

УДК 343.1

## Эволюция правовой модели уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере земельных отношений

**Орлов Павел Петрович**

Адъюнкт,

Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя,  
117437, Российская Федерация, Москва, ул. Академика Волгина, 12;  
e-mail: eagle196@yandex.ru

### Аннотация

В данной статье рассмотрена уголовно-правовая защита земельных отношений в советском праве, а также в период изменения государственного строя, начала 90-х годов прошлого века. Показана эволюция уголовно-правовой защиты земельных отношений на разных стадиях государственности, изменения закрепления права собственности в гражданском кодексе. Рассмотрены основные документы уголовного законодательства, а также иные документы, относящиеся к земельным отношениям. Обозначены основные направления защиты монополии права собственности по советскому уголовному законодательству, а также пробелы в действующем законодательстве уголовно-правовой защиты земельных отношений. Помимо уголовного законодательства показано изменение закрепления права собственности на землю в конституциях советского и постсоветского периодов. Эволюционные модели уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере земельных отношений помогли автору сделать определенные выводы.

### Для цитирования в научных исследованиях

Орлов П.П. Эволюция правовой модели уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере земельных отношений // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 11А. С. 126-139.

### Ключевые слова

Правовая модель, земельные отношения, уголовный кодекс, российское законодательство, советское законодательство, право собственности, государственная монополия.

## Введение

Уильям Пети так выразился о роли земли: «Труд есть отец богатства, земля – его мать» [Колобова, Чередова, www]. Земля является важной производственной силой, без которой немислим процесс производства в целом. Актуальность данной темы обусловлена тем, что преступления в сфере земельных отношений представляют собой разновидность уголовно наказуемых деяний, которые подрывают существующий в стране земельный правопорядок, целью которого является обеспечение рационального использования и охрана земель, защита лиц, использующих земельные участки. Попробуем проследить за эволюцией правовой модели уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере земельных отношений в период с октября 1917 года по настоящее время.

### Регулирование земельных отношений в советском праве

Система земельных отношений в России была радикально реформирована в 1917 году Декретом о земле и Законом о социализации земли от 27 января 1918 года.

Национализация всей земли, а так же ее недр, лесов и вод в Советской России была осуществлена историческим ленинским Декретом о земле, принятым Вторым Всероссийским съездом Советов 26 октября (8 ноября) 1917 года.

В ст. 1 Крестьянского наказа, ставшего неотъемлемой частью декрета «О земле», говорится, что «Право частной собственности на землю отменяется навсегда. Земля не может быть ни продаваема, ни покупаема, ни сдаваема в аренду либо в залог, ни каким-либо другим способом отчуждаема. Вся земля: государственная, удельная, кабинетская, монастырская, церковная, посессионная, майоратная, частновладельческая, общественно-крестьянская и т. д. отчуждается безвозмездно, обращается во всенародное достояние и переходит в пользование всех трудящихся на ней» [Ленин, ?, Т. 35, 25]. В.В. Галин отметил, что «раскулачивание и расказачивание, инициативу которых обычно предписывают большевикам, были начаты задолго до их прихода к власти, что к октябрю 1917 года в деревнях земля давно была взята и поделена, что большевистский «Декрет о земле», по сути дела, узаконил самовольные захваты земель помещиков и кулаков, который осуществлялся с лета этого года» [Галин, 2004, 155].

Наряду с изъятием земли, недр, лесов и вод из собственности, конфисковывались находящийся на этих землях живой и мертвый инвентарь, усадебные постройки и прочие принадлежности. Земли же рядовых крестьян и рядовых казаков не конфисковывались, а оставались в их владении и пользовании. Изменялся лишь юридический титул владения этими землями, поскольку право собственности на них перешло к социалистическому государству, совершение сделок с землей запрещалось. Земельные участки с высококультурными хозяйствами, сады, плантации, рассадники, питомники, оранжереи и т. п., племенные

скотоводческие хозяйства превращались в показательные государственные хозяйства, призванные способствовать подъему культуры крестьянских хозяйств. Остальная земля распределялась между трудящимися [Коробейников, 2003, 32]. Однако земли оставались в собственности государства, независимо от того, в чьем бы пользовании земля не находилась.

Также реформе подлежали и основы права. В программных документах РСДРП(б) предусматривалась ликвидация не только буржуазного государства, но и буржуазного права. Поэтому одновременно с формированием советского государственного аппарата закладывались основы новой системы права. Правда, в 1917-1918 годах, наряду с новыми законами, действовали те нормы старого права, которые не были отменены Советской властью, не противоречили революционному сознанию и программным установкам РСДРП(б) и партии социалистов-революционеров [История отечественного государства..., 2009, 200].

Определенной точкой отсчета установления государственной собственности на землю стало принятие Конституции – основного закон Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, которая была принята на заседании Пятого Всероссийского съезда Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих депутатов 10 июля 1918 года. В пункте а) части 3 главы второй было четко определено об осуществлении социализации земли, частная собственность отменялась, и весь земельный фонд объявлялся общенародным достоянием и передавался трудящимся без всякого выкупа на началах уравнительного землепользования [Первая советская Конституция..., 1938, 423]. В Главе I статьи 6 Конституции 1936 года также было определено право исключительной государственной собственности на землю «Земля, ее недра, воды, леса, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, средства связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т. д.), а также коммунальные предприятия и основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием» [Конституция и конституционные акты..., 1940, 180].

По нашему мнению, следующим важным юридическим документом по упорядочению земельных отношений в новом Советском государстве являлось Постановление ВЦИК «О социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию» от 14 февраля 1919 года, согласно статье 1 которого все земли в пределах Российской Федерации, в чьем бы пользовании они не находились, составляют единый государственный земельный фонд [СУ РСФСР, ?, № 4, 43]. Данное постановление действовало на момент разработки проекта нового земельного законодательства.

30 октября 1922 г. 4-й сессией Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета 9-го созыва был принят первый Земельный кодекс Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) [Земельный кодекс РСФСР..., 1922, 901]. Подводя итог становлению земельным отношениям в период с 1917 года, Земельный кодекс стал новым этапом в земельной и социальной политике.

В соответствии со статьей 2 Земельного Кодекса 1922 года все земли в пределах РСФСР, в чьем бы ведении они не состояли, объявлялись собственностью рабоче-крестьянского государства. В статье 27 запрещались все сделки по отчуждению земли под страхом уголовного наказания, а совершенные сделки объявлялись недействительными. Статьями 28-38 допускалось трудовая аренда земельных участков на определенный срок. Она оформлялась и регистрировалась волостным или местным сельским Советом рабочих и крестьянских депутатов. Можно сделать вывод, что земля стала государственной монополией.

С принятием 25 ноября 1922 года Гражданского Кодекса РСФСР, в примечании к статье 21 было упразднено понятие недвижимое имущество [СУ РСФСР, 1919, ?], что привело к отсутствию в Уголовном Кодексе РСФСР 1922 года [Уголовный кодекс Российской..., 1922, ?], а также Уголовного Кодекса РСФСР 1926 года [СУ РСФСР, 1926, ?] составов преступлений, посягающих на установленный законом порядок приобретения прав на землю, а также порядок использования земельных участков. Однако земля, ставшая государственной монополией, охранялась посредством применения аналогии закона: виновные лица привлекались к ответственности по статье 136 УК РСФСР 1922 года за «нарушение положений, регулирующих проведение в жизнь государственных монополий» [Уголовный кодекс Российской..., 1922, 16].

Специальная мера за нарушение земельного законодательства появилась в 1928 году, когда Постановлением СНК РСФСР от 26 марта 1928 года в Уголовный Кодекс РСФСР была внесена дополнительная статья 87-а [СУ РСФСР, 1928, 269], которая действовала до принятия в развитие основ уголовного законодательства СССР и союзных республик 1958 года Уголовного Кодекса РСФСР 1960 года. Можно предположить, что основной предпосылкой включения статьи 87-а в УК РСФСР 1926 года явилось незащищенность земельных отношений уголовно-правовыми нормами и, как следствие, развитие теневого рынка земельных участков. А.А. Гостев отмечает, что «... в стране оставался теневой рынок сделок с землей, где не соблюдались запрет и ограничения земельного оборота. Это были новые преступления против социалистического порядка землепользования, предусмотренные УК РСФСР 1926 года» [Гостев, 2009, 18].

Статья 87-а УК РСФСР 1926 года устанавливала, что «нарушение законов о национализации земли, выразившееся в совершении в прямой или скрытой форме купли-продажи земли, zapродажи, дарения и залога, а также самовольной мены земельных участков, и вообще всякое, неразрешенное законом отчуждение прав трудового пользования на землю является уголовно наказуемым деянием, за которое следует лишение свободы на срок до 3 лет, с отобранием от приобретателя земли, явившейся предметом сделки, а также полученного на эту землю денежного или имущественного вознаграждения и с лишением права на надел на срок до 6 лет».

Вторая часть статьи предусматривала как форму нарушения законов о национализации земли передачу арендованной земли другому лицу (субаренда). Виновные в

этом подвергались лишению свободы или исправительно-трудовым работам сроком до одного года или штрафу до пятисот рублей с лишением права на надел до шести лет или без такового.

Третья часть статьи предусматривала повторный случай субаренды земли или совершение «хотя бы и в первый раз, но в отношении двух или более участков, арендованных у трудовых землепользователей». За это преступление, согласно части 3 статьи 87-а УК РСФСР 1926 года, виновные наказывались лишением свободы на срок до двух лет также с лишением права на надел сроком до шести лет или без такового.

Под иными действиями, нарушающими законы о национализации земли, понималось, в частности, деяния в форме захвата общественных земель частными лицами с целью посева на них сельскохозяйственных культур.

Данная статья уголовного кодекса применялась довольно широко. Н.А. Манакин считает, что «Позднее, в 1937 году, правоохранительные органы возбуждали уголовные дела за нарушение закона о национализации земли в отношении руководителей колхозов и совхозов за сдачу в аренду земельных угодий данных хозяйств не только частным лицам, но даже государственным предприятиям. При этом фактов корыстной заинтересованности со стороны вышеуказанных руководителей установлено не было» [Манакин, 2001, 32].

Для усиления борьбы с нарушениями национализации земли, 27 февраля 1935 года был издан циркуляр НКЮ РСФСР «О борьбе с нарушениями закона о национализации земли» [НКЮ РСФСР, 1935, 45-46]. В соответствии с указаниями этого циркуляра, должностные лица колхозов, предоставляющие под посевы колхозникам общественные земли колхозов и увеличивающие за счет этих же земель их приусадебные участки сверх установленных законом норм, должны были привлекаться к уголовной ответственности по статье 109 УК РСФСР 1926 года.

Принятый в 1960 году Уголовный кодекс РСФСР продолжил уголовно-правовую защиту земельных отношений статьей 199 «Самовольный захват земли, или самовольная мена, или купля-продажа земельного участка, либо иные действия, нарушающие законы о национализации земли наказываются исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года или штрафом до трехсот рублей». Данная статья подразумевала два непосредственных объекта уголовно-правовой защиты: порядок приобретения прав на землю и порядок строительства жилых объектов. Постановление Пленума Верховного Суда РСФСР от 5 августа 1963 года «О судебной практике по делам о самовольном захвате земли и самовольном строительстве индивидуальных жилых домов» [Постановление Пленума Верховного..., www] выделяет особую значимость самовольного захвата земли и самовольного строительства нарушающего право государственной собственности на землю, нанося ущерб колхозам, совхозам и другим социалистическим организациям. А.А. Гостев обозначает введение данной нормы «в связи со значительной судебной практикой в сфере незаконного пользования землей» [Гостев, 2009, 18].

## Регулирование земельных отношений в период изменения государственного строя, начала 90-х годов прошлого века

С изменениями в Конституции РСФСР Законом от 15 декабря 1990 года «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» [Закон РСФСР..., www], а также с принятием в апреле 1991 года Земельного кодекса РСФСР [Земельный кодекс..., www], где было закреплено право граждан на частную собственность, монополия Государства на землю исчезала.

С принятием Конституции РФ 12 декабря 1993 года [Конституция Российской Федерации..., 2014, ?], где в статье 9 части 2 указано, что «Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности» и принятия Гражданского кодекса Российской Федерации (Первая часть Кодекса вступила в силу с 1 января 1995 года, вторая – с 6 марта 1996 года) [Гражданский кодекс Российской..., www], где в статье 216 был установлен перечень вещных прав на земельный участок «право собственности; право пожизненного наследуемого владения; постоянного (бессрочного) пользования; сервитут». В статье 8 Гражданского Кодекса РФ отмечено, что права на недвижимое имущество, в том числе на земельный участок возникают с момента их государственной регистрации. Земля уже рассматривалась, как объект полноценного недвижимого имущества и находилась в экономическом обороте.

Изменениям подверглась статья 199 УК РСФСР, которая в редакции Закона РФ от 29 апреля 1993 года № 4901-1 выглядела следующим образом: «Самовольный захват участка земли, причинивший значительный ущерб его законному владельцу или собственнику, наказывается исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года или штрафом до трехкратного размера причиненного ущерба» [Уголовный кодекс Российской..., www].

Также с 1993 года в отношении лиц, которые самовольно, с нарушением установленного законом порядка осуществляли свое действительное или предполагаемое право на земельный участок и причинили при этом существенный вред физическим или юридическим лицам, действовала статья 200 УК РСФСР «Самоуправство».

Следующим изменением в охране земельных отношений стало введение Федеральным Законом от 01 июля 1994 года №10-ФЗ статьи 148.2 УК РСФСР [Федеральный закон «О внесении...», www]: «Неправомерное завладение чужим недвижимым имуществом с корыстной целью при отсутствии признаков хищения наказывается лишением свободы на срок до двух лет, или исправительными работами на тот же срок, или штрафом до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда. Те же действия, совершенные группой лиц по предварительному сговору либо с использованием служебного помещения, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет, или исправительными работами до двух лет, или штрафом до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда». Данная норма защищала право собственности на недвижимое имущество, в том числе и на землю.

Законодатель поместил статью 148.2 УК РСФСР в главу пятую кодекса «Преступления против собственности», в отличие от статьи 199, помещенной в главу девятую «Преступления против порядка управления».

Статьи УК РСФСР 148.2, 199, 200 предполагают ответственность за незаконное владение непосредственно участком земли. В тоже время, документально оформленное право на владение, использование или распоряжение земельным участком охранялось статьей 147 УК РСФСР «Мошенничество».

К наиболее характерным теневым схемам совершения правонарушений в сфере земельных отношений, по мнению Д.К. Чиркова, является «взяточничество и превышение служебных полномочий при формировании и последующем распоряжении земельными участками» [Чирков, Олейник, 2012, 115-115]. Данные преступления относились к главе 7 УК РСФСР 1960 года.

С вступлением в законную силу с 1 января 1997 года Уголовного Кодекса РФ [Уголовный кодекс Российской..., www] законодатель с учетом изменений, происшедших в политическом строе, и на этом фоне законодательных изменений, внес некоторые изменения в уголовно-правовую защиту земельных отношений.

Анализируя уголовный кодекс РФ, можно согласиться с Е.В. Максимовой, которая выделяет следующие виды уголовно-правовой защиты земельных отношений: «отношения по поводу земли как объекта природы (статьи 254 и 262 УК РФ); отношения собственника на земельный участок (статьи 159, 163, 179 УК РФ); отношения в сфере управления земельными ресурсами (статьи 285, 285<sup>3</sup>, 286, 290, 292, 293 УК РФ); отношения по осуществлению платы за землю (статьи 170, 198, 199 УК РФ); отношения в сфере порядка государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав (статья 170 УК РФ)» [Максимова, 2015, 62].

Отметим, что ранее уголовно наказуемые деяния в УК РСФСР 1960 года (статья 199 – «Самовольный захват земли»; статья 168 – «Умышленная потрава почв и повреждение полевых защитных и иных насаждений»), в УК РФ 1997 года декриминализированны. Однако в УК РФ 1997 года введены новые составы преступлений в сфере земельных отношений: статья 254 – «Порча земли», статья 170 – «Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом», статья 170.2 – «Внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории».

В уголовном кодексе 1997 года имеются пробелы в части уголовно-правовой охраны земельных отношений, по мнению А.А. Гостева, за пределами уголовного преследования остались следующие противоправные деяния: «владение, пользование и распоряжение землей без правоустанавливающих документов; самовольное изменение целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения, земель лесов первой группы, особо охраняемых земель; использование земель способами, приводящими к порче и уничтожению плодородного слоя; уклонение от восстановления нарушенных земель после применения к виновному мер административного воздействия» [Гостев, 2009, 92].

## Заключение

Подводя итог эволюции уголовного законодательства в сфере земельных отношений, можно сделать вывод о том, что земля для нашей страны была и остается стратегическим ресурсом. Земельные отношения и их охрана возникают по мере развития государственности. С появлением чиновников участвующих в земельных отношениях, возникают коррупционные преступления, что также подтверждается уголовно-правовыми запретами в исследуемых исторических уголовно-правовых документах.

В нашей исторической ретроспективе видно, что во всех представленных исторических уголовно-правовых документах присутствуют статьи, напрямую указывающие на защиту земельных отношений. Причем в разные эпохи уголовное законодательство характеризовалось действующей на тот период государственностью.

В советский период как такового права собственности на землю не было в связи с тем, что земля была государственной, поэтому в уголовных кодексах 1922 и 1926 годов издания не имелось специальных норм охраны земельных отношений. Впоследствии, с появлением новых форм преступлений, связанных с земельными участками, появились уголовно-правовые запреты, связанные с защитой монополии государства на землю и нарушением национализации земли, о чем свидетельствуют обозначенные выше уголовно-правовые запреты уголовного кодекса 1960 года.

С переходом к рыночной экономике в девяностые годы прошлого века земля стала легитимно вовлекаться в экономический оборот, в связи с чем вновь поменялось законодательство в сфере земельных отношений, где земля, имея свою экономическую привлекательность, стала вызывать «криминальный интерес к сфере совершения сделок с землей»<sup>1</sup>. Поэтому преступления в сфере земельных отношений захватывают множество уголовно-правовых запретов, таких как подделка документов, получение взятки, дача взятки, мошенничество, служебный подлог, посредничество в получении взятки и т. д. Более того, в преступную деятельность вовлекается большой круг должностных лиц органов государственной или муниципальной власти, риэлторы, нотариусы и др.

В качестве примера можно привести деятельность с марта по апрель 2006 года, организованной преступной группой, состоящей из представителей власти и органов местного самоуправления г. Орла и Орловской области. Данная ОПГ занималась вымогательством и получением взяток у предпринимателей за содействие в оформлении и выдаче ходатайств, заключений, постановлений и иных официальных документов о выделении земельных участков под проектирование и строительство объектов недвижимости<sup>2</sup>. Другим примером может служить

1 Тихомиров В.А. Правовой порядок осуществления сделок с землей как объект уголовно-правовой охраны // Вестник РУДН. 2014. № 2 С. 93-98.

2 Ильин Д.В. Выявление, пресечение и раскрытие коррупционных преступлений, совершаемых в составе организованных групп, использованием длящегося оперативного эксперимента (на примере г. Орла) // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 5. С. 185-188.

пресечение организованной преступной группы в Южном Федеральном округе г. Краснодар. По данным обвинения, по подложным документам было незаконно перепродано 13 земельных участков общей площадью более 27 га и стоимостью свыше 1,6 млрд руб. В данную ОПГ входили также представители власти, органов местного самоуправления и риэлторы г. Краснодара<sup>3</sup>.

### Библиография

1. Галин В.В. Война и революция. М.: Алгоритм, 2004. 592 с.
2. Гостев А.А. Генезис содержания состава регистрации преступлений в сфере незаконных сделок с землей // Труды СГА. Выпуск 1 (январь). Юриспруденция. Философия. Филология. Издательство СГУ, 2009. С. 5-23.
3. Гостев А.А. Уголовно-правовые проблемы охраны земли // Науч. Ведомости Белгородского гос. ун-та. 2009. № 8. С. 89-95.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года № 51 – ФЗ: принят Государственной Думой 21 октября 1994 года. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)
5. Закон РСФСР от 15.12.1990 № 423-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР». URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/zakony/183128/>
6. Земельный кодекс РСФСР: утв. ВС РСФСР 25.04.1991 № 1103-1. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66/)
7. Земельный кодекс РСФСР: утв. Постановлением ВЦИК от 30 октября 1922 г. «О введении в действие Земельного Кодекса принятого на IV сессии IX созыва») // СУ РСФСР. 1922. № 68. 901 с.
8. Ильин Д.В. Выявление, пресечение и раскрытие коррупционных преступлений, совершаемых в составе организованных групп, использованием дящегося оперативного эксперимента (на примере г. Орла) // Пробелы в российском законодательстве. 2011. № 5. С. 185-188.
9. История отечественного государства и права / И.В. Архипов, Ю.М. Понихин, О.Ю. Рыбаков и др.; под ред. Ю.М. Понихина. М.: Проспект, 2009. 200 с.
10. Колобова А.И., Чередова Т.Н. Основные направления повышения эффективности использования земельных ресурсов // Вестник АГАУ. 2005. № 4. С. 70-75. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-povysheniya-effektivnosti-ispolzovaniya-zemelnyh-resursov#ixzz4N3xIIUE8>
11. Конституции и конституционные акты Союза ССР (1922-1936): сборник документов / под ред. И.П. Трайнина. М., 1940. 206 с.

3 Сведения о данном преступлении публиковались новостным холдингом «Коммерсантъ» // Муниципальную землю уводили гектарами. URL: <http://www.kommersant.ru/doc-y/2077510>, <http://www.kommersant.ru/doc-y/2076723>,

12. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 05.02.2014) // Собр. законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
13. Коробейников М.А. Земельные отношения в России: мифы и реальность. М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2003. 232 с.
14. Ленин В.И. Полное собрание сочинений. Т. 35.
15. Максимова Е.В. Об уголовно-правовой охране земельных отношений // Российский юридический журнал. 2015. № 2. С. 59-66.
16. Манакин Н.А. Уголовно-правовая охрана земельных отношений в Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2001. 196 с.
17. НКЮ РСФСР. О борьбе с нарушениями закона о национализации земли: Циркуляр от 27 февраля 1935 года // БФХЗ. 1935. № 19. С. 4-46.
18. Первая советская конституция (конституция РСФСР 1918 года): сборник документов / под ред. А.Я. Вышинского. Москва: Юридическое изд-во НКЮ СССР, 1938. 423 с.
19. Постановление Пленума Верховного Суда РСФСР № 17. Москва. 5 августа 1963 г. (с изменениями, внесенными постановлениями Пленума от 30 марта 1977 г. № 1 от 27 июля 1983 г., № 7 и № 10 от 24 декабря 1985 г.). URL: [http://www.vsrfl.ru/vscourt\\_detale.php?id=299](http://www.vsrfl.ru/vscourt_detale.php?id=299)
20. Статья 170 УК РФ в ред. Федерального закона от 13.07. 2015 № 228-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 29. ст. 4354.
21. Статья 170-2 УК РФ введена Федеральным законом от 13.07.2015 № 228-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 29. ст. 4354.
22. Статья 254 УК РФ в ред. Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 50. ст. 7362.
23. СУ РСФСР. 1919. № 4.
24. СУ РСФСР. 1922. № 70. 1573 с.
25. СУ РСФСР. 1926. № 80. 600 с.
26. СУ РСФСР. 1928. № 36. 269 с.
27. Тихомиров В.А. Правовой порядок осуществления сделок с землей как объект уголовно-правовой охраны // Вестник РУДН. 2014. № 2 С. 93-98.
28. Уголовный кодекс Российской Социалистической Федеративной Советской Республики // Приказ Революционного Военного Совета Республики 1922 г. № 1551. М.: Издание Военной коллегии Верховного трибунала ВЦИК, 1922. 16 с.
29. Уголовный кодекс РСФСР: утв. ВС РСФСР 27.10.1960 (ред. от 30.07.1996). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2950/0c1f591df834d1633485ee7be006ea228e912190/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2950/0c1f591df834d1633485ee7be006ea228e912190/)
30. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63: принят Государственной Думой 24 мая 1996 года: одобр. Советом Федерации 05.06.1996. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/)

31. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» от 01.07.1994 № 10-ФЗ. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4016/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4016/)
32. Чирков Д.К., Олейник Л.В. Противодействие коррупции в сфере земельных отношений // Актуальные проблемы экономики и права. 2012. № 4 (24) С. 112-115.

## **Evolution of legal models of criminal liability for crimes in the sphere of land relations**

**Pavel P. Orlov**

Postgraduate,  
Moscow University of the MIA of Russia named after V.J. Kikot,  
117437, 12 Akademika Volgina st., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: eagle196@yandex.ru

### **Abstract**

This article considers criminal law protection of land relations in the Soviet law, as well as during changes in the state system in the early 90-ies of the last century. The author shows the evolution of the criminal-law protection of land relations in different stages of statehood, changes to consolidate the right of ownership in the civil code. The article also considers key documents in the criminal law, and other documents pertaining to land relations. The author pays attention on the basic directions of protection of monopoly rights of ownership under Soviet criminal law, as well as gaps in existing legislation in the criminal law protection of land relations. In addition to the criminal law the author shows the change of consolidation of the land ownership in the constitutions of the Soviet and post-Soviet periods. Evolutionary models of criminal liability for crimes in the sphere of land relations helped the author to draw certain conclusions. Summing up the evolution of criminal legislation in the sphere of land relations, the author draw the conclusion that land for our country was and remains a strategic resource. Land relations and its protection arise with the development of statehood. With the advent of the officials involved in land relations, there are corruption offences, it also confirmed by the criminal-legal prohibitions in the study of historical legal documents.

### **For citation**

Orlov P.P. (2016) Evolyutsiya pravovoi modeli ugolovnoi otvetstvennosti za sovershenie prestuplenii v sfere zemel'nykh otnoshenii [Evolution of legal models of criminal liability for crimes in the sphere of land relations] *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (11A), pp. 126-139.

## Keywords

Legal model, land relations, Criminal Code, Russian legislation, Soviet legislation, ownership, state monopoly.

## References

1. Arkhipov I.V., Ponikhidin Yu.M., Rybakov O.Yu. et al, Ponikhidina Yu.M. (ed.) (2009) *Istoriya otechestvennogo gosudarstva i prava* [History of Russian state and law]. Moscow: Prospekt Publ.
2. Chirkov D.K., Oleinik L.V. (2012) Protivodeistvie korruptsii v sfere zemel'nykh otnoshenii [Anti-corruption in the sphere of land relations]. *Aktual'nye problemy ekonomiki i prava* [Actual problems of Economics and law], 4 (24), pp. 112-115.
3. Galin V.V. (2004) *Voina i revolyutsiya* [War and revolution]. Moscow: Algoritm Publ.
4. Gostev A.A. (2009) Genezis sodержaniya sostava registratsii prestuplenii v sfere nezakonnykh sdelok s zemlei [Genesis of the composition of the registration of crimes in the sphere of illegal land transactions]. In: *Trudy SGA. Vypusk 1 (yanvar') "Yurisprudentsiya. Filosofiya. Filologiya"* [Proceedings of the Modern Humanitarian Academy. Issue 1 (January) "Law. Philosophy. Philology"]. Publishing house of Saratov State University, pp. 5-23.
5. Gostev A.A. (2009) Ugolovno-pravovye problemy okhrany zemli [Criminal-legal problems of protection of land]. *Nauch. Vedomosti Belgorodskogo gos. un-ta* [Belgorod State University Scientific Bulletin], 8, pp. 89-95.
6. *Grazhdanskii kodeks Rossiiskoi Federatsii (GK RF): feder. Zakon Ros. Federatsii ot 30.11.1994 № 51-FZ: prinyat Gos. Dumoi 21.10.1994* [Civil Code of the Russian Federation (CK of the Russian Federation): Federal Law of the Russian Federation No. 51-FZ of November 30, 1994]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) [Accessed 12/10/16].
7. Il'in D.V. (2011) Vyyavlenie, presechenie i raskrytie korruptsionnykh prestuplenii, sovershaemykh v sostave organizovannykh grupp, ispol'zovaniem dlyashchegosya operativnogo eksperimenta (na primere g. Orla) [Identification, suppression and disclosure of corruption crimes committed in organized groups, using the continuing operational experiment (on example of city Orel)]. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve* [Gaps in Russian legislation], 5, pp. 185-188.
8. Kolobova A.I., Cheredova T.N. (2005) Osnovnye napravleniya povysheniya effektivnosti ispol'zovaniya zemel'nykh resursov [The main directions of increase of efficiency of use of land resources]. *Vestnik AGAU* [Bulletin of Altai State Agrarian University], 4, pp. 70-75. Available at: <http://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-povysheniya-effektivnosti-ispolzovaniya-zemelnyh-resursov#ixzz4N3xIIUE8> [Accessed 12/10/16].
9. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. (s izm. i dop. ot 05.02.2014) (St. 851) [Constitution of the Russian Federation: adopted by the nation-wide voting on December 12, 1993 (as amended on February 05, 2014)] (2014). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected legislation of the Russian Federation], 9.

10. Korobeinikov M.A. (2003) *Zemel'nye otnosheniya v Rossii: mify i real'nost'* [Land relations in Russia: myths and reality]. Moscow: FGNU "Rosinformagrotekh" Publ.
11. Lenin V.I. *Polnoe sobranie sochinenii* [Complete works], Vol. 35.
12. Maksimova E.V. (2015) Ob ugovolno-pravovoi okhrane zemel'nykh otnoshenii [On the criminal law protection of land relationships]. *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal* [Russian juridical journal], 2, pp. 59-66.
13. Manakin N.A. (2001) *Ugovolno-pravovaya okhrana zemel'nykh otnoshenii v Rossiiskoi Federatsii. Dokt. Diss.* [Criminal legal protection of land relations in the Russian Federation. Doct. Diss.]. Nizhny Novgorod.
14. NKYu RSFSR. O bor'be s narusheniyami zakona o natsionalizatsii zemli: Tsirkulyar ot 27.02.1935 [People's Commissar for Justice of the RSFSR. On combating violations of the law on the nationalization of land: Circular of February 27, 1935] (1935). *BFKhZ* [BHFZ], 19, pp. 4-46.
15. Ob izmeneniyakh i dopolneniyakh Konstitutsii (Osnovnogo Zakona) RSFSR: Zakon RSFSR ot 15.12.1990 № 423-1 [On amendments and additions to Constitution (fundamental Law) of the RSFSR: Law of the RSFSR No. 423-1 of December 15, 1990]. Available at: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/zakony/183128/> [Accessed 12/10/16].
16. *O vnesenii izmenenii i dopolnenii v Ugolovnyi kodeks RSFSR i Ugolovno-protsessual'nyi kodeks RSFSR: Feder. zakon Rossiiskoi Federatsii ot 01.07.1994 № 10-FZ* [On amendments and additions to the criminal code of the RSFSR and the Criminal procedural code of the RSFSR: Federal law of the Russian Federation No. 10-FZ of 01.07.1994]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4016/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4016/) [Accessed 12/10/16].
17. *Postanovlenie Plenuma Verkhovnogo Suda RSFSR № 17 ot 05.12.1963 (s izm., ot 30.03.1977 № 1, ot 27.07.1983, № 7 i № 10 ot 24.12.1985)* [Resolution of Plenum of the Supreme Court of the Russian Soviet Federative Socialist Republic No. 17. of August 5, 1963 (as amended on March 30, 1977 No. 1, July 27, 1983, No. 7 and No. 10 of December 24, 1985)]. Available at: [http://www.vsrfr.ru/vscourt\\_detale.php?id=299](http://www.vsrfr.ru/vscourt_detale.php?id=299) [Accessed 12/10/16].
18. Stat'ya 170 UK RF v red. Federal'nogo zakona ot 13.07. 2015 № 228-FZ (St. 4354) [Article 170 of the Criminal Code as amended by Federal Law No. 228-FZ of July 13, 2015 (Art. 4354)] (2015). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected legislation of the Russian Federation], 29.
19. Stat'ya 170-2 UK RF vvedena Federal'nym zakonom ot 13.07.2015 № 228-FZ (St. 4354) [Article 170-2 of the Criminal Code introduced by Federal Law No. 228-FZ of July 13, 2015 (Art.4354)] (2015). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected legislation of the Russian Federation], 29.
20. Stat'ya 254 UK RF v red. Federal'nogo zakona ot 07.12.2011№ 420-FZ (St. 7362) [Article 254 of the Criminal Code as amended by Federal Law No. 420-FZ of 07.12.2011 (Art.7362)] (2011). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [Collected legislation of the Russian Federation], 50.
21. SU RSFSR [Collection of laws of the Russian Soviet Federative Socialist Republic] (1919), 4

22. SU RSFSR [Collection of laws of the Russian Soviet Federative Socialist Republic] (1922), 70.
23. SU RSFSR [Collection of laws of the Russian Soviet Federative Socialist Republic] (1926), 80.
24. SU RSFSR [Collection of laws of the Russian Soviet Federative Socialist Republic] (1928), 36.
25. Tikhomirov V.A. (2014) Pravovoi poryadok osushchestvleniya sdelok s zemlei kak ob'ekt ugolovno-pravovoi okhrany [Legal procedure for carrying out transactions with the earth as an object of criminal law protection]. *Vestnik RUDN* [Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia], 2, pp. 93-98.
26. Trainin I.P. (ed.) (1940) *Konstitutsii i konstitutsionnye akty Soyuzna SSR (1922-1936)* [Constitution and the constitutional acts of the USSR (1922-1936)] Moscow.
27. Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Sotsialisticheskoi Federativnoi Sovetskoi Respubliki [Criminal Code of the Russian Soviet Federative Socialist Republic]. In: *Prikaz Revolyutsionnogo Voennogo Soveta Respubliki 1922 g. № 1551* [Order of the Revolutionary Military Council of the Republic No. 1551 of 1922] (1922). Moscow: Publishing Military Collegium of the Supreme Tribunal of the VTSIK.
28. *Ugolovnyi kodeks RSFSR: feder. law of the RSFSR : utv. VS RSFSR 27.10.1960 (red. ot 30.07.1996)* [Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Soviet Federative Socialist Republic of October 27, 1960 (as amended on July 30, 1996)]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2950/0c1f591df834d1633485ee7be006ea228e912190/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2950/0c1f591df834d1633485ee7be006ea228e912190/) [Accessed 12/10/16].
29. *Ugolovnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Rossiiskoi Federatsii ot 13.06.1996 № 63: prinyat Gos. Dumoi 24.05.1996: odobr. Sovetom Federatsii 05.06.1996* [Criminal Code of the Russian Federation No. 63 of 13.06.1996]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) [Accessed 12/10/16].
30. Vyshinskogo A.Ya. (ed.) *Pervaya sovetskaya konstitutsiya (konstitutsiya RSFSR 1918 goda)* [The first Soviet Constitution (Constitution of the RSFSR 1918)] (1938). Moscow: Law Publishing House of People's Commissariat of justice, USSR.
31. *Zemel'nyi kodeks RSFSR: feder. zakon Rossiiskoi Federatsii: utv. VS RSFSR 25.04.1991 № 1103-1* [Land Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation No. 1103-1 of 25.04.1991]. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66/) [Accessed 12/10/16].
32. *Zemel'nyi kodeks RSFSR: utv. Postanovleniem VTsIK ot 30.10.1922 "O vvedenii v deistvie Zemelnogo Kodeksa prinyatogo na IV sessii IX sozyva"* [Land Code of the Russian Federation of October 30, 1922] (1922). *SU RSFSR* [Collection of laws of the RSFSR], 68, 901 p.