

УДК 34

## К вопросу о социально-правовой защищенности сотрудников уголовно-исполнительной системы России

**Малахов Александр Алексеевич**

Адъюнкт,

факультет подготовки научно-педагогических кадров,

Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний,

390000, Российская Федерация, Рязань, ул. Сенная, 1;

e-mail: a\_l\_e\_x\_malahov@mail.ru

### Аннотация

В статье анализируется актуальное состояние социально-правовой защищенности сотрудников уголовно-исполнительной системы России. Рассматривается нормативно-правовая база в целом, а также проблемы практической реализации законных прав сотрудниками пенитенциарной системы при реализации социальных гарантий. Принцип гуманизации, закрепленный в международных и российских нормативно-правовых актах, должен распространяться не только на осужденных, но и на сотрудников уголовно-исполнительной системы. В связи со вступлением России в Совет Европы и взятием ею курса на неуклонное соблюдение конвенций, значительно повысился уровень требований, предъявляемых к персоналу ФСИН России и в то же время к государству, обязанному обеспечить его социально-правовую защиту. Отсутствие четкой регламентации правового статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, неупорядоченность и пробелы в регулировании прав и обязанностей, к сожалению, приводят как к ущемлению интересов сотрудников, так и к снижению эффективности несения ими службы. В статье рассматриваются проблемы социально-правового характера, а именно нарушение трудовых прав сотрудников ФСИН России, то есть прав на справедливое вознаграждение труда и прав на отдых, включая право на разумное ограничение рабочего дня. Также поднимается вопрос медицинского страхования сотрудников уголовно-исполнительной системы. В целях повышения эффективности работы ФСИН России в целом, а так же повышения статуса службы в пенитенциарной системе, автор приходит к выводу о необходимости разработки и принятия законопроекта о службе в уголовно-исполнительной системе.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Малахов А.А. К вопросу о социально-правовой защищенности сотрудников уголовно-исполнительной системы России // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 11А. С. 84-92.

**Ключевые слова**

Социально-правовая защита сотрудников уголовно-исполнительной системы, право на труд, право на медицинское обслуживание.

**Введение**

С формированием демократического правового государства в России актуализируются проблемы правового положения личности, ее взаимоотношений с государством и обществом. Последняя Конституция Российской Федерации закрепила права и свободы человека и гражданина как высшую ценность, углубила их содержание и расширила систему основных прав и свобод.

С новым определением в России правового статуса личности в целом, тесно связан вопрос четкой регламентации правового статуса сотрудников правоохранительных органов в частности. Хотелось бы поговорить о правовом статусе сотрудников Федеральной службы исполнения наказаний России (далее-ФСИН России), его правовой защищенности, так как по нашему мнению, данный вопрос является весьма актуальным. В частности, проблемы в правовом регулировании статуса сотрудника уголовно-исполнительной системы России (далее-УИС России) нашли отражение в снижении уровня социальной защищенности, увеличении роста нарушений прав и гарантий сотрудников органов и учреждений УИС. Эти и другие явления ставят на первый план вопросы совершенствования правовой базы службы в уголовно-исполнительной системе.

**Социально-правовая защищенность сотрудников уголовно-исполнительной системы России**

Преобразования последних двух десятилетий, коснувшиеся пенитенциарной системы, связаны с общей политикой государства и в целом имеют большой положительный потенциал. Со вступлением России в Совет Европы и передачей уголовно-исполнительной системы из Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции России, были достигнуты результаты, подтверждающие правильность выбранного курса. Интеграция Российской Федерации в международное правовое поле, взятие курса на исполнение международных стандартов обращения с заключенными, приобретение уголовно-исполнительной системой России значительно большей самостоятельности в

решении стоящих перед ней задач, безусловно, имеет огромный положительный эффект. Новым этапом эволюции уголовно-исполнительной системы России стала Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. В концепции внимание уделено необходимости обеспечения высокого социального статуса и престижа труда работников уголовно-исполнительной системы, четкого законодательного определения системы предоставляемых им социальных гарантий.

На сегодняшний день правовая основа, формирующая службу в ФСИН России, ее учреждениях и органах, административно-правовой статус сотрудника УИС состоит из совокупности нормативных правовых актов, имеющих разную юридическую силу, относящихся к различным отраслям права, и характеризуется отсутствием единого правового акта – источника регулирования. Правовую основу, формирующую службу в учреждениях исполнения наказания ФСИН РФ, правовой статус сотрудника УИС России составляют Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс РФ, Закон РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы», Положение о службе в органах внутренних дел РФ, Инструкция о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Указы Президента Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации, нормативные акты Министерства юстиции Российской Федерации, ФСИН России, законы и иные правовые акты Российской Федерации, а также контракт о службе в уголовно-исполнительной системе.

Неотъемлемым элементом правового положения сотрудников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, является их социально-правовая защита. Речь идет о комплексе юридических гарантий, распространяющихся на безопасность сотрудников, их надлежащее материально-бытовое обеспечение, медицинское обслуживание, льготы по выслуге лет и пенсии. Рассмотрим лишь некоторые виды социально-правовой поддержки, которые на наш взгляд, являются наиболее важными и проблемными.

На практике не редко наблюдается нарушение следующих трудовых прав сотрудников ФСИН России: прав на справедливое вознаграждение труда и прав на отдых, включая право на разумное ограничение рабочего дня. Подтверждением этому является судебная практика, указывающая на случаи, когда сотрудникам, отработавшим определенное количество часов сверх установленной продолжительности рабочего времени, в том числе – в праздничные дни, начисление заработной платы за сверхурочную работу не было произведено. А в силу неукомплектованности подразделений ФСИН России личным составом, получить законный отгул за ранее отработанное время становится крайне проблематично. Проанализировав нормативно-правовую базу по данному вопросу, можно констатировать тот факт, что именно ведомственные нормативно-правовые акты, основываясь на федеральном законодательстве, определяют порядок и размеры выплат за сверхурочную работу сотрудников ФСИН России. Данный вопрос регламентируют Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, Инструкция о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел

Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, приказ ФСИН России от 9 апреля 2015 г. № 341 «О внесении изменений в приказ ФСИН России от 27 мая 2013 г. № 269 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы, Порядка выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам уголовно-исполнительной системы и Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы».

Проанализировав данные нормативно-правовые акты, можно уяснить, что учет времени, отработанного сверхурочно, должен вестись самим сотрудником и руководителем органа уголовно-исполнительной системы, подписавшим приказ о сверхурочной работе, или, по его поручению, руководителем бригады, старшим группы и т. п. Приказ о службе в выходные и праздничные дни и табель, подтверждающий службу в указанные дни, являются основанием для предоставления сотрудникам соответствующей компенсации (дополнительная оплата или предоставление других дней отдыха). В правилах внутреннего трудового распорядка учреждения установлена нормальная продолжительность рабочего времени в соответствии со статьей 91 Трудового кодекса Российской Федерации не более сорока часов в неделю (для большинства сотрудников уголовно-исполнительной системы). Однако начальники структурных подразделений ФСИН России, которые обязаны организовать учет служебного (рабочего) времени подчиненных сотрудников, зачастую просто игнорируют данные положения, не ведя учета. К тому же, до сих пор не разработан типовой табель учета рабочего времени, который бы позволял объективно и прозрачно вести учет сверхурочной работы.

То есть можно констатировать тот факт, что именно ведомственные нормативно-правовые акты определяют порядок и размеры выплат за сверхурочную работу сотрудников ФСИН России, что на наш взгляд ведет к исполнительской недисциплинированности работодателя. По мнению автора, данные права сотрудников ФСИН России должны быть закреплены в нормативно-правовом акте, который имеет большую юридическую силу. Возможно, статью 2 пункт 6 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следует дополнить, введя в перечень дополнительных выплат «выплаты за работу сверхурочно». Данная мера, по логике автора, должна увеличить ответственность работодателей перед своими сотрудниками и, впоследствии, привести к необходимости создания единого и более прозрачного механизма учета количества отработанного сверхурочно времени, повысить социальную защищенность сотрудников ФСИН России.

Хотелось бы остановиться на еще одной проблеме, требующей скорейшего решения. В настоящее время регулирование правоотношений по страхованию сотрудников уголовно-исполнительной системы осуществляется как на федеральном, так и на ведомственном уровне. Однако, на наш взгляд, ряд вопросов тем не менее урегулирован недостаточно полно. Сотрудники уголовно-исполнительной системы не являются субъектами обязательного медицинского страхования, поскольку находятся вне сферы действия закона «Об обязательном медицинском

страховании в Российской Федерации». По сути, сотрудники УИС России лишены бесплатной медицинской помощи в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения и могут обслуживаться в лечебных учреждениях МВД или ФСИН России. В большинстве случаев у сотрудников УИС появляются трудности при обращении в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения. Выходом из данной ситуации может быть включение сотрудников УИС в систему обязательного медицинского страхования, что даст им возможность получать необходимую медицинскую помощь в государственных и муниципальных лечебных учреждениях системы здравоохранения РФ. Кроме того, зачастую сотрудники учреждений и органов УИС взаимодействуют в рамках своей служебной деятельности с осужденными, которые имеют различные инфекционные заболевания. Полагаем, что данное обстоятельство также должно быть учтено. Необходимо дополнить перечень страховых случаев наступлением у сотрудника соответствующих профессиональных заболеваний.

### **Заключение**

Подводя итог, хотелось бы сказать, что нельзя подвергать сомнению тот факт, что основным ресурсом уголовно-исполнительной системы по-прежнему являются ее сотрудники. Поэтому приоритетными направлениями развития ФСИН России должны стать всесторонняя поддержка сотрудников пенитенциарной системы, компенсация тех затрат, которые они несут в связи с выполнением своих служебных обязанностей, создание у них уверенности в государственной поддержке. И первоочередным шагом здесь должны стать разработка и принятие законопроекта о службе в уголовно-исполнительной системе, где четко и определенно, в едином нормативно-правовом акте закрепится система мер социальной защиты сотрудников уголовно-исполнительной системы.

### **Библиография**

1. Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний: указ Президента РФ от 13.10.2004. № 1314 // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 октября 2004 г. № 42 ст. 4109.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
3. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р; ред. от 23.09.2015 // Собрание законодательства РФ. 25.10.2010. № 43. ст. 5544.
4. О внесении изменений в приказ ФСИН России от 27 мая 2013 г. № 269 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников уголовно-исполнительной системы, Порядка выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязан-

- ностей сотрудникам уголовно-исполнительной системы и Порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 09.04.2015 № 341: зарегистрировано в Минюсте России 17.04.2015 № 36894 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
5. Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29.11.2010 № 326-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19.10.2010: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24.11.2010 // Российская газета. 2010. 3 декабря.
  6. Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 06.06.2005 № 76: ред. от 12.12.2013 // Российская газета. 2005. 6 июля.
  7. Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1: ред. от 28.11.2015 // Российская газета. 1993. 13 января.
  8. Об утверждении Правил внутреннего распорядка Федеральной службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 23.05.2006 № 250: ред. от 04.08.2014 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2007. № 8.
  9. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Рос. Федерации от 21.07.1993 № 5473-1: ред. от 20.04.2015 // Ведомости СНД и ВС РФ. 19.08.1993. № 33. ст. 1316.
  10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21.12.2001: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26.12.2001: ввод. Федер. законом Рос. Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). ст. 3.

## **Questions of social and legal protection of employees of Federal Penal Service of Russia**

**Aleksandr A. Malakhov**

Postgraduate,  
Faculty of staff training,  
Academy of Law Management of the Federal Penal Service of Russia,  
390000, 1 Sennaya st., Ryazan, Russian Federation;  
e-mail: [a\\_l\\_e\\_x\\_malahov@mail.ru](mailto:a_l_e_x_malahov@mail.ru)

**Abstract**

The article analyzes the current state of social and legal protection of employees of Federal Penal Service of Russia. The author considers the legal and regulatory framework in general, as well as problems of practical realization of the rights of the employees of the penitentiary system in the implementation of social safety nets. The principle of humanization stated in international and Russian legal acts should be applied not only to prisoners but also to employees of the Penal Service. In connection with Russia's accession to the Council of Europe and following the strict observance of the Conventions, the level of requirements to the staff of the Russian Federal Penal Service and to the State which must ensure its social and legal protection has significantly increased. Lack of clear regulation of the legal status of employees of the Penal Service, disorder and gaps in the regulation of rights and obligations, unfortunately, lead to both the infringement of the interests of employees and reducing the effectiveness of their work. The article deals with the problems of social and legal nature: violation of labor rights of employees of Federal Penal Service of Russia, rights to a fair remuneration of labor and rights to rest, including reasonable limitation of working hours, health insurance of employees of the Penal Service. In order to improve the efficiency of Federal Penal Service of Russia, the author comes to the conclusion that it is necessary to develop and adopt the draft law on Federal Penal Service.

**For citation**

Malakhov A.A. (2016) K voprosu o sotsial'no-pravovoi zashchishchennosti sotrudnikov ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Rossii [Questions of social and legal protection of employees of Federal Penal Service of Russia]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 6 (11A), pp. 84-92.

**Keywords**

Social and legal protection of employees of the Penal Service, right to work, right to health care.

**References**

1. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii ot 12.12.1993: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 [The Constitution of the Russian Federation of December 12, 1993]. *Sobranie zakonodatel'stva RF, 04.08.2014, № 31, st. 4398* [Collected legislation of the Russian Federation No. 31 of August 04, 2014, (Art. 4398)].
2. O Kontseptsii razvitiya ugovovno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii do 2020 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 14.10.2010 № 1772-r: red. ot 23.09.2015 [On the Concept of development of the penal system of the Russian Federation till 2020: the disposal of the RF

Government No. 1772-r of October 14, 2010 number 1772-r: ed. 09/23/2015]. *Sobranie zakonodatel'stva RF. 25.10.2010. № 43. st. 5544* [Collected legislation of the Russian Federation No. 43 of October 25, 2010, (Art. 5544)].

3. O vnesenii izmenenii v prikaz FSIN Rossii ot 27 maya 2013 g. № 269 "Ob utverzhdenii Poryadka obespecheniya denezhnym dovol'stvиеm sotrudnikov ugolovno-ispolnitel'noi sistemy, Poryadka vyplaty premii za dobrosovestnoe vypolnenie sluzhebnykh obyazannostei sotrudnikam ugolovno-ispolnitel'noi sistemy i Poryadka okazaniya material'noi pomoshchi sotrudnikam ugolovno-ispolnitel'noi sistemy: prikaz FSIN Rossii ot 09.04.2015 № 341: zaregistrovano v Minyuste Rossii 17.04.2015 № 36894" [On amendments to the Order of the Federal Penitentiary Service of Russia of May 27, 2013 No. 269 On approval of money allowances for employees of the penitentiary system, the premium payment procedure for the faithful performance of duties of employees of the correctional system and the Order of the provision of material assistance to employees of Penal System: the Order of the Russian Federal Penitentiary Service No. 341 of September 04, 2015]. *Ofitsial'nyi internet-portal pravovoi informatsii* [The official internet-portal of legal information]. Available at: <http://www.pravo.gov.ru> [Accessed 27/10/16].
4. Ob obyazatel'nom meditsinskom strakhovanii v Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon Ros. Federatsii ot 29.11.2010 № 326-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 19.10.2010: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 24.11.2010 [On Mandatory Medical Insurance in the Russian Federation: the Federal Law of the Russian Federation No. 326-FZ of November 29, 2010] (2010). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 3<sup>d</sup> December.
5. Ob uchrezhdeniyakh i organakh, ispolnyayushchikh ugolovnye nakazaniya v vide lisheniya svobody: zakon Ros. Federatsii ot 21.07.1993 № 5473-1: red. ot 20.04.2015 [On institutions and bodies executing criminal penalties of imprisonment: the Law of the Russian Federation No. 5473-1 of July 21, 1993] (1993). *Vedomosti SND i VS RF* [News of SND and the Armed Forces], 19<sup>th</sup> August, 33, Art. 1316.
6. Ob utverzhdenii Instruksii o poryadke primeneniya Polozheniya o sluzhbe v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii v uchrezhdeniyakh i organakh ugolovno-ispolnitel'noi sistemy: prikaz Minyusta Rossii ot 06.06.2005 № 76: red. ot 12.12.2013 [On approval of the instruction on the application of the regulation on the service in the Internal Affairs of the Russian Federation in the penal system institutions and bodies: the Order of the Ministry of Justice of Russia No. 76 of June 06, 2005] (2005). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 6<sup>th</sup> July.
7. Ob utverzhdenii Polozheniya o sluzhbe v organakh vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii i teksta Prisyagi sotrudnika organov vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii: postanovlenie VS RF ot 23.12.1992 № 4202-1: red. ot 28.11.2015 [On the approval of the Regulation on the service in the Internal Affairs of the Russian Federation and the text of the oath members of the Internal Affairs of the Russian Federation: Resolution of the Armed Forces No. 4202-1 of December 23, 1992] (1993). *Rossiiskaya gazeta* [Russian newspaper], 13<sup>th</sup> January.



8. Ob utverzhdenii Pravil vnutrennego rasporyadka Federal'noi sluzhby ispolneniya nakazanii: prikaz FSIN Rossii ot 23.05.2006 № 250: red. ot 04.08.2014 [On the approval of the Internal Regulations of the Federal Penitentiary Service: Order of the Federal Penitentiary Service of Russia No. 250 of May 23, 2006] (2007). *Vedomosti ugolovno-ispolnitel'noi sistemy* [News of the penal system], 8.
9. Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ: prinyat Gos. Dumoi Feder. Sobr. Ros. Federatsii 21.12.2001: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 26.12.2001: vvod. Feder. zakonom Ros. Federatsii ot 30.12.2001 № 197-FZ [The Labour Code of the Russian Federation No. 197-FZ of December 30, 2001] (2002). *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected legislation of the Russian Federation (Art. 3)] 7<sup>th</sup> January, 1 (1).
10. Voprosy Federal'noi sluzhby ispolneniya nakazanii: ukaz Prezidenta RF ot 13.10.2004. № 1314 [Issues of the Federal Penitentiary Service: Presidential Decree No. 1314 of October 13, 2004]. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 18 oktyabrya 2004 g. № 42 st. 4109* [Collected legislation of the Russian Federation No. 42 of October 18, 2004 (Art. 4109)].