

УДК 34

Правовая модель предупреждения геноцида в российском и международном законодательстве

Бурячкова Елена Григорьевна

Аспирант,

Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова,
428015, Российская Федерация, Чувашская Республика,
Чебоксары, Московский проспект, 15;
e-mail: elenaburyachkova@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена предупреждению геноцида в рамках российского и международного законодательства. Изложено понятие геноцида в рамках Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г. Указаны нормативные правовые акты, формирующие правовое поле в борьбе с геноцидом. Рассмотрен план действий по предотвращению геноцида, составленный Организацией Объединенных Наций, перечислены основные функции Специального советника по предотвращению геноцида, а также отмечена научно-исследовательская работа, в ходе которой будет подготовлен проект механизма отслеживания подстрекательских выступлений, способствующих совершению геноцида. Кроме того, в данной статье проанализирована роль интернета в предупреждении геноцида. Освещено подписание Соглашения о борьбе с языком вражды, по которому контент, содержащий сообщения о разжигании ненависти, вражды, пропаганду экстремизма, необходимо блокировать в течение 24 часов. Установлено, что пропаганда антиэкстремистской социальной рекламы в социальных сетях способствует снижению позиций террористических организаций. Проведение среди детей и молодежи «классных часов», семинаров, конференций, направленных на воспитание толерантности, а также использование в домашних условиях режима «Родительский контроль» позволяют предупредить совершение геноцида.

Для цитирования в научных исследованиях

Бурячкова Е.Г. Правовая модель предупреждения геноцида в российском и международном законодательстве // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 11А. С. 108-116.

Ключевые слова

Геноцид, предупреждение геноцида, план действий по предотвращению геноцида, Специальный советник по предотвращению геноцида, блокировка нежелательного контента, антиэкстремистская реклама, режим «Родительский контроль».

Введение

В Уголовном кодексе Российской Федерации 1996 г. в качестве задачи уголовного закона впервые было закреплено обеспечение мира и безопасности человечества. Кроме этого, появилась самостоятельная глава 34 Кодекса под названием «Преступления против мира и безопасности человечества». Подобное нововведение было связано с тем, что Россия стала участницей многих международных конвенций, которые направлены на то, чтобы предусмотреть эффективные меры наказания лиц, виновных в совершении международных преступлений, запрещенных данными конвенциями.

Сложившаяся за многие годы история показала необходимость борьбы с преступлениями, посягающими на мир и безопасность всего человечества [Панкратова, 2010, 1].

Нормативные правовые акты, формирующие правовое поле в борьбе с геноцидом

Основными методами противодействия и предупреждения геноцида на протяжении второй половины XX в. и настоящего времени оставались и остаются нормативные правовые акты. В основном, это нормы международного права.

Первой конвенцией, которая дает определение геноциду, является Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 г. (далее – Конвенция).

В статье II данной Конвенции указывается, что «под геноцидом понимаются следующие действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую: убийство членов такой группы; причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы; предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на полное или частичное физическое уничтожение ее; меры, рассчитанные на предотвращение деторождения в среде такой группы; насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую».

Нормативными правовыми актами, формирующими правовое поле в борьбе с геноцидом, являются следующие.

1) Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 августа 1949 г.

2) Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 г.

3) Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г.

4) Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г.

5) Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям (от 12 августа 1949 г.) о защите жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол № 1, № 2 и № 3 от 8 июня 1977 г.)

Дополнительный протокол о защите жертв международных вооруженных конфликтов от 8 июня 1977 г. способствовал созданию общего законодательства для совместной борьбы с преступлениями, посягающими на жизнь и здоровье человека. Данный протокол закрепил право максимального содействия, взаимной помощи в вопросах уголовного преследования, а также выдачи преступника государству, гражданином которого он является.

Необходимо отметить такие значительные конвенции, как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г., которая содержала положения об осуждении расизма, и Конвенция о неприменении срока давности в отношении военных преступлений и преступлений против человечества от 26 ноября 1968 г., по которой преступление подлежало осуждению вне зависимости от времени его совершения.

Римский статут, вступивший в силу с 1 июля 2002 г., был признан основным документом такого постоянного правового института как Международный уголовный суд, к компетенции которого относится преследование лиц, ответственных за геноцид.

Международный уголовный трибунал по Руанде был не только первым, но и исторически важным международным судом, вынесшим обвинительные заключения по геноциду. Кроме того, это был суд определивший, что изнасилование использовалось как акт геноцида, а журналисты, которые подстрекали население к геноциду, виновны в этом преступлении.

Как видно, данные нормативные правовые акты направлены на борьбу с геноцидом, а также на его предупреждение, однако в должной степени они не могут решить все возникающие проблемы по профилактике и предотвращению геноцида на раннем этапе.

План действий по предотвращению геноцида Организации Объединенных Наций

Важную роль по выработке рекомендаций, методик распознавания геноцида и его предупреждению призвана играть система Организации Объединенных Наций (далее – ООН), включая все департаменты и специализированные учреждения.

Так, в 2004 году бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в Комиссии по правам человека по случаю Международного дня памяти о геноциде в Руанде в 1994 году

объявил о Плана действий по предотвращению геноцида, состоящем из пяти направлений деятельности.

1) Предотвращение вооруженных конфликтов (практически всегда геноцид происходит во время войны).

2) Защита гражданского населения в условиях вооруженного конфликта (когда конфликт невозможно предотвратить, первоочередной задачей становится защита мирных жителей, особенно женщин и детей, которые становятся прямыми жертвами насилия и изнасилования).

3) Необходимость покончить с безнаказанностью (привлечение лиц, совершивших геноцид, к ответственности путем создания и сохранения национальных или международных судебных органов).

4) Раннее и четкое предупреждение (необходимо заранее распознавать признаки приближающегося или возможного геноцида, чтобы принять своевременные меры для его недопущения).

5) Необходимость принятия быстрых и решительных мер, когда геноцид происходит или вот-вот произойдет [Аннан, www].

Кроме того, в ходе данного выступления было оглашено о создании должности Специального советника по предотвращению геноцида. В сферу его деятельности входит сбор информации о нарушениях прав человека, имеющих этническую и расовую природу; выполнение функции раннего предупреждения; представление рекомендаций для предупреждения или пресечения геноцида; поддержание связи с системой Организации Объединенных Наций в отношении мер по предупреждению геноцида и работа по анализу и управлению информацией, касающейся геноцида.

Возвращаясь к Международному уголовному трибуналу по Руанде, в рамках которого было заявлено о подстрекательских выступлениях, Канцелярией Специального советника по предотвращению геноцида совместно с доктором Сьюзан Бенеш с февраля 2010 года ведется научно-исследовательская работа. В ходе данной работы будет подготовлен проект механизма отслеживания подстрекательских выступлений, способствующих совершению геноцида; разработана методология определения степени опасности тех или иных конкретных выступлений; определены различные методы политического реагирования с целью уменьшения степени воздействия подстрекательских выступлений.

Роль интернета в предупреждении геноцида

В рамках борьбы с подстрекательскими выступлениями, ведущими к геноциду, экстремизму и другим опасным явлениям, следует отметить роль интернета. Такие крупнейшие компании, как Facebook, YouTube, Twitter и Microsoft в конце мая 2016 года подписали Соглашение о борьбе с языком вражды (Code of conduct on countering illegal hate speech online), в рамках которого они должны в течение 24 часов блокировать контент, содержащий

сообщения о разжигании ненависти, вражды, пропаганду экстремизма. Согласно вышеупомянутому соглашению, материалы, разжигающие язык вражды – это «любое публичное подстрекательство к насилию или ненависти, направленное против группы лиц или члена такой группы, определенной по признаку расы, цвета кожи, религии или этнического происхождения» [Шевченко, www].

Помимо этого, в интернете ведется пропаганда социальной рекламы, объясняющей идеи ислама, критикующей экстремизм и любые его проявления, включая геноцид. Так, Независимый исследовательский центр «Институт стратегического диалога» (Лондон, Великобритания), целью которого является борьба с экстремизмом во всем мире, в 2014 году начал сотрудничество с холдингом, которому принадлежит Google. Вместе они работали над тем, чтобы «поисковик Google показывал специальную контекстную рекламу пользователям, которые ищут информацию об исламском радикализме. В 2015 году было проведено исследование, чтобы выяснить, какой тип сообщений позволит выйти на потенциальных экстремистов до того, как их взгляды радикализируются. Эксперимент проходил на платформах Twitter, YouTube и Facebook в США, Великобритании и Пакистане» [Новак, www].

За три недели эксперимента пользователи интернета просмотрели антиэкстремистскую социальную рекламу около 1,6 млн раз. А в июле 2016 года администрация президента Соединенных Штатов Америки Барака Обамы сообщила, что из-за антиисламистской пропаганды в социальных сетях террористическая организация «Исламское государство» снизила свои позиции на 45%.

В менее глобальных масштабах предупреждение геноцида осуществляется в школах и университетах, ведь именно в детском и юношеском возрасте закладываются основные нормы морали и нравственности человека, а также именно эти группы населения больше всех подвержены неблагоприятному воздействию и внушению со стороны экстремистов и радикалов.

В данных учебных заведениях также существует система блокировки нежелательного контента, содержащего призывы к насилию, ненависти, геноциду, экстремизму, на компьютерах учреждения. Кроме того, проводятся так называемые классные часы, семинары, конференции, направленные на воспитание толерантности, проявлении уважения друг к другу, независимо от национальности, вероисповедания другого человека, уважение к его ценностям и традициям.

В домашних условиях родители также могут уберечь своих детей в режиме «Родительский контроль», где можно не только установить часы доступа к компьютеру, но и блокировать нежелательные программы, включая игры, ограничить доступ в интернет и посещение сайтов, запретить загрузку файлов. Этот режим позволяет отслеживать и запрещать или разрешать переписку в социальных сетях с определенными контактами.

Заключение

Таким образом, основными методами противодействия и предупреждения геноцида на законодательном уровне являются нормативные правовые акты. В мировом сообществе в рамках борьбы с геноцидом, выработке рекомендаций и методик по его раннему распознаванию ключевое место занимает система Организации Объединенных Наций, а в интернете предупреждение данного преступления осуществляют компании Facebook, YouTube, Twitter и Microsoft, блокируя в течение суток сообщения о разжигании ненависти, вражды, нетерпимости. На частном уровне предупреждением геноцида занимаются родители, учителя, преподаватели. Но все это лишь малая часть того, что еще предстоит сделать для противодействия геноцида и его предотвращения, необходимо затронуть все существующие аспекты жизни общества, чтобы в дальнейшем такое понятие как геноцид исчезло.

Библиография

1. Аванесян В.В. Геноцид: криминологическое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Всерос. науч.-исслед. ин-т МВД РФ, 2010. 235 с.
2. Аннан К.А. Выступление Генерального секретаря ООН в Комиссии по правам человека по случаю Международного дня памяти о геноциде в Руанде в 1994 году. URL: http://www.un.org/ru/sg/annan_messages/2004/genocide_04.shtml
3. Вртанесян К., Палян А. Акты геноцида в истории человечества. URL: <http://www.genocide.ru/lib/genocides/>
4. Лавникевич Д.Э. «Радио тысячи холмов»: СМИ как орудие преступления. URL: <http://mediakritika.by/article/3117/radio-tysyachi-holmov-smi-kak-orudie-prestupleniya>
5. Кибальник А.Г., Соломоненко И.Г. Преступления против мира и безопасности человечества. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. 385 с.
6. Красиков А.Н. Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть. М.: «Норма», 2000. 816 с.
7. Кудрявцева В.Н., Наумова А.В. Российское уголовное право. Особенная часть. М.: «Юристъ», 2001. 496 с.
8. Мошенская Н.В. Проблемы ответственности за геноцид. URL: <http://www.genocide.ru/lib/moshenskaya/intro.htm>
9. Новак Т. Facebook и Twitter используют целевую рекламу для борьбы с терроризмом. URL: <http://apparat.cc/news/counter-narrative-propaganda-against-extremism/>
10. Панкратова Е.Д. Уголовно-правовая характеристика геноцида: дис. ... канд. юрид. наук. М.: Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, 2010. 200 с.
11. Тасаков В. Нравственные основы новых составов убийств при отягчающих обстоятельствах // Пробелы в российском законодательстве. 2008. № 1. С. 283-284.

12. Тасаков С.В. Нравственные основы норм уголовного права о преступлениях против личности. СПб.: Юридический центр Пресс, 2008. 320 с.
13. Фомин А.А. Юридическая безопасность государства как особого субъекта российского права // Право и политика. 2005. № 3. С. 68-73.
14. Черновицкая Ю.В. Международная конференция: «Феномен геноцида: причины возникновения и способы предотвращения». Особенности геноцида в современном обществе. URL: <http://www.socialistinfo.ru/roundtable/103.html>
15. Шевченко Л. Facebook, YouTube, Twitter и Microsoft подписали соглашение о борьбе с языком вражды. URL: <http://apparat.cc/news/hate-speech/>

Legal model of the prevention of genocide in the Russian and international legislation

Elena G. Buryachkova

Postgraduate,

The Ulianov Chuvash State University,

428015, 15 Moskovskii av., Cheboksary, Chuvash Republic,

Russian Federation;

e-mail: elenaburyachkova@mail.ru

Abstract

The article deals with the prevention of genocide under Russian and international law. The author analyzes the concept of genocide under the Genocide Convention about the prevention of the crime of genocide and punishment for it of December 9, 1948. The author states normative legal acts which form the legal framework in the fight against genocide, considers the action plan the prevention of the crime of genocide, developed by the United Nations Organization, enumerates the main functions of the Special Adviser on the Prevention of Genocide, and also underlines the research work, during which the project of tracking mechanism of inflammatory statements conducive to commit genocide will be prepared. In addition, the article analyzes the role of the Internet in the prevention of the crime of genocide. The author throws lights upon the signing of the Agreement for the Suppression of hate speech, in which the content containing messages inciting hatred, hostility, propaganda of extremism should be blocked for 24 hours. The author states that the promotion of anti-extremist social advertising in social networks helps to reduce

positions of terrorist organizations. Special classes among children and youth, seminars and conferences aimed at fostering tolerance, and using home-mode "Parental Control" can help to prevent genocide.

For citation

Buryachkova E.G. (2016) Pravovaya model' preduprezhdeniya genotsida v rossiiskom i mezhdunarodnom zakonodatel'stve [Legal model of the prevention of genocide in the Russian and international legislation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (11A), pp. 108-116.

Keywords

Genocide, prevention of genocide, action plan for prevention of genocide, Special Adviser on the Prevention of Genocide, blocking of undesirable content, anti-extremist advertisement, mode "Parental control".

References

1. *Annan K.A. Vystuplenie General'nogo sekretarya OON v Komissii po pravam cheloveka po sluchayu Mezhdunarodnogo dnya pamyati o genotside v Ruande v 1994 godu* [The speech memory of the Secretary-General of UN Commission on Human Rights on the occasion of the International Day of the genocide in Rwanda in 1994]. Available at: http://www.un.org/ru/sg/annan_messages/2004/genocide_04.shtml [Accessed 27/10/16].
2. Avanesyan V.V. (2010) *Genotsid: kriminologicheskoe issledovanie. Dokt. Diss.* [Genocide: criminological research. Doct. Diss.]. Moscow: All-Russian Scientific Research Institute of the Russian Interior Ministry.
3. Chernovitskaya Yu.V. *Mezhdunarodnaya konferentsiya: "Fenomen genotsida: prichiny vznikhnoveniia i sposoby predotvrashcheniia". Osobennosti genotsida v sovremennom obshchestve* [International Conference: "The phenomenon of genocide: causes and methods of the prevention". Features of genocide in modern society]. Available at: <http://www.socialistinfo.ru/roundtable/103.html> [Accessed 21/10/16].
4. Fomin A.A. (2005) *Yuridicheskaya bezopasnost' gosudarstva kak osobogo sub'ekta rossiiskogo prava* [The legal security of the state as a special subject of the Russian Law]. *Pravo i politika* [Law and politics], 3, pp. 68-73.
5. Kibal'nik A.G., Solomonenko I.G. (2004) *Prestupleniya protiv mira i bezopasnosti chelovechestva* [Crimes against peace and security of mankind]. Saint Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press Publ.
6. Krasikov A.N. (2000) *Ugolovnoe pravo Rossiiskoi Federatsii. Osobennaya chast'* [Criminal Law of the Russian Federation. Special part]. Moscow: Norma Publ.

7. Kudryavtseva V.N., Naumova A.V. (2001) *Rossiiskoe ugovnoe pravo. Osobennaya chast'* [Criminal Law of the Russian Federation. Special part]. Moscow: Yurist Publ.
8. Lavnikovich D.E. "*Radio tysyachi kholmov*": *SMI kak orudie prestupleniya* ["Radio Thousand Hills": media as an instrument of crime]. Available at: <http://mediakritika.by/article/3117/radio-tysyachi-holmov-smi-kak-orudie-prestupleniya> [Accessed 27/10/16].
9. Moshenskaya N.V. *Problemy otvetstvennosti za genotsid* [Liability issues for the genocide]. Available at: <http://www.genocide.ru/lib/moshenskaya/intro.htm> [Accessed 29/10/16].
10. Novak T. *Facebook i Twitter ispol'zuyut tselevuyu reklamu dlya bor'by s terrorizmom* [Facebook and Twitter use targeted advertising to combat terrorism]. Available at: <http://apparat.cc/news/counter-narrative-propaganda-against-extremism/> [Accessed 29/10/16].
11. Pankratova E.D. (2010) *Ugovno-pravovaya kharakteristika genotsida. Dokt. Diss.* [Criminal-legal characteristic of genocide. Doct. Diss.]. Moscow: Kutafin Moscow State Law University.
12. Shevchenko L. *Facebook, YouTube, Twitter i Microsoft podpisali soglasenie o bor'be s yazykom vrazhdy* [Facebook, YouTube, Twitter and Microsoft signed an agreement to combat hate speech]. Available at: <http://apparat.cc/news/hate-speech/> [Accessed 25/10/16].
13. Tasakov S.V. (2008) *Nravstvennye osnovy norm ugovnogo prava o prestupleniyakh protiv lichnosti* [Moral base of criminal law on crimes against the person]. Saint Petersburg: Yuridicheskii tsentr Press Publ.
14. Tasakov V. (2008) *Nravstvennye osnovy novykh sostavov ubiistv pri otyagchayushchikh obstoyatel'stvakh* [Moral base of new formulations of murders with aggravating circumstances]. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve* [Gaps in Russian legislation], 1, pp. 283-284.
15. Vrtanesyan K., Palyan A. *Akty genotsida v istorii chelovechestva* [Crimes of genocide in human history]. Available at: <http://www.genocide.ru/lib/genocides/> [Accessed 25/10/16].