрального аппарата Минобороны.

Библиография

1. Анохина С.Ю. и др. Правовое положение полиции МВД России. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2014. 816 с.

2. Ачалов П.В. Военная полиция армий зарубежных государств на страже правопорядка // Право в Вооруженных Силах. 2000. № 6.
3. Ачалов П.В. Нужна ли России военная полиция? // Вестник Военного университета. 2000. № 1.
4. Ачалов П.В. Правовая регламентация проведения расследования правонарушений органами военной полиции США // Милиция. Законность. Правопорядок. 2000. № 13.
5. Бережкова Н.Ф. Правовое регулирование государственной службы в России. Этические нормы и присяга. М.: Юнити-Дана, 2015. 583 с.
6. Быкадаров В.А., Васильев Ф.П., Казюлин В.А. Техническое регулирование и обеспечение безопасности. М.: Юнити-Дана, 2014. 640 с.
7. Васильев Ф.П. Административное регламентирование деятельности МВД России. В семи частях. М.: ЦОКР ДГСК МВД России, 2011. Часть 1. 176 с.
8. Васильев Ф.П., Бережкова Н.Ф., Николаев А.Г., Шашкаров В.Н. Современные особенности правового воспитания военнослужащих и граждан в системе Минобороны России // Инновация и инвестиции. 2015. № 4. С. 207-211.
9. Васильев Ф.П., Бережкова Н.Ф., Орехова Л.М., Анохина С.Ю., Лятифова Т.С. МВД России как основной субъект реализации требований Президента России о развитии правовой грамотности и правосознания граждан // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 1. С. 231-235.
10. Васильев Ф.П., Булатова Л.А., Мусаев М.Г. Правовое воспитание в России и как его преодолеть? // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 1. С. 54-58.
11. Васильев Ф.П., Дугенец А.С., Николаев А.Г., Ускова А.С., Анохина С.Ю., Дембицкая И.Л., Лятифова Т.С. Осуществление государственного надзорно-контрольных функций в России и их научно-теоретическое толкование в административном праве на современном этапе // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 5. С. 146-152.
12. Васильев Ф.П., Орехова Л.М. К вопросу о современном толковании правовой грамотности // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 9. С. 100-104.

13. Васильев Ф.П., Орехова Л.М., Яковлева В.В. Разработка ведомственной концепции о развитии правовой грамотности и правосознания граждан как способ обеспечения реализации требований Президента России // Закон и право. 2014. № 10. С. 75-79.
14. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в г. Риме 04.11.1950 (с изм. от 13.05.2004) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/ (дата обращения: 14.05.2015).
15. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // КонсультантПлюс. URL: (дата обращения: 08.06.2015).
16. О ведомственной охране: федер. закон Рос. Федерации от 14.04.1999 № 77-ФЗ (ред. от 13.07.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17.03.1999: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 31.03.1999 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_22716/ (дата обращения: 09.08.2015).
17. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 03.02.2014 № 7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.01.2014: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 29.01.2014 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158408/ (дата обращения: 21.07.2015).
18. О деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации: приказ Министра обороны РФ от 07.05.2012 № 1111 // КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=EXP&n=538215&req=doc> (дата обращения: 14.05.2015).
19. О Порядке осуществления сопровождения транспортных средств Вооруженных Сил Российской Федерации автомобилями военной автомобильной инспекции: приказ Министра обороны РФ от 19.05.2007 № 195 (ред. от 17.06.2014) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_69393/242629ff093b066d924061e30e58ca07b54a49a3/ (дата обращения: 08.07.2015).

20. О совершенствовании государственной политики в области патриотического воспитания: указ Президента РФ от 20.10.2012 № 1416 (ред. от 25.07.2014) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136827/ (дата обращения: 29.07.2015).
21. О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста: федер. закон Рос. Федерации от 01.12.2006 № 199-ФЗ (ред. от 03.02.2014): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15.11.2006: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.11.2006 // КонсультантПлюс. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=158417> (дата обращения: 21.07.2015).
22. Об обороне: федер. закон Рос. Федерации от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 12.02.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.04.1996: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15.05.1996 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591/ (дата обращения: 24.07.2015).
23. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 13.07.2015): принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.12.2012: одобрен Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2012 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 15.08.2015).
24. Об охране и сопровождении воинских грузов при их перевозке железнодорожным, морским и речным транспортом: приказ Министра обороны РФ от 23.08.1997 № 321 // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68756/ (дата обращения: 18.05.2015).
25. Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180402/ (дата обращения: 28.07.2015).
26. Об утверждении Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 25.03.2015 № 161 // Консультант-

Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177125/ (дата обращения: 28.07.2015).

27. Эркин А.Ф. Болонский процесс и обучение специалистов для сферы безопасности // Теории и проблемы политических исследований. 2012. № 2-3. С. 155-166.

Scientific and practical interpretation of the legal status of the military police of the Ministry of Defence of the Russian Federation

Fedor P. Vasil'ev

Doctor of Law, professor,

Member of the Russian Academy of Legal Sciences,

115035, 26/55 bldg. 7 Kosmodamianskaya embankment, Moscow, Russian Federation;

e-mail: vasilev17@mail.ru

Abstract

The article explores the organization of activities and the peculiarities of the legal status of security agencies in a law-governed state in crisis situations. A modern approach to the issues related to the activities of the military police of the Ministry of Defence of the Russian Federation is influenced by the fact that this departmental defence and law enforcement agency has a special position because it cooperates not only with law enforcement agencies, but also with other federal administrative agencies and their territorial bodies (e.g. the Ministry of Transport of the Russian Federation, the Ministry of Education and Science of the Russian Federation, the Ministry of Natural Resources and Environment of the Russian Federation, local authorities). The author of the article demonstrates that the military police should be considered to be an independent departmental law enforcement agency and proposes to amend some normative legal acts with due regard to various legal factors. The author also points out that there is a need

for introducing some subjects (special courses) into the curriculum in all higher educational institutions of the Ministry of Defence of the Russian Federation (e.g. Administrative Regulations of the Ministry of Defence of the Russian Federation).

For citation

Vasil'ev F.P. (2015) Nauchno-prakticheskoe tolkovanie pravovogo polozheniya voennoi politsii Ministerstva oborony Rossii [Scientific and practical interpretation of the legal status of the military police of the Ministry of Defence of the Russian Federation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6-7, pp. 25-49.

Keywords

Military personnel, law and order, legal model, security agencies, defence capability, military police.

References

1. Achalov P.V. (2000) Nuzhna li Rossii voennaya politsiya? [Does Russia need the military police?] *Vestnik Voennogo universiteta* [Bulletin of the Military University], 1.
2. Achalov P.V. (2000) Pravovaya reglamentatsiya provedeniya rassledovaniya pravonarushenii organami voennoi politsii SShA [Legal regulation of the investigation of offences by the military police of the USA]. *Militsiya. Zakonnost'. Pravoporyadok* [Militia. Lawfulness. Law and order], 13.
3. Achalov P.V. (2000) Voennaya politsiya armii zarubezhnykh gosudarstv na strazhe pravoporyadka [The military police of the armies of foreign states on guard of law and order]. *Pravo v Vooruzhennykh Silakh* [Law in the Armed Forces], 6.
4. Anokhina S.Yu. et al. (2014) *Pravovoe polozhenie politsii MVD Rossii* [The legal status of the police of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation]. Moscow: Yuniti-Dana Publ., Zakon i parvo Publ.
5. Berezhkova N.F. (2015) *Pravovoe regulirovanie gosudarstvennoi sluzhby v Rossii. Eticheskie normy i prisyaga* [Legal regulation of public service in Russia. Ethical standards and the oath]. Moscow: Yuniti-Dana Publ.

6. Bykadarov V.A., Vasil'ev F.P., Kazyulin V.A. (2014) *Tekhnicheskoe regulirovanie i obespechenie bezopasnosti* [Technical regulation and security]. Moscow: Yuniti-Dana Publ.
7. Erkin A.F. (2012) Bolonskii protsess i obuchenie spetsialistov dlya sfery bezopasnosti [The Bologna process and security training]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 2-3, pp. 155-166.
8. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 [Constitution of the Russian Federation: adopted on December 12, 1993]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: <http://www.consultant.ru/popular/cons/> [Accessed 08/06/15].
9. Konventsiya o zashchite prav cheloveka i osnovnykh svobod: zaklyuchena v g. Rime 04.11.1950 (s izm. ot 13.05.2004) [Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms: opened for signature on November 4, 1950 in Rome (as amended on May 13, 2004)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_29160/ [Accessed 14/05/15].
10. O deyatel'nosti voennoi politsii Vooruzhennykh Sil Rossiiskoi Federatsii: prikaz Ministra oborony RF ot 07.05.2012 № 1111 [On the activities of the military police of the Armed Forces of the Russian Federation: Order of the Minister of Defence of the Russian Federation No. 1111 of May 7, 2012]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=EXP&n=538215&req=doc> [Accessed 14/05/15].
11. O Poryadke osushchestvleniya soprovozhdeniya transportnykh sredstv Vooruzhennykh Sil Rossiiskoi Federatsii avtomobilyami voennoi avtomobil'noi inspektsii: prikaz Ministra oborony RF ot 19.05.2007 № 195 (red. ot 17.06.2014) [On the Procedure for escorting vehicles of the Armed Forces of the Russian Federation by military automobile inspection cars: Order of the Minister of Defence of the Russian Federation No. 195 of May 19, 2007 (as amended on June 17, 2014)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_69393/242629ff093b066d924061e30e58ca07b54a49a3/ [Accessed 08/07/15].

12. O sovershenstvovanii gosudarstvennoi politiki v oblasti patrioticheskogo vospitaniya: ukaz Prezidenta RF ot 20.10.2012 № 1416 (red. ot 25.07.2014) [On improving the state policy on patriotic education: Decree of the President of the Russian Federation No. 1416 of October 20, 2012 (as amended on July 25, 2014)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136827/ [Accessed 29/07/15].
13. O sudoproizvodstve po materialam o grubykh distsiplinarykh prostupkakh pri primenenii k voennosluzhashchim distsiplinarnogo aresta i ob ispolnenii distsiplinarnogo aresta: feder. zakon Ros. Federatsii ot 01.12.2006 № 199-FZ (red. ot 03.02.2014): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.11.2006: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.11.2006 [On legal proceedings taken in cases of serious disciplinary offences when military men are put under disciplinary arrest and on execution of disciplinary arrest: Federal Law of the Russian Federation No. 199-FZ of December 1, 2006 (as amended on February 3, 2014)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=158417> [Accessed 21/07/15].
14. O vedomstvennoi okhrane: feder. zakon Ros. Federatsii ot 14.04.1999 № 77-FZ (red. ot 13.07.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 17.03.1999: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 31.03.1999 [On departmental security service: Federal Law of the Russian Federation No. 77-FZ of April 14, 1999 (as amended on July 13, 2015)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_22716/ [Accessed 09/08/15].
15. O vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii po voprosam deyatel'nosti voennoi politsii Vooruzhennykh Sil Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 03.02.2014 № 7-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.01.2014: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 29.01.2014 [On amending certain legislative acts of the Russian Federation regulating the activities of the military police of the Armed Forces of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 7-FZ of February 3, 2014]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158408/ [Accessed 21/07/15].

16. Ob oborone: feder. zakon Ros. Federatsii ot 31.05.1996 № 61-FZ (red. ot 12.02.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.04.1996: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.05.1996 [On defence: Federal Law of the Russian Federation No. 61-FZ of May 31, 1996 (as amended on February 12, 2015)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591/ [Accessed 24/07/15].
17. Ob obrazovanii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.12.2012 № 273-FZ (red. ot 13.07.2015): prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.12.2012: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2012 [On education in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 273-FZ of December 29, 2012 (as amended on July 13, 2015)]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ [Accessed 15/08/15].
18. Ob okhrane i soprovozhdenii voinskikh gruzov pri ikh perevozke zheleznodorozhnym, morskim i rechnym transportom: prikaz Ministra oborony RF ot 23.08.1997 № 321 [On protecting and escorting military cargoes during their transportation by rail, sea and river transport: Order of the Minister of Defence of the Russian Federation No. 321 of August 23, 1997]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68756/ [Accessed 18/05/15].
19. Ob utverzhdenii Strategii razvitiya vospitaniya v Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 29.05.2015 № 996-r [On the approval of the Strategy for development of education in the Russian Federation for the period till 2025: Decree of the Russian Government No. 996-r of May 29, 2015]. *Konsul'tantPlyus* [ConsultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180402/ [Accessed 28/07/15].
20. Ob utverzhdenii Ustava voennoi politsii Vooruzhennykh Sil Rossiiskoi Federatsii i vnesenii izmenenii v nekotorye akty Prezidenta Rossiiskoi Federatsii: ukaz Prezidenta RF ot 25.03.2015 № 161 [On the approval of the Regulations of the military police of the Armed Forces of the Russian Federation and amending certain acts of the President of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation No. 161 of March 25, 2015]. *Konsul'tantPlyus* [Con-

- sultantPlus]. Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177125/ [Accessed 28/07/15].
21. Vasil'ev F.P. (2011) *Administrativnoe reglamentirovanie deyatel'nosti MVD Rossii. V semi chastyakh* [Administrative regulation of the activities of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. In 7 parts]. Part 1. Moscow: TsOKR DGSK MVD Rossii.
 22. Vasil'ev F.P., Berezhkova N.F., Nikolaev A.G., Shashkarov V.N. (2015) *Sovremennye osobennosti pravovogo vospitaniya voennosluzhashchikh i grazhdan v sisteme Minoborony Rossii* [The modern features of legal education of military personnel and citizens in the system of the Ministry of Defence of the Russian Federation]. *Innovatsiya i investitsii* [Innovation and investments], 4, pp. 207-211.
 23. Vasil'ev F.P., Berezhkova N.F., Orekhova L.M., Anokhina S.Yu., Lyatifova T.S. (2015) *MVD Rossii kak osnovnoi sub"ekt realizatsii trebovaniy Prezidenta Rossii o razvitiy pravovoi gramotnosti i pravosoznaniya grazhdan* [The Ministry of Internal Affairs as the core subject of the implementation of the requirements of the Russian President for the development of legal literacy and legal awareness of citizens]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 1, pp. 231-235.
 24. Vasil'ev F.P., Bulatova L.A., Musaev M.G. (2013) *Pravovoe vospitanie v Rossii i kak ego preodolet'?* [Legal education in Russia and the ways of overcoming it]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 1, pp. 54-58.
 25. Vasil'ev F.P., Dugenets A.S., Nikolaev A.G., Uskova A.S., Anokhina S.Yu., Dembitskaya I.L., Lyatifova T.S. (2014) *Osushchestvlenie gosudarstvennogo nadzorno-kontrol'nykh funktsii v Rossii i ikh nauchno-teoreticheskoe tolkovanie v administrativnom prave na sovremennom etape* [Implementation of state supervisory and monitoring functions in Russia and their scientific-theoretical interpretation in administrative law at the present stage]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 5, pp. 146-152.

-
26. Vasil'ev F.P., Orekhova L.M. (2014) K voprosu o sovremennom tolkovanii pravovoi gramotnosti [The modern interpretation of legal literacy]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation], 9, pp. 100-104.
 27. Vasil'ev F.P., Orekhova L.M., Yakovleva V.V. (2014) Razrabotka vedomstvennoi kontseptsii o razvitiu pravovoi gramotnosti i pravosoznaniya grazhdan kak sposob obespecheniya realizatsii trebovaniy Prezidenta Rossii [Development of a departmental vision of the development of legal literacy and legal awareness of citizens as a way of ensuring the implementation of the requirements of the Russian President]. *Zakon i parvo* [Law and justice], 10, pp. 75-79.