

УДК 349.6

## Нормативно-правовые основы создания и развития особо охраняемых природных территорий местного значения (на примере Оренбургской области)

**Давыдова Наталья Юрьевна**

Кандидат юридических наук,  
завкафедрой административного и финансового права,  
Оренбургский государственный университет,  
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;  
e-mail: fny2006@mail.ru

**Черепова Ирина Сергеевна**

Преподаватель,  
кафедра общих правовых дисциплин и политологии,  
Оренбургский государственный университет,  
460018, Российская Федерация, Оренбург, просп. Победы, 13;  
e-mail: cherepova312@mail.ru

### Аннотация

**Цель.** Целью работы является изучение особенностей создания особо охраняемых природных территорий местного значения на примере Оренбургской области. Кроме того, обозначаются проблемы реализации федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях, регламентирующего, в частности, порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения. **Методология.** В работе используются анализ элементов природно-экологического каркаса, а также анализ экологической, научно-информационной и культурно-просветительской роли природных объектов. **Результаты.** Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни, здоровье населения, а также национальная безопасность могут быть обеспечены только при условии сохранения естественных экологических систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. Одним из направлений в этой деятельности государства является развитие сети особо охраняемых природных территорий и совершенствование правового регулирования отношений, возникающих в процессе организации и функционирования отдельных категорий особо охраняемых природных территорий. **Заключение.** В работе показано,

что одними из основных задач в сфере сохранения и восстановления природной среды являются создание и развитие особо охраняемых природных территорий разного уровня и режима (прежде всего особо охраняемых природных территорий федерального значения), формирование на их основе, а также на основе других территорий с преобладанием естественных процессов природно-заповедного фонда России, сохранение уникальных природных комплексов. Были конкретизированы полномочия органов местного самоуправления по созданию особо охраняемых природных территорий местного значения и участие в этом процессе органов государственной власти, а также была отражена законодательная регламентация режима особо охраняемых природных территорий на примере не только Оренбургской области, но и ряда других регионов Российской Федерации.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Давыдова Н.Ю., Черепова И.С. Нормативно-правовые основы создания и развития особо охраняемых природных территорий местного значения (на примере Оренбургской области) // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 10В. С. 292-305.

#### **Ключевые слова**

Особо охраняемые природные территории, местное самоуправление в Российской Федерации, органы местного самоуправления, кадастровый учет, муниципальный контроль.

## **Введение**

В соответствии с федеральным природоохранительным законодательством в иерархии территорий, составляющих природно-заповедный фонд, отдельная роль отводится особо охраняемым природным территориям местного значения. По своему юридическому статусу эти территории уступают природным резерватам, имеющим федеральное или региональное значение, а вопросы, связанные с порядком создания и функционирования таких территорий, были переданы в основном на откуп регионов и местных органов власти [Орлов, Голубинская, Давыдова, 2010].

Изменения, которые были внесены Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ, конкретизировали вопросы создания особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), включая и охраняемые территории местного значения.

Из содержания п. 2 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» следует, что «с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий:

а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники; б) национальные парки; в) природные парки; г) государственные природные заказники; д) памятники природы; е) дендрологические парки и ботанические сады».

Следует отметить, что после внесения изменений Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ не закрепляет четкого указания на конкретные категории ООПТ, которые могут иметь местное значение. В настоящее время в соответствии с п. 3 ст. 2 новой редакции указанного законодательного акта «категории особо охраняемых природных территорий местного значения могут устанавливаться только законами субъектов Российской Федерации».

Реализуя предоставленные полномочия, некоторые регионы уже закрепили в своих законах категории ООПТ местного значения. Так, в Московской области к этой категории отнесли особо охраняемые водные объекты, природные рекреационные комплексы, природные резерваты, памятники живой природы и ландшафтные парки (см. Закон Московской области от 23.12.2014 № 173/2014-ОЗ). Архангельская область определила в качестве местных ООПТ парковые зоны, скверы, природные рекреационные комплексы, охраняемые природные объекты, охраняемые природные комплексы (см. Закон Архангельской области от 24.02.2015 № 242-14-ОЗ). В свою очередь, законодательство Вологодской области в перечне ООПТ местного значения указывает природные резерваты, болотные комплексы и парки, туристско-рекреационные местности, а также природно-культурные местности (см. Закон Вологодской области от 07.05.2014 № 3361-ОЗ). Краснодарский край отнес к этой категории охраняемых территорий природные рекреационные зоны и природные достопримечательности (см. Закон Краснодарского края от 02.07.2014 № 2993-КЗ). В перечне охраняемых территорий местного значения, установленных субъектами Российской Федерации, также значатся заповедные участки и садово-парковые ландшафты (см. Закон Воронежской области от 27.05.2014 № 68-ОЗ), парковые зоны, скверы, питомники (см. Закон Хабаровского края от 30.07.2014 № 376), памятные природные места (см. Закон Чувашской Республики от 28.05.2014 № 24), экотуристические территории (см. Закон Мурманской области от 08.04.2015 № 1844-01-ЗМО).

Что касается Оренбургской области, то здесь Постановлением Правительства от 14.09.2012 № 772-п были утверждены соответствующие формы паспорта и охранного обязательства на памятники природы регионального значения. Кроме того, Постановлением Правительства Оренбургской области от 23.01.2013 года № 53-п был регламентирован порядок ликвидации и изменения ООПТ регионального значения. Также в области детально определена деятельность по ведению государственного кадастрового учета рассматриваемых территорий (см. Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 07.11.2012 № 480), создана специализированная комиссия местного значения по вопросам ООПТ (см. Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 25.04.2013 № 249 и Приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 24.06.2013 № 372).

## **Создание и развитие особо охраняемых природных территорий местного значения в Оренбургской области**

Как видим, перечень категорий, уже предложенных регионами в качестве особо охраняемых природных территорий местного значения, достаточно обширен. При этом нельзя не заметить, что представленные категории объединяют три основных направления: культурное (историко-культурное), рекреационное и собственно природоохранное. Так, к первому направлению можно отнести ландшафтные парки, парковые зоны, скверы, природно-культурные местности, садово-парковые ландшафты, памятные природные места. Второе направление представлено такими охраняемыми территориями, как природный рекреационный комплекс, туристско-рекреационная местность, природная рекреационная зона, экотуристическая территория. Приоритетным целям сохранения собственно природных территорий призваны служить, по всей видимости, категории, включающие природные резерваты, памятники живой природы, охраняемые природные объекты, болотные комплексы, заповедные участки и т. п.

Выбор этих направлений не является случайным, так как они обозначены в Федеральном законе от 14.03.1995 № 33-ФЗ. Уже из преамбулы этого нормативного правового акта следует, что к ООПТ можно относить территории, имеющие не только особое природоохранное, но и научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. А круг вопросов и задач, решаемых органами местного самоуправления на территориях муниципальных образований и связанных непосредственно с организацией жизнеобеспечения населения, объясняет доминирование культурного и рекреационного направлений в создаваемых ООПТ местного значения.

В настоящее время в природно-заповедный фонд Оренбургской области включены 367 ООПТ различного подчинения и ранга. Суммарная площадь ООПТ области – около 144 тыс. га (1,22% от площади Оренбургской области). Кроме того, на территории Оренбургской области действуют 15 государственных охотничьих заказников общей площадью около 461,7 тыс. га.

В то же время при рассмотрении некоторых категорий ООПТ местного значения из представленных выше могут возникнуть вопросы о целесообразности отнесения их к таковым. Так, например, отношения, связанные с созданием и развитием произведений садово-паркового искусства (парки, скверы, сады и прочее) и ландшафтной архитектуры, в случае отнесения их к объектам культурного наследия, а также образования зон охраняемого природного ландшафта регулируются также федеральным законодательством в области использования, сохранения, государственной охраны и популяризации объектов культурного наследия (памятников культуры и истории) народов Российской Федерации (см. Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ). Поэтому в целях исключения возникновения правовых коллизий по вопросам, связанным с ООПТ местного значения, в будущем региональным законодателям необходимо иметь в виду наличие таких нюансов.

Наряду с вновь создаваемыми категориями охраняемых природных территорий местного значения, в статусе местных ООПТ могут существовать и образованные ранее решениями органов местного самоуправления природные резерваты. На это законодатель указал в ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ, отметив, что особо охраняемые природные территории и их охранные зоны, созданные до дня вступления в силу указанного федерального закона (т. е. до 30 декабря 2013 года), сохраняются в границах, определенных соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления в порядке, установленном Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях». Такие охраняемые территории образовывались прежде местными органами власти, например, в более привычном статусе заказников и памятников природы [Некипелова, Изъюров, Огородова, 2011]. В связи с этим системная работа по формированию системы охраняемых территорий регионального и местного значений в субъектах Российской Федерации должна будет включать в себя и совместную деятельность региональных и местных органов власти по определению будущей судьбы таких охраняемых территорий местного значения, созданных ранее.

Необходимо отметить, что внесенные изменения конкретизировали полномочия органов местного самоуправления по созданию ООПТ местного значения и участие в этом процессе органов государственной власти. Так, например, в п. 8 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ указано, что «органы местного самоуправления создают особо охраняемые природные территории местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования».

Приведенная норма не оговаривает, какого уровня органы местного самоуправления правомочны создавать охраняемые территории. Дополнительное обращение к Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не позволяет нам обнаружить в перечне вопросов местного значения, закрепленных за муниципальными образованиями, конкретных полномочий по созданию особо охраняемых природных территорий местного значения. Однако ст.ст. 14-16 указанного закона к компетенции городского поселения, муниципального района и городского округа относят вопросы организации охраны, защиты, использования, а также воспроизводства лесов ООПТ, расположенных в границах населенных пунктов: городского поселения (п. 19 ч. 1 ст. 14), сельского поселения (ч. 4 ст. 14) и городского округа (п. 25 ч. 1 ст. 16). Кроме того, за всеми этими местными уровнями власти закреплены также вопросы по осуществлению контроля в области использования и охраны ООПТ местного значения со стороны муниципалитета (п. 27 ч. 1 ст. 14, п. 22 ч. 1 ст. 15 и п. 30 ч. 1 ст. 16 соответственно). Следовательно, можно сделать вывод о том, что в компетенцию органов местного самоуправления городских поселений, городских округов, а также муниципальных районов входит правомочие по созданию ООПТ местного значения на землях, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Применительно к органам местного самоуправления сельских поселений необходимо отметить, что из ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ следует, что законами субъектов Российской Федерации и принятыми в развитие их положений уставами муниципальных районов и сельских поселений за указанными органами возможно урегулирование вопросов, связанных с ООПТ, что закреплены за городскими поселениями. В данном случае речь также идет о деятельности по организации использования, защиты, охраны, воспроизводства лесов ООПТ, расположенных в границах населенных пунктов сельского поселения, а также по осуществлению муниципального контроля в области использования ООПТ местного значения.

Более того, как следует из ч. 2 ст. 16.2 данного закона, обозначенный круг вопросов, связанных с ООПТ местного значения, может быть закреплен также и за внутригородским районом. Такое закрепление возможно законом субъекта Российской Федерации, уставом городского округа с внутригородским делением и принятым в соответствии с ними уставом внутригородского района.

Исходя из вышесказанного, становится очевидным, что заниматься вопросами, связанными с ООПТ местного значения, могут практически все муниципальные образования. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ определяет основные полномочия муниципальных образований, однако все же отсутствует главное полномочие – возможность создания ООПТ местного значения, в связи с чем возникает необходимость о его юридически правильном закреплении в данном законе.

Решения, принятые органами местного самоуправления и (или) должностными лицами местного самоуправления по вопросам местного значения, оформляются в виде муниципальных правовых актов. Данные муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (ч. 1 ст. 47 № 131-ФЗ)

Конечно же, как вариант, можно, опираясь на изложенные нормы, предложить органам местного самоуправления прописать в уставах муниципальных образований особый порядок вступления в силу муниципальных правовых актов о создании ООПТ местного значения, предусматривающий их согласование с органом государственной власти субъекта РФ. Но, на наш взгляд, решение данного вопроса должно включать в себя процедуру согласования двух ветвей власти еще на уровне намерения муниципальных властей создать свою охраняемую территорию. Это позволит, во-первых, на предварительном этапе снять возможные спорные вопросы, а во-вторых, в будущем избежать возникновения конфликтных ситуаций.

В ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ говорится о том, что «органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены

федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации».

В данной статье также указывается, что к отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Для конкретизации задачи муниципального контроля в области ООПТ следует обратиться к положениям п. 1 ст. 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ. Приведенная в этом пункте норма, правда с акцентом на государственный надзор, раскрывает суть контрольно-надзорной деятельности в области ООПТ, под которой понимается предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации требований в области охраны окружающей среды, касающихся режима ООПТ, особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ, и режима охранных зон ООПТ.

Изложенные выше задачи, закрепленные в отношении государственного надзора, можно в полной мере отнести к муниципальному контролю в области охраны и использования ООПТ местного значения, за исключением разве что задач, касающихся режима охранных зон. Как следует из п. 11 ст. 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, создание охранных зон ООПТ местного значения не предусматривается.

## **Заключение**

Подводя итоги сказанному выше, следует отметить, что правоотношения, связанные с созданием и развитием ООПТ местного значения, претерпели значительные изменения в связи с дальнейшим совершенствованием федерального законодательства об ООПТ. Внесенные изменения сделали эту сферу общественных отношений детально регламентируемой. Вместе с тем проведенный анализ отдельных норм действующей редакции Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» выявил наличие проблем, которые могут стать препятствием для развития законодательства субъектов Российской Федерации в этом направлении и активной практической деятельности муниципалитетов по становлению и развитию ООПТ местного значения.

## Библиография

1. Некипелова М.В., Изъюров Е.Ю., Огородова Л.Я. Актуальные проблемы управления особо охраняемыми природными территориями регионального (республиканского) и местного значений в Республике Коми // Материалы Всероссийской научно-практической конференции «Современное состояние и перспективы развития особо охраняемых территорий европейского Севера и Урала». Сыктывкар: Институт биологии Коми НЦ УрО РАН, 2011. С. 4-7.
2. О внесении изменений в Закон Краснодарского края «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края»: закон Краснодарского края от 02.07.2014 № 2993-КЗ // Информационный бюллетень Законодательного Собрания Краснодарского края. 2014. № 20.
3. О внесении изменений в Закон Московской области «Об особо охраняемых природных территориях»: закон Московской области от 23.12.2014 № 173/2014-ОЗ // Ежедневные новости. Подмосковье. 2014. № 244.
4. О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О реализации полномочий Хабаровского края в области создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий»: закон Хабаровского края от 30.07.2014 № 376 // Собрание законодательства Хабаровского края. 2014. № 7. Ч. 1.
5. О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об особо охраняемых природных территориях в Чувашской Республике»: закон Чувашской Республики от 28.05.2014 № 24 // Собрание законодательства Чувашской Республики. 2014. № 5. Ст. 414.
6. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области: закон Мурманской области от 08.04.2015 № 1844-01-ЗМО // Мурманский вестник. 2015. № 67. Ст. 3.
7. О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 25.04.2013 № 249 «О создании комиссии по особо охраняемым природным территориям Оренбургской области»: приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 24.06.2013 № 372. URL: <http://oopt.aari.ru/docfilter/Приказ-Министерства-природных-ресурсов-экологии-и-имущественных-отношений-Оренбургской-о-2>
8. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 28.12.2013 № 406-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 18.12.2013: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 25.12.2013 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52. Ч. 1. Ст. 6971.
9. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федер. закон Рос. Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федера-



- ции 19.12.2008: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 22.12.2008 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 52. Ч. 1. Ст. 6249.
10. О регулировании отдельных отношений в сфере особо охраняемых природных территорий в Воронежской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Воронежской области: закон Воронежской области от 27.05.2014 № 68-ОЗ // Молодой коммунар. 2014. № 40.
  11. О создании комиссии по особо охраняемым природным территориям Оренбургской области: приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 25.04.2013 № 249. URL: <http://base.garant.ru/27537784/>
  12. Об обеспечении работ по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий Оренбургской области: приказ Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 07.11.2012 № 480. URL: <http://oopt.aari.ru/docfilter/Приказ-Министерства-природных-ресурсов-экологии-и-имущественных-отношений-Оренбургской-обл>
  13. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16.09.2003: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.09.2003 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
  14. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 25.06.2002 № 73-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24.05.2002: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 14.06.2002 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 26. Ст. 2519.
  15. Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области: закон Архангельской области от 24.02.2015 № 242-14-ОЗ // Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва. 2015. № 14.
  16. Об особо охраняемых природных территориях Вологодской области: закон Вологодской области от 07.05.2014 № 3361-ОЗ // Красный Север. 2014. № 51.
  17. Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон Рос. Федерации от 14.03.1995 № 33-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 15.02.1995 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 12. Ст. 1024.
  18. Об утверждении порядка изменения и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения Оренбургской области: постановление Правительства Оренбургской области от 23.01.2013 № 53-п. URL: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW390;n=45477;dst=100001#0>
  19. Об утверждении форм паспорта и охранного обязательства на памятники природы регионального значения: постановление Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 № 772-п // Оренбуржье. 2012. 20 сентября.

20. Орлов В.П., Голубинская Т.Е., Давыдова М.В. Проблемы правового статуса особо охраняемых природных территорий // Евразийский юридический журнал. 2010. № 1. С. 32-33.
21. Abelairas-Etxebarria P., Astorkiza I. Farmland prices and land-use changes in periurban protected natural areas // Land use policy. 2012. Vol. 29. No. 3. P. 674-683. doi: 10.1016/j.landusepol.2011.11.003
22. Marion J.L., Leung Y.-F., Eagleston H., Burroughs K. A review and synthesis of recreation ecology research findings on visitor impacts to wilderness and protected natural areas // Journal of forestry. 2016. Vol. 114. No. 3. P. 352-362. doi: 10.5849/jof.15-498

## **A legal framework for the creation and development of specially protected natural areas of local significance (a case study of the Orenburg region)**

**Natal'ya Yu. Davydova**

PhD in Law,  
Head of the Department of administrative and financial law,  
Orenburg State University,  
460018, 13 Pobedy av., Orenburg, Russian Federation;  
e-mail: fny2006@mail.ru

**Irina S. Cherepova**

Lecturer,  
Department of general legal disciplines and political science,  
Orenburg State University,  
460018, 13 Pobedy av., Orenburg, Russian Federation;  
e-mail: cherepova312@mail.ru

### **Abstract**

**Objective.** The article aims to explore the peculiarities of creating specially protected natural areas of local significance, using the Orenburg region as an example, and to identify the problems of the implementation of federal legislation on specially protected natural areas, regulating in particular the procedure for the creation and functioning of specially protected natural areas of local significance. **Methodology.** The authors use analysis tools in their research. **Results.** The sustainable development of the Russian Federation, high quality of life, population health,

national security can be achieved only if natural environmental systems have been preserved and the environmental quality is being maintained. One of the directions in these activities is the development of a network of specially protected natural areas and the improvement of the legal regulation of relations arising during the organisation and functioning of certain categories of specially protected natural areas. **Conclusion.** The article demonstrates that the main tasks in the sphere of preservation and restoration of the natural environment include creating and developing specially protected natural areas, establishing Russia's nature reserve fund, as well as the preservation of unique natural complexes. It also describes the powers of local authorities regarding the creation of specially protected natural areas of local significance.

### For citation

Davydova N.Yu., Cherepova I.S. (2016) Normativno-pravovye osnovy sozdaniya i razvitiya osobo okhranyaemykh prirodnykh territorii mestnogo znacheniya (na primere Orenburgskoi oblasti) [A legal framework for the creation and development of specially protected natural areas of local significance (a case study of the Orenburg region)]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (10B), pp. 292-305.

### Keywords

Specially protected natural areas, local self-government in the Russian Federation, local authorities, cadastral registration, municipal control.

### References

1. Abelairas-Etxebarria P., Astorkiza I. (2012) Farmland prices and land-use changes in peri-urban protected natural areas. *Land use policy*, 29 (3), pp. 674-683. doi: 10.1016/j.landusepol.2011.11.003
2. Marion J.L., Leung Y.-F., Eagleston H., Burroughs K. (2016) A review and synthesis of recreation ecology research findings on visitor impacts to wilderness and protected natural areas. *Journal of forestry*, 114 (3), pp. 352-362. doi: 10.5849/jof.15-498
3. Nekipelova M.V., Iz'yurov E.Yu., Oгородovaya L.Ya. (2011) Aktual'nye problemy upravleniya osobo okhranyaemyimi prirodnymi territoriyami regional'nogo (respublikanskogo) i mestnogo znachenii v Respublike Komi [Topical problems of the management of specially protected natural areas of regional (republican) and local significance in the Republic of Komi]. *Materialy Vserossiiskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii "Sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya osobo okhranyaemykh territorii evropeiskogo Severa i Urala"* [Proc. of Conf. "The current state and prospects for development of specially protected areas in the European North and the Urals"]. Syktyvkar: Institute of Biology of Komi Scientific Centre of the Ural branch of the Russian Academy of Sciences, pp. 4-7.

4. O regulirovanii ot del'nykh otnoshenii v sfere osobo okhranyaemykh prirodnykh territorii v Voronezhskoi oblasti i priznanii utrativshimi silu nekotorykh zakonodatel'nykh aktov Voronezhskoi oblasti: zakon Voronezhskoi oblasti ot 27.05.2014 № 68-OZ [On the regulation of certain relations in the sphere of specially protected natural areas in the Voronezh region and invalidating certain legislative acts of the Voronezh region: Law of the Voronezh region No. 68-OZ of May 27, 2014] (2014). *Molodoi kommunar* [Young communard], 40.
5. O sozdanii komissii po osobo okhranyaemym prirodnykh territoriyam Orenburgskoi oblasti: prikaz Ministerstva prirodnykh resursov, ekologii i imushchestvennykh otnoshenii Orenburgskoi oblasti ot 25.04.2013 № 249 [On establishing the commission for specially protected natural areas in the Orenburg region: Order of the Ministry of Natural Resources, Ecology and Property Relations of the Orenburg region No. 249 of April 25, 2013]. Available from: <http://base.garant.ru/27537784/> [Accessed 24/08/16].
6. O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh" i ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 28.12.2013 № 406-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 18.12.2013: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 25.12.2013 [On amending the Federal Law "On specially protected natural areas" and certain legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 406-FZ of December 28, 2013] (2013). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 6971)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 6971)], 52-1.
7. O vnesenii izmenenii v nekotorye zakonodatel'nye akty Murmanskoi oblasti: zakon Murmanskoi oblasti ot 08.04.2015 № 1844-01-ZMO [On amending certain legislative acts of the Murmansk region: Law of the Murmansk region No. 1844-01-ZMO of April 8, 2015] (2015). *Murmanskii vestnik (St. 3)* [Murmansk herald (Art. 3)], 67.
8. O vnesenii izmenenii v prikaz Ministerstva prirodnykh resursov, ekologii i imushchestvennykh otnoshenii Orenburgskoi oblasti ot 25.04.2013 № 249 "O sozdanii komissii po osobo okhranyaemym prirodnykh territoriyam Orenburgskoi oblasti": prikaz Ministerstva prirodnykh resursov, ekologii i imushchestvennykh otnoshenii Orenburgskoi oblasti ot 24.06.2013 № 372 [On amending Order of the Ministry of Natural Resources, Ecology and Property Relations of the Orenburg region No. 249 of April 25, 2013 "On establishing the commission for specially protected natural areas in the Orenburg region": Order of the Ministry of Natural Resources, Ecology and Property Relations of the Orenburg region No. 372 of June 24, 2013]. Available from: <http://oopt.aari.ru/docfilter/Приказ-Министерства-природных-ресурсов-экологии-и-имущественных-отношений-Оренбургской-о-2> [Accessed 24/08/16].
9. O vnesenii izmenenii v Zakon Chuvashskoi Respubliki "Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh v Chuvashskoi Respublike": zakon Chuvashskoi Respubliki ot 28.05.2014 № 24 [On amending the Law of the Chuvash Republic "On specially protected natural areas in the Chuvash Republic": Law of the Chuvash Republic No. 24 of May 28, 2014] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva Chuvashskoi Respubliki (St. 414)* [Collected legislation of the Chuvash Republic (Art. 414)], 5.

10. O vnesenii izmenenii v Zakon Khabarovskogo kraya "O realizatsii polnomochii Khabarovskogo kraya v oblasti sozdaniya i obespecheniya okhrany osobo okhranyaemykh prirodnykh territorii": zakon Khabarovskogo kraya ot 30.07.2014 № 376 [On amending the Law of the Khabarovsk territory "On the exercise of powers by the Khabarovsk territory in the creation and protection of specially protected natural areas": Law of the Khabarovsk territory No. 376 of July 30, 2014] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva Khabarovskogo kraya* [Collected legislation of the Khabarovsk territory], 7-1.
11. O vnesenii izmenenii v Zakon Krasnodarskogo kraya "Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh Krasnodarskogo kraya": zakon Krasnodarskogo kraya ot 02.07.2014 № 2993-KZ [On amending the Law of the Krasnodar territory "On specially protected natural areas in the Krasnodar territory": Law of the Krasnodar territory No. 2993-KZ of July 2, 2014] (2014). *Informatsionnyi byulleten' Zakonodatel'nogo Sobraniya Krasnodarskogo kraya* [Newsletter of the Legislative Assembly of the Krasnodar territory], 20.
12. O vnesenii izmenenii v Zakon Moskovskoi oblasti "Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh": zakon Moskovskoi oblasti ot 23.12.2014 № 173/2014-OZ [On amending the Law of the Moscow region "On specially protected natural areas": Law of the Moscow region No. 173/2014-OZ of December 23, 2014] (2014). *Ezhednevnye novosti. Podmoskov'e* [Daily news. Moscow's suburbs], 244.
13. O zashchite prav yuridicheskikh lits i individual'nykh predprinimatelei pri osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora) i munitsipal'nogo kontrolya: feder. zakon Ros. Federatsii ot 26.12.2008 № 294-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 19.12.2008: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22.12.2008 [On the protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the process of exercising state control (supervision) and municipal control: Federal Law of the Russian Federation No. 294-FZ of December 26, 2008] (2008). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 6249)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 6249)], 52-1.
14. Ob ob"ektakh kul'turnogo naslediya (pamyatnikakh istorii i kul'tury) narodov Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 25.06.2002 № 73-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.05.2002: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 14.06.2002 [On cultural heritage sites (historical and cultural monuments) of the peoples of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 73-FZ of June 25, 2002] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 2519)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 2519)], 26.
15. *Ob obespechenii rabot po vedeniyu gosudarstvennogo kadastra osobo okhranyaemykh prirodnykh territorii Orenburgskoi oblasti: prikaz Ministerstva prirodnykh resursov, ekologii i imushchestvennykh otnoshenii Orenburgskoi oblasti ot 07.11.2012 № 480* [On supporting the works relating to maintaining the state cadastre of specially protected natural areas in the Orenburg region: Order of the Ministry of Natural Resources, Ecology and Property Rela-

- tions of the Orenburg region No. 480 of November 7, 2012]. Available from: <http://oopt.aari.ru/docfilter/Приказ-Министерства-природных-ресурсов-экологии-и-имущественных-отношений-Оренбургской-обл> [Accessed 24/08/16].
16. Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 06.10.2003 № 131-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 16.09.2003: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.09.2003 [On the general principles of the organisation of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 131-FZ of October 6, 2003] (2003). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 3822)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 3822)], 40.
  17. Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh: feder. zakon Ros. Federatsii ot 14.03.1995 № 33-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 15.02.1995 [On specially protected natural areas: Federal Law of the Russian Federation No. 33-FZ of March 14, 1995] (1995). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii (St. 1024)* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 1024)], 12.
  18. Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh v Arkhangel'skoi oblasti: zakon Arkhangel'skoi oblasti ot 24.02.2015 № 242-14-OZ [On specially protected natural areas in the Arkhangelsk region: Law of the Arkhangelsk region No. 242-14-OZ of February 24, 2015] (2015). *Vedomosti Arkhangel'skogo oblastnogo Sobraniya deputatov shestogo sozyva* [Gazette of the Arkhangelsk Regional Assembly of Deputies of the 6<sup>th</sup> convocation], 14.
  19. Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh Vologodskoi oblasti: zakon Vologodskoi oblasti ot 07.05.2014 № 3361-OZ [On specially protected natural areas in the Vologda region: Law of the Vologda region No. 3361-OZ of May 7, 2014] (2014). *Krasnyi Sever* [Red North], 51.
  20. Ob utverzhdenii form pasporta i okhrannogo obyazatel'stva na pamyatniki prirody regional'nogo znacheniya: postanovlenie Pravitel'stva Orenburgskoi oblasti ot 14.09.2012 № 772-p [On the approval of the forms of the passport and preservation order for natural monuments of regional significance: Decree of the Government of the Orenburg region No. 772-p of September 14, 2012] (2012). *Orenburzh'e* [Orenburg region], 20<sup>th</sup> Sep.
  21. *Ob utverzhdenii poryadka izmeneniya i likvidatsii osobo okhranyaemykh prirodnykh territorii regional'nogo znacheniya Orenburgskoi oblasti: postanovlenie Pravitel'stva Orenburgskoi oblasti ot 23.01.2013 № 53-p* [On the approval of the procedure for changing and liquidating specially protected natural areas of regional significance in the Orenburg region: Decree of the Government of the Orenburg region No. 53-p of January 23, 2013]. Available from: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW390;n=45477;-dst=100001#0> [Accessed 24/08/16].
  22. Orlov V.P., Golubinskaya T.E., Davydova M.V. (2010) Problemy pravovogo statusa osobo okhranyaemykh prirodnykh territorii [Problems of the legal status of specially protected natural areas]. *Evraziiskii yuridicheskii zhurnal* [Eurasian law journal], 1, pp. 32-33.