

УДК 34

Нотариат в России: эволюция организационно-правового регулирования

Кулишова Рена Тогидовна

Нотариус, стажер,
кафедра административного и финансового права,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: Yastrebov.2014@yandex.ru

Аннотация

Настоящая статья посвящена концептуально значимому и представляющему определенный интерес в рамках исследования механизма организационно-правового регулирования нотариата в России рассмотрению исторической мотивации и эволюции данного регулирования. Выделены стадии эволюции организационно-правового регулирования российского нотариата. Отмечено, что существует блок так называемых первичных историко-правовых данных о нотариате, воспринимаемых непосредственно, и система вторичной информации, связанной с вопросами государственно-правового регулирования нотариальной деятельности, восприятие которой предполагает административно-правовые компетенции. Обращается внимание на то, что нотариат как звено системы государственного управления и вид государственной деятельности имеет различные, чрезвычайно важные для исследования специфики его административно-правовых основ составляющие. Подчеркнуто, что нотариат в Российской Федерации прошел достаточно большой путь становления как института защиты прав и свобод граждан и в настоящее время представляет собой систему государственных органов, а также должностных лиц, которым в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предоставлено право совершать нотариальные действия. Отмечено, что существующая в настоящее время система правовых норм, регулирующих порядок совершения нотариальных действий и взаимоотношения нотариуса с участниками нотариального производства, сформировала в России институт нотариата, приближенный к нотариату латинского типа, одним из базовых признаков которого является защита публичного интереса.

Для цитирования в научных исследованиях

Кулишова Р.Т. Нотариат в России: эволюция организационно-правового регулирования // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 10А. С. 202-215.

Ключевые слова

Нотариат, организационно-правовое регулирование, защита прав и законных интересов личности, стадии эволюции нотариата в России, публичный интерес.

Введение

Специфика правовой природы термина «нотариат» обуславливает обращение к концептуально значимому и представляющему определенный интерес в рамках исследования механизма организационно-правового регулирования нотариата в России рассмотрению исторической мотивации и эволюции данного регулирования, причем применение теории информации к анализируемому процессу позволяет констатировать, что существует блок так называемых первичных историко-правовых данных о нотариате, воспринимаемых непосредственно, и система вторичной информации, связанной с вопросами государственно-правового регулирования нотариальной деятельности, восприятие которой предполагает административно-правовые компетенции.

Примечательно, что нотариат как звено системы государственного управления и вид государственной деятельности имеет различные, чрезвычайно важные для исследования специфики его административно-правовых основ составляющие.

Представляя собой не просто юридический орган, а значимый правовой институт, призванный защищать права и законные интересы личности, общества и государства, нотариат возник в силу объективного исторического процесса и проходит основные стадии формирования в тесном взаимодействии с экономическим развитием страны, соответствующими государственными учреждениями и судебными установлениями. При этом с каждым этапом развития государства возрастает значение нотариальной деятельности не только в обеспечении стабильности гражданского оборота, но и в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц [Афанасьева, 2015, 3].

Стадии развития нотариата в России

Необходимо признать, что в истории развития института государства и права России нотариат как одна из важнейших составных частей правовой системы государства занимает особое место [Алферов, 2006, 10-11].

Эволюция организационно-правового регулирования российского нотариата условно позволяет выделить несколько стадий. Первая, «протонотариальная стадия», характеризуется возникновением квазинотариальных учреждений на Руси, причем вопрос об установлении точных хронологических рамок появления этих учреждений до сих пор является дискуссионным. По мнению ряда отечественных авторов (например М.Ф. Владимирского-Буданова, Н.И. Комарова, Е. Скрипилева и др.), периодом возникновения российского

нотариата можно считать время правления Ивана III, то есть конец XV века. В качестве обоснования такой точки зрения исследователи приводят нормы Псковской судной грамоты 1467 года, упоминающие об использовании в гражданском обороте письменных документов [Комаров, 2005, 8-9]. Так, согласно данным исторических источников, новгородские посадники и тысяцкие в практике документирования договорных, духовных, жалованных и других новгородских грамот использовали собственные печати. Кроме того, существовавшая в Новгороде и Пскове практика совершения завещания требовала обязательных подписей «*послуха*» (*свидетеля*) и *дьяка*, писавшего завещание [Владимирский-Буданов, 1995, 476]. Приведенные факты свидетельствуют о закреплении регистрационно-нотариального характера действий должностных лиц [Комаров, 2004, 40-41]. Большинство же современных авторов временем зарождения нотариата в России определяют конец XV – начало XVI столетия.

Развитие договорных отношений, усложнение порядка заключения договоров нашли свое отражение в положениях Судебника Ивана III (1497 год) и Ивана IV (1550 год), содержащих сведения о существовании специальных лиц, составляющих и оформляющих сделки [Скрипилев, 1998]. В числе таковых судебник 1550 года определяет пятенщика, целовальника и дьяка. Такой состав лиц требовался не всегда, а лишь при заключении сделки о приобретении лошади: пятенщик был призван «пятнить» (то есть клеймить животное), а целовальникам и дьякам надлежало записать в специальных книгах образцы такого клеймения.

XVI век стал периодом формирования организационной основы нотариата – специальной группы составителей письменных актов, упоминаемых в исторических источниках, таких как писчики, площадные писчики, площадные дьячки и др. Позже эта группа стала единым сословием так называемых «площадных подьячих». Наиболее ранним упоминанием о существовании таких подьячих стали записи судебного разбирательства 1546 года [Злотников, 1998, 41]. Новое сословие представляло собой корпорацию профессиональных писцов, участвующих в оформлении гражданских сделок в интересах лиц, обращавшихся за составлением документов. Не состоя на государственной службе, площадные подьячие жалования не получали, а вознаграждением за их работу становилась оплата обращавшихся к ним лиц (так называемая «писчее» или «магарыч»).

Становление и развитие института площадных подьячих происходило под номинальным контролем государства, а формирование первых нотариальных органов и процедура совершения нотариальных действий определялись в отдельных указах царя. Организационной формой названного института стали артели со взаимной круговой порукой, контролируемые старостами.

Со второй половины XVI века в Московском государстве особое место в «нотариальной» системе страны стали занимать подьячие Ивановской площади. Пройдя строгий отбор в число этих подьячих (челобитная на имя царя и поручительное письмо от выборного старосты рассматривались на высшем уровне), претендент начинал осуществлять свою

деятельность под общим надзором специального органа и непосредственным контролем выборного старосты. В качестве главной цели надзора за лицами, удостоверяющими акты, было определено пресечение фактов подлогов и недоимок пошлин [Филиппова, 2012, 39].

Наряду с артелью подьячих Ивановской площади в Москве в указанный период существовали и другие «большие и мелкие площади». Основным критерием, отличающим эти объединения, являлась широта полномочий: одни площадные организации (например, Ивановская площадь) обладали правом совершения актов по всем возможным сделкам, а другие (например, площадь при Посольском приказе) обладали правом оформления весьма ограниченного круга сделок [Олейнова, 2004, 19].

По мнению ряда современных исследователей, сословие площадных подьячих представляет собой квазинотариальное учреждение, «зародыш того органа публичной деятельности», превратившийся впоследствии в форму нотариата [Зими́на, 2009, 111-113]. При этом, как отмечают ученые, в названном процессе ведущая роль принадлежала православной церкви. Именно в ее ведении находились практически все семейные дела, в том числе вопросы наследования, опеки, утверждения духовных грамот и пр. Церковь имела соответствующий аппарат, в который входили владычные и тысяцкие наместники, а при епископе находились священники и дьяконы, в обязанности которых включалось делопроизводство, хранение книг и грамот.

Рассматривая вопрос о причинах возникновения квазинотариальных учреждений в эпоху русского средневековья, ученые сходятся во мнении о том, что низкий уровень грамотности и повышение спроса на юридические услуги предопределили возникновение зачаточных нотариальных функций, сосредоточенных в руках дьяков и подьячих как наиболее образованных людей [Лившиц, 2003, 121].

Второй период эволюции российского нотариата ограничен хронологическими рамками 1649-1866 годов. Начальная дата этого периода связана с принятием Соборного уложения царя Алексея Михайловича. Соборное уложение 1649 года внесло принципиальные изменения в общий ход развития истории российского нотариата. Согласно нормам этого документа заключение сделок подвергалось особому регламентированию: теперь сделки могли быть совершены только при участии площадных подьячих с последующим составлением ими справки, регистрации на ее основании в поместном приказе и «прикладыванием» государственной печати в Печатном приказе. «На дому» возможно было составление лишь нескольких видов договоров: духовные завещания, о займе денег и хлеба, а также «сговорные свадебные записи».

Соборное уложение не предусматривало создание специального нотариального органа. Вместе с тем оно закрепляло разделение функций органов, совершающих сделку, и органов, ее регистрирующих [Абрамович и др., 1987].

Второй этап эволюции российского нотариата включал и преобразования конца XVII века. В это время Петром I был предпринят ряд мер по установлению строгих форм актов,

закрепляющих различные сделки. Так, Указом от 9 декабря 1699 года предписывалось, что процедура составления документов, сопровождающих заключение сделки, не может быть начата без предварительного уведомления приказных судей. Особым условием становилось наличие свидетелей при оформлении договоренности.

В последующих указах царя (1701, 1705 годы) наблюдалась попытка государственной власти дальнейшего регламентирования порядка записи крепостей или крепостных актов, то есть любых сделок, внесенных в книгу крепостных дел, аналог современного нотариального удостоверения, либо регистрация прав собственности в Русском царстве и в Российской империи до 1866 года. Законодательно крепостные акты были оформлены в Соборном уложении 1649 года. В начале XVIII века все акты о сделках с недвижимостью в России делились на несколько видов, отличающихся особыми правилами записи и внесения в приказы [Олейнова, 2004, 21-22].

Наряду с отмечаемым процессом формализации документооборота в нотариальной деятельности по инициативе Петра I была начата деятельность по огосударствлению порядка совершения «крепостных дел» и иных актов. Уже в 1699 году полномочия площадных подьячих были переданы в Поместный приказ столицы. Однако почти сразу стало очевидно, что упразднение института площадных подьячих – мера преждевременная: низкий уровень профессионализма приказных подьячих породил волокиту, несоответствие записи и оформления крепостей установленным правилам, взяточничество и пр. Для ликвидации нежелательных последствий реформы деятельность площадных подьячих, переименованных в «подьячие крепостных дел», была восстановлена и регулировалась именным указом царя от 1701 года «Об обряде совершения всякого рода крепостных актов». Этим же указом полномочия подьячих крепостных дел были переданы в ведение Оружейной палаты, несколькими годами позже, в 1706 году, – в ведение Московской ратуши, а с 1719 года – Юстиц-коллегии с подчиняющейся ей Крепостной конторой.

С 1720 года, то есть времени утверждения Генерального регламента, в российском праве появился термин «нотариус». В Регламенте 1720 года нотариус предстает не в современном понимании, а скорее как чиновник канцелярского профиля. Термин имел латинское происхождение, что объяснялось использованием в качестве образца для реформируемой российской административной системы западно-европейской традиции.

Через несколько лет (в 1724 году) нотариусы приобрели некоторые функции, относящиеся непосредственно к сфере нотариальной деятельности. Учредив институт «публичного нотариуса», власть передала ему право письменного составления договоров между купцами и шкиперами при отправлении кораблей за пределы государства.

Последующее развитие российского нотариата в рамках условно обозначенного второго периода характеризуется расширением полномочий нотариусов в регулировании правоотношений, связанных с вексельным правом: согласно нормам Вексельного устава 1729 года, нотариусы записывали протесты в неплатеже векселей и заверяли исправления в их текстах [Полное собрание..., 1830, 149].

В период правления Екатерины II Юстиц-коллегия была ликвидирована, и «нотариальное делопроизводство» перешло в ведение уездных судов и палат гражданских судов. При них учреждались «крепостные отделения», состоящие из «крепостных писцов и надсмотрщиков».

Оформление акта, составленного крепостными писцами, предполагало несколько обязательных этапов: внесение акта в так называемую «докладную книгу», рассмотрение судебным присутствием условий сделки (или письменного завещания) и соответствия ее оформления предъявляемым требованиям, наложение судьей специальной резолюции «Совершить по закону» и передача акта надсмотрщику. Последним этапом оформления акта становилось дословное копирование надсмотрщиком текст акта в «крепостную книгу».

В конце XVIII века документальное сопровождение торговых сделок и посредничества передается в руки частных маклеров и нотариусов, которые спустя пятьдесят лет (в 1831 году) были заменены Александром I особыми биржевыми нотариусами и маклерами.

Свод законов Российской империи, составленный в годы императорства Николая I, закрепил положения, по которому «крепостной порядок» регистрации актов определялся обязательным только для сделок об отчуждении недвижимой собственности и крепостных крестьян. Акты, касающихся иных вопросов, могли быть засвидетельствованы публичными нотариусами или биржевыми нотариусами и маклерами [Чистяков, 1988, 406-407].

В целом, характеризуя второй этап в истории становления и развития российского нотариата, следует отметить, что в период с 1649 по 1866 годы происходит бессистемное формирование ранних нотариальных учреждений, создававшихся с целью регулирования различных правоотношений и осуществлявших свою деятельность под фактическим контролем государства [Алферов, 2006, 11].

14 апреля 1866 года императором Александром II было утверждено Временное положение о нотариальной части (далее – Положение) [Свод законов Российской империи, т. 16, 1892, 193]. Этот документ положил начало новому периоду в истории становления нотариата в России, характеризующемуся наличием унифицированного акта и введением нотариальных учреждений. Нормами положения закреплялся особый статус нотариусов: утвержденные в должности нотариусы (в столицах, губернских и уездных городах, а в случае необходимости – и в уездах) являлись государственными служащими с присваиваемым им восьмым чином по должности. Однако признание в Положении нотариусов в качестве так называемых «свободных профессионалов», осуществляющих свою деятельность на коммерческой основе, лишало их права на получение жалованья и пенсий от государства [там же, 195].

Статьей 65 Положения четко определялись полномочия нотариусов: совершение актов; выдача выписок из актовых книг и копий актов; удостоверение актов, протестов и пр.; принятие на хранение документов от частных лиц. Нотариусам предоставлялось право

совершать любые акты, за исключением «актов состояния, служебных и межевых, а также свидетельствовать документы» [Временное Положение..., т. 16, 1892, 196].

Нотариус выполнял свои обязанности только в пределах одного нотариального округа, удостоверяя нотариальные документы печатью с изображением губернского герба (что означало удостоверение не от имени государства в целом, а той губернии, где нотариус осуществлял деятельность) [там же, 197-198].

Принятым 14 апреля 1866 года документом предусматривались должности нотариусов и старших нотариусов, в правовом статусе которых имелись существенные различия. Старшие нотариусы состояли на государственной службе и могли иметь помощников, по статусу приравненных к секретарям окружных судов.

Существование приведенной нотариальной иерархии предполагало разделение компетенции. Так, «крепостная часть» (то есть право собственности и другие вещные права на недвижимое имущество) ограничивала область ведения старших нотариусов, остальные же нотариальные действия предписывалось совершать младшими нотариусами [Шаповалова, 2000, 19].

Кроме организационных вопросов деятельности нотариусов в Российской империи, Положением устанавливались и правила нотариальных удостоверений: обязательное присутствие двух свидетелей при совершении нотариальных действий и трех свидетелей – при составлении купчих на недвижимое имущество [Комаров, 2004, 103].

В дореволюционной России институт нотариусов, помимо указанных выше категорий, включал особую группу нотариусов, деятельность которых регулировалась Торговым уставом, – биржевых [Свод законов Российской империи, т. 11, 1876, 650-661]. Обязанностью последних было удостоверение и совершение актов, заключаемых с участием иностранных подданных; опротестование заемных писем и векселей; перевод текстов верительных писем и других документов, созданных на иностранном языке или с частичным использованием такового; регистрация жалоб, подаваемых шкиперами на пребывающих в России иностранных купцов; хранение вверенных денег. Личная печать биржевого нотариуса содержала обязательное указание места работы (например, Санкт-Петербургская, Московская, Одесская, Архангельская биржи и др.), а также имя нотариуса на трех языках: английском, немецком и французском [Филиппова, 2012, 43].

Временное положение о нотариальной части 1866 года в эволюции российского нотариата играет особую роль как документ, закрепляющий основы функционирования единого универсального института нотариата. Однако введение в действие норм Положения не решило всех проблем, связанных с организацией публичной деятельности независимых нотариусов. В связи с этим видный цивилист начала XX века профессор В.И. Синайский отмечал «ненадлежащее устройство нотариата»: отсутствие корпоративных начал, жесткий контроль суда над нотариусами, необоснованная иерархия старших и младших нотариусов, приоритет «специального знания» над необходимым общим правовым образованием [Синайский, 2002, 169].

Октябрьская революция 1917 года и связанные с ней коренные преобразования в государстве фактически завершили третий этап в истории становления российского нотариата и положили начало четвертому. 24 ноября 1917 года был принят Декрет № 1 о суде, который упразднил существовавшие в стране государственные органы власти, в том числе суды, институты судебных следователей, прокурорского надзора, а также присяжной и частной адвокатуры как составной части этой системы [Декрет СНК РСФСР..., 1917]. Несколько позднее, 23 марта 1918 года, вышел специальный документ, посвященный вопросу упразднения нотариата. Постановление Совета Народных Комиссаров Москвы и Московской губернии в связи с потерей актуальности выполнения ранее предписанных функций нотариата официально ликвидировало этот институт.

В Советском государстве нотариат практически создавался заново. Постановлением ЦИК СССР от 14 мая 1926 года «Об общих принципах организации государственного нотариата» [Постановление ЦИК СССР..., 1926] он вводился в подчинение судебных органов союзных республик.

Кампания «упрощения и улучшения» деятельности органов юстиции, начавшаяся в 1920-е годы, привела к сокращению сферы деятельности нотариата: в связи с общим сокращением гражданского оборота был отменен ряд нотариальных удостоверений. Итогом кампании стало резкое сокращение числа нотариальных контор в стране: по состоянию на 1 января 1924 года их было 414, в 1937 году в СССР оставалось всего лишь 122 конторы [Кодинцев, 2006].

В 30-е годы XX века в СССР была предпринята попытка изменить организационные основы деятельности нотариусов с целью повышения уровня эффективности руководства ими. Постановлением Президиума Верховного Суда РСФСР от 08 июля 1936 года возложило оперативное руководство нотариатом на председателя Гражданской коллегии ВС РСФСР [Казаков, 1984, 49]. Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июня 1936 года из ведения рай/горсоветов изымались все нотариальные действия и передавались нотариальным конторам и нотариальным столам при народных судах, причем аналогичные положения были приняты в других союзных республиках.

Нотариат в советский период истории России представлял собой часть государственного аппарата, которому отводилась техническая функция свидетельствования документов, связанных с гражданским оборотом и гражданско-правовыми отношениями. Процесс «вымирания» нотариата в этот период представлял собой закономерный процесс, в основе которого было отсутствие частной собственности граждан СССР и, как следствие, снижение гражданского оборота.

Современный этап эволюции российского нотариата начался в 1993 году в связи с радикальными изменениями, произошедшими в политической и экономической сферах постсоветского общества. Развитие рыночных отношений в России в начале 90-х годов XX века

предопределило реформирование института нотариата. Законодательной базой реформы стали принятые в 1993 году Основы законодательства Российской Федерации о нотариате. Названный документ установил современную систему организации нотариата: деятельность региональных нотариальных палат в субъектах Российской Федерации, а также Федеральную нотариальную палату.

С конца XX века наблюдается постепенная интеграция российского нотариата в мировое нотариальное сообщество. Федеральная нотариальная палата Российской Федерации была принята в качестве полноправного члена в Международный союз латинского нотариата (The International Union of Notaries), включающий нотариальные палаты семидесяти трех стран мира со всех пяти континентов.

Заключение

Таким образом, экономические реформы, процессы приватизации и изменения отношений собственности в России потребовали адекватных правовых способов защиты участников гражданского оборота, в том числе и путем развития института нотариата. Существующая в настоящее время система правовых норм, регулирующих порядок совершения нотариальных действий и взаимоотношения нотариуса с участниками нотариального производства, сформировала в России институт нотариата, приближенный к нотариату латинского типа.

В основе латинского (свободного) типа нотариата лежат традиции римского права и общие правовые концепции. В числе основных системных признаков, характеризующих национальные нотариаты латинского типа, можно указать следующие: основной функцией нотариуса определено придание частным соглашениям аутентичного характера, особой доказательственной и исполнительной силы и, что особенно значимо, защита публичного интереса [Кулишова, 2015].

Подводя итог, следует отметить, что нотариат в Российской Федерации прошел достаточно большой путь становления как института защиты прав и свобод граждан и в настоящее время представляет собой систему государственных органов, а также должностных лиц, которым в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предоставлено право совершать нотариальные действия. В эту систему входят Министерство юстиции Российской Федерации, министерства юстиции республик, входящих в состав Российской Федерации, управления юстиции субъектов Российской Федерации, государственные нотариальные конторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений, а также другие должностные лица, которые действующим законодательством наделены правом в исключительных случаях совершать нотариальные действия.

Библиография

1. Абрамович Г.В. и др. Соборное уложение 1649 года. Л.: Наука, 1987. 448 с.
2. Алферов И.А. Возникновение и развитие нотариальных учреждений в России // Законодательство. 2006. № 1. С. 8-14.
3. Афанасьева Е.А. Нотариат Российской империи периода модернизации страны (конец XIX – начало XX века): историко-правовое исследование: автореферат ... канд. юрид. наук. М., 2015. 30 с.
4. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов н/Д, 1995. 640 с.
5. Временное Положение о нотариальной части // Свод законов Российской империи. Т. 16. Ч. 1. СПб., 1892.
6. Декрет СНК РСФСР от 24 ноября 1917 года «О суде» // СУ РСФСР. 1917. № 4. Ст. 50.
7. Зимица Т.П. История развития института нотариата в России // Среднерусский вестник общественных наук. 2009. № 1. С. 110-115.
8. Злотников М.Ф. Подьячие Ивановской площади. К истории нотариата Московской Руси // Нотариальный вестник. 1998. № 1. С. 39-42.
9. Казаков А.И. Органы судебного управления РСФСР в период с 1930 по 1970 год: дис. ... канд. юрид. наук. Свердловск, 1984. 210 с.
10. Кодинцев А.Я. Разрушение и восстановление системы советского нотариата в середине 30-х годов XX века // Нотариус. 2006. № 3. С. 43-47.
11. Комаров Н.И. Нотариат в Российской империи во второй половине XIX – начале XX века: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 159 с.
12. Комаров Н.И. Нотариат в Российской Федерации: курс лекций. М.: Лекс-Книга, 2005. 207 с.
13. Кулишова Р.Т. Некоторые аспекты публично-правового регулирования нотариальной деятельности на современном этапе // Вопросы современной юриспруденции: сб. статей по материалам LVI международной научно-практической конференции № 12(51). Новосибирск: СибАК, 2015. С. 10-15.
14. Лившиц Б.И. (авт.-сост.). Исторические хроники российского нотариата. М.: Внешторгиздат, 2003. 446 с.
15. Олейнова А.Г. История становления законодательства о нотариате в России: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. 179 с.
16. Полное собрание законов Российской империи с 1649 г. СПб., 1830. Т. VIII. 1004 с.
17. Постановление ЦИК СССР от 14 мая 1926 года «Об общих принципах организации государственного нотариата» // СЗ СССР. 1926. № 35. Ст. 252.
18. Свод законов Российской империи. Т. 16. Ч. 1. СПб., 1892. 441 с.
19. Свод законов Российской империи. Т. 11. СПб., 1876.
20. Синайский В.И. Русское гражданское право. М.: Статут, 2002. 637 с.

21. Систематический сборник указаний и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства. М., 1918.
22. Скрипилев Е. История российского нотариата: пронотариат (институт подьячих), развитие до реформ Александра II, нотариат и судебная реформа 1864–1874 годов // Нотариальный вестник. 1998. № 9. С. 5-6.
23. Филиппова О.В. Становление нотариата в России, история и современность // Нотариальный вестник. 2012. № 9. С. 35-45.
24. Чистяков О.И. (ред.). Российское законодательство X–XX веков. Т. 6. М., 1988. 432 с.
25. Шаповалова Л.Л. Становление и развитие института нотариата в России: историко-правовой аспект: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2000. 25 с.

Notary in Russia: evolution of organizational and legal regulation

Rena T. Kulishova

A notary, trainee,
Department of administrative and financial law,
RUDN University,
117198, 6 Miklukho-Maklaya, Moscow, Russian Federation;
e-mail: Yastrebov.2014@yandex.ru

Abstract

The object of the research is the mechanism of organizational-legal regulation of notaries in Russia which is conceptually significant and represents a certain interest. This article focuses on the study of historical evolution of the motivation and control of this mechanism. The author points out stages of evolution of the organizational-legal regulation of the Russian notary. She also notes that there is a block of so-called primary historical and legal data on notaries and the system of secondary information related to matters of state regulation of notarial activity. Special attention is given to the fact that the notary is as a part of the public administration system and the form of the state activity. Therefore, it has different and extremely important specifics of its administrative and legal framework components. The author underlines that the notary in the Russian Federation had quite a long way of formation as an institution of protection rights and freedoms of citizens. Now it is a system of state bodies and officials, which have the right to perform notarial acts in accordance with the Fundamentals of Russian Federation legislation on notaries. The current system of legal

rules governing the notarial acts and relationships with members of the notary has formed the Institute of Notaries in Russia, which is close to the Latin-type notaries, where one of the basic features is to protect the public interest.

For citation

Kulishova R.T. (2016) *Notariat v Rossii: evolyutsiya organizatsionno-pravovogo regulirovaniya* [Notary in Russia: evolution of organizational and legal regulation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (10A), pp. 202-215.

Keywords

Notary, organizational and legal regulation, protection of rights and legal interests of the individual, stages of evolution of the Russian notary, public interest.

References

1. Abramovich G.V. et al. (1987) *Sobornoe ulozhenie 1649 goda* [The Council's Code of 1649]. Leningrad: Nauka Publ.
2. Afanas'eva E.A. (2015) *Notariat Rossiiskoi imperii perioda modernizatsii strany (konets XIX – nachalo XX veka): istoriko-pravovoe issledovanie. Dokt. Diss. Abstract* [Notary of the Russian Empire, the country's modernization period (the end of XIX – the beginning of XX century): historical and legal research. Doct. Diss. Abstract]. Moscow.
3. Alferov I.A. (2006) *Vozniknovenie i razvitie notarial'nykh uchrezhdenii v Rossii* [The emergence and development of notarial institutions in Russia]. *Zakonodatel'stvo* [Legislation], 1, pp. 8-14.
4. Chistyakov O.I. (ed.). *Rossiiskoe zakonodatel'stvo X–XX vekov* [Russian legislation X-XX centuries], 6. Moscow.
5. Dekret SNK RSFSR ot 24 noyabrya 1917 goda "O sude" [Decree of People's Commissars of the RSFSR "On Court" of November 24, 1917] (1917). *SU RSFSR*, Art. 50.
6. Filippova O.V. (2012) *Stanovlenie notariata v Rossii, istoriya i sovremennost'* [Notary formation in Russia, its history and modernity]. *Notarial'nyi vestnik* [Notary's Gazette], 9, pp. 35-45.
7. Kazakov A.I. (1984) *Organy sudebnogo upravleniya RSFSR v period s 1930 po 1970 god. Dokt. Diss.* [Judicial control of the RSFSR in the period from 1930 to 1970. Doct. Diss.]. Sverdlovsk.
8. Kodintsev A.Ya. (2006) *Razrushenie i vosstanovlenie sistemy sovetskogo notariata v seredine 30-kh godov XX veka* [Destruction and restoration of the Soviet system of notaries in the mid 30s of XX century]. *Notarius* [Notary], 3, pp. 43-47.
9. Komarov N.I. (2005) *Notariat v Rossiiskoi Federatsii: kurs leksii* [Notary of the Russian Federation: a course of lectures]. Moscow: Leks-Kniga Publ.

10. Komarov N.I. (2004) *Notariat v Rossiiskoi imperii vo vtoroi polovine XIX – nachale XX veka. Dokt. Diss.* [Notary of the Russian Empire in the second half of XIX – early XX century. Doct. Diss.]. Moscow.
11. Kulishova R.T. (2015) Nekotorye aspekty publichno-pravovogo regulirovaniya notarial'noi deyatelnosti na sovremennom etape [Some aspects of public law regulation of notarial activity at the present stage]. *Voprosy sovremennoi yurisprudentsii: sb. statei po materialam LVI mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii* [Problems of modern jurisprudence: Coll. of articles on materials of LVI int. scientific-practical conference], 12(51). Novosibirsk: SibAK Publ., pp. 10-15.
12. Livshits B.I. (ed.). (2003) *Istoricheskie khroniki rossiiskogo notariata* [Historical chronicles the Russian notary]. Moscow: Vneshtorgizdat Publ.
13. Oleinova A.G. (2004) *Istoriya stanovleniya zakonodatel'stva o notariate v Rossii. Dokt. Diss.* [The history of formation of the legislation on notaries in Russia. Doct. Diss.]. Moscow.
14. *Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii s 1649 g.* [Complete collection of laws of the Russian Empire from 1649] (1830). Saint Petersburg, Vol. VIII.
15. Postanovlenie TsIK SSSR ot 14 maya 1926 goda "Ob obshchikh printsipakh organizatsii gosudarstvennogo notariata" [Resolution of the Central Executive Committee of the USSR "On general principles of public notaries" of May 14, 1926] (1926). *SZ SSSR* [SZ of the USSR], 35, Art. 252.
16. Shapovalova L.L. (2000) *Stanovlenie i razvitie instituta notariata v Rossii: istoriko-pravovoi aspekt. Dokt. Diss. Abstract* [Formation and development of notary institute in Russia: historical and legal aspect. Doct. Diss. Abstract]. Stavropol.
17. Sinaiskii V.I. (2002) *Russkoe grazhdanskoe pravo* [Russian civil law]. Moscow: Statut Publ.
18. *Sistematicheskii sbornik ukazanii i rasporyazhenii Rabocheho i Krest'yanskogo pravitel'stva* [The systematic collection of instructions and orders of Workers and Peasants' Government] (1918). Moscow.
19. Skripilev E. (1998) Istoriya rossiiskogo notariata: pronotariat (institut pod'yachikh), razvitie do reform Aleksandra II, notariat i sudebnaya reforma 1864-1874 godov [History of Russian notaries: pronotariat (Institute clerks), development to the reforms of Alexander II, notaries and judicial reform of 1864-1874]. *Notarial'nyi vestnik* [Notary's Gazette], 9, pp. 5-6.
20. *Svod zakonov Rossiiskoi imperii* [The Code of Laws of the Russian Empire], 11 (1876). Saint Petersburg.
21. *Svod zakonov Rossiiskoi imperii* [The Code of Laws of the Russian Empire], 16 (1) (1892). Saint Petersburg.
22. Vladimirskii-Budanov M.F. (1995) *Obzor istorii russkogo prava* [Review of the history of Russian law]. Rostov-on-Don.
23. Vremennoe Polozhenie o notarial'noi chasti [Provisional Regulations on the part of the notary] (1892). *Svod zakonov Rossiiskoi imperii* [Code of Laws of the Russian Empire], Vol. 16, Part 1. Saint Petersburg.

-
24. Zimina T.P. (2009) Istoriya razvitiya instituta notariata v Rossii [History of notary institute in Russia]. *Srednerusskii vestnik obshchestvennykh nauk* [Srednerussky Gazette of Social Sciences], 1, pp. 110-115.
 25. Zlotnikov M.F. (1998) Pod'yachie Ivanovskoi ploshchadi. K istorii notariata Moskovskoi Rusi [Clerk of the Ivanovo area. On the history of Moscow Russia]. *Notarial'nyi vestnik* [Notary bulletin], 1, pp. 39-42.