

УДК 34

О гражданско-правовой ответственности в сфере государственно-частного партнерства по законодательству Республики Таджикистан и Российской Федерации

Самадов Бахтиёр Одилджанович

Кандидат юридических наук, доцент,
кафедра предпринимательского и международного права,
Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики,
735700, Республика Таджикистан, Худжанд, 17-микрорайон, 1;
e-mail: samadov.bb@hotmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые вопросы правового регулирования государственно-частного партнерства по действующему законодательству Республики Таджикистан и Российской Федерации. Гражданско-правовая ответственность как вид юридической ответственности имеет особенности в сфере регулирования и реализации государственно-частного партнерства. В сравнительно-правовом анализе некоторых правовых норм в области правового регулирования государственно-частного партнерства конкретизируются правовые аспекты взаимоотношений субъектов предпринимательской деятельности и государственных органов. Автор рассматривает государственно-частное партнерство как сотрудничество государственных и частных партнеров в реализации проектов в сфере инфраструктуры и социальных услуг за определенный период, установленный соглашением о государственно-частном партнерстве. Охватываются некоторые другие правовые аспекты государственно-частного партнерства в сфере предпринимательской деятельности. Также в статье рассматривается важность государственного регулирования в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав предпринимателей в рамках государственно-частного партнерства по действующему законодательству. Проанализированы принципы государственно-частного партнерства в соответствии с действующим законодательством. Сделаны выводы о необходимости совершенствования правовых норм в действующем законодательстве в сфере торговой деятельности и привлечения к гражданско-правовой ответственности.

Для цитирования в научных исследованиях

Самадов Б.О. О гражданско-правовой ответственности в сфере государственно-частного партнерства по законодательству Республики Таджикистан и Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 10А. С. 124-131.

Ключевые слова

Конституция, государственно-частное партнерство, правовое регулирование, государственная поддержка, ответственность, справедливость.

Введение

Правовой основой взаимоотношений между хозяйствующими субъектами и государством являются нормы Конституции. В Республике Таджикистан, так же как и в Российской Федерации, осуществление предпринимательской деятельности гарантировано нормами Конституции. Закреплено, что государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной (ст. 12 Конституции Республики Таджикистан).

В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности (ст. 8 Конституции Российской Федерации).

Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст. 34 Конституции Российской Федерации).

Взаимоотношение предпринимательства и государства основано на тесном взаимопонимании и взаимодействиях, взаимосвязи интересов той и другой стороны. Прежде всего, государство заинтересовано в наиболее эффективном осуществлении принадлежащих ему функций в сфере предпринимательства, экономики и экономических процессов посредством согласования и обеспечения своих интересов.

Взаимодействие предпринимателей с государством осуществляется на основе государственно-частного партнерства [Губин, Лахно, 2010]. Развитие государственно-частного партнерства является необходимым условием эффективного функционирования рыночной экономики. В юридической литературе отмечается, что ее целью является удовлетворение частных совместных интересов членов объединения хозяйствующих субъектов предпринимательской, торговой деятельности, а не удовлетворение государственного интереса [Белицкая, 2012].

Государственно-частное партнерство по своему содержанию означает партнерство между государством и предпринимательством.

Гражданско-правовая ответственность в сфере государственно-частного партнерства в Республике Таджикистан и Российской Федерации

В нормах гражданских кодексов Республики Таджикистан и Российской Федерации [Братусь, 1976]; Гражданский кодекс Республики Таджикистан, 2014] предусматривается

основание государственно-частного партнерства. Так, Республика Таджикистан выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений (п. 1 ст. 136 ГК РТ). Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования – выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами (п. 1 ст. 124 КГ РФ).

Важно отметить, что в государственно-частном партнерстве одним из основных аспектов выступает гражданско-правовая ответственность.

Гражданско-правовая ответственность – одна из основных частей гражданского права, в том числе и предпринимательского права [Самадов, 2013]. Следовательно, гражданско-правовая ответственность в сфере предпринимательской деятельности является основополагающей, сердцевинной гражданских, предпринимательских правоотношений.

Сравнительно-правовой анализ норм Республики Таджикистан и России о гражданско-правовой ответственности в сфере государственно-частного партнерства показывает, что приняты и действуют соответствующие законы. В Таджикистане в сфере государственно-частного партнерства, в частности в сфере партнерства в области предпринимательской деятельности, принят закон № 907 от 28 декабря 2012 г. «О государственно-частном партнерстве». Данный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственно-частного партнерства, порядок реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере инфраструктуры и социальных услуг и защищает интересы государства и частного сектора.

Закон предусматривает, что государственно-частное партнерство – это сотрудничество государственных и частных партнеров в реализации проектов в сфере инфраструктуры и социальных услуг за определенный период, установленный соглашением о государственно-частном партнерстве.

Закон определяет следующие понятия: государственный партнер – центральный или местный орган государственной власти; частный сектор – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, учредителем которого является физическое или негосударственное юридическое лицо; частный партнер – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо частного сектора, реализующий инфраструктурный проект или проект социальных услуг в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве; уполномоченный государственный орган в сфере государственно-частного партнерства – центральный исполнительный орган государственной власти, определяемый Правительством Республики Таджикистан, которому предоставлены полномочия по ведению государственной политики и реализации нормативных правовых актов, регулирующих государственно-частное партнерство; соотношение цены и качества – выполнение

государственных функций организацией-заказчиком или использование государственной собственности частным партнером в соответствии с Соглашением; тендер (конкурс) – мероприятие, проводимое с целью справедливого выбора частного партнера (консорциума) среди заявителей для эффективного выполнения партнерского проекта в соответствии с Законом и др. (ст. 2 Закона).

Важно отметить, что механизм государственно-частного партнерства реализуется на основании правовых принципов, закрепленных в законодательстве. Так, мероприятие, проводимое с целью справедливого выбора частного партнера среди заявителей для эффективного выполнения партнерского проекта, проводится на основании следующих принципов: 1) справедливость – равные права всех участников тендера, объективность и непредвзятость при выборе частного партнера, взаимовыгодное государственно-частное партнерство, согласованное распределение полномочий, ответственности и рисков; 2) равенство – равная ответственность государства и частного партнера перед законом; 3) беспристрастность – беспристрастное проведение тендера и выбор победителя тендера; 4) прозрачность – равный доступ частного сектора и общественности к информации на всех этапах проведения тендера в порядке, определенном законодательством Республики Таджикистан; 5) здоровая конкуренция – отсутствие ограничений и ущемления прав участников для участия в тендере; 6) верховенство закона – беспрекословное выполнение нормативных правовых актов Республики Таджикистан всеми государственными органами, должностными лицами, частным сектором и другими заинтересованными лицами при проведении тендера.

В таджикском законодательстве о партнерстве предусмотрена статья 29, в которой устанавливается Соглашение. Так, Соглашение предусматривает все вопросы, которые стороны считают необходимыми, но обязательно включает следующее: характер и объем выполняемых работ и услуг, предоставляемых частным партнером; средства правовой защиты в случае неисполнения обязательств одной из сторон; условия освобождения от ответственности сторон за неспособность выполнить обязательство или отсрочку выполнения любых обязательств, вне пределов его разумного контроля и др.

В рамках исследуемой проблемы, в частности вопроса о гражданско-правовой ответственности в сфере государственно-частного партнерства, законодательством Республики Таджикистан предусматривается, что физические и юридические лица за нарушение настоящего Закона привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан (ст. 49 Закона).

В этой части вызывает интерес сравнительно-правовой анализ действующих норм Республики Таджикистан и Российской Федерации в области гражданско-правовой ответственности в сфере государственно-частного партнерства. Исходя из некоторой культурно-исторической схожести с Республикой Таджикистан [Самадов, 2010], выбор данной страны, т. е. Российской Федерации, в качестве примера считается обоснованным.

В Российской Федерации принят ряд законов, предусматривающих нормы государственно-частного партнерства. Так, Федеральный закон Российской Федерации № 224-ФЗ от 13.07.2015 «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает, что целью настоящего Федерального закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Принципы государственно-частного партнерства установлены в соответствии с действующим законодательством. Закреплено, что государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство в Российской Федерации основаны на следующих принципах: открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну; обеспечение конкуренции; отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом; добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению; справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения; свобода заключения соглашения (ст. 4 Закона № 224-ФЗ от 13.07.2015г).

Заключение

Таким образом, в сфере регулирования государственно-частного партнерства и развития предпринимательства все лица, т. е. физические лица (индивидуальные предприниматели), юридические лица, должностные лица государственных органов государственной, исполнительной власти, являются равноправными участниками, и все они несут ответственность перед собой. В связи с этим целесообразно было бы перенять прогрессивные правовые нормы о гражданско-правовой ответственности в области регулирования государственно-частного партнерства путем внесения изменений и дополнений в действующее законодательство. Законодателю целесообразно прописать ответственность государственных органов власти в рамках своих полномочий и компетенции, наравне с юридическими лицами и физическими лицами.

Библиография

1. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: монография. М.: Статут, 2012.
2. Богданов Д.Е. Эволюция гражданско-правовой ответственности: опыт сравнительно-правового исследования: монография. М.: ЮНИТИ, Закон и право, 2012.

3. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность. М., 1976.
4. Гражданский кодекс Республики Таджикистан. Части 1, 2, 3. Душанбе: Конуният, 2014.;
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1, 2, 3, 4 // СПС КонсультантПлюс: Высшая школа. 2015.
6. Губин Е.П., Лахно П.Г. (ред.) Предпринимательское право Российской Федерации. М.: Норма. Инфра-М, 2010.
7. Конституция Республики Таджикистан: принята 06.11.1994. Душанбе: Конуният, 2016.
8. Конституция Российской Федерации: принята 12.12.1993. Новосибирск, 2014.
9. О государственно-частном партнерстве: закон Республики Таджикистан от 28.12.2012 № 907. URL: www.mmk.tj.
10. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 13.07.2015 № 224-ФЗ. URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/
11. Олейник О.М. (ред.) Предпринимательское (хозяйственное) право. Т. 1. М.: Юрист, 1999.
12. Пугинский Б.И. Коммерческое право России: учебник. М.: Зерцало-М, 2013.
13. Самадов Б.О. Ответственность как необходимый правовой элемент в осуществлении хозяйственной деятельности // Вестник Таджикского государственного университета коммерции. 2013. № 4. Душанбе: Сумани Кудрат, 2013.
14. Самадов Б.О. Правовой режим индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан и в Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010.
15. Тархов В.А. Ответственность по советскому гражданскому праву. Саратов, 1975.

**On civil liability in the sphere of state-private partnership
under the legislation of the Republic of Tajikistan
and the Russian Federation**

Bakhtier O. Samadov

PhD in Law, Associate Professor,

Department of International and business law,

Tajik State University of Law, Business and Politics,

735700, 1, 17-mikroraion, Khudzhand, Republic of Tajikistan;

e-mail: samadov.bb@hotmail.com

Abstract

The article considers some issues of legal regulation of public-private partnership under the current legislation of the Republic of Tajikistan and the Russian Federation. Civil liability as a form of legal responsibility has peculiarities in the field of regulation and implementation of public-private partnerships. The author conducts a comparative legal analysis of certain legal norms in the field of legal regulation of public-private partnerships and concretizes legal aspects of relations between business entities and government agencies. The author considers a public-private partnership as cooperation of public and private partners in the implementation of projects in the infrastructure and social services for a certain period set by the agreement on public-private partnership. In addition, the article deals with some other legal aspects of public-private partnership in the field of entrepreneurship. The article also discusses the importance of state regulation in the field of business development, the protection of the rights of entrepreneurs in the framework of public-private partnerships under the current legislation. The article analyzes the principles of public-private partnerships in accordance with the current legislation. There are certain conclusions about a need to improve the legal norms on trade activities and civil liability in the current legislation in this article.

For citation

Samadov B.O. (2016) O grazhdansko-pravovoi otvetstvennosti v sfere gosudarstvenno-chastnogo partnerstva po zakonodatel'stvu Respubliki Tadjikistan i Rossiiskoi Federatsii [On civil liability in the sphere of state-private partnership under the legislation of the Republic of Tajikistan and the Russian Federation] *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (10A), pp. 124-131.

Keywords

Constitution, public-private partnerships, legal regulation, state support, responsibility, justice.

References

1. Belitskaya A.V. (2012) *Pravovoe regulirovanie gosudarstvenno-chastnogo partnerstva* [Legal regulation of public-private partnerships]. Moscow: Statut Publ.
2. Bogdanov D.E. (2012) *Evolyutsiya grazhdansko-pravovoi otvetstvennosti: opyt sravnitel'no-pravovogo issledovaniya* [The evolution of civil liability: comparative legal studies]. Moscow: YuNITI, Zakon i pravo Publ.
3. Bratus' S.N. (1976) *Yuridicheskaya otvetstvennost' i zakonnost'* [Legal liability and legality]. Moscow.

4. *Grazhdanskii kodeks Respubliki Tadjikistan (chasti pervaya, vtoraya, tret'ya)* [Civil Code of the Republic of Tajikistan (Parts 1, 2, 3)] (2014). Dushanbe: Konuniyat Publ.
5. *Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (chasti pervaya, vtoraya, tret'ya, chetvertaya)* [Civil Code of the Russian Federation (Parts 1, 2, 3, 4)] (2015). *SPS Konsul'tantPlyus: Vysshaya shkola* [SPS Consultant: Higher School].
6. Gubin E.P., Lakhno P.G. (eds) (2010) *Predprinimatel'skoe pravo Rossiiskoi Federatsii* [Business law of the Russian Federation]. Moscow: Norma. Infrma-M Publ.
7. *Konstitutsiya Respubliki Tadjikistan: prinyata 06.11.1994* [The Constitution of the Republic of Tajikistan: adopted on November 06, 1994] (2016). Dushanbe: Konuniyat Publ.
8. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata 12.12.1993* [Constitution of the Russian Federation adopted on December 12, 1993] (2014). Novosibirsk.
10. *O gosudarstvenno-chastnom partnerstve, munitsipal'no-chastnom partnerstve v Rossiiskoi Federatsii i vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 13.07.2015 № 224-FZ* [On public-private partnership, municipal-private partnership in the Russian Federation and amendments to some regulatory acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 224-FZ of July 13, 2015]. Available at: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/ [Accessed 14/09/16].
9. *O gosudarstvenno-chastnom partnerstve: zakon Respubliki Tadjikistan ot 28.12.2012 № 907* [On public-private partnership: Law of the Republic of Tajikistan No. 907 of December 28, 2012]. Available at: www.mmk.tj [Accessed 14/09/16].
11. Oleinik O.M. (ed.) (1999) *Predprinimatel'skoe (khozyaistvennoe) pravo* [Business (economic) law], Vol. 1. Moscow: Yurist Publ.
12. Puginskii B.I. (2013) *Kommercheskoe pravo Rossii* [Commercial law in Russia]. Moscow: Zertsalo-M Publ.
13. Samadov B.O. (2013) *Otvetstvennost' kak neobkhodimyi pravovoi element v osushchestvlenii khozyaistvennoi deyatelnosti* [Responsibility as a necessary legal element in the implementation of economic activity]. *Vestnik Tadjikskogo gosudarstvennogo universiteta kommertsii* [Bulletin of the Tajik State University of Commerce], 4. Dushanbe: Sumani Kudrat Publ.
14. Samadov B.O. (2010) *Pravovoi rezhim individual'noi predprinimatel'skoi deyatelnosti v Respublike Tadjikistan i v Rossiiskoi Federatsii: sravnitel'no-pravovoi analiz: Dokt. Diss.* [The legal status of the individual entrepreneur in the Republic of Tajikistan and in the Russian Federation: comparison and legal analysis. Doct. Diss.]. Moscow.
15. Tarkhov V.A. (1975) *Otvetstvennost' po sovetskomu grazhdanskomu pravu* [Responsibility for Soviet civil law]. Saratov.