

УДК 342.15

## Зарождение государственности Донецкой Народной Республики: хронология украинского законодательства

**Введенская Виктория Владимировна**

Кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, доцент,  
Донецкая академия внутренних дел,  
283054, Донецк, пр. Засядько, 13;  
e-mail: nauka\_davd@mail.ru

### Аннотация

Рассматривая государство с точки зрения триединства «территория – население – государственная власть», автор статьи прослеживает хронологию утраты Украиной государственного суверенитета на Донбассе в 2014 году как предпосылку к зарождению на оставленных территориях нового государственного образования – Донецкой Народной Республики. Внимание читателей акцентируется на соблюдении Украиной ее главной обязанности, закрепленной на конституционном уровне, – обеспечении прав и свобод человека, в первую очередь, закрепленного в ст. 27 Конституции Украины неотъемлемого права на жизнь. Данная правовая норма рассматривается применимо к гражданам, населяющим территории, оставленные Украиной в течение 2014 года. Ввиду отсутствия международного признания Донецкой Народной Республики при формировании выводов автор ссылается на украинское законодательство.

### Для цитирования в научных исследованиях

Введенская В.В. Зарождение государственности Донецкой Народной Республики: хронология украинского законодательства // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 11А. С. 27-38.

### Ключевые слова

Украина, Донецкая Народная Республика, государство, суверенитет, население, территория.

## Введение

События, происходящие на Донбассе начиная с весны 2014 года по настоящее время, по-разному трактуются как государствами, непосредственно находящимися в состоянии

вооруженного конфликта (Украина – Донецкая Народная Республика), так и государствами, сохраняющими нейтралитет по отношению к упоминаемым событиям.

Из числа неоспоримых фактов, признаваемых как сторонами конфликта, так и нейтральными субъектами, два выделены нами и взяты за основу данного исследования.

1. По состоянию на начало 2014 года Украина как государство в полной мере соответствовала статье 2 своей Конституции: являлась унитарным государством; ее территория в пределах существовавшей границы являлась целостной и неприкосновенной; государственный суверенитет распространялся на всю территорию Украины.

2. По состоянию на конец 2014 года на территориях, ранее неоспоримо признававшихся украинскими, сформированы два новых государственных образования – Донецкая Народная Республика и Луганская Народная Республика.

Целью настоящей статьи является восстановление хронологии принятия Украиной в 2014 году нормативных правовых актов, повлекших утрату ее государственного суверенитета на Донбассе.

## **Зарождение государственности Донецкой Народной Республики**

Будучи непосредственными очевидцами и участниками событий, происходивших на Донбассе в 2014 году (Донецкая область), постараемся максимально абстрагироваться, дабы государственно-правовая, юридическая составляющая данного исследования не подменялась политической.

Однако возможно ли изучать право объективными методами? Доктор философских наук, профессор Г.В. Гребеньков дает на этот вопрос отрицательный ответ: «...поскольку исследователь не может занять по отношению к нему (праву) позицию внешнего наблюдателя, что составляет фундамент научного исследования, (...) правовая теория не обладает функцией прямого действия. Ее составляющие – идеи, понятия, умозаключения, системные теоретические конструкции – всегда опосредованы (...) обосновать научность правовой концепции на основе ее практической проверяемости (экспериментальной верификации) невозможно. Поэтому (...) способами доказывания в современной юридической практике являются ссылки на законодательство, авторитет ученых, на прецедент, наконец, на принципы права. (...) Наделение правовых явлений субъективным смыслом незаметно, поскольку во всем многообразии эмпирических фактов невольно отбираются те, которые отвечают ожиданиям исследователя, в соответствии с последними он еще и интерпретирует эти факты. При этом ценностная позиция начинает играть основополагающую роль. Такова природа и фундаментальных смыслов права» [Гребеньков, 2013, 35-37].

В контексте вышесказанного, характеризуя общественно-политическую обстановку на Донбассе, полагаем целесообразным привести заявление официального лица – председателя Донецкой областной государственной администрации А. Шишацкого, размещенное на

официальном интернет-ресурсе Донецкой областной государственной администрации 23 января 2014 года: «Украина переживает серьезный политический кризис, спровоцированный двухмесячным стоянием на Майдане, и это делает молодое украинское государство слабым и уязвимым... Ситуацию в (Донецком) регионе (расценивает) как стабильную и спокойную. Работают предприятия, готов к обсуждению проект бюджета на 2014 год...» [Шишацкий, www].

Основной предпосылкой к началу вооруженного конфликта на Донбассе, по версии украинской стороны, является грубая и циничная агрессия России против Украины. Об этом прямо заявил исполняющий обязанности Президента Украины, Председатель Верховного Совета Украины А. Турчинов во время совещания с председателями областных государственных администраций 30 апреля 2014 года (здесь и далее перевод с украинского языка – В.В.): «Мы с вами работаем в то время, когда совершается жестокая и циничная агрессия Российской Федерации против нашей страны: продолжается оккупация Автономной Республики Крым, за счет террористических и диверсионных группировок, которые, к большому сожалению, поддерживает часть сепаратистски настроенного населения, дестабилизирована ситуация в Донецкой и Луганской областях. И не секрет, что на северной, восточной и южной границе Украины продолжается концентрация Вооруженных Сил Российской Федерации, которые готовы к вторжению на нашу территорию» [Виступ виконуючого обов'язки..., www]. Во избежание излишней политизации вышесказанного полагаем необходимым сразу отметить, со ссылкой на Информационное агентство «Интерфакс-Украина», что Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ по настоящее время не может подтвердить присутствие на Донбассе российских войск [СММ ОБСЕ не подтверждает..., www], что не мешает Украине продолжать военные действия.

Однако публичное высказывание официального лица – будь то и. о. Президента Украины, Председателя Верховного Совета Украины – не является правовой нормой и не влечет правовых последствий. Правовые последствия породило решение Совета национальной безопасности и обороны Украины от 13 апреля 2014 года «О неотложных мерах по преодолению террористической угрозы и сохранению территориальной целостности Украины», введенное в действие Указом Президента Украины от 14.04.2014 № 405/2014.

Текст решения является секретным и в открытых источниках не опубликован. Однако о его содержании можно судить опосредованно из официальных источников, на него ссылающихся. В частности, ч. 2 ст. 1 Закона Украины «О временных мерах на период проведения антитеррористической операции» содержит фразу: «...антитеррористическая операция, начатая в соответствии с Указом Президента Украины «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 13 апреля 2014 года «О неотложных мерах по преодолению террористической угрозы и сохранению территориальной целостности Украины» от 14 апреля 2014 № 405/2014». В дальнейшем Антитеррористический центр при Службе безопасности Украины скорректировал дату начала антитеррористической операции на территории Донецкой и Луганской областей, установив ее 07 апреля 2014 года.

Таким образом, начало военных действий на Донбассе санкционировано руководством Украины с 07 апреля 2014 года. При этом следует заметить, что референдум о поддержке населением государственного суверенитета Донецкой Народной Республики состоялся лишь спустя месяц – 11 мая 2014 года [Хронология становления..., www].

Во исполнение решения СНБО № 405/2014 органами исполнительной власти Украины был принят ряд нормативных правовых актов, которые, с одной стороны, подтверждают содержание вышеупомянутого решения СНБО – начало антитеррористической операции на территории Донбасса, с другой – свидетельствуют о проявлении заботы государства Украина о своих гражданах, оказавшихся в зоне вооруженного конфликта.

Наглядным примером такой заботы могут служить приказы, изданные Министерством доходов и сборов Украины (постановлением Кабинета Министров Украины от 21.05.2014 № 160 реорганизовано в Государственную фискальную службу).

8 июля 2014 года Министерство доходов и сборов Украины издало ряд приказов, устанавливающих простой в работе: Государственной налоговой инспекции (далее – ГНИ) в Амвросиевском районе; Марьинской объединенной ГНИ, кроме Угледарского и Великоновоселковского отделений; ГНИ в г. Харцызске; Торезской, Горловской, Шахтерской и Макеевской объединенных ГНИ; Главного управления (далее – ГУ) Миндоходов в Донецкой области; ГНИ в Буденновском, Ворошиловском, Калининском, Киевском, Кировском, Куйбышевском, Ленинском, Петровском, Пролетарском районах г. Донецка ГУ Миндоходов в Донецкой области; Специализированной ГНИ по обслуживанию крупных плательщиков в г. Донецке Межрегионального ГУ Миндоходов; таможенных постов «Донецк-аэропорт», «Мариновка», «Иловайск» Восточной таможни Миндоходов.

24 июля – в работе Авдеевского отделения Ясиноватской объединенной ГНИ.

30 июля – в работе ГНИ в Старобешевском районе ГУ Миндоходов в Донецкой области.

4 августа – в работе Ясиноватской объединенной ГНИ ГУ Миндоходов в Донецкой области.

15 августа – в работе Восточной таможни Миндоходов (администрация), таможенных постов «Донецк-западный», «Донецк-северный», «Норд», «Донецк-специализированный», «Горловка».

28 августа – в работе Новоазовской объединенной ГНИ ГУ Миндоходов в Донецкой области.

3 сентября – в работе Донецкого управления по вопросам экспертизы и исследований Специализированной лаборатории по вопросам экспертизы и исследований Миндоходов и таможенных постов «Успенка» и «Новоазовск» Восточной таможни Миндоходов.

Все приведенные выше приказы Министерства доходов и сборов Украины / Государственной фискальной службы (далее – Приказы о простое) имели идентичное содержание, суть которого сводилась к следующему:

- установлению простоя структурного подразделения Миндоходов, расположенного на территории Донецкой области, не подконтрольной Украине;
- признанию простоя возникшим не по вине работников и обусловленным угрозой их жизни и здоровью;
- установлению срока действия простоя: со дня издания соответствующего приказа Миндоходов до окончания действия обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью работников;
- разрешению работникам структурного подразделения не находиться по основному месту работы до окончания простоя и привлечению их к работе в случае крайней необходимости при условии обеспечения безопасных условий работы;
- сохранению среднего заработка для работников, подпадающих под действие простоя;
- возложению на руководство структурного подразделения обязанностей по принятию мер к сохранности имущества;
- возложению выполнения функций структурного подразделения, расположенного на неподконтрольной территории, на иное структурное подразделение Миндоходов, расположенное на территории, контролируемой Украиной.

В контексте проявления заботы государства Украина о своих гражданах, оказавшихся в зоне вооруженного конфликта, Приказы о простое не имеют однозначной оценки. С одной стороны, работникам из соображений безопасности допускается не прибывать на рабочее место, при этом им сохраняется средний заработок. С другой – работникам не дается разрешение покидать территорию, на которой происходит вооруженный конфликт, так как они могут в любой момент быть привлечены к работе, как минимум, по обеспечению сохранности государственного имущества.

Хронология перевода в режим простоя подразделений Миндоходов наглядно демонстрирует процесс прекращения контроля над отторгаемыми территориями со стороны государства Украина и их переход вместе с населением под контроль Донецкой Народной Республики. Так, согласно данным Официального сайта Донецкой Народной Республики, по состоянию на 12 декабря 2016 года к ДНР отошли города: Донецк, Дебальцево, Докучаевск, Горловка, Енакиеве, Ждановка, Зугрэс, Иловайск, Кировское, Макеевка, Снежное, Торез, Угледорск, Харцызск, Шахтерск, Ясиноватая, Амвросиевский, Новоазовский, Старобешевский и Тельмановский районы.

Несмотря на то, что Приказами о простое срок последнего устанавливался вплоть до окончания действия обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью работников, 7 ноября 2014 года Государственной фискальной службой Украины был издан приказ № 256 «О перемещении и окончании простоя».

Данным приказом признавался окончением простоя в работе территориальных органов Министерства доходов и сборов Украины и Государственной фискальной службы Украины, а Приказы о простое – утратившими силу. Кроме того, обеспечивалось перемещение территориальных органов, находящихся на временно неконтролируемой территории, в населенные пункты, на территории которых органы государственной власти Украины осуществляют

свои полномочия в полном объеме. С работниками, отказавшимися от перевода на работу в другую местность вместе с предприятием, в соответствии с Кодексом законов о труде Украины, трудовые отношения прекращались.

Приказ Государственной фискальной службы Украины «О перемещении и окончании простоя» был издан во исполнение постановления Кабинета Министров Украины от 07.11.2014 № 595 «Некоторые вопросы финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению и предоставления финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей», которым предписывалось Министерством, другим центральным органам исполнительной власти, местным государственным администрациям до 1 декабря 2014 года обеспечить перемещение бюджетных учреждений, предприятий и организаций, относящихся к сфере их управления, из населенных пунктов, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют или осуществляют не в полном объеме свои полномочия (временно неконтролируемая территория), в населенные пункты, на территории которых органы государственной власти осуществляют свои полномочия в полном объеме.

Тремя днями ранее – 4 ноября 2014 года Совет национальной безопасности и обороны Украины поручил Кабинету Министров Украины в недельный срок принять меры по:

– прекращению на отдельных территориях в районе проведения антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях деятельности государственных предприятий, учреждений и организаций, их филиалов (отделений), представительств; эвакуации работников (с их согласия); вывозу при наличии возможности имущества и документации;

– переводу государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления с отдельных территорий в районе проведения антитеррористической операции в Донецкой и Луганской областях на работу в другую местность.

Указ Президента Украины, которым вводилось в действие указанное решение СНБОУ, был опубликован в газете «Урядовий кур'єр» 18 ноября 2014 года и в этот же день вступил в силу.

Следует заметить, что, за исключением госслужащих, массовой эвакуации населения, проживающего в зоне проведения антитеррористической операции – на территории, охваченной вооруженным конфликтом, – на государственном уровне не осуществлялось.

В контексте ст. 3 Конституции Украины это является нарушением главной обязанности государства – обеспечения прав и свобод человека, в первую очередь, закрепленного в ст. 27 Конституции Украины неотъемлемого права на жизнь.

## Заключение

Таким образом, с 18 ноября 2014 года государство Украина официально признало и закрепило документально: неподконтрольность ряда городов и районов Донецкой области,

оставление в опасности проживающего в них населения и прекращение осуществления на их территории государственной власти, что, по совокупности признаков, свидетельствует об утрате государственного суверенитета Украины на территориях, вошедших в состав Донецкой Народной Республики.

### Бібліографія

1. Виступ виконуючого обов'язки Президента України, Голови Верховної Ради України Олександра Турчинова під час наради з головами обласних державних адміністрацій // Офіційний веб-портал Верховної Ради України. Повідомлення від. 2014. 30 квітня. URL: <http://portal.rada.gov.ua/news/Povidomlennya/92183.html>
2. Города и районы Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. URL: <http://dnr-online.ru/goroda-i-rajony-doneckoj-narodnoj-res/>
3. Гребеньков Г.В. Человек в правовом бытии: Введение в правовую персонологию. Донецк: Донецкий юридический институт МВД Украины, 2013. 540 с.
4. Деякі питання фінансування бюджетних установ, здійснення соціальних виплат населенню та надання фінансової підтримки окремим підприємствам і організаціям Донецької та Луганської областей. Постанова Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 595. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/595-2014-p/ed20141107>
5. Конституція України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>
6. Про визначення районів проведення антитерористичної операції та термінів її проведення: наказ Служби безпеки України від 07.10.2014 № 33/6/а. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0033950-14>
7. Про встановлення простою у роботі ДПІ в Амвросіївському районі ГУ Міндоходів у Донецькій області: наказ Міндоходів України від 08.07.2014 № 399. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0399810-14>
8. Про встановлення простою у роботі Мар'їнської ОДПІ ГУ Міндоходів у Донецькій області: наказ Міндоходів України від 08.07.2014 № 390. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0390810-14>
9. Про встановлення простою у роботі Новоазовської ОДПІ ГУ Міндоходів у Донецькій області: наказ Державної фіскальної служби від 28.08.2014 № 89. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0089872-14>
10. Про встановлення простою у роботі територіальних органів Міндоходів: наказ Міндоходів України від 08.07.2014 № 381. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0381810-14/ed20140708>
11. Про встановлення простою у роботі: наказ Державної фіскальної служби від 24.07.2014 № 11. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0011872-14/paran12#n12>

12. Про встановлення простою у роботі: наказ Державної фіскальної служби від 30.07.2014 № 20. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0020872-14>
13. Про встановлення простою у роботі: наказ Державної фіскальної служби від 04.08.2014 № 24. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0024872-14>
14. Про встановлення простою у роботі: наказ Державної фіскальної служби від 15.08.2014 № 46. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0046872-14>
15. Про встановлення простою у роботі: наказ Державної фіскальної служби від 03.09.2014 № 105. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0105872-14>
16. Про встановлення простою у роботі: наказ Міндоходів України від 08.07.2014 № 389. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0389810-14>
17. Про невідкладні заходи щодо стабілізації соціально-економічної ситуації в Донецькій та Луганській областях. Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 04.11.2014. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/n0013525-14/ed20141118>
18. Про переміщення та закінчення простою: наказ Державної фіскальної служби від 07.11.2014 № 256. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0256872-14/ed20141107>
19. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року. Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України: указ Президента України від 14.04.2014 № 405/2014. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/405/2014>
20. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 4 листопада 2014 року. Про невідкладні заходи щодо стабілізації соціально-економічної ситуації в Донецькій та Луганській областях: Указ Президента України від 14.11.2014 № 875/2014. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/875/2014>
21. Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції: закон України від 02.09.2014 № 1669-VII. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1669-18>
22. Про утворення Державної фіскальної служби: постанова Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 160. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/160-2014-p>
23. СММ ОБСЕ не подтверждает присутствие на Донбассе российских войск, – Заньер // Информационное агентство Интерфакс-Украина. Политика. 09.09.2016. URL: <http://interfax.com.ua/news/political/369086.html>
24. Хронология становления Донецкой Народной Республики – события мая 2014 года. Одесса требует отмщения // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. URL: <http://letopis.dnr-online.ru/2016/02/10/xronologiya-stanovleniya-doneckoj-narodnoj-respubliki-sobytiya-maya-2014-goda/>
25. Шишацкий А. Тревожно за Украину // Новости. Донецкая областная государственная администрация. Официальный сайт. URL: <http://donoda.gov.ua/?lang=ru&sec=02.03.09&i-face=Public&cmd=view&args=id:17776>

---

## The emergence of statehood of the Donetsk People's Republic: chronology of the Ukrainian legislation

**Viktoriya V. Vvedenskaya**

PhD in Law, Senior Researcher, Associate Professor,  
Donetsk Academy of Internal Affairs,  
283054, 13 Zasyad'ko av., Donetsk;  
e-mail: nauka\_davd@mail.ru;

### Abstract

The article deals with the emergence of statehood of the Donetsk People's Republic and chronology of the Ukrainian legislation. The purpose of this article is the reconstruction of the chronology of the adoption of regulatory legal acts that resulted in the loss of Ukraine sovereignty in the Donbas in 2014. As direct witness and participant of events of 2014 in Donbas (Donetsk region), the author carries out their study objectively. The author analyzes the main preconditions for the beginning of the armed conflict in the Donbas. Considering the state from the point of view of the trinity "territory – population – state power", the author traces the chronology of the loss of Ukraine's state sovereignty in the Donbas in 2014 as a prerequisite to the emergence of the new state – the Donetsk National Republic on abandoned territories. The reader's attention focuses on Ukraine's observance of its primary duty, enshrined at the constitutional level, – protection of human and civil rights, primarily the inalienable right to life enshrined in article 27 of the Constitution of Ukraine. This rule is considered applicable to the citizens inhabiting the territory abandoned by the Ukraine in 2014. Due to the lack of international recognition of the Donetsk People's Republic the author refers to the Ukrainian legislation when he draws the conclusions.

### For citation

Vvedenskaya V.V. (2016) Zarozhdenie gosudarstvennosti Donetskoj Narodnoj Respubliki: khronologiya ukrainskogo zakonodatel'stva [The emergence of statehood of the Donetsk people's Republic: chronology of the Ukrainian legislation]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (11A), pp. 27-38.

### Keywords

Ukraine, Donetsk People's Republic, state, sovereignty, population, territory.

## References

1. *Deyaki pitannya finansuvannya byudzhetnikh ustanov, zdiisnennya sotsial'nikh viplat naselennyu ta nadannya finansovoi pidtrimki okremim pidpriemstvam i organizatsiyam Donets'koi ta Lugans'koi oblasti: Postanova Kabinetu Ministriv Ukraïni vid 07.11.2014 № 595* [Some issues of financing budget institutions, paying social benefits and providing financial support to individual enterprises and organizations in Donetsk and Luhansk regions: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine No. 595 of November 07, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/595-2014-p/ed20141107> [Accessed 14/10/16].
2. Goroda i raiony Donetskoi Narodnoi Respubliki [Cities and districts of the Donetsk People's Republic]. *Ofitsial'nyi sait Donetskoi Narodnoi Respubliki* [Official website of the Donetsk National Republic]. Available at: <http://dnr-online.ru/goroda-i-rajony-doneckoj-narodnoj-res/> [Accessed 14/10/16].
3. Greben'kov G.V. (2013) *Chelovek v pravovom bytii: Vvedenie v pravovuyu personologiyu* [People in legal existence: an introduction to legal personology]. Donetsk: Donetsk Law Institute of the MIA of Ukraine.
4. Khronologiya stanovleniya Donetskoi Narodnoi Respubliki – sobytiya maya 2014 goda. Odessa trebuet otmshcheniya [Chronology of the formation of the people's Republic of Donetsk – the events of may 2014. Odessa demands revenge]. *Ofitsial'nyi sait Donetskoi Narodnoi Respubliki* [Official website of the Donetsk People's Republic.]. Available at: <http://letopis.dnr-online.ru/2016/02/10/xronologiya-stanovleniya-doneckoj-narodnoj-respubliki-sobytiya-maya-2014-goda/> [Accessed 14/10/16].
5. *Konstitutsiya Ukraïni vid 28.06.1996 № 254k/96-VR* [Constitution of Ukraine No. 254к/96-VR of June 28, 1996]. Available at: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/254k/96-vr> [Accessed 14/10/16].
6. *Pro viznachennya raioniv provedennya antiteroristichnoi operatsii ta terminiv ii provedennya: nakaz Sluzhbi bezpeki Ukraïni vid 07.10.2014 № 33/6/a* [On the identification of areas of the antiterrorist operation and its timing: Order of the Security Service of Ukraine No. 33/6/ of July 07, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0033950-14> [Accessed 14/10/16].
7. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti DPI v Amvrosiivs'komu raioni GU Mindokhodiv u Donets'kii oblasti: nakaz Mindokhodiv Ukraïni vid 08.07.2014 № 399* [On the establishment of downtime in the work of State Tax Inspectorate in Amvrosiyivka district of the Main Department in the Donetsk region: Order of the Ukraine Ministry of Revenue No. 399 of July 08, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0399810-14> [Accessed 14/10/16].
8. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti Mar'ins'koi ODPI GU Mindokhodiv u Donets'kii oblasti: nakaz Mindokhodiv Ukraïni vid 08.07.2014 № 390* [On the establishment of downtime in the work of Mar State Tax Inspectorate of the Main Department of Department of Revenue in the Donetsk region: Order of Ukraine Ministry of Revenue No. 390 of July 08, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0390810-14> [Accessed 14/10/16].

9. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti Novoazovs'koi ODPI GU Mindokhodiv u Donets'kii oblasti: nakaz Derzhavnoi fiskal'noi sluzhbi vid 28.08.2014 № 89* [On the establishment of downtime in the work of Novoazovsk State Tax Inspectorate of the Main Department of Department of Revenue in the Donetsk region: Order of the State Fiscal Service No. 89 of August 28, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0089872-14> [Accessed 14/10/16].
10. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti teritorial'nikh organiv Mindokhodiv: nakaz Mindokhodiv Ukraini vid 08.07.2014 № 381* [On the establishment of downtime in the work of the territorial bodies of the Ministry of Revenue: Order of the Ukraine Ministry of Revenue No. 381 of July 08, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0381810-14/ed20140708> [Accessed 14/10/16].
11. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti: nakaz Derzhavnoi fiskal'noi sluzhbi vid 24.07.2014 № 11* [On the establishment of downtime in the work of the territorial bodies of the Ministry of Revenue: Order of the Ministry of Revenue of Ukraine No. 381 of July 08, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0011872-14/paran12#n12> [Accessed 14/10/16].
12. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti: nakaz Derzhavnoi fiskal'noi sluzhbi vid 30.07.2014 № 20* [On the establishment of downtime: Order of the State Fiscal Service No. 20 of July 30, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0020872-14> [Accessed 14/10/16].
13. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti: nakaz Derzhavnoi fiskal'noi sluzhbi vid 04.08.2014 № 24* [On the establishment of downtime: Order of the State Fiscal Service No. 24 of August 04, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0024872-14>
14. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti: nakaz Derzhavnoi fiskal'noi sluzhbi vid 15.08.2014 № 46* [On the establishment of downtime: Order of the State Fiscal Service No. 46 of August 15, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0046872-14> [Accessed 14/10/16].
15. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti: nakaz Derzhavnoi fiskal'noi sluzhbi vid 03.09.2014 № 105* [On the establishment of downtime: Order of the State Fiscal Service No. 105 of September 03, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0105872-14> [Accessed 14/10/16].
16. *Pro vstanovlennya prostoyu u roboti: nakaz Mindokhodiv Ukraini vid 08.07.2014 № 389* [On the establishment of downtime: Order of the Ministry of Revenue of Ukraine No. 389 of July 08, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0389810-14> [Accessed 14/10/16].
17. *Pro nevidkladni zakhodi shchodo stabilizatsii sotsial'no-ekonomichnoi situatsii v Donets'kii ta Lugans'kii oblastiakh: rishennya Radi natsional'noi bezpeki i oboroni Ukraini vid 04.11.2014* [On urgent measures for stabilization of socially-economic situations in Donetsk and Lugansk regions: Decision of the National Security and Defense Council taken on Ukraine of November 04, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/n0013525-14/ed20141118> [Accessed 14/10/16].
18. *Pro peremishchennya ta zakinchennya prostoyu: nakaz Derzhavnoi fiskal'noi sluzhbi vid 07.11.2014 № 256* [On moving and the end of inactivity: Order of the State Fiscal Service No. 256 of November 07, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/rada/show/v0256872-14/ed20141107> [Accessed 14/10/16].

19. *Pro rishennya Radi natsional'noi bezpeki i oboroni Ukraïni vid 13 kvitnya 2014 roku "Pro nevidkladni zakhodi shchodo podolannya teroristichnoi zagrozi i zberezhennya teritorial'noi tsilisnosti Ukraïni": ukaz Prezidenta Ukraïni vid 14.04.2014 № 405/2014* [On the decision of the National Security and Defense Council of Ukraine of April 13, 2014 "On urgent measures to overcome terrorist threat and preserve the territorial integrity of Ukraine": Decree of the President of Ukraine No. 405/2014 of April 14, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/405/2014> [Accessed 14/10/16].
20. *Pro rishennya Radi natsional'noi bezpeki i oboroni Ukraïni vid 4 listopada 2014 roku "Pro nevidkladni zakhodi shchodo stabilizatsii sotsial'no-ekonomichnoi situatsii v Donets'kii ta Lugans'kii oblastiakh: Ukaz Prezidenta Ukraïni vid 14.11.2014 № 875/2014"* [On the decision of the National Security and Defense Council of Ukraine of 4 November 2014 "On the urgent measures for stabilization socially-economic situations in Donetsk and Lugansk regions": Decree of the President of Ukraine No. 875/2014 of November 14, 2014]. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/875/2014> [Accessed 14/10/16].
21. *Pro тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції: закон Украïни vid 02.09.2014 № 1669-VII* [On temporary measures for the period of the antiterrorist operation: Law of Ukraine No. 1669-VII of September 02, 2014]. Available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1669-18> [Accessed 14/10/16].
22. *Pro utvorennya Derzhavnoi fiskal'noi sluzhbi: postanova Kabinetu Ministriv Ukraïni vid 21.05.2014 № 160* [On temporary measures for the period of the antiterrorist operation: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine No. 1669-VII of September 02, 2014]. Available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/160-2014-p> [Accessed 14/10/16].
23. Shishatskii A. Trevozhno za Ukrainu [Anxious for Ukraine]. *Novosti. Donetskaya oblastnaya gosudarstvennaya administratsiya. Ofitsial'nyi sait* [News. Donetsk Regional State Administration. Official site]. Available at: <http://donoda.gov.ua/?lang=ru&sec=02.03.09&iface=Public&cmd=view&args=id:17776> [Accessed 14/10/16].
24. SMM OBSE ne podtverzhdaet prisutstvie na Donbasse rossiiskikh voisk, – Zan'er [Special Monitoring Mission of the Organization for Security and Cooperation in Europe does not confirm the presence of Russian troops in Donbass, – Zannier] (2016). *Informatsionnoe agentstvo Interfaks-Ukraina. Politika. 09.09.2016* [The Interfax-Ukraine News Agency. Policy. 09.09.2016], 9th Sept. Available at: <http://interfax.com.ua/news/political/369086.html> [Accessed 14/10/16].
25. *Vistup vikonuyuchogo obov'yazki Prezidenta Ukraïni, Golovi Verkhovnoi Radi Ukraïni Oleksandra Turchinova pid chas naradi z golovami oblasnikh derzhavnikh administratsii* [Address by the acting President of Ukraine, Chairman of the Verkhovna Rada of Ukraine Oleksandr Turchynov, during the meeting with heads of regional state administrations]. *Ofitsiinii veb-portal Verkhovnoi Radi Ukraïni. Povidomlennya vid. 2014. 30 kvitnya* [Official web portal of the Verkhovna Rada of Ukraine. A message from April 30, 2014]. Available at: <http://iportal.rada.gov.ua/news/Povidomlennya/92183.html> [Accessed 14/10/16].