

УДК 341.1/8

О классификации источников международно-правового регулирования миграции

Киселева Екатерина Вячеславовна

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент, кафедра международного права,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: ekaterina.kiseleva.rudn@gmail.com

Аннотация

На сегодняшний день неотъемлемым фактором, влияющим на политические, экономические, культурные и другие отношения между государствами, являются миграционные процессы. Международно-правовое регулирование миграции охватывает множество разнообразных источников. В целях развития теории и практики в сфере миграции в данной статье приводится группировка основных затрагивающих миграцию международных договоров, которые предлагается объединить в четыре блока: относящихся к международно-правовой защите беженцев, международно-правовой защите мигрантов, межгосударственному противодействию преступности, включая незаконную миграцию, и регулированию перемещения трудящихся в рамках интеграционных объединений. Авторская точка зрения сопровождается характеристикой иных способов классификации, предложенных учеными и/или выработанных в практике международных межправительственных организаций.

Для цитирования в научных исследованиях

Киселева Е.В. О классификации источников международно-правового регулирования миграции // Вопросы российского и международного права. 2016. № 1. С. 27-37.

Ключевые слова

Международное право, миграция, международно-правовое регулирование миграции, источники международно-правового регулирования миграции, право беженцев, защита прав мигрантов, борьба с преступностью, незаконная миграция, трудовая миграция, региональная интеграция.

Введение

Анализируя современное состояние международно-правового регулирования миграции, можно выделить четыре сферы правового регулирования, имеющие определенную специфику на каждом из уровней регулирования (универсальном, региональном, двустороннем):

1. Защита вынужденных мигрантов (прежде всего беженцев).
2. Защита прав мигрантов.
3. Борьба с незаконной миграцией.

4. Регулирование миграционных потоков (главным образом, регулирование на уровне интеграционных объединений государств перемещения трудящихся-мигрантов) [Киселева, 2015].

Общая характеристика каждого из блоков сопровождается ниже отсылками к некоторым доктринальным работам, более подробно исследующим соответствующую проблематику, однако, за редким исключением, не ставящим вопросы систематизации в более широком контексте международно-правового регулирования миграции.

Защита вынужденных мигрантов (прежде всего беженцев)

Основными международно-правовыми документами являются Конвенция о статусе беженцев, подписанная в Женеве 28 июля 1951 г., и протокол к ней, подписанный в Нью-Йорке 31 января 1967 г. [Иванов, 2006; Goodwin-Gill, McAdam, 2007]. Они закрепляют основы правового статуса беженцев, в част-

ности, важнейший принцип невысылки. В настоящее время в этих договорах участвует более 140 государств мира.

Прогрессивное развитие защита беженцев получила на региональном уровне: в Конвенции, регулирующей специальные аспекты проблем беженцев в Африке 1969 г. (Аддис-Абеба, 10 сентября 1969 г.), Картахенской декларации о беженцах 1984 г., Соглашении СНГ о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г. и других документах.

В отношении лиц, перемещенных внутри страны, на универсальном уровне в 1998 г. были приняты Руководящие принципы, на региональном (в Африке) – два международных договора. В остальных регионах было принято значительное число актов рекомендательного характера [Киселева, 2009; Иванов, 2011; Ястребова, 2012; Магу, 2014].

Защита прав мигрантов

Защита прав мигрантов осуществляется как в контексте прав человека, так и самостоятельно. Из прав человека для мигрантов наиболее значимыми являются право на свободу передвижения, запрет дискриминации, право на защиту семейной жизни и т. д.

Защита этих прав осуществляется как на универсальном уровне, так и на региональном, в том числе с использованием международно-правовых механизмов, как например:

– рассмотрение индивидуальных жалоб (например, в Комитете по правам человека, созданном на основании Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.);

– судебное разбирательство (например, в Европейском суде по правам человека, действующем в соответствии с Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г.) и т. д. [Киселева, Международно-правовая защита..., 2011; Киселева, Международное право..., 2011; Ястребова, 2014; Cholewinski и др., 2009].

Специальные права мигрантов касаются, прежде всего, трудящихся мигрантов. В этом отношении действует ряд документов, разработанных Меж-

дународной организацией труда (МОТ), и принятая в 1990 г. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В Конвенции 1990 г. установлены основные права человека и свободы, которыми должны пользоваться все трудящиеся мигранты и члены их семей, и определены права трудящихся мигрантов, имеющих постоянный статус.

На двустороннем уровне более половины из всех заключенных соглашений (коих, по оценкам Международной организации труда, порядка шестисот только между примерно шестьюдесятью пятью государствами) содержат положения о координации материальных прав и выплат в области социального обеспечения.

Борьба с незаконной миграцией

Борьбе с незаконной миграцией на универсальном уровне посвящены два документа Организации Объединенных Наций 2000 г.: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, которые дополняют Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности [Подшивалов, 2006]. Первый протокол нацелен на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней, обеспечение защиты жертв такой торговли и содействие сотрудничеству между государствами в интересах достижения этих целей. Второй протокол представляет собой эффективный механизм пресечения незаконного ввоза людей и борьбы с ним, в нем вновь подтверждается, что сама по себе миграция не является преступлением, а мигранты могут являться жертвами, нуждающимися в защите. Из региональных документов можно назвать Соглашение государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 1998 г., Соглашение СНГ о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств 2010 г. и др.

В двустороннем порядке в сфере борьбы с незаконной миграцией распространены соглашения о реадмиссии. Сущность их составляют взаимные обязательства государств принять обратно своих граждан, граждан третьих стран и лиц без гражданства, незаконно прибывших на территорию договаривающейся стороны или остающихся там без законных оснований, если данные лица прибыли с террито-

рии этой договаривающейся стороны [Абашидзе, Киселева, 2004; Кажаяева, 2014]. Только на 2000 г. по миру действовало более трехсот подобных соглашений.

Регулирование миграционных потоков

Регулирование миграционных потоков, под которыми подразумеваются потоки трудовых мигрантов в экономическом, а не правозащитном смысле, на универсальном уровне практически отсутствует. Здесь преобладает сотрудничество государств на региональном и двустороннем уровне, поэтому данную группу источников можно также назвать посвященной регулированию перемещения трудящихся в рамках организаций интеграции [Киселева, Голованов 2012; Azoulai, Vries, 2014].

В различных регионах мира вопросы миграции рабочей силы и, в меньшей степени, других категорий лиц охватываются развивающимися по сходному пути процессами экономической интеграции. Европейский Союз здесь занимает лидирующие позиции и даже служит образцом для ряда интеграционных объединений Африки и Америки.

На двустороннем уровне в части регулирования миграционных потоков преобладают соглашения о программах приглашения рабочих или встречных миграционных потоках рабочей силы в целом, как например, между латиноамериканскими государствами Эквадор, Колумбия, Доминиканская Республика и Испанией. В рамках Организации экономического сотрудничества и развития на 2004 г. было заключено более 170 двусторонних соглашений по вопросам миграции рабочей силы [Руководство..., 2006].

Доля двусторонних соглашений посвящена сезонной миграции. В особую группу можно выделить соглашения, заключенные для содействия безопасному и своевременному переводу денежных средств.

Заключение

В работах Международной организации по миграции предлагается, *mutatis mutandi*, и другая классификация источников: миграция и развитие, содействие

миграции (вопросы трудовой миграции, воссоединение семей, интеграция мигрантов), регулирование миграции (техническое и оперативное сотрудничество, информационно-образовательные программы) и вынужденная миграция [Essentials of Migration Management..., 2004].

Б.Гош выделяет три сферы нормативного сотрудничества государств:

- свобода передвижения;
- защита прав мигрантов и развитие их благосостояния;
- меры борьбы и профилактики в части борьбы с торговлей людьми и иными формами незаконной миграции [Ghosh, 2005].

В докладе Генерального секретаря ООН от 18 мая 2006 г. (А/60/871) к нормативным основам сотрудничества государств по вопросам международной миграции отнесены международные обязательства государств по защите прав человека, выработанные ООН, по защите прав трудящихся-мигрантов, принятые МОТ; по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; по вопросам защиты беженцев. Отдельно отмечены Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., режим ВТО относительно предоставления услуг (способ 4) и «мягкое право», связанное с проблемами развития.

В монументальном труде европейских специалистов по международно-правовому регулированию миграции [Opeskin, Perruchoud, Redpath-Cross, 2012] дается очерк обо всех видах источников международного права, применимых к миграции, и среди международных договоров выделяются следующие группы (по отраслям действующего международного права): международное право прав человека; право беженцев; трудовое право; торговое право; морское и воздушное право; уголовное право; консульское и дипломатическое право.

Очевидно, что разработка темы источников международно-правового регулирования миграции далека от завершения.

Библиография

1. Абашидзе А., Киселева Е. Радмиссия в отношениях России и ЕС. Перспективы заключения соглашения // Обозреватель-Observer. 2004. № 2. С. 48-53.

2. Иванов Д.В. Беженцы в современном международном праве. М.: Международные отношения, 2006. 200 с.
3. Иванов Д.В. Международное сотрудничество государств в области защиты прав лиц, перемещенных внутри страны // Московский журнал международного права. 2011. № 1 (81). С. 15-30.
4. Кажаяева О.С. Институт реадмиссии в международном праве: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 236 с.
5. Киселева Е.В. Международно-правовая защита прав мигрантов: документы и механизмы // Миграционное право. 2011. № 1. С. 28-30.
6. Киселева Е.В. Международно-правовое регулирование миграции. М.: РУДН, 2015. 373 с.
7. Киселева Е.В. Международное право о лицах, перемещенных внутри страны: постановка проблемы и Кампальская конвенция Африканского Союза 2009 г // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. М.: РУДН, 2011. Ч. I. С. 428-431.
8. Киселева Е.В., Голованов А.С. Международно-правовое регулирование миграции в контексте экономической интеграции (на примере африканского региона) // Актуальные проблемы современного международного права: материалы X ежегодной Всероссийской научно-практической конференции, посвященной памяти профессора И.П. Блищенко. М.: РУДН, 2012. Ч. II. С. 466-471.
9. Подшивалов В.Е. Незаконная миграция: международно-правовые проблемы. Иркутск: ИОГНИУ, 2006. 192 с.
10. Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения. ОБСЕ, МОМ, МОТ, 2006. 293 с.
11. Ястребова А.Ю. Международно-правовые и конституционные механизмы защиты внутренне перемещенных лиц: соотношение и перспективы // Вестник МГПУ. Серия Юридические науки. 2012. № 1 (09). С. 14-22.
12. Ястребова А.Ю. Международно-правовые механизмы регулирования миграции: доктринальные подходы и опыт Российской Федерации. М.: Вако, 2014. 464 с.

13. Azoulai L., Vries K. (eds.) *EU Migration Law: Legal Complexities and Political Rationales*. Oxford: Oxford University Press, 2014.
14. Cholewinski R., Guchteneire P. de, Pécoud A. (eds.) *Migration and Human Rights: The United Nations Convention on Migrant Workers' Rights*. UNESCO, Cambridge University Press, 2009.
15. *Essentials of Migration Management for Policy Makers and Practitioners*. Migration Managements Foundations. IOM, 2004. Vol. One.
16. Ghosh B. *Managing migration: Interstate cooperation at the global level. Is the emergence of a new paradigm of partnership around the corner? // Interstate cooperation and migration*. Berne initiative studies. IOM. 2005. P. 113-117.
17. Goodwin-Gill G.S., McAdam J. *The refugee in international law*. 3rd ed. Oxford: Oxford University Press, 2007.
18. Mehari Taddele Maru. *The Kampala Convention and Its Contributions to International Law. Legal Analyses and Interpretations of the African Union Convention on the Protection and Assistance of Internally Displaced Persons*. Eleven International Publishing, 2014.
19. Opekin B., Perruchoud R., Redpath-Cross J. (eds.) *Foundations of International Migration Law*. New York: Cambridge University Press, 2012.

On the classification of international legal sources governing migration

Ekaterina V. Kiseleva

PhD in Law, Docent, Associate Professor,
Peoples' Friendship University of Russia,

117198, 6 Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;

e-mail: ekaterina.kiseleva.rudn@gmail.com

Abstract

International legal regulation of migration covers a wide list of sources. In order to develop the theory and practice in the field of migration, a grouping of the

main international treaties concerning migration is presented in the article. The instruments are suggested to be united into four blocks: those regarding international legal protection of refugees, those regarding international legal protection of migrants, those regarding interstate cooperation against crime, including illegal migration, and those regarding the movement of workers in the framework of integration organizations of states. The author's point of view is accompanied by a brief of other methods of classification, proposed by scientists and / or developed in the practice of international intergovernmental organizations.

For citation

Kiseleva E.V. (2016) O klassifikatsii istochnikov mezhdunarodno-pravovogo regulirovaniya migratsii [On the classification of international legal sources governing migration]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 1, pp. 27-37.

Keywords

International law, migration, international legal regulation of migration, sources of international legal regulation of migration, refugee law, international protection of migrants, interstate cooperation against crime, illegal migration, labor migration, regional integration.

References

1. Abashidze A., Kiseleva E. (2004) Readmissiya v otnosheniyah Rossii i ES. Perspektivy zaklyucheniya soglasheniya [Readmission in relations between Russia and the EU. Prospects for an agreement]. *Obozrevatel'-Observer*, 2, pp. 48-53.
2. Azoulay L., Vries K. de (eds.) (2014) *EU Migration law: Legal complexities and political rationales*. Oxford: Oxford University Press.
3. Cholewinski R., Guchteneire P. de, Pécoud A. (eds) (2009) *Migration and human rights: The United Nations Convention on migrant workers' rights*. UNESCO, Cambridge University Press.
4. *Essentials of migration management for policy makers and practitioners* (2004). Vol. I. Migration Managements Foundations.

5. Ghosh B. (2005) Managing migration: Interstate cooperation at the global level. Is the emergence of a new paradigm of partnership around the corner? In: *Interstate cooperation and migration. Berne initiative studies*. IOM, pp. 113-117.
6. Goodwin-Gill G.S., McAdam J. (2007) *The refugee in international law*, 3rd ed. Oxford: Oxford University Press.
7. Ivanov D.V. (2006) *Bezhtentsy v sovremennom mezhdunarodnom prave* [Refugees in contemporary international law]. Moscow: Mezhdunarodnye otnosheniya Publ.
8. Ivanov D.V. (2011) Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo gosudarstv v oblasti zashchity prav lits, peremeshchennyh vnutri strany [International cooperation in the field of internally displaced persons' rights protection]. *Moskovskii zhurnal mezhdunarodnogo prava* [Moscow journal of international law], 1 (81), pp. 15-30.
9. Kazhaeva O.S. (2014) *Institut readmissii v mezhdunarodnom prave. Doct. Diss.* [Institute of readmission in international law. Doct. Diss.] Moscow.
10. Kiseleva E.V. (2011) Mezhdunarodnoe pravo o litsakh, peremeshchennyh vnutri strany: postanovka problemy i Kampal'skaya konventsiiya Afrikan'skogo Soyuzha 2009 g. [International law on persons displaced within the country: problem statement and the Kampala Convention of the African Union 2009]. In: *Aktual'nye problemy sovremennogo mezhdunarodnogo prava: Materialy ezhegodnoi mezhvuzovskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Actual problems of contemporary international law: Proceedings of the annual inter-university scientific conference]. Part I. Moscow: Peoples' Friendship University of Russia Publ., pp. 428-431.
11. Kiseleva E.V. (2011) Mezhdunarodno-pravovaya zashchita prav migrantov: dokumenty i mekhanizmy [International legal protection of migrants' rights: documents and mechanisms]. *Migratsionnoe pravo* [Migration law], 1, pp. 28-30.
12. Kiseleva E.V. (2015) *Mezhdunarodno-pravovoe regulirovanie migratsii* [International legal regulation of migration]. 2nd ed. Moscow: Peoples' Friendship University of Russia Publ.
13. Kiseleva E.V., Golovanov A.S. (2012) Mezhdunarodno-pravovoe regulirovanie migratsii v kontekste ekonomicheskoi integratsii (na primere afrikan'skogo re-

- giona) [International legal regulation of migration in the context of economic integration (at the example of the African region)]. In: *Aktual'nye problemy sovremennogo mezhdunarodnogo prava: materialy X ezhegodnoj Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferentsii, posvyashchennoj pamyati professora I.P. Blishchenko* [Actual problems of contemporary international law: Proceedings of the X Annual All-Russian scientific-practical conference commemorating professor I.P. Blischenko]. Part II. Moscow: Peoples' Friendship University of Russia Publ., pp. 466-471.
14. Mehari Taddele Maru (2014) *The Kampala Convention and its contributions to international law. Legal analyses and interpretations of the African Union Convention on the protection and assistance of internally displaced persons*. Eleven International Publishing.
 15. Opeskin B., Perruchoud R., Redpath-Cross J. (eds.) (2012) *Foundations of international migration law*. New York: Cambridge University Press.
 16. Podshivalov V.B. (2006) *Nezakonnaya migratsiya: mezhdunarodno-pravovye problemy* [Illegal migration: international legal challenges]. Irkutsk: Institute of legislation and legal information Publ.
 17. *Rukovodstvo po razrabotke effektivnoi politiki v oblasti trudovoi migratsii v stranakh proiskhozhdeniya i naznacheniya* [Guidance for developing effective policies in the area of labour migration in countries of origin and destination] (2006). OSCE, IOM, ILO.
 18. Yastrebova A.Yu. (2012) *Mezhdunarodno-pravovye i konstitutsionnye mekhanizmy zashchity vnutrenne peremeshchennykh lits: sootnoshenie i perspektivy* [International legal and constitutional mechanisms for the protection of internally displaced persons: correlation and prospects]. *Vestnik MGPU. Seriya Yuridicheskie nauki* [Bulletin of Moscow State Pedagogical University. Series: Jurisprudence], 1 (09), pp. 14-22.
 19. Yastrebova A.Yu. (2014) *Mezhdunarodno-pravovye mekhanizmy regulirovaniya migratsii: doktrinal'nye podkhody i opyt Rossiiskoi Federatsii* [International legal mechanisms of governing migration: doctrinal approaches and Russian Federation experience]. Moscow: Vako Publ.